

# 我国将多举措加强新就业形态劳动者权益保障

新华社北京 7 月 7 日电（记者 姜琳）7 日召开的国务院常务会议确定了加强新就业形态劳动者权益保障的一系列政策措施，包括以出行、外卖、即时配送等行业为重点开展灵活就业人员职业伤害保障试点，要求企业不得制定损害劳动者安全健康的考核指标等。

权威数据显示，我国灵活就业人员已达 2 亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020 年，共享经济提供服务人数约 8400 万人。但是由于灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，按照现行规定，他们无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

“及时补齐制度短板，健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训、企业民主管理等方面的制度，既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

针对新就业形态劳动用工去雇主化、劳动关系灵活化等新情况，会议确定，推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系。对采取劳务派遣、外包等用工方式的，相关企业应合理保障劳动者权益。

“这些要求创新思路，既考虑现行

法律框架和制度措施，同时又能破解平台经济中平台与劳动者关系不明确的问题，界定了互联网平台企业相应的劳动保护责任，及时回应了社会关注的难点、痛点。”张成刚说。

按照此次会议和相关部门部署，下一步，我国将在部分重点行业开展灵活就业人员职业伤害保障试点，探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利、政府加大支持的机制，为外卖员、快递员、网约车司机等提供与工伤保险待遇接近的保障。

针对劳动者最为关注的收入和违法超时加班问题，会议强调，企业应当按时足额支付劳动报酬，不得制定损害

劳动者安全健康的考核指标。同时，会议要求督促平台企业制定和完善订单分配、抽成比例等制度规则和算法，听取劳动者代表等意见，并将结果公示。

此外，会议还提出，建立适合新就业形态的职业技能培训模式，符合条件的按规定给予补贴。放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制。

专家表示，未来随着这一系列新举措出台落地，我国将逐渐建立起适应平台用工形式和劳动者就业特点的劳动权益保障新机制，使新就业形态劳动者获取公共服务和社会保障大幅优化。

## 天和核心舱过境

### 天文爱好者争睹其风采

近期，中国空间站天和核心舱频繁过境引发各地天文爱好者关注

示意图

天和核心舱每90分钟左右绕地球一周

在合适的时间和地点，因其反射傍晚或凌晨太阳光而可见

**天文专家提醒**

7月和8月，我国感兴趣公众可使用“天文通”等微信小程序或专业App查看自己所在地天和核心舱过境的时间、方位角和亮度等信息

天和核心舱一般过境平均时间**3至6分钟**，在天气晴好的情况下，即使是在城市中心也能轻松地观测到

如果运气好，天和核心舱漫步苍穹的画面，一晚上会看到好几次

新华社发（王威 制图）

## “百姓要走多远”成为我国城市体检标准

新华社北京 7 月 7 日电（记者 王立彬）5 分钟能否找到养老设施、10 分钟能否走到小学和菜市场、15 分钟能否走到中学和足球场……从百姓日常最基本需求出发设置的我国城市体检标准，日前由自然资源部正式推出。

记者 7 日从自然资源部获悉，为依法开展国土空间规划城市体检评估，自然资源部发布《国土空间规划城市体检评估规程》。规程明确了“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估方式。规程从安全、创新、协调、绿色、开放、共享等维度设置 6 个一级类别，在此基础上进一步划分为 23 个二级类别；其中基本指标 33 项，是城市体检评估时必须选用的；89 项推荐指标，各城市可根据具体情况选用。

值得注意的是，规程将“坚持以人民为中心的发展思想，建设人民城市”作为首要原则，从百姓日常最基本需求出发，设置多个反映社区安全、医疗、教育、养老、文化、体育、商服、公园等设施覆盖情况的指标，如“15 分钟社区生活圈覆盖率”“人均公园绿地面积”“每万人拥有幼儿园班

数”“社区小学步行 10 分钟覆盖率”“社区中学步行 15 分钟覆盖率”“社区养老设施步行 5 分钟覆盖率”“菜市场（生鲜超市）步行 10 分钟覆盖率”“足球场设施步行 15 分钟覆盖率”等，旨在通过城市体检评估，推动人民群众身边“急难愁盼”问题解决，逐步提高城市里生活的舒适度和便利度。

规程要求为人民群众有序参与城市治理提供平台，开展社会满意度评价，通过数据库建设跟踪记录群众满意度变化脉络，鼓励探索开发实时感知群众体验的“幸福测量仪”。

自然资源部国土空间规划局负责人介绍说，根据党和国家机构改革决定，城乡规划管理职责划入自然资源部。党中央明确要求建立国土空间规划定期评估制度，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。新土地管理法也规定国家建立国土空间规划体系，据此法定性的城市体检评估全面推开。2020 年，自然资源部在现行国务院审批规划的 107 个城市部署开展了城市体检评估工作，最终形成本次发布的规程。

## 云南北移离群独象安全回归栖息地

新华社昆明 7 月 7 日电（记者 赵珉然 胡璐）记者从云南北移亚洲象群安全防范工作省级指挥部了解到，7 月 7 日 15 时，北移离群独象已安全转移至其原栖息地——西双版纳国家级自然保护区勐养片区，各项生理指标正常，安全回归栖息地。

据通报，7 月 7 日凌晨，为防范北移离群独象进入玉溪市人群密集区域，造成公共安全风险，玉溪市红塔区北移亚洲象群安全防范现场指挥部，按照拟定的应急管控预案要求，紧急启动对北移离群独象的捕捉转移应急管控措施，相关工作进展顺利。

北移离群独象于今年 6 月 6 日脱

离北移亚洲象群，已独自活动 32 天，距象群 72 公里。该象先后在昆明市晋宁区夕阳乡、安宁市八街、玉溪市红塔区北城街道多个区域迂回移动，活动区域约 140 平方千米，移动距离约 190 公里，且多依靠人工投食或进村觅食。据专家介绍，目前离群独象已很难自行回到象群或返回原栖息地。

7 月 5 日以来，该象进入玉溪市北城街道捞坝塘社区，距晋红高速仅 0.3 公里，距昆玉城际铁路仅 0.2 公里，独象安全管控难度大，公共安全风险高。为确保人象安全，经研判，现场指挥部按照应急处置预案，对其采取了措施。