

核  
心  
阅  
读

五年栉风沐雨，五年春华秋实。

承载着全市人民的殷殷期待，肩负着时代赋予的神圣使命，此时，市四届人大将圆满完成历史使命，市五届人大一次会议即将召开。回首过去五年，市人大常委会在市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以勇于担当的精神、求真务实的作风、锐意创新的理念，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把宪法和法律赋予的职责扛在肩上、抓在手上、落在行动上，用沉甸甸的履职成效在周口经济社会高质量发展的画卷中留下了浓墨重彩的一笔。

这五年，是一份写满收获的答卷：召开常委会会议42次，制定实施地方性法规8部，开展执法检查34次，选举任免国家机关工作人员624人次，办结代表建议1415件，票决30项民生实事纳入政府民生实事项目……一串串数字、一件件实事，彰显了市人大常委会履职尽责的担当和忠诚为民的情怀，也反映出市人大常委会紧跟市委决策部署、紧贴群众呼声期盼、紧扣高质量发展需求所取得的丰硕成果。

# 匠心履职重实效 春华秋实硕果丰

## ——周口市四届人大常委会工作综述

□记者 刘昂

### 坚持正确方向 准确定位彰显忠诚担当

万山磅礴看主峰。做好新时代人大工作，必须把坚持和加强党的领导放在首要位置，确保各项工作始终在党的领导下进行。

政治上的坚定，源于理论上的清醒。五年来，周口市人大常委会坚持“第一议题”制度，召开常委会及党组（扩大）会议集体学习83次，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为做好新时代人大工作筑牢思想基础。

政治上的坚定，落在对人民民主的追求。市人大常委会积极践行习近平总书记关于发展全过程人民民主重大要求，不断拓展民主渠道，丰富民主形式，搭建吸纳民意、汇集民智的桥梁纽带。届内建成代表联络站282个、基层代表联系点877个，开通人大代表活动和预算审查手机APP，建立省级立法联系点1个、市级12个。通过这些途径和渠道，把人大工作置于广泛的民意基础上，让人大代表和人民群众更现实、更直接、更具体地参与经济社会发展、基层治理和监督工作。

政治上的坚定，体现在服务大局的担当。市人大常委会始终坚持市委领导，严格执行重大事项请示报告制度，立法和监督工作中的重大问题及时向市委请示报告。常委会组成人员、机关干部和人大代表也主动融入全市发展大局，在乡村振兴、“万人助万企”、疫情防控、防汛救灾、中心城区“创卫”“创文”等工作中，深入基层落实分包责任，督促解决大量具体问题。

### 良法促进善治 地方立法工作成效显著

“法者，治之端也。”良法是善治之前提。以良法促善治、保发展是地方人大立法的“题中之意”。

五年前，我市获得地方立法权。五年来，市人大常委会强调突出问题导向，突出急用先立。针对环境保护领域突出问题，制定淮阳龙湖保护条例、大气污染防治条例、水资源管理条例；围绕市委创建国家园林城市、国家文明城市决策部署，制定城市市容和环境卫生管理条例、城市绿化条例、文明行为促进条例；围绕加快推进国家区域中心港口城市建设，制定港口和航道条例；着眼民生急需，制定电梯安全管理条例。在立法过程中，突出小切口立法，并广开民主渠道，全面征求社会各界意见建议，确保地方性法规“立得住、行得通、真管用”。我市运用立法手段管理城市，社会治理体系和治理能力现代化建设得到快速推进。

备案审查是宪法法律赋予市人大常委会的一项重要职权。市人大常委会建立听取审议备案审查工作情况报告制度，将市“一府一委两院”的规范性文件纳入备案审查范围，并公开选聘12名规范性文件备案审查咨询专家，提升全市备案审查工作质量。几年来，市人大常委会对491件规范性文件进行备案审查，对涉及民法典、营商环境等规范性文件进行专项审查，督促纠正了一批人民群众集中反映的、影响老百姓切身利益、直接涉及公民权利义务的法规、司法解释等规范性文件，切实维护法律和制度的统一。

### 紧扣中心大局 增强人大监督实效

市人大常委会充分发挥国家权力机关的重要职能作用，着力推动市人代会批准的“五个报告”的落实，尤其是事关全局的重大事项、重点项目、重要指标和重要民生，通过听取审议报告、开展执法检查、专题调研或进行视察、专项询问、满意度测评等方式开展监督。为使监督有的放矢、切中要害，更好发挥人大制度优势助力经济社会高质量发展，市人大常委会在2022年初步建成了“1+1+8+N”的数智化联网监督平台，8个子系统都具备数据查阅、分析对比、自动预警功能，改变了看报告、看报表的传统方式、手工作业监督，实现了向依靠现代信息技术、大数据分析智能化监督的转变，改变了定期节点式监督，实现了向常态化实时在线监督的转变，“让数字说话、靠数智监督”的工作理念、工作方式、工作机制正在形成。此项工作被评为“2022年全省人大系统出彩工作”。

在具体工作中，依法监督不越位，善于监督不缺位，敢于监督做到位，是市人大常委会开展监督的真实写照。

五年来，市人大常委会先后听取审议专项工作报告136个，开展执法检查34次，进行视察调研127次，开展专项调研22次，进行满意度测评12次。其中，为助力营商环境优化，市县人大联动开展执法检查，我市15000多名人大代表踊跃参与，对涉及的34个部门全部覆盖，对发现的问题交办市直有关部门524件，办结率在96%以上，推动解决了一批群众反映突出的问题；围绕“三农”工作，听取审议脱贫攻坚、乡村振兴、农田水利基本建设工作报告，开展农产品质量安全法、高标准粮田保护条例执法检查，促进农村发展、农业增效、农民增收；围绕群众关注的就医、就学、就业问题，听取审议“三医联动”改革、“人人持证，技能河南”建设专项报告，开展学前教育普惠发展、中心城区学校扩容增量专题视察，对全市医疗卫生工作、促进就业工作开展专题询问，推进民生及社会事业持续改善；围绕特定群体权益保障，开展归侨侨眷权益保护法、残疾人保障法执法检查，让特定群体的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更

有保障；为助力疫情防控，在疫情防控期间对“三小”作坊、餐饮企业、校园食品安全进行专项监督，开展野生动物保护法执法检查，作出关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩的决定；为助力法治周口建设，常态化听取市“一府一委两院”专项工作报告，依法受理群众来信来访，督促办理群众来信来访3286件、5925人次，办结率达94.5%。

### 依法行使职权 推进党委决策部署落实

市人大常委会紧紧围绕推动中央、省委和市委重大决策部署的贯彻落实，依法行使重大事项决定权和人事任免权，着力提高决议决定的质量和水平，及时把市委决策部署转变为全市人民的共同意志。

依法行使重大事项决定权。市人大常委会落实预算法要求，对财政决算、新增地方债券资金安排等进行认真审查，作出相应决议；依法批准城市总体规划，确保一张蓝图绘到底；围绕加强散煤污染治理作出决定，为促进环境质量持续改善提供法治保障。

有序开展民生实事票决。市人大常委会研究制定中心城区民生实事项目人大代表票决制实施办法，票决并推动落实学前教育普惠扩容工程、居家社区养老服务设施建设、改造提升老旧小区、实施公交提升工程等30项民生实事纳入政府民生实事项目，逐步实现民生实事政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变。

严格规范人事任免。市人大常委会坚持党管干部和人大依法任免有机统一，先后作出决议决定51项，选举任免国家机关工作人员624人次，并落实拟任职人员任前法律知识考试、作供职报告、颁发任命书、宪法宣誓等规定，激发和增强被任命人员遵守宪法、接受监督、坚持人民至上的责任自觉。

### 尊重代表地位 持续激发代表履职活力

人大代表来自群众，是群众利益的忠实代表。尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，保证人大代表依法履职就是保证人民当家作主。

五年来，市人大常委会从人民代表大会制度的本质特征和内在优势出发，尊重代表主体地位，积极做好联系代表、服务代表各项工作，我市代表工作亮点频现。

其一，市级领导干部带头进代表联络站，面对面听取群众意见建议，市人大常委会组成人员通过走访、电话、微信等方式保持与市人大代表和人民群众的经常性联系，有效推动“双联系”工作不断深化。

(下转 A5 版)