

审计整改不能年复一年“改而又犯”

■新华社记者 刘红霞 刘文昕

国家审计23日迎来“年终总结”——这份由审计署审计长侯凯受国务院委托向十三届全国人大常委会第二十四次会议作的报告，梳理了2019年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。

报告总结了审计整改取得的积极效果，也指出了一些“改而又犯”的老

大难”问题。

破解审计整改“改而又犯”，得从深化改革中破题。比如，审计连年指出的预算编制不够细化、转移支付归类标准不一等问题，背后牵涉的是中央与地方财政事权和支出责任划分改革等。不断深化改革，才能啃下这些“硬骨头”。与此同时，要以更大力度打破部门间“数据烟囱”“信息围栏”。正如报告所列举的，审计多次指出的违规

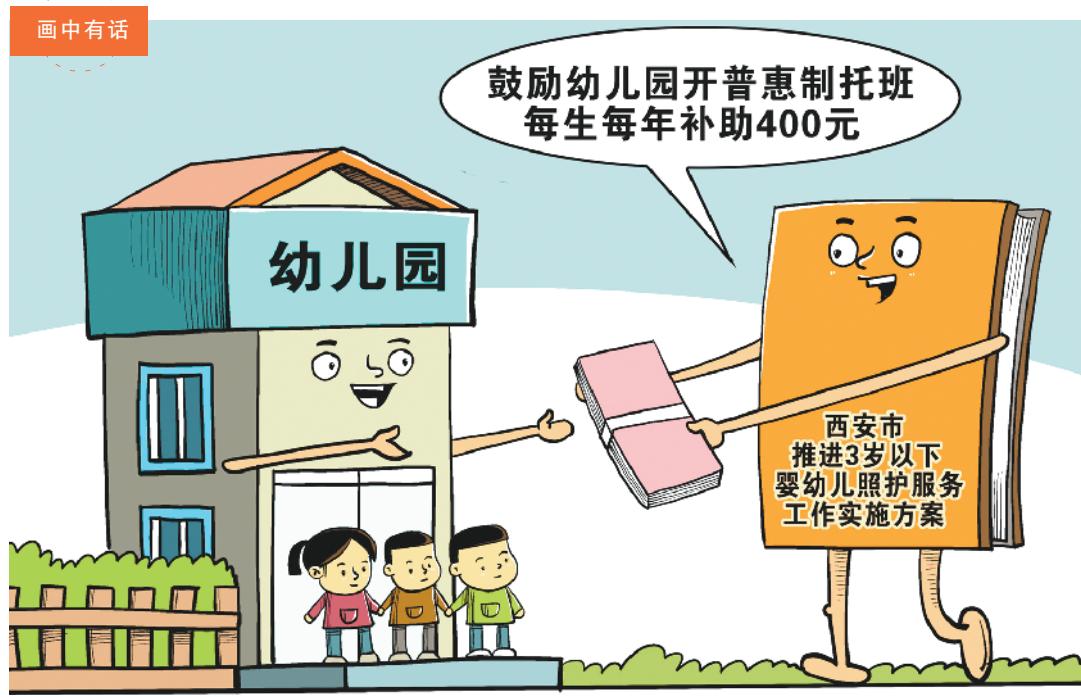
享受住房保障、骗取套取医保基金等问题，根源在于部门间政策措施不完善不协调、信息共享不充分。

破解审计整改“改而又犯”，还得从强化监督合力中求实效。应该看到，除了部分问题涉及体制机制改革，少数地区和单位对审计结果还存在“虚心接受、诚恳检讨、硬是不改、改而又犯”的现象。对此，要切实落实中央审计委员会明确提出的“应审尽审、凡审必

严、严肃问责”要求。向全国人大常委会报告审计整改情况，这本身就是一种监督方式。相关方面要把审计整改当成政治任务来抓。与此同时，可加大与纪检监察、财政等部门的协同联动，在人事任免等方面更好运用审计结果，切实发挥追责问责的惩戒警示作用，让审计监督不仅“打得着”“打得准”，还能“打得好”。

(新华社北京12月23日电)

鼓励



陕西省西安市近日出台《西安市推进3岁以下婴幼儿照护服务工作实施方案》，鼓励支持有条件的幼儿园开设普惠制托班，招收2至3岁的幼儿，市级财政每生每年给予400元的补助。 新华社发 朱慧卿 作

体育课“依考定学” 恐适得其反

■张筠

有媒体调查发现，当体育被纳入中考并赋分100分逐渐成为趋势后，体育培训市场日趋火爆，一些体育训练场地一票难求，“黄牛”也伺机而动，原价150元1小时的周末网球场地，可以转手卖到280元的高价。

“0.1秒就是1分的差距”“1分就是千军万马”——体育中考焦虑之下，不少家长“加码”孩子的体育培训。“陪练”“3个月中考体育提分计划”“专项训练”纷纷成为家长社交关键词。

用“依考定学”“依考定练”的简单思维定式来应对体育中考，有悖于学生身心健康发展，更是对“体育入中考”政策精神的误读。

将体育纳入中考甚至高考，初衷是通过改革评价机制，让家校及社会重新重视学生的体育及健康，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，促进其身心健康发展，并不是“以体育考试分数论英雄”。而之所以要通过考试评价这一手段推动学校体育工作，主要还是因为目前我国学校体育教育仍然是整个教育事业的短板。体育教师和体育课在学校被边缘化的现象一直比较突出，社会和不少家长也更关注文化学科考试这些“看得见”的分数。在教育督导部门对学校质量的评估中，体育也大多“偏居一隅”。

教育是一个循序渐进的过程，学生的体质培养更是要符合青少年儿童自身的生长发育规律，通过短期“集训”很有可能收效甚微甚至适得其反。因此对于家长的体育中考焦虑，理解的同时更应积极纾解，通过进一步深化体育教育评价改革，缓解学校和家长的焦虑。

深化体育教育评价改革，各级政府和教育督导部门要将所辖学校体育工作纳入地方发展规划，明确相关部门的职责，把政策措施落实情况、学生体质健康状况、素质测评情况和支持学校开展体育工作情况等纳入教育督导评估范围。在评价的指标设计上更加科学合理，并适当增加分值权重，加强对学校体育工作的常规监测和结果监测相结合的过程性评价。建立督查、抽查、公告制度和行政问责以及第三方评估学校体育工作机制，或可对学生体质健康水平持续3年下降的地区和学校，在教育工作评估中实行“一票否决”。

另一方面，学校也需要因地制宜加快推进体育评价改革，探索建立“全员、全程、全方位”关注学生体质健康的评价制度，建立学校体育教师与其他学科教师联动评价体系，将学生的体质健康如近视率、感冒率、肥胖率等作为年级、班级任课教师绩效考核的硬指标。建立学校体育教师和其他学科教师“一视同仁”的考评机制，畅通体育教师职业成长通道，研究并逐步完善学校教练员岗位评价制度。同时，还要适时常态加强学生的体质和体育锻炼情况监测，建立学生体育锻炼监测、预警、反馈机制，并通过专项培训、体育家庭作业等家校协同机制，促使家长形成常态关注孩子体育锻炼的共识和行动，缓解不必要的体育考试焦虑，真正让学生形成受益一生的体育锻炼习惯。

(据《光明日报》)

改革就是要盯住“堵点”“痛点”发力

■新华社记者 涂洪长 陈弘毅

今年以来，通过国家集采，112个药品平均药价直降54%，被老百姓形象地称为“灵魂砍价”。而在8年前，福建三明医改也将第一枪瞄准了药价虚高，由此建立起医改先锋的地方样本。事实表明，只要真刀真枪推进改革，难题就不愁解，群众就能得实惠。

医改一向被视作世界性难题，个中关系盘根错节，涉及利益错综复杂，但这决不能成为不改、慢改的理由。随着我国医疗卫生事业发展，集中体现为老百姓“看病难、看病贵”问题的体制性弊端也日益浮现。“民之所好好之，民之所恶恶之。”三明医改之所以成为备受瞩目的改革样本，关键在于把最广大人民群众的利益放在第一位，紧紧盯住发展“堵点”和民生“痛点”发力。人民群众的拥护是三明医改成败的决定性因素，坚持人民至上的价值取向，改革就能改出动力、改出红利。

改革是一场革命，势必要触及利益调整和体制破立，正如三明医改团队所说，没有一项改革是在和风细雨中完成的。从挤压药品耗材价格水分到提

高医务人员阳光收入，从改变医保管理“九龙治水”到推进健康建设“医防融合”，三明医改的进程可谓“刀刀见血”“步步惊心”，然而，只要方向正确、路径明确，改革就要大刀阔斧、真刀真枪向前推进。只有勇于打破“从来如此便正确”的惯性依赖、敢于突破“万山不许一溪奔”的利益掣肘，改革才能不断闯关夺隘、拨云见日。

三明医改一路走来，得到中央多次肯定并发文在全国推广，体现了基层实践和顶层设计之间的良好互动。改革越是进入深水区，越要增强改革的系统性、整体性和协同性，上下联动、多方合力破解改革“中梗阻”“破碎化”问题，通过全面深化改革，不断提升治理能力现代化，巩固提升我们的制度优势。

开弓没有回头箭，改革永远在路上。不管是三明医改本身的完善提升，还是全国新一轮医改的突破推进，仍有很多硬骨头要啃，很多硬仗要打。民生无小事，改革无易事，我们期待，各地能涌现更多造福人民的改革举措，能有更多力量为改革者、实干家加油鼓呼。 (新华社福州12月17日电)