



新思想 新机制 新服务 新形象

——市水务局解放思想创新发展纪实

□记者 马四新 通讯员 赵俊峰

在新的历史时期，适应新形势，把握新机遇，探索新路子，解决新问题，开创新局面，实现新崛起是各行各业面临的重大发展课题。近年来，市水务局在科学发展观的指导下，继续解放思想，大胆改革创新，革除制约水利发展的体制机制阻碍，不断创新管理方式和工作方法，加快水利改革步伐，有力推动了我市农村、农业和经济社会的又好又快发展。

解放思想，开辟改善民生新途径

我市农村饮水安全工作经历了一个解放思想、不断改革创新的过程。由于农村饮水安全工作是新事物，无师可鉴，更无现成的模式可模仿，只有摸着石头过河。2005年，全市普遍采用“一村一井”和“多村一井”的模式，即一个村打一眼深水井，部分相连的村实行几个村共用一眼深水井，用无塔供水的方式供水到村，群众到集中供水点交费挑水吃。实践证明，这种模式不利于农村饮水安全工程长期循环发展。农村人均用水量本来就很小，对供应的安全水十分珍惜，只用来做饭，其他用水仍然使用压水并汲取浅层地下水。由于用水量小，长时间存放在水罐中，水质变差。同时，抽取的原水也无法进行再处理，水质无法保证。在经济效益上，由于规模小，收缴的水费远远不够电费，更不用说维修和管理人员工资了，农村饮水安全工程运转陷入了困境。

市水务局急群众所急，深入调查，走访群众，解放思想，寻求解决的办法。有的群众说，现在青壮年都外出打工了，家里只有老

人小孩，挑水吃困难；更有的说，耕地都不用牛了，谁还挑水？同时，他们还发现“多村一井”由于吃水人数较多，有规模经济效益，亏损数额较少。找到了问题的根源，农村饮水安全发展思路也就逐渐清晰了，必须走“扩大规模，建设水厂，走集中供水、供水到户”的道路。市水务局大胆创新，提出新的规划设计方案，扩大规模，实现规模经济；供水到户，方便群众；建设水厂，保证水质；自负盈亏，以水养水。随后，市水务局积极把方案向上报告，说明新方案能解决的问题和带来的效益。很快，新的规划方案得到了上级 的支持，并提出了指导意见：距离自来水厂近的，可以改建扩建，延伸供水管线，发展自来水；水源有保证、居民集中的，建设集中供水工程，供水到户。现在以乡镇供水厂、供水到厨房为特色的新模式蓬勃 发展，已建设万人以上规模的现代化乡镇水厂 28 座，群众吃上了安全的自来水。

由于在经营管理上坚持市场化运作、企业化管理，实现以水养水，自我发展，找准了发展方向，我市走出了农村饮水安全发展新路子，步入了科学化、规范化、制度化的发展轨道。从 2005 年至今，我市已经解决了 512 个村庄 91.65 万人饮水不安全问题。我市农村饮水安全工程走进了全省先进行列，全省有两次农村饮水安全工作现场会在我市召开，17 个兄弟市、100 多个县来周参观学习。省委办公厅《工作通报》专题介绍了周口的做法。2008 年 1 月 10 日，国务院副总理回良玉来周考察“三农”工作时，专程察看了乡镇

供水厂，并要求国务院办公厅、水利部总结经验，进一步推广。

勇于创新，积极探索水利执法新机制

近年来，水事违法问题成了影响社会安全稳定的因素之一，水事违法案件时有反弹，尤其是非法采砂，受暴利驱使，以身试法者屡禁不止，严重危害全市水利工程运行秩序和防汛安全。水政执法又受诸多因素制约，执法力量薄弱，执法手段不力，执法装备落后等等，甚至水政执法人员受到围攻，致使很多水事违法案件得不到及时查处，造成水政执法非常被动，水政执法难已经阻碍了水利事业的发展。

面对水政执法难，市水务局多次召开专题会议，研究解决问题的良策。一是积极争取，得到了市委、市政府支持。2006 年 11 月 20 日，市政府第 62 次常务会议研究了水政执法难问题，决定加强水政执法力量，由公安部门派驻警力，协同水利部门严厉打击各种水事违法行为，确保国家、省重点水利治理工程正常施工，确保防汛和人民群众生命财产安全。

二是水利和公安部门成立综合执法机构，建立联合执法新机制。依据市政府常务会议纪要精神，2007 年 6 月 7 日，周口市公安局城市水政大队水政中队在市水务局挂牌成立，标志着水政执法进入新阶段。三是开展 2008 防洪保安百日专项执法行动，严厉打击水事违法案件。从 7 月 15 日起，集中一百天时间，在全市范围内，主要解决影响防汛安全方面的突出问题，目前已经进行到集中打击和联合执法阶段，并取得了初步

成果。四是建立水政执法长效机制。采取突击打击与日常执法相结合，专项行动与联合执法相结合，定期、不定期地沿沙颍河等防洪河道巡查堤防，及时查处非法采砂等违法行为。五是加大水法规宣传力度。通过各类媒体、巡回宣传队等，以不同的形式宣传《水法》、《防洪法》等法规，提高群众的法律意识和抵制违法行为的自觉性。

建立联合执法新模式以来，水行政执法人员共出警 122 次，其中查处非法采砂案件 92 起、水资源案件 17 起；共抓获不法分子 261 人，行政拘留 16 人；依法查扣运砂、取土车辆 74 辆；查扣非法采砂船 120 条、柴油机筏 12 只；收缴电机 50 台；拆除采砂筏 106 只；销毁采砂船 18 条，严厉打击各类水事违法行为，震慑违法犯罪分子，保障河道堤防安全，维护了水事秩序，同时，也给全省水政执法摸索出了新经验，省法制办和郑州、安阳、南阳、信阳等市水利部门来周考察学习。

深化改革，开拓水务工作新局面

水利工程管理体制改革关系水利事业科学发展。2005 年，我市在全省率先出台了《周口市水利工程管理体制改革实施方案》，并把防汛物资管理站、防汛通信信息中心、橡胶坝工程管理所等 3 个单位纳入水管体制改革的范围。我市为确保水利工程管理体制改革的稳妥推进，建立了水管体制改革联席办公会议制度，协调相关部门工作；市水务局成立了由局党组书记、局长束子成任主任的水管体制改革办公室，负

责组织指导全市水管单位体制改革工作。市水务局积极协调组织有关部门人员参加省厅举办的“两定”标准培训班，掌握“两定”标准的意义、测算方法和步骤；组织水管单位内部职工学习有关文件，贯彻落实改革精神，统一思想认识。

市水务局结合我市实际，在充分征求相关部门意见的基础上，提出了改革分两步走的策略，即先完成单位分类定性工作，再进行管养分离，落实管理经费，积极稳妥推进。2006 年 7 月，市本级水管体制改革取得突破，完成了水管单位分类、定性、定编工作，纳入改革的 8 个单位均定性为纯公益性事业单位，其中，新成立南水北调办公室处级规格单位，均纳入财政预算管理。2007 年 2 月，在许昌召开的全省水管体制改革工作座谈会上，周口作为先进代表介绍了改革经验。会后，开封、安阳、南阳等市政府和水利局陆续来我市考察学习。2007 年以来，在“完善市本级，推动县市区”的思想指导下，市本级水管体制改革进一步完善，西华、扶沟、鹿邑 3 个县水管体制改革相继取得新进展，改革方案通过县编委审批，由财政差额预算管理转为财政全供。在西华等 3 个县的带动下，其他县市区水管体制改革也不断取得新进展。



用思想的新解放促进工作的新跨越

□张中堂

最近，省委开展的“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动和市委开展的“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动，首要问题都是解放思想，也就是说思想必须有新的思路；没有新的思路，就不可能有新的成效。

思想的新解放必须在开辟认识的新境界上下工夫。一是要加强学习，善于学习。在实际工作中，我们不但要学习马列主义、毛

泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，时时关注国家新的政策方针，更要刻苦学习与规划工作相关的专业知识以及科技、管理、哲学、历史、地理等各方面知识，学习规划行业的法律法规，还要虚心向我们身边的领导、同事、群众学习。通过不断的学习，深刻思想认识、提高政治素质、创新工作理念、拓展工作方法，使思想意识达到新的境界。二是要勤于思考，深入思考。思考是对学习的深化，是对知识的整理，是认识升华的过程。思考是一种能力，要求我们根据掌握的第一手资料，运用所学的知识，按照正确的方法进行加工，使其转化为自己的东西。三是勇于创新、不断创新。从一定意义上看，解放思想的过程，实际上就是实事求是的过程，是我们不断认识和把

握客观事物及其规律的过程。对于规划系统的每一个行业、每一个单位来说，就是要把我们的思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况、解决新问题。

思想的新解放必须在提升精神的新状态上下工夫。精神是凝聚和激励人们不懈奋斗的动力，在许多行业、许多单位都有着自己独特的精神支撑。这些精神是一个民族、一个行业、一个单位宝贵的财富。要使思想得到新解放，必须不断提升民族、行业、单位的精神状态。从规划系统来说，一是要树立行业精神。通过在行业中培育和树立学习的典型，形成一种积极向上 的行业精神。二是要培育单位良好的风气。我们应该从实际出发，形成有利于团结协

作、促进工作的团队精神。三是形成个人气质。个人气质是一个党员领导干部应具备的素质，在工作 和生活中，作为一名党员领导干部应十分注意个人修养，努力形成既有独自特色又能融入社会的个人气质。

思想的新解放必须在创新工作的新举措上下工夫。思想解放的程度，不仅要看工作有没有新思路、新举措，还要看工作有没有落到实处、有没有取得突破。应做好以下几点：一是要不断提高驾驭工作的能力。我们必须始终对自己工作面临的形势和任务有清醒的认识，始终围绕党和政府的中心工作和人民群众关注的民生问题开展工作。实践证明，如果没有思想的解放，就不可能有高质量的工作成果。二是要突出工作重点。要善于“弹钢琴”，抓住主要

矛盾，以点带面。三是要真抓实干，搞好规划工作，力争规划工作上台阶，上水平。加强督促检查，确保工作落实到位，既是真抓实干的具体措施，也是思想解放、工作创新的具体体现。

思想的新解放必须在取得转变作风的新成效上下工夫。作风是党风、政风的具体体现，是实现更高起点发展的重要保障。作风转变的根本在于思想观念的解放。一是要切实转变政府职能，切实提高工作的效率和服务水平。二是要建立健全严格的责任机制。思想的新解放也是一个实践的问题，绝不能坐而论道、纸上谈兵，要细化目标任务，强化责任意识，层层建立责任制，明确时限和要求，形成层层抓落实、事事有人管的责任机制，确保各项工作落到实处。三是建立

高效的落实机制，努力做到重点问题盯着抓、跟踪抓，一抓到底；困难问题具体抓、抓具体，抓到解决为止。

思想的新解放必须在自我意识的新完善上下工夫。解放思想，对于我们每个人来说就是对原有的思想认识进行深刻剖析、自我否定，由必然王国走向自由王国的过程，是一次思想的革命。一是进一步克服自满心理，增强忧患意识，以永不满足、永不懈怠的精神，锐意进取，争创一流。二是进一步克服畏难情绪，增强发展信心，以新的思路、新的举措解决工作中出现的新情况、新问题。三是进一步强化宗旨意识。牢固树立群众观念，高度关注群众利益，切实解决好民生问题，力争做一名合格的共产党员。



鹿邑县

本报讯（记者 杜少华 通讯员 唐运华）10 月 2 日，鹿邑县开展“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动查摆研讨阶段集中评议。鹿邑县四大班子领导，101 个县直单位的代表和作查摆研讨报告的 25 个乡镇、办事处、工业园区负责人参加集中评议。

本次集中评议内容分为两个部分，第一部分是查摆并量化列出与“解放思想、改革创新、开放开明”不相适应的现象和问

题，第二部分是研讨制定初步整改措施。集中评议总分排在后 3 名的乡镇、办事处、工业园区和排在后 5 名的县直单位，不能转入整改提高阶段，查摆研讨阶段推倒重来。

这次评议会议不仅是建立主题教育活动长效机制的关键时期，也是主题教育活动的重要阶段。评议会上，25 个乡镇、办事处、工业园区负责人逐个登台作 5 分钟的查摆发言，对本单位进行自我剖析，查找本单位在思想不解放、不适应发展等方面存在的问题及整改措施。各单位的查摆问题做到了深刻、突出、全面、准确，查摆出了当前各自存在的急需解决的问题，触及到一些深层次的甚至是体制性、机制性的矛盾和问题，制定的整改措施切实、具体、科学、可行。人大代表、政协委员、监督员组成的评议组进行现场评分，评出前三名、后三

名。

淮阳县

本报讯 9 月 25 日至 26 日，淮阳县采取集中评议、电视直播的办法，对淮阳 56 个县直单位和 21 个乡镇场，开展“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动查摆研讨情况集中评议。77 名县党政一把手登台亮相，面对全县 130 多万人民揭丑亮短谈整改。淮阳县四大班子和部分党代会议代表、人大代表、政协委员计 34 人任评委现场打分。

两天来，77 名单位负责人实事求是地查摆本单位、本区域存在 的与开放开明不相适应的现象和问题。面对电视镜头，他们言恳辞切，自我解剖深刻、全面，措施切实、科学、可行，成为一种别开生面的批评与自我批评报告会。

淮阳县县长任连军说，这次集中评议活动查摆问题全面，各

乡镇和各有关单位都深刻查摆 了存在的突出问题，查出问题多，少则几十条，多则上百条，大家登台亮相，勇于在讲台上揭丑亮短，对发现的问题用新的眼光去审视，并针对问题制定切实可行的措施。这些问题和措施已经向全县人民进行了公示，这既是向县委、县政府立下了“军令状”，也是对全县人民的庄严承诺。他们将以此次为契机，把主题教育活动与淮阳的实际工作相结合，通过切实解决突出问题，让人民群众看到“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动带来的实实在在的变化。

（董素芝 李同森）

郸城县

本报讯 9 月 26 日上午，郸城县召开了由县四个班子领导成员及县处级以上领导干部、各乡镇全体班子成员、各行政村支

部书记等 1600 多人参加的全县平安建设工作会议。这是郸城县针对在主题教育活动中查摆出来的治安、安全、稳定等方面的问题进行认真整改的一个步骤。

深入查摆问题，认真整改问题，是郸城县开展主题教育活动的核心内容之一。针对查摆出来的问题，郸城县较真碰硬，采取坚决不护短、不遮羞、不推诿、不塞责的态度，认真对所查摆出来的每一个问题，逐个深刻剖析每一个问题产生的原因，逐个拿出切实可行的整改方案。在整改过程中，该县坚持下猛药，出重拳，对群众不满意的，追究有关领导人的责任，并推倒重来，直到群众满意为止。同时不断创新体制机制，进一步强化部门和工作人员的职责，狠抓作风转变，防止类似问题再次出现。

（于学贵 齐长海 刘杰）

编辑 赵千里 校对 王丽

领导论述

中国过去 30 年的快速发展，靠的是改革开放。中国未来的发展，也必须靠改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，也是 13 亿中国人民的共同抉择。中国人民将坚定不移地沿着改革开放的伟大道路走下去，继续为全面建设小康社会、进而基本实现现代化而奋斗，继续为人类和平与发展的崇高事业而奋斗。

——胡锦涛

濮阳：多策并举 优化服务环境

濮阳市纪检监察部门紧紧围绕“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动，深入实施“治庸计划”，切实转变政府职能和机关作风，提高行政效能和公务员素质，为濮阳经济发展提供了良好的服务环境。

为改变行政权力过分集中、行政审批过多过滥现象，2003 年起，濮阳市在全市范围内连续 4 次进行大规模的精简行政审批项目，将原来的 2181 项逐步压减到 292 项，压减幅度之大，保留项目之少位于全省前列。全市五县二区都建立了行政服务中心，在 83 个乡镇建立了便民服务工作站。

他们围绕服务市民，广泛开展了“重承诺、促效能”活动。濮阳电视台开设了“重承诺、促效能”栏目，56 个单位的一把手将服务内容、办事程序、办结时限、践诺措施和监督办法向社会进行公开承诺。在濮阳人民广播电台开办了“阳光热线”直播节目，组织 76 个职能部门的主要领导走进直播间，就群众关注的热点、难点问题释疑解惑。

为推动机关作风转变，市效能办成立 6 个暗访组，不定期对机关窗口单位的工作情况进行暗访。去年以来两次组织召开机关效能建设案件通报会，对危害企业经营环境和群众切身利益 的 30 多起典型效能案件进行公开处理、曝光。

各级各部门还组织万名机关干部进厂驻村，帮助企业和农村理思路、定规划、上项目。市纪委监察局派出检查组，对 7 个县区教育局“两免一补”、种粮直补、综合补贴、良种补贴、村级转移支付经费、饮水安全补贴、沼气池建设等 8 项支农惠农资金管理使用情况进行了全面检查。向各县区提出整改建议 386 条，退还群众资金 297 万元。

（据《河南日报》）



学习，打开思想禁锢的金钥匙

□王际宾

进一步解放思想，必须使思想迈上一个崭新的境界，正所谓站得更高才能看得更远。通向这个崭新的更高的境界，根本途径就是加强学习。要通过坚持不懈的学习，提高修养，扩充知识，开阔视野，转变观念，冲破樊篱，打开禁锢，把自己从不符合不适应科学发展观的思想中解放出来。

解放思想就是在打破传统习惯和主观偏见束缚的基础上，实现思想观念的更新、思维方式的转变、精神状态的改造，要求创造性开展工作，目的是促进事业发展。目前，一些干部群众之所以思想解放程度不够，缺少相关的知识是一个基本原因。坚持从加强学习入手，不断提高各级干部的马克思主义理论水平，不断掌握各种现代知识和技能，对于我们继续解放思想具有基础性意义。

善于学习是每一名干部群众必

须具备的基本素质，是与时俱进的必然要求。当今是一个知识更新日新月异的时代，经济形势复杂多变，不确定因素日增多。不加强学习，就意味着保守落伍，不加强学习，就无法适应新形势、新任务、新要求，不加强学习，就不可能从根本上解放思想。

学习是解放思想的动力，解放思想没有止境，学习也没有止境。各级干部必须牢固树立终身学习的观念，学而不倦，争做“学习型”干部。唯其如此，思想才会有新解放，工作才会有新思路，解决问题才会有新办法，各项工作才能有新局面。

