



征程万里风正劲 重任千钧再奋蹄

——市五次党代会报告解读

□记者 乔小纳

(上接4版)

未来五年 全面开启新征程

新征程之一：坚持发展第一要务，奋力实现加快发展、高质量崛起的新突破

■关键词：以项目建设增势

明确目标方向，壮大产业脊梁。全面推进“1358”发展规划，“1”就是一个战略，实施工业强市发展战略；“3”就是坚持“三化”发展，智能化、绿色化、高端化发展；“5”就是“五链”耦合，构建产业链、提升创新链、打造供应链、畅通要素链、完善制度链；“8”就是主攻八大产业，围绕食品加工、纺织服装、生物医药、装备制造、电子信息、新型建材、现代物流、数字经济等产业延链补链强链，推动产业不断升级壮大。力争2025年全市工业增加值达到1800亿元，规模以上工业企业达到2000家，培育3个年营业收入超100亿的企业、10个上市企业。

做实载体抓手，实施十大工程。实施以5G为代表的新基建建设工程。构建以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心、以融合基础设施为突破的新型数字基础设施体系。实施港城建设工程。统筹推进航道、港口、船闸、水闸建设，推进“公铁水空”互联互通和多式联运，把周口打造成多式联运枢纽港。实施企业“三化”改造提升工程。大力实施智能化、绿色化、高端化改造，力争再形成2~3个千亿级产业集群，把周口打造成全国有影响、全省一流的纺织服装产业基地，绿色食品基地，生物医药研发生产中心，千万吨绿色钢铁基地，国家级生物降解新材料产业基地。实施现代物流产业建设工程。推动物流业与制造业、商贸业、农业融合创新发展，加快骨干物流通道、综合物流枢纽建设，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，把周口打造成中原地区新兴的重要商贸物流中心。实施农产品全产业链示范工程。以周口国家农高区建设为抓手，发挥益海嘉里集团和金丹科技公司两大龙头企业带动作用，规划建设小麦、玉米产业化精深加工园，努力打造三链同构、三产融合的示范区。实施文旅文创产业提升工程。围绕伏羲、老子两大文化主题，以中华太昊伏羲始祖圣地旅游区、老子故里旅游区创建国家5A级旅游景区为抓手，强化整合利用和活态展示，做火“羲皇故都·老子故里”文化旅游品牌。实施生态水系连通工程。以市域“三横两纵”的水网骨架和177条自然水系为基础，引调水工程为通道，调蓄工程为节点，智慧化调控为手段，以功能化、生态化、景观化为目标，在全省率先构建“供水水网、安澜水网、生态水网、环境水网、文化水网、智慧水网”六网合一的现代化水网。实施交通绿廊建设工程。以高速公路、干线公路、农村公路和运输场站为轴线，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的“132”交通圈（以中心城市为中心1小时、以县城为中心30分钟、以中心镇为中心20分钟）和四季常青、三季有花的全域生态绿色廊道，着力打造“锦绣周

口”。实施高标准农田建设工程。以推进高标准农田建设整县（市）示范为抓手，把周口打造成国家粮食生产核心区和重要农产品供给综合保障基地。实施“中原菜都”打造工程。以创建省级现代农业产业园为抓手，推动全市蔬菜基地地化、绿色化、有机化、品牌化发展，叫响“中原菜都”品牌。

健全推进机制，强化项目保障。落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”，滚动推进“三个一批”，深入开展“万人助万企”活动，全面实行“一个项目、一个领导、一套班子”和“定期通报、观摩、考核”推进机制，确保重大项目建设规模和质量位居全省第一方阵。

■关键词：以数字建设增能

建设数字政府，提升服务效能。建成周口数字政府云，实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网通管”，政务数据“一网通享”的协同管理和服务。拓展优化“互联网+政务服务”，围绕平安周口、信用周口、环境资源、防灾减灾、应急指挥等，加快数据汇聚、在线监测、事中监管与协同联动，打造24小时无休、无地域限制的政务服务体系。

建设数字社会，提升治理能力。实施“城市数字大脑”中枢平台建设工程，构建完整的“智慧城市运行图”，加快智慧应急、智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧水利、智慧消防、智慧社区等民生应用场景建设，不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。实施“数字乡村建设”行动，扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖，创建20个省级、100个市级数字乡村，打造3个数字乡村示范县。

发展数字经济，赋能产业升级。建设市级区块链产业园和10个以上县级数字经济产业园。加快培育“互联网+”、平台经济等新模式新业态。加快推动产业数字化，加快产业园区数字化改造，打造产业数字化集群。实施“上云用数赋智”行动，打造数字转型企业标杆和典型应用场景。实施“5G+工业互联网”行动，增强产业竞争力。力争“十四五”末，全市数字经济增加值占GDP比重达到全省平均水平。

■关键词：以城乡建设增美

突出核心地位，推动中心城区起高峰。加快完善基础设施，提升承载能力。加快产业发展，提升支撑能力。加快教育医疗事业发展，提升集聚能力。加快融合发展，提升辐射能力。构建“核心带动、点状开花、带状连接、全域开放”的高质量发展动力系统和空间格局，推动中心城区“起高峰”。

筑牢发展基石，推进县域经济成高原。以“一县一省级开发区”为载体，以“一区多专”园区建设为重点，以百城建设提质工程为抓手，拉大城市框架，完善基础设施，增强服务配套，优化城市环境，提升城市品质，构建以县城中心带

动，与近郊镇、中心镇、特色镇串珠成带的发展格局，推进县域经济“成高原”。

■关键词：以改革开放增力

全面深化改革，增强创新活力。纵深推进“放管服”改革；深化“一次办好”。以实施国企改革三年行动计划为抓手，深化国有企业产权结构、组织结构、治理结构改革。重点推进开发区体制机制改革推行市县“一枚印章管审批”。统筹推进地方金融改革、要素市场化配置改革、党政机构改革“后半篇文章”、事业单位改革、民生领域改革等，不断开创全面深化改革新局面。

持续扩大开放，激发创新活力。在做强开放平台上下功夫。加快周口国家农高区建设，围绕“一县一省级开发区”，支持周口经济开发区、周口港口物流产业集聚区按照“一区两园”模式，“打捆”创建国家级经济技术开发区，把开发区打造成对外开放的主阵地、主战场、主力军。在做优开放通道上下功夫。构建更加便捷顺畅的“公铁水空”四位一体交通体系，加快交通体系、物流枢纽与区域、城市、产业的互动融合，充分发挥对接长三角的桥头堡、对接“海上丝绸之路”的战略支点优势，积极进入长三角经济圈，努力融入长三角产业链，打造豫东南枢纽经济先行区。在做好招商引资上下功夫。围绕产业链图谱、企业链图谱、产品链图谱、研发机构图谱，拜访研发机构、专家人才、知名企业和行业协会，开展精准招商；围绕超大人口规模优势，以市场换产业、换投资、换技术，开展市场招商；围绕整合风电资源和内河航运岸线资源，以资源换项目、以资源换产业，开展资源招商；围绕办好一年一度的周商大会、临港经济发展论坛等重大招商活动，积极参与全国各类招商活动，开展节会招商。力争每年引进2~3个总投资超50亿元乃至100亿元以上的项目。

强化创新驱动，培育发展动力。抢抓国家和省优化区域创新布局机遇，积极争取国家、省重大创新平台和基础设施在我市布局，支持国内外一流大学、科研院所和国内外有实力的大企业大集团企业研发中心在周口设立分支机构、重点实验室、院士工作站和科技成果转化基地。培育壮大创新主体。实施创新型企业家引领计划、高新技术企业倍增计划和科技型中小企业“春笋计划”，每个县（市、区）力争培育引进3~5家掌握自主核心技术的单项冠军、瞪羚企业。

■关键词：以环境建设增优

把优化营商环境作为一项重大工程、战略性基础工程。坚持对标先进，对接国际，深化“放管服效”改革，按照审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的要求，打通“中梗阻”，畅通“最后一公里”，以优质的制度供给、服务供给、要素供给，着力打造市场化、法制化、便利化的营商环

境，让周口成为投资兴业的沃土。

坚持问题导向，优化营商环境。坚持问计于民、问需于企、问政于社，围绕企业全生命周期加强服务，把企业需要解决的问题梳理出来，采取针对性措施逐项破题解扣，真正做到企业有难必解、营商环境有堵必通、人民群众有呼必应。特别是对重点企业要一企一策、一事一议，拿出完整解决方案，协调帮助企业解决当前时期困难和长远发展问题，真正帮到点、扶到位。

营商环境人人有责。营商环境体现在方方面面，落实在各个岗位、各个环节，处处都有营商环境，人人都是形象使者。全市上下都要明白“100-1=0”的道理，自觉做营商环境的建设者、维护者，决不让一件事在自己手上卡了壳、添了堵。对那些破坏营商环境的坚决严肃查处，该通报的通报，该曝光的曝光，该问责的问责，坚决把带电的高压线架起来。

■关键词：以守好底线增固

守好意识形态底线。严格落实意识形态工作责任制，加强对各类意识形态阵地建设和管理，牢牢把握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。坚持宗教中国化方向，依法加强对宗教事务的管理。全面加强网络综合治理体系建设，高度重视社会舆情，主动抓好舆论引导，确保不发生重大舆情和持续性舆情炒作。

守好安全生产底线。落实安全生产责任，聚焦重点地区、关键节点、薄弱环节，常态化排查安全隐患，全方位落实安全措施，加快构建点、线、面有机结合的风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，形成从排查、发现到化解的责任闭环，坚决遏制重特大安全事故，全力保障人民生命财产安全。

守好社会稳定底线。健全应急管理体系，提高处理急难险重任务能力，切实维护公共安全。深入推进平安周口建设，推动扫黑除恶常态化，开展平安单位“零上访、零事故、零案件”创建活动，努力开创“问题联治、风险联控、平安联创”的平安建设工作新局面，确保社会大局稳定。

守好生态安全底线。持续打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善。加快推动生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单成果落地。扛稳抓牢河湖长制、田长制、林长制的政治责任，层层传导压力、层层压实责任，坚决守住生态安全生命线。

守好风险防控底线。围绕全周期防范化解风险，提升预测预警预防能力，定期排查各系统各领域存在的风险隐患，强化控新治旧，坚决控增量、有效减存量、积极防变量，做到综合研判精准到位、预案制订精准到位、处置精准到位，抓紧抓实细化防范化解各项工作，确保不发生区域性、系统性重大风险。

（下转6版）