



# 心系民生担使命 紧扣发展尽职责

——从市人大常委会工作报告看履职亮点

□记者 刘昂

2月19日上午，市人大常委会主任吴刚受市人大常委会委托，向市五届人大四次会议作工作报告。

## 2024年工作成绩

在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，依法履职、担当作为，全年召开常委会会议9次、主任会议15次，制定地方性法规3部，听取审议市“一府两院”报告19项，开展执法检查9项、专题调研21项，作出决议决定4项，为推动周口高质量发展作出了积极贡献。

### 关键词：始终坚持党的领导

#### 亮点一：持续强化思想自觉

严格落实“第一议题”制度，持续跟进学习习近平总书记最新讲话精神。

深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，开展多层次、全覆盖的学习培训、研讨交流。

常委会班子成员分赴基层宣讲人民代表大会制度理论19场次，推动全市各级人大进一步坚定人民代表大会制度自信。

#### 亮点二：全面加强党的领导

全面落实市委对人大工作的领导，就召开人大会、制定立法计划、作出重大决定等向市委请示报告38次；坚持党管干部原则，任免国家机关工作人员85人次。

按照市委统一安排，扎实联系基层、服务企业、助力乡村振兴，努力完成市委交办的各项重要任务。

紧跟市委重大决策部署，创造性做好立法、监督、代表等工作，确保市委部署要求在人大工作中全面贯彻执行。

亮点总结：市人大常委会始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉用党的最新理论武装头脑，筑牢思想根基。把党的领导贯彻人大工作始终，切实做到市委工作重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，保证党的路线方针政策和市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

### 关键词：立良法促发展保善治

#### 亮点一：坚持开门立法

通过发挥立法联系点“民意直通车”作用、代表履职平台征集代表建议、代表联络站收集群众关切、座谈听取各界意见、向社会公布草案等形式，多渠道问需于民、问计于民，让每一部地方性法规都装满民意。

#### 亮点二：全力强化法治供给

制定《周口市公园条例》，巩固生态宜居城市建设成果，让人民群众共享发展建设成果。

制定《周口市居家社区养老服务促进条例》，推动养老服务模式创新、促进智慧养老助老，以法治力量护佑老有所养、老有所依、老有所乐。

制定《周口市贾鲁河保护条例》，与郑州、开封、许昌统筹解决贾鲁河水资源、水生态、水环境、水灾害问题，激活、用好贾鲁河资源。

#### 亮点三：依法开展备案审查

认真落实“有件必备、有备必审、有错必纠”工作要求，全年审查各类规范性文件95件，向省人大常委会备案地方性法规3件。

对345件涉营商环境和涉企政策类文件开展专项审查，修改、废止39件，确保我市涉营商环境政策合法合规。

亮点总结：一部又一部的立法精品，为周口高质量发展提供强大法治保障。市人大常委会坚持以人民为中心，一直在努力发挥保护人民群众合法权益的重要力量，立法更加贴近民生、更加精准周密，每一项立法都体现和维护人民利益、反映人民意愿。

### 关键词：依法监督精准有力

#### 亮点一：推动市委决策部署落实

把市委五届五次全会暨市委经济工作会议和政府工作报告确定的目标分解成68项指标，建立经济运行定期分析研判机制，助推全市主要经济指标跃居全省前列。

组织市人大代表对市本级具有行政审批权限和公共服务职能的80家单位进行综合评议，梳理交办问

题667项，以整改成效助推全市营商环境提档升级。

围绕落实市委“率先建成农业强市”的决策部署，开展执法检查、专题视察，审议政府专项工作报告，推进市委“七个专项行动”决策部署落地落实。

围绕“临港新城”建设，检查《周口市港口和航道条例》贯彻实施情况，发现4项突出问题，提出5条针对性意见，为港航事业发展优环境、强保障。

#### 亮点二：提升财政监督质效

完善数智化监督平台功能，新增重点项目、专项债监督模块，提高经济监督的针对性和时效性。

跟踪监督201个“三个一批”投产达效项目，促进政府及相关部门落实增量政策、精准调度生产要素、提升项目运行质量，更好发挥项目对稳经济、扩投资、增效益的支撑作用。

强化国有资产监督，开展行政事业单位房产管理专项调研，采取“专项+综合、报告+报表”方式，有效解决办公用房底数不清、多头管理、统筹困难等问题。

两次审查批准市政府债务限额调整及市级预算调整方案的报告，推动政府提高债务监管水平和债券资金使用效益。

对10家市直单位审计查出问题整改结果进行整改满意度测评，力促审计查出问题全面有效整改。

#### 亮点三：营造良好法治环境

审议法治政府建设工作报告，推动地方性法规的实施、“放管服”改革的深化。

在市县两级法院、全过程人民民主基层示范点设立人大代表调解室，遴选调解员367名，成功调解诉前纠纷3471件，助力平安周口建设。

持续开展案件评查，从市中院再审类、市检察院不起诉类、市公安局治安处罚类、市司法局司法援助类案件中随机抽取40件，查出问题82个，并跟踪监督问题整改，守护社会公平正义的最后一道防线。

#### 亮点四：致力民生福祉改善

围绕群众关切开展专题调研、执法检查，向政府及相关部门提出慢性病用药纳入集中采购、加快公共实训基地建设、擦亮周口家政服务品牌、构建统一的人力资源市场等针对性建议，扎实推进一大批民生问题解决。

围绕生态环保工作，跟踪问效黑臭水体治理、地下水超采整治等工作，推动全市生态环境持续向好。

制定三年监督方案(2024—2026)，综合运用多种监督方式，开展为期三年的养老服务市县联动监督，让老年群体的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

亮点总结：市人大常委会坚持人民至上，紧扣发展大局，把实现好发展好维护好最广大人民的根本利益作为监督的出发点和落脚点，切实担负起法定监督职责。一年来，人大监督工作的制度和机制日益健全，科学性和专业性日益增强，客观性和权威性日益提高，监督更有力度、更具权威。

#### 关键词：突出代表主体地位

#### 亮点一：健全完善民意征集机制

深入实施代表座谈例会制度，全年召开代表座谈例会5次，收集有效意见建议1.1万余条，市县乡三级人大梳理形成专项报告282篇，反馈具体建议1763条，推动解决具体问题540件。其中，形成专项报告7篇，市委逐件给予批示，市政府逐条答复，推动完善了一批政策机制。

发挥街道议事代表会议功效，1970余名议事代表积极发挥作用，通过征集民意、共商共治、监督评议，“议”出群众幸福感。

#### 亮点二：拓展代表履职平台功效

迭代升级全过程人民民主基层示范点128个，围绕人大监督议题及人民群众关切，组织代表听民声、聚民意、解民忧。

新建行业人大代表联络站20个，充分发挥专业代表特长和优势，更好解决产业发展难题。

开展“代表·局长面对面”活动，组织市人大代表与15名市政府部门负责人，围绕率先建成农业强市、现代产业体系建设、民生事业和城市建设主题，面对面交流，保障代表的知情权、参与权、表达权、监督权。

#### 亮点三：提高建议办理实效

市五届人大二次会议期间代表提出的392件议案和建议全部办结并答复代表，问题解决率和代表满意

率均达90%以上。

对16件重点代表建议，创新实施市人大常委会领导牵头督办、市政府领导牵头领办、承办单位具体办理机制，保证了办理实效，回应了民生关切。

亮点总结：市人大常委会深入践行全过程人民民主，充分发挥代表主体作用，注重人代会闭会期间代表常态化履职，全面加强工作制度机制建设，更好支持和保障代表依法履职，不断提高代表履职能力水平，代表工作取得新成效、呈现新气象。

#### 关键词：全面加强自身建设

#### 亮点一：强化党建引领

深入开展党纪学习教育，以扎实的成效接受思想淬炼、政治历练和实践锻炼，机关干部能力素质进一步增强。

严格落实意识形态工作责任制，举办以“弘扬宪法精神”为主题的书画摄影作品展。成立周口市人大制度理论研究会，加强人大制度理论研究。

深入开展“庆祝人民代表大会制度建立70周年”主题宣传，用好“一微一网一台”宣传阵地，推送人大理论、人大故事、优秀征文320余篇，推动宪法和人民代表大会制度贴近群众、深入人心。

#### 亮点二：提升工作实效

梳理常委会及机关制度规则83项，修订17项，废止20项，确保制度建设与时俱进。

开展机关“制度化规范化信息化”服务提升行动，全面提升机关服务质量效率。

在实施数智化监督、发挥代表作用、践行全过程人民民主等方面探索创新，中国人大网、中国人大公众号、《中国人大》杂志9次宣传报道周口人大特色工作。

#### 亮点三：凝聚工作合力

牢固树立人大工作“一盘棋”思想，实施多项联动监督项目，加强对县乡两级人大工作的指导，推动乡镇(街道)人大规范化建设，全市人大工作呈现上下一体、整体联动的工作格局。

亮点总结：市人大常委会以政治建设为引领，积极推动党建与业务双促进、双提升，理论武装、服务保障、机关建设持续走深走实，打造了政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

## 2025年工作任务

在市委的坚强领导下，按照市委五届七次全会暨市委经济工作会议部署，聚焦“四高四争先”，围绕建设国家区域中心港口城市，牢牢把握“四个机关”定位，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断开创人大工作新局面。

#### 目标一：以更高站位推进人大工作

紧扣“推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、实施高效能治理”，聚焦融入新发展格局和全国统一大市场、深化改革和创新创业、推动城乡融合发展和乡村全面振兴、保障生态安全和促进人与自然和谐，创造性做好立法、监督等工作，充分发挥人大职能优势，全力服务周口高质量发展大局。

#### 目标二：以更强担当保障人民当家作主

不断丰富全过程人民民主的周口实践，持续完善民意征集、立法调研、代表评议等工作机制，提高践行全过程人民民主的制度化、规范化、程序化水平。畅通社情民意反映和表达渠道，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。

#### 目标三：以更大作为服务发展大局

做好高标准农田建设保护条例和中医药发展条例立法工作，听取审议市“一府两院”关于政府债务管理、申诉信访、控告申诉检察等专项工作报告，持续开展养老服务事业加快发展联动监督，围绕新型城镇化建设、涉侨政策法规落实等情况开展专题调研，不断提高立法质量、增强监督实效。

#### 目标四：以更实举措发挥代表作用

举办代表专题培训班，推动跨级、跨区代表互动交流，提升代表履职能力。制度化组织专业代表参与常委会、专门委员会、工作委员会工作，完善邀请代表列席会议、参加执法检查和专题调研等工作机制，实现人代会闭会期间代表意见征集常态化、代表履职尽责常态化。