

# 人民至上 把人民放在心中最高位置

■谢春涛

新冠肺炎疫情防控中，中国共产党和中国政府坚持“人民至上、生命至上”，不惜一切代价拯救生命、保护人民生命健康安全。习近平总书记强调，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。研读《习近平谈治国理政》，能更深刻地感受到“人民”二字的千钧分量。

一部中国共产党的历史，就是一代代中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史。中国共产党成立近百年，连续执政70多年，引领中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国共产党为什么能？就是因其根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。所以，广大人民群众理性地认同、坚定地支持中国共产党。

习近平总书记多次总结过中国共产党的这一成功经验，他在自己成长过程中也有深刻感悟。2015年2月13日，习近平总书记回陕西省延川县梁家河看望父老乡亲时深情地说，我在这里当了大队党支部书记。从那时起就下定决心，今后有条件有机会，要做一些为百姓办好事的工作。他曾饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得什么样的日子算幸福生活？老百姓给了三个答案：第一个目标是希望不再要饭，能吃饱肚子；再进一步，就是能吃上纯高粱米、玉米面；第三个目标是，想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉。习近平总书记说，我很期盼的一件事，就是让乡亲们饱餐一顿肉，并且经常吃上肉。之后，无论是在哪里任职，他都竭尽全力带领干部群众发展经济，改善民生，取得突出成绩，赢得

广泛赞誉和高度认同。

2012年11月15日，在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。在党的十九大报告中，总书记科学分析，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。我们要着力解决好发展不平衡不充分问题，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。

党的十八大以来，习近平总书记始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高位置。全面建成小康社会，一个也不能落下，一个也不能少，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。全面深化改革要让人民群众有更多获得感，使改革成果更多更公平惠及全体人民。全面依法治国要努力让人民群众在每一个案件中都能感受到公平正义，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。全面从严治党要让群众看到实实在在的成效，有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，“人民至上”是最终的价值指向，也是砥砺前行力量的源泉。

在《习近平谈治国理政》第三卷中，收录了习近平主席2019年3月22日会见意大利众议长菲科时的谈话要点：“我将无我，不负人民。我愿意做到一个‘无我’的状态，为中国的发展奉献自己。”确实，人民至上，在党的创新理论和实践中得到了全面和充分体现。一个矢志为了人民并得到人民衷心拥护的大党，将在前行的路上变得更加强大，将带领中国人民和中华民族创造更多奇迹、更大辉煌。

## 经济景气持续恢复向好

画中有话



国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会8月31日发布数据，8月份，中国制造业采购经理指数(PMI)为51%，比上月略降0.1个百分点，连续6个月站在50%的荣枯线之上。

新华社发 朱慧卿 作

## 执行垃圾分类考验精细治理能力

■石岭

以前“一个筐”，现在“四个桶”；过去“减源头”，而今“再利用”；曾经“嫌麻烦”，时下“好习惯”……今年以来，北京、苏州、武汉等多个城市加入到执行垃圾分类的行列中来，深圳、长沙、海口等城市也即将施行相关法规。根据住房和城乡建设部等部门规划，今年年底，46个重点城市应基本建成垃圾分类处理系统。时间紧迫，任务繁重，各地需要加劲冲刺，为垃圾分类工作交上合格的阶段性答卷。

时下，垃圾分类已在多地落地生根。北京实施生活垃圾管理条例仅三个月，取得厨余垃圾分出量显著提升、执法检查问题率下降等成果；上海垃圾分类达标率一年来从15%提高到90%；南宁生活垃圾分类工作已覆盖居民逾100万户……从效果来看，垃圾分类正在成为居民生活的新风尚。也要看到，我国生活垃圾分类收集、运输、焚烧、填埋系统仍不完善，一些地方在推广垃圾分类时出现一刀切、走形式的情况，给居民生活带来不便。狭窄胡同如何设置垃圾收集点？定时定点投放垃圾如何照顾上班族需求？大型小区撤桶并点如何避免居民“多跑腿”？这些具体而微的小事，影响着政策的执行效果，关系到群众的满意程度，更考验着精细化治理的能力。

垃圾分类旨在节约资源、变废为宝，不能只注重形式，甚至“为分类而分类”。面对推广垃圾分类过程中群众可能出现的不理解、不配合，相关工作人员要在工作方法上动脑筋。例如，为解决厨余垃圾破袋投放容易弄脏手的问题，有的小区用上了全自动破袋智能机器人，有的小区加装了便民洗手池，在完成垃圾分类的同时让市民省心舒

心。另一方面，要在工作态度上下功夫。尤其在实行垃圾分类初期，不能只堵不疏、以罚代管，而要看到知识普及的重要，理解居民生活的惯性，多一分耐心、多一些引导，帮助群众逐步实现“要我分类”到“我要分类”的转变。

对于垃圾分类，也有人担心：前面分类做好了，后面运输是否会被混装到一起。客观来说，一些城市分类运输设施配备不足，存在垃圾“先分后混”的问题。这从侧面说明：分类只是垃圾处理这一系统性工程的前端环节，外运不及时、处理能力不足等其他环节的问题都将制约着垃圾分类的效果。近日，国家发改委等部门联合印发《城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项实施方案》，要求具备条件的地级以上城市在2023年基本建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统，正是为了在垃圾处理全链条上有机衔接、补齐短板。

做好垃圾分类工作，更重要的是做好“源头治理”。从个人响应“光盘行动”，到相关企业减少提供一次性用品，再到相关部门制定包装材料的绿色标准，各方携手在垃圾产生的源头做减法，必将减轻垃圾分类压力，起到事半功倍的效果。无论是垃圾分类还是垃圾减量，都需要人们形成绿色生活理念、养成绿色生活习惯。可以通过创新宣传方式，制定激励机制，多措并举引导人们优化生活方式，让越来越多人自觉加入到垃圾全过程分类、减量的行列中来。

改变生活方式是一个渐进过程，垃圾分类也必将是一场“持久战”。只有循序渐进、持之以恒，才能让垃圾分类意识越来越明确，垃圾治理之路越走越通畅，开启更加美好的绿色生活。

## 医保制度改革与所有人相关

■曾继企

8月26日，国家医保局发布了《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》，就健全职工医保门诊共济保障、改革个人账户向全社会公开征求意见。这个指导意见(征求意见稿)的发布，预示着医保制度改革将迈出重要的一步。

医保制度是最重要的民生保障制度。环顾世界，幸福指数高的国家，无不是医保体系健全、相关制度保障度高的国家。更重要的还在于，在当代，医保体系建设、医保保障程度、与医保相关的问题，都是国家政治的重要议题，是政治考量与博弈的重要命题；医保制度产出的民生成果，就是政府的政治答卷，其分数高低已经成为衡量政府治理效能的重要指标。

从这个意义上讲，所有涉及医保体系建设和医保制度改革的方案，都应慎重对待，将目标设定为越改越好，让民众切实地具有获得感和增益感。从人们日常就医的经历中可知，医保体系建设和医保制度改革不是一项简单的工作，其方案设计需要在实践中不断修改完善。对于普通民众来说，对这样一项复杂的体系建设和制度改革提出基于个人经验的意见，也非易事。作为一项制度，即使将“帕累托”式人人增益的改革效应作为“取乎其上”的目标设

定，其复杂的运作机理也会使得一些个体或群体的得失与整个体系和制度实际产生的综合效益之间并不能完全画上等号。

当然，这并不是说个体从医保体系和制度产出效益中的占比就不足以评价其改革的设计及其效果。虽然医保体系和制度运作过程复杂，但判断其功用如何却并不复杂。任何医保体系建设和制度改革的效果如何，可从医保覆盖(病种)面和医保(费用限制)保障程度两个方面进行观察。如果医保改革在这两个方面的功能增强，那么，这个改革就是成功的。

正如上述征求意见的改革措施所示，此次改革的目的在于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制。门诊共济保障程度，关系到医院的日常运转，从而关系到整个医疗体系的稳定运作。医院以及整个医疗体系的运作，其目的在于为国民提供基本和质量越来越高的医疗保障。没有这个目标设定，医院以及整个医疗体系的运作就成了自我运转，为运转而运转。当然，门诊共济保障程度不足，将会影响医院以及整个医疗体系的运作。医院以及整个医疗体系运作不畅，医保制度就成了摆设，同样达不到医保体系和制度设计的目标，实现不了医保制度的功能。这种关系，实际上也是要求门诊共济保障机制改革应该在医院以及整个医疗体系运作与国民个人所得之间保持基本平衡。