

# 发挥人大制度优势 书写为民履职答卷

## ——周口市人大常委会 2024 年工作综述

□记者 刘昂

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年,也是人民代表大会制度建立 70 周年。

过去一年,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神,积极践行全过程人民民主重大理念,准确把握“四个机关”定位,政治立场更加坚定、地方立法特色凸显、监督工作精准有力、代表作用充分发挥,为推进周口经济社会高质量发展、着力增进民生福祉作出了人大新贡献。

### 牢牢把握人大正确政治方向

市人大常委会准确把握政治机关定位,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,把坚持党的全面领导具体地、现实地落实到人大工作中。

坚持以党的创新理论统揽和指导人大工作。严格落实“第一议题”制度,以习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和发表的重要文章为主要内容,开展党组集中学习 11 次、交流发言 22 人次,持续加强理论

武装、巩固思想根基。围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,组织开展多层次、全覆盖的学习培训、研讨交流,让全市各级人大进一步坚定人民代表大会制度自信。

始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

全面落实市委对人大工作的领导,就召开人代会、制定年度立法计划、作出重大决定等向市委请示报告 38 次;坚持党管干部原则,任免国家机关工作人员 78 人次;聚焦农业强市建设、临港新城建设、“三个一批”项目建设、乡村振兴战略实施、优化营商环境等事关全局的重大事项,谋划立法和监督项目,以显著的履职成效,圆满完成市委交办的各项任务。

### 服务中心大局 强化法治供给

市人大常委会坚持服务大局、衔接改革、急用先行、突出特色,在确保质量的前提下有序开展立法工作。

近年来,市委、市政府深入践行习近平生态文明思想,顺应人民群众对健康快乐、优良环境的生活需求,先后建成铁路主题公园、植物园、森林公园、滨河公园、沙河湾湿地公园等,为市民提供了丰富的公共休闲空间。为了巩固我市公园建设成果,市人大常委会制定了《周口市公园条例》,明晰公园管理主体、明确公园管理职责、强化公园服务功能、规范服务对象

的活动和行为,更好满足人民群众对美好生活的向往和期盼。

推进养老服务立法是积极应对人口老龄化的必然选择,更是满足人民群众对养老服务需求的迫切需要。市人大常委会运用法治思维和法治方式,结合全市三级人大联动开展养老服务监督成果,制定了《周口市居家社区养老服务促进条例》,将进一步规范我市居家社区养老服务工作,把符合周口市情的好经验好做法上升到法规制度层面,助力实现老有所养、老

有所依、老有所乐、老有所安。

贾鲁河保护立法是我市地方立法赋权以来的第一次协同立法实践,是省、市两级人大重点推进的立法项目。市人大常委会成立立法领导小组,组建立法专班,高质量完成了贾鲁河保护协同立法工作。《周口市贾鲁河保护条例》提出了我市与郑州、开封、许昌共同构建贾鲁河流域防洪减灾体系,建立环保联防联控机制、应急处置联动机制、清淤疏浚联动机制等,以法治力量护佑贾鲁河安澜。

### 精准监督促进高质量发展

市人大常委会牢牢把握高质量发展首要任务,坚持问题导向,综合运用多种监督形式,全力推动党中央和省委、市委重大决策部署贯彻落实。

紧扣全市发展计划,围绕市委经济工作会议确定的目标任务,建立经济运行定期分析研判机制,运用数智化平台动态监督 10 项主要经济指标,推动全年经济社会发展目标任务较好完成;组织 500 多名市人大代表,对市本级具有行政审批权限和公共服务职能的 80 家单位进行综合评议,评议结果报送市委、通报市政府,交办的 667 个方面的意见建议,整改完成 98.3%,助推全市营商环境提档升级;落实市委“率先建成农业强市”的决策部署,开展《周口市水资源管理条例》执法检查,听取审议市政府关于现代农业产业园

建设情况、新型农业经营主体发展情况专项报告,组织代表走访调研、建言献策,助力周口农业由大变强、扛稳粮食安全重任。

紧扣高质量发展,跟踪监督“三个一批”项目中 153 个投产达效项目运行情况,督促市政府及相关部门抢抓政策机遇、集聚生产要素、精准施策调度,更早更好见到投资效益;深入周口中心港和 6 个县(市、区),检查《周口市港口和航道条例》贯彻实施情况,提出 4 项具体问题、5 条针对性意见建议,为港航事业发展优环境、强保障;强化国有资产监督,推动行政事业单位房产权属统一登记,有效解决办公用房底数不清、多头管理、统筹困难等问题;两次审查批准市政府债务限额调整及市级预算调整方案

的报告,推动提高债务监督管理水平和债券资金使用效益。

紧扣群众关切,对慢性病精准管理、基层中医药服务能力提升、人力资源市场建设等开展专题调研,检查公共文化服务保障、社会保险、物业管理等方面法律法规的贯彻执行情况,向市政府及相关部门提出慢性病用药纳入集中采购、加快公共实训基地建设、擦亮周口家政服务品牌、构建统一的人力资源市场等一批具体可行的建议措施,有力推进了一大批民生问题的解决。创新开展代表参与调解工作,在市县两级法院、全过程人民民主基层示范点设立人大代表调解室,遴选 367 名代表担任调解员,累计成功调解案件 3471 件,推动矛盾纠纷多元化解。

### 激活代表履职“一池春水”

“全过程人民民主”成为过去一年代表履职的“关键词”。市人大常委会不断建设完善民主民意表达的平台和载体,健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制,形成一批具有周口特色的生动实践。

2024 年 4 月份,市人大常委会首次召开“代表·局长面对面”交流会,组织近 400 名市人大代表与 15 名市直职能部门负责人,在 3 个会场,分 3 个主题,以一问一答的形式面对面交流。围绕率先建成农业强市、现代产业体系建设、民生事业发展等议题,30 名代表在肯定成绩的同时提出问题,站位全局表达人民群众的意愿和建议。活动不仅宣传了党委、政府的施政主张和工作成效,也保障了代表的知情权、参与权、表达权、监督权。

建立代表座谈例会制度,是提升代表履职能力、

丰富代表履职形式的有效抓手。2024 年,市人大常委会累计召开代表座谈例会 5 次,县乡两级人大协同配合、210 个代表联络站深度参与、各级代表积极提交意见建议,形成的加强慢性病精准管理、提升全市职业培训实效、加强现代农业产业园建设等 7 个专项报告,均得到市委的批示或转办。相关部门围绕代表关切,集中出台一批惠民便民措施,努力让代表的“好建议”变“实举措”,促“真成效”。

为进一步激发代表履职活力,在人代会闭会期间常态化履职,市人大常委会依托数智化平台开通代表履职数智服务系统,全市五级代表通过网络履职系统,积极参与代表座谈例会、营商环境评议、立法和监督等意见建议征集工作,提交有效意见建议 1.1 万条,提升粮食安全保障水平、加快建立居民健

康电子档案、规范城区道路名称等一大批代表建议分别交办有关部门,人民群众的意愿和诉求得到有效回应。

高质量办理代表建议是尊重代表权利和人民权利的具体体现。市五届人大二次会议期间,代表紧紧围绕我市经济社会高质量发展以及人民群众普遍关心的热点难点问题,提出建议 390 件。市人大常委会第一时间召开交办会,及时将代表建议转交有关单位办理;按照时间节点召开建议办理推进会、座谈会,邀请相关代表听取建议办理进展情况;组织常委会组成人员,对 16 件重点建议办理情况进行满意度测评。截至 2024 年 12 月底,390 件代表建议全部办结,问题解决率和代表满意率均达 90%以上。

(下转 5 版)