

妙手绘就新蓝图

——沈丘县城市规划发展纪实

●记者 韦伟



市委书记毛超峰在沈丘县县委书记王云彪陪同下视察该县城市建设。

近年来,沈丘县以基础设施建设为前提,以建设、经营城市为重点,以特色文化为内涵,以产业发展为支撑,逐步推进县城现代化,集镇城市化,城乡一体化,建管规范化,朝着县级市发展方向迈进,沈丘逐渐成为豫东地区一颗耀眼的“明珠”。

沈丘县城每天都在变化,一个个豪华住宅小区相继竣工,一个个工业项目相继落地。建设工地上机械轰鸣,热闹非凡;商业街内商品琳琅满目,商贾云集;机关里人来人往,忙而不乱,秩序井然……

漫步沈丘县城,处处是绿色,处处是公园,街道在加宽,高楼连片起;听到的是文明用语,看到的是文明行为……

如今的沈丘新城道路宽阔,街道整洁,一路两旁栽种着各种树木,有婆娑依依的垂柳,枝繁叶茂的梧桐,绿化带里的常青灌木丛绿意盎然。每当夜幕降临,一盏盏美观大方的华灯齐放,将夜色下的新城区装扮得更加绚丽多彩。

城市的基础建设和功能得到了完善;

开放式公园、足球场、市民活动中心、体育馆及日常健身器材等极大地方便了市民的运动和游玩。

沈丘变了,她正迈着矫健的步伐,向现代化都市的行列迈进。

沈丘发生如此之巨变,规划部门功不可没。改革开放30年来,沈丘县规划部门在县委、县政府的领导下,立足实际,紧跟时代,坚持科学发展,倾心于城市建设,描绘出了沈丘城市不断发展的新蓝图。

县城:傍河而居,水陆通畅

享有“梁、宋、吴、楚之冲,齐、鲁、汴、洛之道”的沈丘县,以周朝的沈国为名,是豫东平原上一个古老而年轻的新兴县城。这是一片物阜民安,历经沧桑,深沉厚重、充满灵性的土地。翻开该县县志,观看其历史沿革,可知其早在秦朝的时候就已置县称为寝县,至今已有两千多年历史。隋开皇三年始建沈丘县,几经兴衰更迭,于



沈丘县宽阔整洁的兆丰大道和高耸的锦华大酒店。



沈丘县沙南产业集聚区鸟瞰效果图。



夜幕下,流光溢彩的沈丘县沙颍河大桥分外妖娆。

明弘治十年复置沈丘县至今。

该县位于河南省东南边沿,地处颍水中游,县境西邻项城市,西北及北部接淮阳县、郸城县,东南与安徽省界首市、临泉县毗连。该县县城位于县西部边沿,依沙颍河而居,水陆交通畅通。沈丘大桥横跨沙颍河,是豫东穿越沙颍河必经之道。该县是豫东南的交通枢纽,是河南的东大门。特殊的地理位置促进了该县的发展,水陆并举,商贾云集,经济发展一片繁荣,早在上世纪70年代,就被称为是周口的“小上海”。

经济的迅猛发展,使本来并不完善的城市基础设施不能满足群众的需求,科学规划城区发展迫在眉睫——

第一次规划:进入快速发展轨道

随着经济社会的发展,特别是改革开放政策的实施,该县的经济社会发展更加迅猛,仅有一个大桥的桥体已经不能满足交通需求。该县为适应对外开放的需要,加快开放步伐,1985年以后,先后拓宽了南环路、北环路、县府街、北环路等13条主干道,铺设了53条小街小巷水泥路,在南环、北环两个十字路口,建成两个大花坛及县城南北10公里长的绿化带。1992年新建并开通了沙颍河大桥,极大地缓解了县城内的交通压力。

该县按照“人民城市人民建,建好城市为人民”的思路,通过群众集资、社会捐款,使县城基础设施逐步完善,市容、市貌大为改观,道路交通形成网络。自1991年以来,该县连续4年在全省建设系统工作会议上推广县城建设经验。

该县县城总体规划于1982年编制,1985年经河南省人民政府批准实施。规划到2000年,该县县城人口达到7万人,用地扩大到9.78平方公里。规划靠近船闸的沙颍河岸为仓库区;南公园为风景区;槐店回族镇招待所附近为商业服务区;西关桥以西为文化区。按照规划1996年功能区初具雏形,县城道路形成骨架。1985年以后,县城经济发展迅速,截至1995年底,县城常住人口达9.5万人,城区面积9.48平方公里。原规划的规模已不能适应发展需要。1996年,开始修编(1996年—2010年)跨世纪县城总体规划,委托周口市规划设计院承担修编。新修编的总体规划于1998年6月份完成,1999年3月份经河南省人民政府正式批准。这个规划确定了城市性质、规划和发展方向,将县城面积扩大到12.7平方公里,城市人口达到16万人。规划中把工业区分三处集中布置:大型一类工业区在县电厂以南,漯阜线两侧;皮革工业区在县东北;食品工业区在火车站附近。新修编的县城规划注重合理利用土地,优化结构,是县城建设的依据。

2000年后,该县县城虽然经过不断的规划和完善,各种基础设施相继完备,拥有了大桥和沙颍河大桥,但快速膨胀的城区和城市居民,使得这样的架构也不能适应经济社会的快速发展。新一届县委、县政府审时度势,高瞻远瞩着手制订了该县城长远发展规划——

详细规划让发展插上腾飞的翅膀

一个城市,实力在工业,活力在商贸,魅力在城建。2006年以来,该县在抓好工业、搞活商贸的前提下,狠抓城市建设,县城老区改造稳步推进,新区建设日新月异,城镇化率快速提升,成为全市第一家制订城市修建性详细规划的县,城镇化率达到26.7%,比上年提高6.7个百分点,增幅居全市第二位。该县城建工作力度之大、县城面貌变化之大、城区规模扩张之快、建设水平品位之高、环境改善状况之优,前所未有的。

城市建设是提高城市形象和品位的重点。该县认真贯彻落实科学发展观,严格按照“现代气息、江淮情调、水韵绿城、个性沈丘”的县城建设目标,紧紧围绕“发展城乡经济、构建和谐沈丘、扩大城镇规模、提升城市品位”这一中心,努力实现整体风貌现代化,建筑风格特色化,城市环境园林化,在城市的规划建设“中”高起点规划、高水平设计、高质量建设”,全力以赴加快城市建设步伐。

高起点规划。该县聘请清华大学、同济大学和省市有关专家,历时两年半,科学严谨地制订并完善了县城区3年跨越式发展规划和2015年总体规划修编方案,规划区域人口30万人,规划面积30平方公里。在总体规划的指导下,该县制订并完善了县城东区街景规划、一河四桥、一渠四园、两场路等工程详细规划方案,为城区建设提供了宏伟的发展蓝图。

高水平设计。针对各地城市千城一

面,缺乏个性特色的状况,该县跳出一味模仿、照抄照搬的圈子,刻意求新,把突出城市特色与塑造城市形象作为规划设计的切入点,努力在创特色、抓精品、上档次上下工夫。近年来,该县按照一路一特色、一街一景的要求,精心设计了以兆丰大道等10多条城市道路和50多项重点建筑物立体造型方案,充分显示了鲜明的时代特征和强烈的对外开放气息。

高质量建设。该县本着兴办民心工程、德政工程的思路,从解决城区群众行路难、吃水难、入厕难、休闲难入手,先后投资1.5亿元,完成了六个方面与群众生产生活息息相关的建设工程,狠抓城区道路建设、硬化及人行道整修,自2006年以来,城区硬化道路由80条增至106条,总长202公里,中心区道路硬化率达100%,铺设人行道26万平方米,铺装率达85%;相继接通了华伦路、泰安路、吉祥路、兆丰大道、西环路、北环路、东环路,形成了“三横两纵一环”的城区主要道路骨架路网;在环卫基础设施建设上,相继新建了70个垃圾中转站,27个标准化水冲式公厕,添置各类环卫车辆26台套,垃圾收集箱131个,全市第一家城市污水处理厂建成并投入使用,垃圾处理厂项目已投入运营;在城市供水建设上,相继建成了沙北和沙南水厂工程,城区日供水能力达1万吨;在园林绿化建设上,按照见缝插绿、不留空地的原则,在主要街道上更换种植槐树和柳树,使城区绿化率达30%,人均绿地面积达9.6平方米;在亮化工程建设上,突出重点建设项目,调配资金累计总投资21.6亿元,今年完成投资12.8亿元。

该县的永基水岸花城、绿城水岸名家、上海世家、铭源·世纪豪庭等一批房地产项目相继开工建设,总投资超过15亿元。锦华大酒店、海亿大酒店,万通出租车公司等投入运营。东环路大桥、西环路、新埠口大桥建成通车。全市第一家集大型会议、体育比赛、文艺演出为一体的文体中心投入使用。坚持走市场开发道路,滨河公园一期、东关街心公园等项目建设,均做到了“政府不花钱,干群不集资,工程不欠款”。对政府投资项目全部实行预算评估和决算审计,节约了资金,提高了效益。

以人为本 科学规划

中心城市是一个地区经济社会全面发展的重心所在,中心城市的发展状况关系着整个区域经济社会的发展速度、质量和效益。如何实现中心城市在建设中的科学规划,促进全面协调可持续发展,沈丘县委、县政府给予了高度重视。

——坚持以人为本,快速发展。该县是国家扶贫开发重点县,基础薄弱,财力有限,城市建设历史欠账多,曾一度,作为城市建设考量指标的城镇化率增长缓慢。可以说是城市建设无规划,整体建筑无特色,重要节点无高层,市民居住无社区,县城道路无环线,文体活动无场馆。2006年以来,县委、县政府在城市建设工作中,坚持突出“以人为本”这一理念,立足改厕、修路、建场、治水等城建重点,力促城市建设快速发展。同时狠抓城市公交、出租和城市拆迁工作。

——坚持规划先行,科学发展。没有规矩,不成方圆。没有规划,无法保证城市建设的规范性、科学性。尤其是在该县拉大城市框架,立足老城区,建设新城区的过程中,县委、县政府高度重视城市规划的重要性,集思广益,切合实际,制订了城市总体规划;组建了县规划委员会,建立健全了城乡建设管理机构;出台相关文件,建立问责机制,严格执行县城建设规划,维护城建规划的严肃性、科学性和连续性。

——坚持市场运作,滚动发展。该县逐步建立起了以政府投入为主导,集体、个人、外资投入为主体的多元化城镇投融资体制,使城市建设步入了自我建设、自我积累、自我发展的良性循环轨道。他们采取多种方式开辟城市建设资金来源:一是出让项目经营权,实行招商建设。二是以地生财,增加城建自有资金来源。政府在严格垄断土地一级市场,放开搞活土地二级市场的前提下,充分发挥县城土地资源的资产功能,在统一规划的前提下,统一征地,通过公开招标、拍卖土地使用权,实现土地资源的最大效益。三是发动社会力量,参与城市建设。按照“人民城市人民建”的思路,动员城镇群众支持、参与城市建设。

——坚持规范操作,稳步发展。该县继续实施“依河东进,南扩北伸”的发展战略,集中建设新城区,逐步改造老城区,完善基础设施,强化城市功能,对县城内沙颍河两岸11公里交通道路和滨河



沈丘县县长杨永志现场指导城市规划建设。

游园区进行全面建设。天然气入户工程建设、污水管网建设、城区自来水沙南供水厂建设等基础设施相继完工。同时,该县以创建文明城市、卫生城市为载体,对小街小巷进行了硬化、亮化、绿化、净化的“四化”工程。建立健全了县城管理长效机制,城市品位明显提升。

——坚持建管并重,协调发展。在城市规划建设过程中,“三分建,七分管”,该县清楚地认识到管理的重要性,在规划之初就充分考虑了管理办法,对城区内的电话亭、报刊亭、洗车点、露天夜市摊点及灯箱广告牌都进行了统一规划,合理布局,对不符合规划的建设行为进行了严厉惩治。

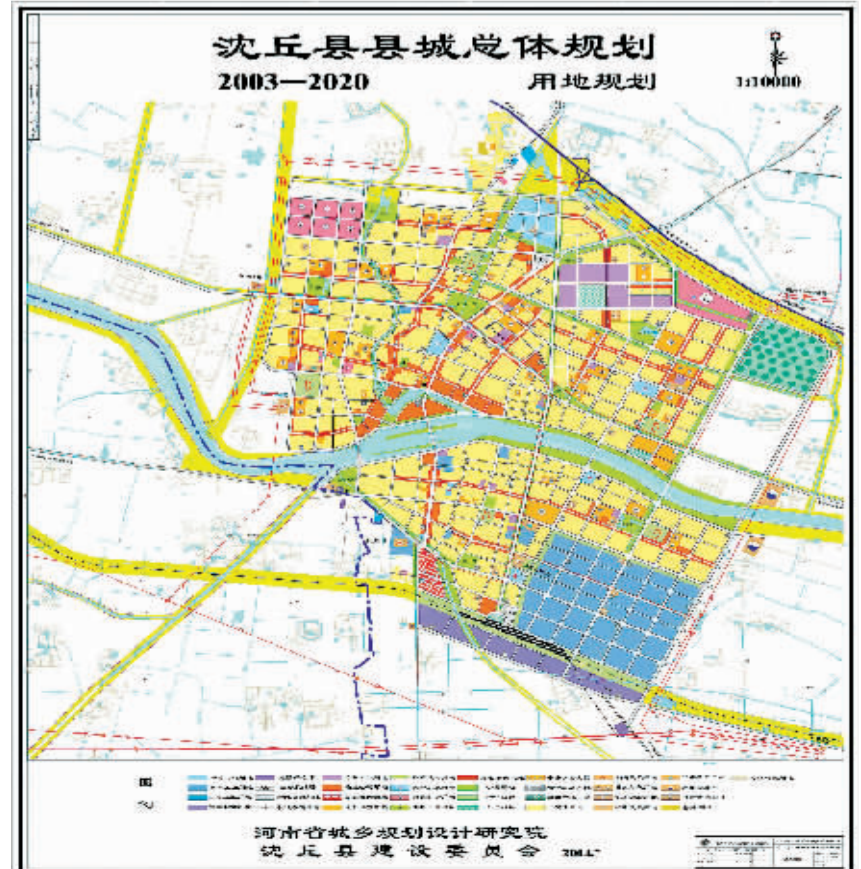
一分耕耘,一分收获。经过近年来的艰辛努力,如今的沈丘县县城交通通畅,市容整洁,一个新兴的现代化都市正在崛起。



沈丘县高楼林立的新区街道。



沈丘县造型别致的街心公园是市民休闲娱乐的好去处。



沈丘县县城总体规划(2003-2020)用地规划图。