

新华社沈阳11月21日电 马路边、公园里、桥洞下、地铁站旁……家住辽宁沈阳的陈子鹏总能在公共场所发现一些流浪狗，“每次遇见，我都得绕道走，怕被咬伤。”

近年来，随着百姓饲养宠物数量持续增长，弃养宠物数量也居高不下。这些因各种原因被遗弃的猫、狗等小动物，或屡屡伤人，或导致疾病传播。弃养宠物治理成为城市必须面对的“新考题”。

## “弃宠”成为城市隐患

在沈阳市盛京宠爱流浪动物救助站，小屋内整齐堆放着大大小小的笼舍。这里每年都会救助流浪动物近400只，多数为弃养宠物。负责人王小刀说，这个数字，每年都在增加。

《2021年中国宠物行业白皮书》显示，我国城镇家庭宠物猫、犬的数量合计超过1.1亿只。多位动物保护人士告诉记者，养宠消费日益增长，弃养宠物的数量也居高不下。这些在城市中流浪的小动物，给城市管理带来许多难题。

流浪狗伤人就是其中之一。在重庆、西安、郑州等地，近年来频频出现流浪猫、狗伤人事件。王小刀告诉记者，在他发现的流浪狗中，不少是大型犬甚至烈性犬。饲养这类犬不仅违反相关法规条例，而且很容易发生弃养并伤人。

今年5月，沈阳市民王炬在室外遛狗时，路边突然冲出一只柴犬，咬伤了他的左腿。路人告诉他，这只狗没有主人，这几天刚来到这里，凶得很。无奈之下，王炬只好“认倒霉”。

“除了伤人，被弃养的这些猫、狗也会带来传播疾病、污染环境的风险。”沈阳市望康动物医院院长程浩说，因为长期居无定所，在脏乱差环境下生活的猫、狗身上很可能沾染许多疾病，变成病毒的携带体。

城市管理难题增加，流浪动物收容机构逐渐饱和、不堪重负。一位官方收容站负责人告诉记者，收容站从去年开始就已经满员，喂养的负担越来越重。

位于沈阳市的一家宠物医院，自今年6月开业以来已救助近40只弃养宠物，有的是被主人扔在门口，有的则是在治疗中被主人遗弃。弃养的原因也是五花八门：品种不喜欢、与预期反差大、经济负担大……

“说到底，还是弃养成本太低。”王小刀说，许多人饲养宠物责任感不强，缺少科学养宠的知识以及养宠的长期规划，遇到结婚、生子、出国等情况时，往往“一弃了之”。

# 宠物弃养频现，治理还存哪些难题？



制图 孙晚秋

## 宠物饲养管理制度不完善

记者调查发现，宠物弃养行为频现，除了与弃养者不负责任相关，管理不规范也是重要原因。

——源头难管，繁育市场鱼龙混杂。宠物繁育市场是宠物弃养的源头之一。业内人士告诉记者，有的繁育者繁育不加节制，卫生也难达标，只留下好品种，把普通品种或病宠“一窝一窝地往外扔”。还有的繁育者把病宠便宜卖，购买者发现宠物生病后投诉无门，许多也选择弃养。

走进辽宁一家全国知名的宠物繁育基地，记者发现这里的养殖户大多是个体经营，有一户院子、几个笼子就可以繁育养殖，个别养殖户甚至是无证经营。

城市管理部门相关人士说，宠物繁育作为一种新兴业务，准入门槛相对较低，相关管理条例也不清晰。很多繁育者只在社交软件经营，增加了监管难度。

——有法难依，遗弃行为难追责。记者了解到，《重庆市养犬管理条例(草案)》计划于11月进行第三次审议，草案提出对虐待、

遗弃饲养犬只等行为做出处罚。上海、广州、福建等地也对弃养行为出台了相关规定。

西南政法大学民商法学院教授侯国跃告诉记者，虽然各地出台了宠物弃养的相关规定，但具体落实情况还有待进一步观察。

一方面城市流浪动物规模大、管理难度大，往往发生了被动物咬伤、抓伤等伤民扰民事件后，才会进行追责。另一方面，许多弃养宠物身上缺少明确的身份特征，很难进行一对一的跟踪追责。

王小刀说，在一些国家，饲养宠物需办理“宠物身份证”，为宠物义务植入芯片，芯片内包含饲主、宠物、兽医的相关信息。而在我国，相关的技术手段还未普及。

——救助难成体系，民间收养生存难。“送你一只狗”流浪动物领养团队主理人苏珊等业内人士表示，目前，全国各地的救助站以民间个人力量为主，相应专项基金支持不足。很多救助站能被领养的宠物不足10%，全社会尚未形成良好的救助、领养体系。

## 多管齐下给宠物“安家”

专家认为，宠物弃养关系城市管理的各个层面，既要从源头治理，加大监管力度，也要加大对饲养者的约束，让宠物不再流浪。

侯国跃指出，目前我国仅有部分省份针对宠物弃养行为出台相关规定，应进一步在更大范围推广，并设置配套制度和配套措施。比如，对于特殊情况确需弃养的，要规定相关部门或引导市场为其提供合法通道。

辽宁社会科学院研究员张思宁说，要从城市管理的细枝末节想办法，健全宠物登记审批制度、家养动物许可证制度，也可以在办证时增加对饲养者的测试，或鼓励“试养”，从而降低弃养率。

沈阳市道格凯特动物医院院长张赫建议，完善繁育市场的行业标准，在卫生检疫、

繁育规模、病宠处理上设置更完善严格的标准、流程。

除了源头管理，弃养宠物的末端救助、消化也很关键。从事多年领养工作的苏珊说，对弃养宠物来说，最好的归宿就是被领养。

上个月，北京市通州区市民项锦波刚从领养机构领养了一只流浪猫。“救助人员将救助动物信息做成图片展示，我看到后就去找领养了，小猫非常健康，也不用付费。”项锦波说。

苏珊说，希望政府和民间力量能形成合力，比如设立宠物救助基金，完善社会救助、领养体系，做好被领养宠物的跟踪，让领养宠物的理念和渠道被更多的人了解、接受，让更多弃养宠物得以“安家”。

(记者 武江民 王乙杰 李晓婷)

泰康人寿周口中支

## 积极开展新市民金融服务宣传月活动

为进一步加大新市民群体金融知识宣传力度，提升新市民的金融素养和风险防范意识，11月以来，泰康人寿周口中支在全辖范围内积极开展新市民金融服务宣传月活动。

泰康人寿周口中支在网点设立新市民金融服务宣传区，悬挂“学习二十大、情暖新市民、金融在行动”条幅，张贴“情系新市民、金融伴你行”宣传海报，向前来办理业务的客户发

放金融知识手册和宣传折页，讲解新市民金融服务利好政策、金融保险知识等内容，同步开展反洗钱、非法集资和养老诈骗等宣传教育，增强新市民群体的风险防范意识和能力，

强化他们的反诈防骗意识。

泰康人寿周口中支将持续聚焦新市民群体，不断创新宣传形式，多方面了解金融消费者的金融知识需求，强化金融消费者的风险防范意识，增

强金融消费者的获得感、幸福感和安全感，用实际行动切实保护金融消费者合法权益，推动新市民更好地融入城市金融体系，共创和谐金融环境。②26(王吉城)