

关注新一轮土地改革

全国土地政策不会一刀切

专家认为大面积规模经营不合国情,仍将以家庭承包为主

党的十七届三中全会的重要议题,是研究新形势下推进农村改革发展问题。全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,明确了在新的起点上推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则,是当前和今后一个时期全党全国推进农村改革发展的指导性文件。

进一步明确农民的土地权益

□南都

党的十七届三中全会公报明确指出:“我国总体上已进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。”正在进行的土地改革方案,也朝向进一步明晰产权、恢复要素价格形成机制市场化的方向发展。我们有理由相信,在新时期下我国的经济政策,必将延续30年前改革开放的勇气和锐气,为开辟下一个可持续发展的30年奠定基础。

30年前,中国改革与开放的第一步发轫于农村。安徽凤阳小岗村大胆尝试的农村土地承包责任制,率先突破了“一大二公”禁锢下明晰产权的禁区,极大地提升了农民的生产积极性,成为我国改革开放前夜的第一道曙光。从此之后,中国改革走上了寻求制度性突破的道路,并以经济发展和所有制改革作为重点。30年后,中国改革进入“深水期”。这一次,我们的目光再一次聚集在农村。

进一步明确农民的土地权益,首先是保障农民权益,巩固土地改革成果的重大举措。一直以来,农民对土地的产权十分模糊,为保障农民权益设立的农村土地集体所有制,往往在实际操作层面上成为集体中的个人侵犯农民权益的利器,城市扩张的步伐所到之处,强制拆迁所造成的农民权益损害比比皆是。事实证明,不确定的使用期限和模糊的产权归属,无法适应市场经济的发展要求,也无法保障农民的合法权益。

进一步明确农民的土地权益,也为城乡经济社会发展一体化体制创造了前提。城乡二元结构人为地划分了市场经济和自然经济的鸿沟,只有通过进一步确立农民的土地权益,才能打破城乡樊篱,为农民提供进入市场的入场券,为市场经济改革深化奠定基础。

进一步明确农民的土地权益,更为现代农业建设和国家粮食安全提供制度保障。现代农业建设必然要求生产要素流动,而最重要的农业生产要素就是土地。倘若农民对土地的权利仍然处于模糊状态,必然导致现代农业体系无法建成,或者在土地流转的过程中,极大地损害农民的利益和生产积极性。因此,想方设法保障农民的权益,才能解除束缚农村劳动力发展的枷锁。

必须意识到,进一步明确农民的土地权益,我们还有许多困难要克服。首先,必须强调农村权力结构和分配结构的改革。只有建立村民自治,民主决策的基层治理结构,才能公平地实现土地分配改革。只有建立充分市场化的农村合作组织,才能提高农民的议价权,最大限度地保障农民权益。这就意味着经济建设、政治建设必须同步进行,以农村政治改革为经济改革保驾护航。

其次,为减少改革阻力,必须降低地方政府对土地财政的依赖,一方面中央政府必须加大对农民社会保障的财政支出,另一方面也必须将中央、地方的财政支出关系理顺,对地方政府的不合理既得利益予以坚决破除。

30年不是中国发展的一个轮回,但是30年的时间却能够让我国逐渐接近问题的核心。

界舆论过于关注土地政策方面的突破。在徐小青看来,三中全会之后的全国土地政策将大致维持现有格局,一些具有突破意义的试点,暂不具备全面铺开条件。

记者:在全会公报中土地政策最明显的精神在哪里?

徐小青:公报里的表述是“要稳定和完善的农村基本经营制度”,说明土地政策是以稳定为主。在此之前,胡锦涛总书记视察小岗村的时候提到了土地承包制要“长久不变”,这个提法是第一次出现,此前的提法一直是“长期不变”。这是在给农民一种信号,现有政策是稳定的,不会

发生改变。记者:怎样理解“长久不变”这样的稳定方式,是否会如之前外界猜测的,将30年承包期限延长为70年,或者推行“永包制”?

徐小青:我想不会,三中全会不会对这么具体的年限进行确定,只是说家庭承包经营制度肯定要以稳定。当然流转的方式可以加强,比如鼓励土地向种田大户集中,但是这个政策已经实行了15年了,并不是崭新的改革,大面积的规模经营也不符合中国国情,还是要以家庭承包为主。

记者:之前有决策机构透露

说三中全会后将建立农村土地流转交易平台,但是公报中还没有涉及这个内容,这个平台将会怎样运作?

徐小青:这个交易平台不是说有一个具体的土地市场在那里,大家在平台上买卖土地,而是说我们农村体制改革要建立一个要素市场,这当中包括劳动力、金融和土地等等。土地流转交易平台现在已经在一些地方在进行试点,比如浙江义乌市成立土地流转经营服务中心,每个镇都成立了土地流转经营服务站,这种模式可以被借鉴。

记者:我们知道现在一些地

父子两代的土地改革试验

30年前安徽小岗村严俊昌带动“分田到户”,如今儿子严德友将分散土地流转后集中培植葡萄,获利翻两番

小岗村的严德友支持、推动土地流转已有十多年。他发现,与父亲严俊昌30年前推动“分田到户”相比,这次变革更为复杂,它将涉及农村金融、城乡户籍等诸多现实问题。

两代人的土地变革

10月8日下午,费孝通写的“凤阳县小岗村”牌匾下不时有人拍照。

在村口对面,80亩的葡萄园是另一个被关注对象,几十名农户的田地被集中,由严德友统一经营。

严德友在试验农村土地的又一次变革。

他出身“改革世家”,父亲严俊昌是30年前掀起中国农村“分田到户”的带头人之一。

而此次严德友的变革路径和父辈正相反,他要将农村闲散的土地流转集中,统一经营。十多年的试验中,严德友发现由分到合的流转之路并不好走,尤其是在率先“分田”的小岗村。

更多时候,严德友担心的是,这样的做法游走在政策边缘。

直到9月30日,中共中央总书记胡锦涛视察小岗村,允许“允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营”。

严德友的心才稍稍安定。

两次变革曾流产

刚过了葡萄收获季节。严德友算了一笔账,如今他一亩葡萄的年收益最少在2000元,而以前种水稻和小麦的收益只有五六百元。

通过土地流转,严德友葡萄园规模扩大至180亩。

严德友想要尝试土地流转变革是在11年前,当时他还不清楚,要推动这项变革,会面临多大阻力。

1997年,严德友担任小岗村的党支部书记,发现粮食产量已达到极限,要想再靠“包干式”的独立耕作难以增产增收。

而且,小岗村和其他农村一样出现打工潮,导致农田闲置。在浙江省,出现多种形式的土地流转,到2001年年底,浙江共流转耕地326万亩,农村土地流转涉及村数占总村数的66.4%。

严德友现在的愿望是再租些地,扩大规模,但发现自己没有那么多的钱。

严德友曾想过从金融机构贷款,但发现村里除了邮政储蓄银行——一个只存不贷的机构,就只有农村信用社了,“农业银行想都不用想,根本不可能给我们贷款。”

他去了小溪河镇的农村信用社,得到的答复大失所望,最高只能贷两万元,这对严德友不能起任何作用,并且贷款周期只有一年,每个季度还一次利息,而种葡萄至少需要3年才有收益。

最终,他从亲戚朋友处凑了一些钱解决生产需要。

对于融资问题,凤阳县正在做一些探索。

今年6月份以来,凤阳县开始试点农民资金互助合作社,资金互助合作社吸收社员的存款,并向社员提供借贷。



小岗村人忙碌在希望的田野上

亩地,发展观光旅游业。

一切谈妥后,却遭到几个大包干带头人的反对。严德友说,他的做法被认为是走回头路。

但这个计划直到2001年都未能顺利推进,原因是村民有顾虑,怕如期拿不到租金,也怕葡萄园经营不好,最后影响耕种。

严德友同乡遭遇改革阻力的还有沈浩。

他是安徽省财政厅下派至小岗村的党委第一书记。2006年,沈浩准备推动成立一个养猪合作社,发展现代农业,采用的办法是村集体向农民反租土地再租赁给企业。

此后,媒体大量报道。社会上还出现了小岗村要“走回头路”、“重返大集体”等论调。

时任安徽省委主要领导看到报道批示省里成立调查组。这次,小岗村的土地大规模流转计划再次因“小岗村敏感”而流产。

撕开土地流转的口子

当小岗村尝试土地流转受挫时,其他省市农村的土地变革正在悄然兴起。

在浙江省,出现多种形式的土地流转,到2001年年底,浙江共流转耕地326万亩,农村土地流转涉及村数占总村数的66.4%。

凤阳县也开始动起了土地流转的念头。

2000年,县政府联系邻近的长江村,帮助小岗村发展农业,

目前已经过县政府审核的资金互助合作社已有42个,制约资金互助合作社发展的一个关键是,合作社只能吸收社员内部的互助资金,不能吸收外面的存款。针对这样的情况,凤阳县政府制定了政策,在有担保的情况下,合作社可以向银行贷款,获取发展所需要的资金。

今年,安徽省第二家村镇银行落户凤阳县,但这个股份制企业不能吸收县外资金,县委书记马占文说,县里正在谋划做些政策突破,以吸收县外资金,“招商引资能向外面突破,这个也应该能突破。”

凤阳县委将严德友调回小岗村担任村主任,抓葡萄园工作。当时,严德友已是邻镇板桥镇党委书记副业。

由于是本村人,加上父亲的威信,严德友很快说服村民,以每亩500元/年的价格流转土地,租期20年。

小岗村土地流转的口子开始被撕开。

2005年,一养猪场又从一些村民手里租了200亩地。此后,又有一个双孢菇培植项目被引进。至今小岗村的这3个项目已流转土地近600亩。

融资难成为拦路虎

今年,小岗村委会就土地流转的意愿向全体村民做了一个调查,90%以上的村民同意土地流转。

严德友现在的愿望是再租些地,扩大规模,但发现自己没有那么多的钱。

严德友曾想过从金融机构贷款,但发现村里除了邮政储蓄银行——一个只存不贷的机构,就只有农村信用社了,“农业银行想都不用想,根本不可能给我们贷款。”

他去了小溪河镇的农村信用社,得到的答复大失所望,最高只能贷两万元,这对严德友不能起任何作用,并且贷款周期只有一年,每个季度还一次利息,而种葡萄至少需要3年才有收益。

最终,他从亲戚朋友处凑了一些钱解决生产需要。

对于融资问题,凤阳县正在做一些探索。今年6月份以来,凤阳县开始试点农民资金互助合作社,资金互助合作社吸收社员的存款,并向社员提供借贷。

将尝试宅基地置换

目前,小岗村的土地流转还处于较浅层次的承包、租赁。而对于抵押、宅基地的流转等法律有严格限制的问题,还没有涉及。

凤阳县委书记马占文说,县里已准备在小岗村进行宅基地置换试点工作,目前已有初步方案。

方案将建设集中的居住区,仅此一项就能省下1300到1400亩的建设用地。这些土地将被量化为每户的股权,作为农村的土地财产性收入。

如果顺利实施,今后这些土地所产生的利益将留给农民,而不像过去那样进了政府的腰包。

节约的土地可以建设工业区,既能发展工业,也能增加农民的就业机会。

凤阳县为小岗村制定的另一个计划正待安徽省国土资源厅的批准。他们准备将全村8700多亩土地进行整理,平整的土地既有利于流转,又可以增加土地。据测算,通过土地整理,小岗村能增加260多亩土地,这些将留给村集体。

昔日的“改革先锋”严俊昌也会到时代的变革。他的几个孙子目前都在外打工,他们对爷爷说以后到城里买房子不回农村了。

“看来以后土地要自动集合到一起了。”严俊昌说。

(钱昊平)

实用技术

跨季西芹的栽培技术

我市西芹生产多以跨越夏、秋、冬三个季节的栽培类型为主,即初夏育苗,夏末秋初移栽,秋末冬初收获。这种类型菜农投资小,易于管理,收获时恰逢销售旺季,效益好,备受菜农欢迎。现将栽培技术简述如下。

一、苗期病害防治技术

苗期管理的关键技术是防治西芹软腐病。在西芹出苗后至移栽前,正处于三夏高温多雨季节,极易受欧氏胡萝卜杆菌感染而发生软腐病,这是一种毁灭性病害,一旦发生,很难防治。带菌的病苗移栽到大田后会大面积感染,造成缺苗断垄,严重影响产量和品质,甚至绝收。防治西芹苗期软腐病必须采取多种综合措施,从各个环节抓起:1.合理密植。严格按照不低于1.5寸见方的标准定苗,确保苗床内通风良好,不致积热生病。2.覆盖防雨膜。因为此时雨水温度偏高,又带有大量致病菌,暴雨也更容易砸伤菜苗,在下雨时必须覆盖防雨膜,不能让菜苗接触雨水。雨停后立即撤掉防雨膜。晴天亦不宜覆盖遮阴网,强光既可抑制徒长,又可杀死致病菌。3.及时防治害虫。尤其是土壤害虫咬伤菜苗后,会给病菌带来侵入机会,可撒施适量辛硫磷防治。4.化学防治。应坚持预防为主的原则,即不管出现病害与否,应坚持喷药防治。常用的杀菌剂有氢氧化铜超微粉剂(70%高铜)、DT、农用硫酸链霉素、速补等(用量和稀释倍数参照包装说明)。以上品种要交替使用。5.及时清除病株。一旦发现病株,除增加化学防治次数外,把病株连根控掉带出田外200米深埋或烧掉,同时在病穴外用生石灰或稀释100倍的福尔马林溶液消毒,并暂停浇水。

二、移栽后管理技术

定植时间一般在8月7日前后的一周内,亦即在热浪凉头时进行,时间尽量往前赶。移栽前3到4小时洒透苗床,带泥提苗,剔除弱苗,病苗后分级移栽。移栽时深度以下不卧根,上不埋心为准。边移栽边浇定植水。株、行距均为33cm,每亩定植5500棵左右。

(一)缓苗期 移栽后10到15天内,以浇水、防治病虫害为主。此期2至3天浇一次小水,每次浇水后及时扶正倒伏株,清掉淤在生长点上的泥土。重点防治早疫病、晚疫病和软腐病(盖棚后还应防治菌核病)。一般每5到7天喷一次农药,雨水较多时3到4天喷一次农药,可用百菌清(500倍液)加速补或水合霉素(700至1000倍液)的混合水溶液,也可

覆盖遮阴网,降低光照强度,加快纵向生长。一般到10月中下旬,夜间气温低于10度,此时就撤去遮阴网,扣上棚膜。扣膜后应注意棚内温度的变化,高于20度时放风,低于15度时闭棚升温,外界温度低于5度时应围草棚,尽量把温度调到15至20度之间。摘除分蘖在侧芽刚刚形成时应及时抹去。

林果病虫害生物防治

一、天敌昆虫的利用

天敌昆虫根据其作用方式分为捕食性昆虫和寄生性昆虫两大类。

捕食性昆虫包括17个目,200多个科,有数万种,如常见的瓢虫、草蛉、胡蜂、食蚜蝇、花蜂、塔蓟马、螳螂等。

寄生性昆虫包括5个目,100多科,有数万种,如寄生蜂、寄生蝇等。

天敌昆虫的利用主要包括:

1.保护利用本地天敌昆虫。2.人工大量繁殖释放天敌。3.外地天敌输入。

二、病原微生物的利用

引起害虫病害致病微生物包括病毒、细菌、真菌、线虫和原生动物、立克次体等类。

1.病原细菌。病原细菌包括昆虫病原细菌、金龟子芽孢杆菌、梭状芽孢杆菌。

2.病原真菌。病原真菌包括昆虫病原真菌、白僵菌、绿僵菌、多毛菌、轮枝霉菌、重寄生真菌。

3.昆虫病毒。病毒是比细菌还小的非细胞生物体,由蛋白质和一种核酸构成,通过核酸复制进行繁殖,对寄主有严格选择性,通过昆虫、鸟和风雨传播,在寄主体内可存活多年,能长期抑制害虫。病毒杀虫剂生产主要依靠大量繁殖寄生昆虫,对其接种病毒获得感病虫尸而获得病毒,捣碎稀释进行喷施防治。我国已发现果树害虫病毒20余种,其中重要的有两类:核型多角体病毒;颗粒体病毒。

4.昆虫病原线虫。昆虫寄生线虫是昆虫重要天敌,其中斯氏线虫对果树害虫防治有重要作用。近几十年来,我国先后从美国、澳大利亚、德国和新西兰引进6种(系)昆虫病原原虫,其中草小卷蛾线虫防治桃蛀果蛾出土幼虫效果显著,芜菁蛾线虫防治桃核举肢越冬幼虫取得80%防治效果。我国还在山东省泰安市发现异小杆线虫对桃蛀果蛾出土幼虫有一定防治效果,还可防治多种天牛。斯氏线虫为半寄

用绿亨7号500倍液喷雾防治,早疫病、晚疫病危害严重的情况下可用2000倍液世高防治。

(二)蹲苗期的管理(移栽后10到30天)

1.勤中耕,少浇水。5到7天浇一次小水,让畦面见干见湿,不旱不浇水,促使西芹根系下扎。结合中耕做好锄草工作。2.尽量不覆盖遮阴网,让菜苗充分见光。这样做的目的是防止西芹外叶和心叶生长不协调,导致株形扁散。3.严防蚜虫、红蜘蛛、菜青虫、甜菜夜蛾的危害。可用阿维菌素与蚜克2号的混合水溶液喷雾防治。4.注意防治生理性烂心病。一旦发现及时喷施钙肥或硼肥。

(三)营养生长期旺盛期的管理(此后1到2个月的时间是决定产量的关键时期)

水肥管理

此期应水肥猛攻,3到4天浇一次井凉水,雨天不停,7到10天追一次肥。1.在移栽后的30天左右,每亩穴施尿素15到20kg,另外冲施人粪尿20担左右。2.在第一次追肥后10天左右,西芹开始翻根。自此以后每2天浇一次井水,每隔一周冲施一次肥料。一般冲施过人粪尿以后,第二次于畦底株间撒施45%硫酸钾复合肥(每亩40至50kg),第三次冲施尿素(每亩20至25kg)和硫酸钾(每亩15至20kg)。同时,结合防治病虫害每隔10至15天进行一次根外追肥,一般每喷雾器水兑25ml漂效王复合液和50g硼砂进行喷雾。如果叶柄伸长过慢,可在中秋节前后喷一次20ppm的赤霉素,另外再冲施一次优质磷酸二氢钾(每亩8至10kg)。11月上旬盖棚后,浇水次数和施肥量应适当减少。为减少浇水次数和节约肥料,此时可在土壤喷施一次免深耕,每亩用200g免深耕兑水100kg均匀喷布在土壤表面,可减少一半的浇水次数,肥料利用率提高30%至50%。此期同时应喷施1%的氯化钙防治烂心。

光照管理

进入营养生长期旺盛期以后,可覆盖遮阴网,降低光照强度,加快纵向生长。一般到10月中下旬,夜间气温低于10度,此时就撤去遮阴网,扣上棚膜。扣膜后应注意棚内温度的变化,高于20度时放风,低于15度时闭棚升温,外界温度低于5度时应围草棚,尽量把温度调到15至20度之间。摘除分蘖在侧芽刚刚形成时应及时抹去。

(谢树岭)



大包干带头人严俊昌在接受记者采访