

8大“热词”折射中国农村改革 30 年之变

●新华社记者 郭奔胜 董峻 王立彬

决定 8 亿农民命运的中国农村改革,走过了风云激荡的 30 年.多少“热词”曾经耳熟能详,多少“热词”依然流行不衰,它们生动折射了不同历史时期农村改革给中国农民乃至整个社会带来的巨大变化。

大包干

“大包干”是中国农民的伟大创造,也是农村改革的标志性事件。30 年前,安徽省凤阳县小岗村 18 位农民按下鲜红手印,以分田到户的方式迈出了土地“大包干”的第一步,随后“大包干”之风席卷全国。到 1986 年底,全国 99.8%的农户都实现了分田到户。

62 岁的关友江是 30 年前带头“大包干”的 18 位村民之一。他说,这是一生中所作的最难忘的决定,更没想到的是,从此小岗村吸引了全国乃至世界的目光。

在尊重农民首创精神中诞生的“大包干”,极大地解放了农村生产力,把农民从“人民公社”的僵化体制中解放了出来。小岗村的大小一步,催生了中国农村改革历史性的一大步——家庭联产承包责任制。

“大包干”是解决农民土地问题的伟大开端,而不是结束。党的十七大报告指出,“坚持农村基本经营制度,稳定和完善土地承包关系,按照依法自愿有偿原则,健全土地经营权流转市场,有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。”这一思想在“大包干”的发轫地小岗村得到了实践。目前,全村有 1/3 的土地集中起来搞葡萄园,仅这一项就为农民人均增收 2500 元。

尊重农民的首创精神,尊重农民的意愿,上下结合谋发展就能解放生产力.这是“大包干”给农村新一轮改革的启示。

万元户

“万元户”,曾经是一代人的向往。

改革开放初期,当大多数人还在为填饱肚子忙碌时,极少数农民通过勤劳致富,家庭年收入超过万元,“万元户”因此得名,并成为那个时代先富农民的代名词。一些地方甚至以万元户的多少来衡量当地的发展速度,出现了不少“万元户”村、“万元户”乡镇等。

改革开放让中国农民的致富思想活跃起来,当时只要有勇气和市

场意识,就有机会成为万元户,早期的万元户大多是搞养殖、做个体户,这些人成为那个时期最风光的群体。

随着中国农村的不断发展,“万元户”,很快成为时代的一个记忆。据国家统计局数字,2007 年全国农民人均纯收入达到 4140 元,创 1997 年以来的年度最大增幅。从这个意义上说,中国农民的家庭收入已总体越过了“万元”线。

这是一个了不起的进步,标志着中国农村正经历着从温饱型到小康型的转变。可持续地增加农民收入,仍然是有待解决的突出问题。

农业税

“农业税”,历史难以忘却的记忆。

2005 年 12 月 29 日下午,十届全国人大常委会第十九次会议经表决决定,农业税条例自 2006 年 1 月 1 日起废止.这意味着 8 亿中国农民从这天开始,依法彻底告别延续了 2600 年的“皇粮国税”——农业税。

这是一个有划时代意义的事件。只有改革开放取得丰硕成果的今天,在国民经济整体进入以工补农、以城带乡的历史新阶段,这一古老的税种才能平稳地退出历史舞台。没有对广大农村现实状况的充分了解,没有对广大农民权利的高度重视,没有建设和谐社会的先进理念,没有足够的财力支持,农业税条例被适时废止是不可能的。

安徽省六安市幸福村农民汪道宏珍藏的农业税记账本,记录时间定格在 3 年前。他感慨地说,过去一个人头几百元的农业税是个很大的负担,得知中央取消农业税的消息后,村里的农民自发燃放爆竹来庆祝。

农民负担过重,曾是一个尖锐的社会问题,取消农业税有望从根本上化解了这一矛盾。过去干部绕着税费转,现在干部绕着农民需求转,这一变化大大改善了农村干群关系。在取消农业税后,国家加大公共财政投入外,还实施了直补政策,我国农民得到更多的发展实惠。

剪刀差

“剪刀差”,一个尚未解开的疙瘩。

剪刀差是“剪刀状价格差距”的简称,通常是指在工农业产品的比

价中,工业品价格偏高,农产品价格偏低,从而在两者之间形成一个不合理的价格差距。

“剪刀差”,是中国城乡之间、工农之间存在发展差距的形象比喻。这也让人们真切感受到中国农村发展的艰辛。长期的城乡二元结构让“剪刀差”现象无处不在,比如城乡公共设施投入上的剪刀差、城乡教育投入上的剪刀差、城乡社会保障上的剪刀差,等等。

解决“剪刀差”的努力一刻没有停止过;党的十六大提出了城乡统筹重大战略思想,对解决“三农”问题具有里程碑意义;党的十六届四中全会提出了“工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展”;党的十七大强调,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局等。

“剪刀差”伴随着农村改革的过程,在旧的“剪刀差”逐步消除的同时,在粮食生产效益方面又出现新的“剪刀差”,如种粮收益与成本倒挂,产粮县与县城平均财政差距突出等。为了提高农民种粮积极性,消除新的“剪刀差”,党中央、国务院采取一系列措施,如通过实行种粮直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补等“四项补贴”,以增加农民种粮收入。据统计,今年补贴总额已超过 1000 亿元。

农民工

“农民工”,一个最受牵挂群体的集体称谓。

社会流动性增强,是中国改革开放 30 年最为显著的特征之一,庞大的农民工群体堪称最形象的阐释。8000 万,1.5 亿,2 亿,跳跃的数字既反映了农村人口的剧烈流动,也反映了农民工正在成为一个新的人口群体。从农村到城市,从田间到工厂,从固定居住到高流动性,中国农民群体经历着巨大的裂变,其中有欢欣,也有痛苦。

农民工伴随着改革开放的脚步,已经到了第二代.究竟是当农民,还是当市民,究竟是住农村还是住城市,究竟是留下来还是继续流动,很大程度上并不是农民工自己能够做的选择。就业技能的低水平和二元身份的限制,使得这个群体中的很多人仍然处在无奈的徘徊中。

从河南老家到南京打工达 13 年

之久的农民工陈冠群说,心里打开了一扇向往城市生活的天窗,但这扇窗却随时会关上。农民工的出现使中国社会群体的结构变得更加复杂,也推动了社会建设进程,比如户籍制度改革就提上了日程。

为城市化作出巨大贡献的农民工群体,冷暖安危牵动着整个社会的神经。2006 年国务院出台了《关于解决农民工问题的若干意见》,从工资支付保障、社会保障、住房保障等 7 个方面保护农民工的权益,引起了高度关注。

同时,随着青壮年的大量外出,中国农村劳动力出现“6038 部队”(老人和妇女)的尴尬。在此情况下,“未来中国谁种地”的担心,也许应当换成“怎么吸引人们去种地”的深思。

新农合

“新农合”,中国亿万农民的温暖工程。

没有 8 亿农民的健康保障,就谈不上农村的全面小康。实施新型合作医疗是新时期党中央、国务院为更好地解决“三农”问题,加快全面建设小康社会步伐而作出的一项重大决策,是惠及千家万户的民心工程。目前,在 31 个省、区、市全面实行新型农村合作医疗制度的目标已实现,参加合作医疗人口达 8 亿人。

今年中央提出政府的财政补助水平要求翻一番,由原来的 40 元人民币增加到 80 元,农民个人筹资由原来的 10 元增加到 20 元.这对全国亿万农民来说,无疑是个福音。不敢去医院看病或因病致贫等问题长期困扰中国农民,新型合作医疗给亿万农民建立了一个基本的医疗保障。这是一个多方参与的方案,政府起到主导作用,农民在经历了一个认识过程后,参保的积极性大大提高。新型合作医疗作为一项民生制度,正在释放出巨大的活力。

进入新世纪以来,包括新型合作医疗在内的农村社会事业发展得到了长足进步。党的十七大报告提出,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,完善城乡最低生活保障制度,逐步提供保障水平。同时,在推进基本公共服务均等化等方面作出了具体部署。可以预期,通过不断的制度创新,中国农民的健康权、教育权、文化权、发展权正进一步得到

切实保障。

海选

“海选”,农民行使民主权利的生动实践。

1998 年修订的村民委员会组织法第十四条规定,选举村民委员会,由本村有选举权的村民直接提名候选人。统计显示,在全国新一届村委会选举和乡级人大代表换届选举中,7 亿多选民用直选行使了宪法和法律赋予的民主权利,参选率达 80%以上。

“海选”深刻地改变着农村的治理关系。

“海选”正从村民自治选举向村级党组织选举延伸,从行政村选举向乡镇一级人大代表和党代表选举延伸。

“海选”也极大地调动了农民参与政治的热情,不少在外地打工的农民工或党员自费回到家乡投下庄重一票,甚至直接参加竞选。在此制度推动下,能人当家、财务公开等水到渠成,有力地推动了乡村经济的发展和乡村干群关系的改善。

新农村

“新农村”,中国农民的共同愿景。

农村人口多是中国的国情,只有发展好农村经济,建设好农民的家园,让农民过上宽裕的生活,才能保障全体人民共享经济社会发展成果,才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。2005 年 10 月,中共十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务,并明确“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的 20 字要求。2006 年初,又以中央“一号文件”的形式下发了《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。

新农村建设包括:推进现代农业建设,促进农民持续增收,加强农村基础设施建设,加快发展农村社会事业,全面深化农村改革,加强农村民主政治建设等诸多方面。目前,在东南沿海发达地区,新农村建设已有了现实模样,新农村建设的美好前景正鼓舞着全体中国人为之奋斗,中国农村的明天一定会更加美好。

(新华社北京 10 月 15 日电)

人民健康政府保障 卫生事业“公”字当头

●新华社记者 周婷玉

14 日公布的《关于深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)》中,深化医改的指导思想、基本原则、总体目标以及制度体系、政策措施等方面,“公益”一词频繁出现,成为贯穿始终的一条主线,引起了各界广泛关注。

健康是人全面发展的基础,关系千家万户幸福。维护人民健康权益、提高全民健康水平是政府不能推卸的重要责任。要担起这个责任,政府就要不断加大投入、加强监管等,维护卫生事业的公益性质。《关于深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)》中,“建立覆盖城乡居民的基本医疗保障制度”、“全面加强公共卫生服务体系建

设”、“推进公立医院改革试点”等表述,无一不体现着新一轮医改让“人人享有基本医疗卫生服务”的政策初衷,让人们看到希望。然而,近年来,由于我国对卫生事业投入不足,“以药养医”现象普遍存在,看病费用快速上涨,医药卫生事业逐渐偏离“公益”轨道而走上“趋利”道路,导致群众“看病难、看病贵”问题突出,一句“有什么别有病,没什么别没钱”道出了老百姓“有病难医”的无奈,不仅使人民群众的健康权益难以得到保障,并且严重影响了社会的和谐,阻碍了我国加快推进以改善民生为重点的社会建设的进程。

深化医药卫生体制改革不仅是我国的重大民生问题,也是世界性难题。我国人口多,人均收入水平低,城乡、区域差距大,长期处于社会主义初级阶段,深化医药卫生体制改革是一项十分复杂艰巨的任务。而要在当前医药卫生事业面临突出矛盾问题的情况下,推进“公”字当头的改革,更需要政府坚定意志,付诸有效措施。

政府首先要强化责任和投入,切实肩负起卫生规划、筹资、监管等职责,把该管的“管起来”,把该养的“养起来”,维护公共医疗卫生的公益性质。如政府加大

遗失声明

●周口市人民医院邓项华医师资格证不慎丢失,证号:199841210412701770215202,声明原件及复印件作废。

2008 年 10 月 15 日
●周口市祥瑞汽车有限公司不慎将豫 P1186 挂汇达牌 YHD9370TDP 车辆购置税完税证丢失,证号:7411129024,声明作废。挂失人:王卫芝

2008 年 10 月 15 日
●周口市汽车运输集团通宇货运有限公司不慎将豫 PB5686 江淮 HFC5044CCYK1R1 车辆购置税完税证丢失,证号:6410131029,声明作废。挂失人:时清臣

2008 年 10 月 15 日
●太康县城关回族镇杨永久

不慎将豫 P62202 江淮 HFC5063XXYKR1 车辆购置税完税证丢失,证号:6410102651,声明作废。挂失人:杨永久

2008 年 10 月 15 日
●鹿邑县城郊乡郑大兰遗失车辆购置税完税证两本,凭证号:7410497883,车型:陕汽 SX4254LR294,车牌号:豫 P58057;挂车凭证号:7410497882,车型:华骏 ZCZ9402,车牌号:豫 PS298,声明作废。挂失人:郑大兰

2008 年 10 月 15 日
●周口市远大运输集团畅达运输有限公司遗失车辆购置税完税证两本,凭证号:6410894067,车型:BJ3243DLPJJ,车牌号:豫 PC2083;挂车凭证号:7410870857,车型:LZW6400C,车牌号:豫 PDD869,声明作废。挂失人:王明正

2008 年 10 月 15 日

中国网通红筹公司、中国联通红筹公司合并 中国联合网络通信有限公司成立

据新华社北京 10 月 15 日电(记者冯晓芳 刘菊花)中国网通红筹公司、中国联通红筹公司成功合并,中国联合网络通信有限公司 15 日宣告成立。我国电信重组改革在资本市场层面的工作结束。

新公司筹备组组长常小兵说,以中国联合网络通信有限公司的挂牌成立为标志,中国网通、中国联通的历史将翻开新的一页。面向未来,新公司需要紧紧抓住电信重组改革带来的新机遇,加快企业融合,加速统一运营。

据介绍,合并后的新公司将全面整合无线及固网业务,整合两家公司现有资源,大力推进全业务经营;进一步加大固网宽带建设力度,加快完善现有移动通信网络及未来第三代移动通信(3G)网络建设步伐,积极推进固定和移动网络的宽带化,为广大用户提供全方位

的宽带通信服务;继续以用户为中心,加强技术、业务、应用和产品创新,加快融合业务发展,全面满足广大用户的综合信息服务需求。

为促进电信行业健康、协调发展,工业和信息化部、国家发展和改革委员会、财政部今年 5 月联合发布了关于深化电信体制改革的通告。自重组改革工作正式启动以来,新公司围绕中国联通向中国电信出售 CDMA 资产与业务,并与中国网通合并重组为新公司这一关键环节,积极有序地开展大量具体工作。

目前,中国联通向中国电信出售 CDMA 网络的主要工作已经完成,CDMA 资产与业务的交接工作在全国范围内顺利开展,约两万名原中国联通员工已正式加盟中国电信,CDMA 的经营主体已于 10 月 1 日正式由中国联通变更为中国电信。

四川 已募集救灾救助善款逾 140 亿元

新华社成都 10 月 15 日电(记者叶建平)记者 15 日从此间召开的四川救灾救助工作会议上了解到,汶川地震发生后,四川各级民政部门多形式、多渠道向社会广泛募集善款。据初步统计,截至 9 月 30 日全省各级各部门已募集资金 142.31 亿元,其中省民政厅和省慈善总会共接收捐赠款 30.18 亿元。

省民政厅厅长黄明全说,地震灾害发生后,四川省各级民政部门在第一时间组成工作组,分赴灾区第一线核查灾情,指导和组织基层开展救灾工作。各级民政部门将应急期间的救灾物资供应作为工作的重中之重,一方面动员全社会向灾区捐献急需物资和现金,另一方

面,组织力量向全国各地紧急采购救灾物资。

数据显示:5 个多月来,省民政厅已接收、调运和发放国内捐赠帐篷 124.1 万顶、彩条布和篷布 3594.9 万平方米、食品 3.4 万吨、棉被 228 万床、衣物 132 万件(套),确保了应急期间受灾群众和抗震救灾大军的基本生活物资需要。

据了解,四川切实加强了救灾款物的监督管理,规范捐赠活动,抓住救灾资金物资接收、管理、调运、分配、使用、结果等重要环节进行全过程监督管理,落实责任,层层负责,努力确保抗震救灾物资发放公开、公正、公平。

公告

我厂采用深储 163 万年冰川矿泉水精制而成的健之泉系列瓶(桶)装饮用水,不仅保障了市直各单位和部分中高端用户的安全

健康饮水,还承担着国家授权的全国少儿健康饮水和国家商务部应急商品的特供任务。日益升高的人力、油价等生产和制水成本,严重危及着我厂的生存和发展。经上级同意,现对健之泉系列产品城区供价作适应调整。

1.自 11 月 1 日起,健之泉牌饮用天然泉水 5 加仑和 3 加仑瓶

(桶)装售价一律调整至 6.00 元以上(步梯 5 楼以上送水加收 1.00 元)。此前购买的供水券可继续使用至 2009 年 5 月 1 日。

2.健之泉·冰川时代、健之霖系列富锶、偏硅酸型天然矿泉水每瓶(桶)仍按 8.00 元和 10.00 元供水,暂不调整。

恳请新老用户谅解并继续给予关爱、理解、支持!特此公告

周口市委机关功能水厂

2008 年 10 月 16 日

公告

商水县农村信用合作联社集信信用社靳国友,固墙信用社李认、李新旺,胡吉信用社韩菊花、戚彩霞、蒋海霞、李书华等同志无故不上班,无法交纳社会保险金(个

人部分),即日起 15 日之内到商水县农村信用合作联社说明情况,否则,后果自负。

特此公告。

商水县农村信用合作联社

2008 年 10 月 15 日

淮阳县国有建设用地使用权拍卖出让公告

淮国土资告字[2008]13 号

经淮阳县人民政府批准,淮阳县国土资源局决定以拍卖方式出让一幅国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:一、拍卖出让地块的基本情况和规划指标要求:

编 号	土地位置	土地面积	土地用途	规划指标要求				出让年限	竞买保证金	出让起价	备注
				容积率	建筑密度	绿地率	建筑高度				
2007013	位于县城民生街北侧(原淮阳县煤炭公司)	6489平方米(折 9.7 亩)	居住用地	≤0.9	≤30%	≥25%	不超过 12 米	70 年	200 万元	257 万元	出让起价含地上建筑物价款 20 万元

具体规划设计要求详见淮阳县建设委员会出具的规划意见。

二、凡中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加(除法律另有规定除外),申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、本次国有建设用地使用权拍卖出让采用增价拍卖方式,按照价高者得的原则确定竞得人。

四、本次拍卖出让的详细资料和要求见拍卖出让文件,申请人可于 2008 年 10 月 16 日至 2008 年 11 月 6 日到淮阳县地产交易中心获取拍卖出让文件。

五、申请人可于 2008 年 10 月 16 日至 2008 年 11 月 6 日,到淮阳县地产交易中心提交书面申请。缴纳竞买保证金的截止时间为 2008 年 11 月 6 日 12 时。

经审查,申请人按规定缴纳了竞买保证金,具备申请条件的,淮阳县国土资源局将在 2008 年 11 月 6 日 17 时前确认其竞买资格。

六、本次拍卖会定于 2008 年 11 月 7 日 10 时在淮阳县国土资源局土地交易市场举办。

七、联系方式与银行账户:

联系人:齐修品 梁勇 联系电话:0394—2685456

地址:淮阳县汽车站南 200 米

开户单位:淮阳县地产交易中心

开户行:淮阳县农业银行 账号:572101040000204

淮阳县国土资源局
2008 年 10 月 15 日

声 明
周口市宏锦电力集团房地产开发有限公司因管理不善,将两本建筑业专用发票丢失,票号为:00145726—00145775,声明作废。

2008 年 10 月 14 日

认尸启事

2008 年 9 月 28 日,在项城市境内一人在交通事故中受伤,经多日抢救无效死亡。死者随身携带假身份证件——李正荣,男,50 岁左右,中等身材,稍瘦。希望其家属及知情者请与项城市公安交警大队事故中队联系。

联系电话:0394——4289122 李丹

13603948595 王国强

2008 年 10 月 15 日