改革开放三十年 周口发展大家谈（改革创新篇之五）

立足新起点　谋求新跨越

□王智华

当前正在开展的“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动，是市委为适应新形势、新任务的要求所做出的一项重大决策，是深入贯彻党的十七大精神、全面落实科学发展观的必然要求，是加快经济社会又好又快发展的现实需要。纪念改革开放 30 周年，实现经济社会发展新跨越，是我们基层党员干部义不容辞的责任和义务，更是我们开展好主题教育活动的目的所在。为此，孙店镇要以主题教育活动为契机，立足本镇发展实际，突出抓好以下五个着力点，谋求全镇经济社会发展新跨越。

一、谋求跨越发展，必须不断创新发展思路

思想决定思路，思路决定出路。目前，我们正处在大变革、大开放、大发展的新时代，只有不断解放思想、创新思路，才能赢得先机、实现跨越、迎头赶上。实现镇域经济发展新跨越，就要坚决破除等、靠、要的依赖思想，树立自立自强的新观念；破除不思进取、无所作为的消极思想，树立敢试敢闯、抢抓机遇的新观念；破除封闭保守狭隘的内陆意识，树立开放合作共赢的新观念；破除小进即满、小富即安的小农意识，树立干大事业、求大发展的新观念。近几年，我们孙店镇党委、政府牢固树立科学发展观，紧紧围绕孙店发展实际，不断解放思想，创新思路，在充分调查研究的基础上，经过科学决策，制定了“建一城、带一群、兴四业”的总体发展思路，即把孙店镇建成项城西南具有辐射带动作用的中心城镇，带动社会主义新农村建设示范群，振兴服装业、传统毛笔业、防水防腐业和养殖业四大产业。正是在正确的工作思路指引下，全镇经济社会发展取得了前所未有的好成绩。

二、谋求跨越发展，必须走好产业强镇之路

产业是经济发展的重要支撑，也是促进镇域经济的有力引擎。经过近几年的发展，孙店镇党委、政府紧紧围绕特色经济，培育龙头企业，注重集群发展，放手放胆发展民营经济，逐步形成了服装产业群、传统毛笔产业群、生猪规模养殖群以及防水防腐劳务输出群体等四大产业集群，成为促进镇域经济发展的顶梁柱，孙店镇也因此被誉为“周口市服装生产第一镇”、“妙笔之乡”、“绿色生猪养殖基地”、“防水防腐劳务输出基地”等。在今后的发展上，我们还要继续围绕服装、毛笔、养殖和防水防腐产业做文章，在壮大规模、创造品牌、提升质量上下功夫，促使民营企业谋求大发展、快发展，上规模、上水平，形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地的产业发展格局，实现产业立镇、产业兴镇、产业强镇。

三、谋求跨越发展，必须加大招商引资项目建设力度

近年来的发展实践证明，招商引资项目建设已经成为壮大区域经济、实现经济快速腾飞的一个重要因素之一。从 2004 年以来，孙店镇党委、政府切实启动解放思想总开关，不断创新招商引资项目建设工作思路，通过采取以商招商、以情招商、政策招商、专业招商等各种招商引资措施，大力引进资金、技术和人才。坚持立足长远、不怕牺牲眼前利益，对新上企业在土地租金、税收等方面给予优惠政策，促使了北极星服装有限公司、华岳纺织有限公司等大项目的上马，吸引靓丽服饰、莲花服饰、琳豪服饰、汝阳刘笔业有限公司等项目落户孙店，为镇域经济的发展注入了新鲜活力。4 年来，全镇引进镇外资金达 1 亿多元，新上工业企业项目 20 多个，涉及服装、毛笔等多个产业，实现了民营经济总量的新突破。要想谋求经济社会的跨越式发展，就必须进一步解放思想，更新观念，大力实施开放带动战略，加大招商引资项目建设力度，努力形成全方位、多层次的招商引资格局，从而实现扩大经济总量、优化产业结构、提高发展水平的效果。

四、谋求跨越发展，必须走强农富民之路

当前，中央提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的伟大战略部署，建设新农村是强农富民的必由之路。近几年来，孙店镇认真落实中央关于建设社会主义新农村的决策部署，大力发展农村经济，积极引导农民参与新农村建设，强化措施，努力推进，全镇已基本建成了崔马庄、祁桥、解堂、汝阳刘、火张营、高营、广阳、袁营 8 个社会主义新农村示范村，形成了社会主义新农村建设示范群，在工作中初步探索出了一条政府积极引导、农民主动参与、社会大力支持的加快推进社会主义新农村建设的新路子。今后要着重抓好以下几点，不断加快社会主义新农村建设步伐。一要围绕生猪养殖、杂果种植、劳务输出等优势产业，培育振兴农村经济的支柱产业，促进农民群众增收；二要认真落实种粮直补、“两免一补”、新型农村合作医疗等各项支农、惠农政策，不断让农民得到实惠；三要加快推动农村道路、沼气、安全饮水、村庄环境整治等实事工程，切实解决农民关心的最紧迫、最现实的问题；四要以创新投入机制为保障，不断加大财政资金和引导社会资金投入新农村建设，整合资源，拓宽筹资渠道，逐步建立“政府主导、农民为主体、社会参与”的投入机制，加快社会主义新农村建设步伐。

五、谋求跨越发展，必须走安定和谐之路

要牢固树立发展是政绩，稳定也是政绩的理念。大力巩固和深化平安创建成果，充分发挥大信访、大调解工作机制的作用，创新社会矛盾纠纷调处机制，构建及时有效的社会矛盾调解格局，妥善处理因利益调整而引发的人民内部矛盾，让平安环境成为推动经济社会跨越发展的新优势。

（作者单位：项城市孙店镇党委）

解放思想求突破 推进组织工作上台阶

□金鸿钧

全市开展的“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动，根本目的在于推动改革创新、实现科学发展。结合组织工作实际，就如何解放思想、改革创新、推动组织工作再上新台阶，我谈几点思考。

一、解放思想要从提升自身素质入手，提高服务科学发展的工作能力

党的十七大明确提出要以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程。组织工作创新的主体是广大组工干部，作为一名组织工作者，要率先解放思想，转变观念，提升素质，提高服务科学发展的工作能力，增强创新的主动性，在提高综合素质上下工夫。一要提升学习的内在动力。要善于在思考中学习，切实提高分析问题、解决问题的实际能力。二要锻造诚恳谦和的人格魅力。对内要容人、容言、容事，努力营造融洽的氛围；对外要讲谦和，正确对待自己，正确对待别人，真心实意与干部群众交朋友，树立组工干部可信、可靠、可敬、可亲的形象。三要提高服务科学发展的工作能力。注重深入基层和经济工作第一线调查研究，在服务经济建设的大局中锻炼提高自己；努力做到从大处着眼、从小处着手，多办实事。

二、解放思想要从转变工作作风入手，增强组织工作者的使命感、责任感

解放思想不能空谈，关键要落实到行动上，要在转变工作作风上下工夫。一是克服“有部署、抓落实不具体”的现象，解决工作态度问题。二是克服“目光短、不敢闯”的现象，解决拓展思路问题。在新形势、新任务面前，不能瞻前顾后，无所适从。特别要破除三种意识。一是“自满意识”。对全局工作缺乏长远战略眼光，满足于“成绩不大年年有，步子不快年年走”。二是“求稳意识”。安于“守摊子”，工作中怕担风险，怕遭非议，对基层反映的实际问题，虽然想去解决，但有等、靠上级文件的思想，满足于不求有功、只求无过。三是“本位意识”。不善于运用全局观念谋划工作，满足于种好自己的田、莫管他人的事。新一轮的思想大解放要求我们必须善于把握机遇，发扬奥运拼搏精神，以新的工作姿态破除以上三种消极意识，切实增强使命感和责任感，围绕大局讲奉献，为全面建设小康社会、构建和谐社会贡献力量。

三、解放思想要从推进组织工作创新入手，不断提高基层党组织建设的工作水平

近年来，我市基层组织党建工作虽然取得了明显成效，但与新形势、新任务的要求还有明显差距，要认清新形势，明确新要求，在不断提升基层党组织建设的工作水平上有新的突破。一是在增强基层党组织领导班子整体功能上解放思想。通过抓强村、促弱村、治乱村，推进村“两委”班子队伍建设，按照“双强”标准，通过“两推一选”、“公推公选”等办法，真正把那些想干事、会干事、干实事和群众拥护的致富带头人选拔到村党支部书记岗位上来。结合第六届村民委员会换届选举，大力推行村“两委”成员交叉任职和村支书、主任“一人兼”。二是在扩大基层党内民主上解放思想。积极推进党内民主建设，推进党务公开、政务公开，营造党内民主的环境，不断完善制度，形成长效机制。三是在创新党组织设置上解放思想。在按地域、按单位为主设置党组织的基础上，积极探索把党支部、党小组设在产业链上、市场上、协会、商会的新路子，形成与经济社会发展相适应的党的基层组织格局。四是在开展健全党内激励、关怀和帮扶机制上解放思想。建立市、县、乡三级党员服务网络的工作机制，进一步解决部分村级党组织无活动场所问题，认真抓好建国前老党员生活补贴发放、基层先进模范人物体检、困难党员救助、流动党员教育管理、农村留守儿童帮扶等工作，研究制定提高农村干部待遇、离职村支书补助等有关政策，切实为基层党组织和党员办好事、办实事。五是在深化农村党建活动上解放思想。深入开展“三级联创”创先争优活动，拓展党员服务区、党员责任区、党员先锋岗、党员示范户、党群共建农民专业合作社、支部加协会结对帮扶等活动内涵，为党员致富并带富群众搭建平台。

（作者单位：市委组织部）

创新农村劳动力培训体系的思考

□郑明琛

周口是典型的人口大市和农业大市。全市拥有数百万农村劳动力，这是实现经济社会追赶型跨越式发展离不开的一支极其重要的队伍。那么如何通过对这支队伍的创新培训工程，实现资源优势变为资本优势、经济优势，有力地促进全市经济社会又好又快发展，就显得尤为重要。目前，在农村劳动力培训工作中，农村劳动力文化素质偏低，掌握劳动技能的程度不高，思想观念保守，缺乏创业意识；培训力量薄弱，资金缺乏，培训设施、手段落后，培训针对性不强等。我们应与时俱进，锐意改革，不断创新培训机制、培训模式、培训内容，逐步建立农村劳动力创新培训体系。

一、以培训机制创新激活培训市场。积极建立“政府推动，部门承担，社会共办”的培训办学机制。“政府推动”即按照“市场化运作，产业化方向，多元化投入，企业化管理”的原则，由政府统筹运作，制定发展规划，下达年度培训计划，整合职教和技能培训资源，实施奖惩激励。市、县（市、区）政府都要建立职业教育和技能培训专项基金，实行以奖代补制度，把财政补贴变为奖励资金，对各级各类职业成人学校、技能培训机构，按照取得学历及实现就业人数给予补助。“部门承担”即由政府统筹，动员和组织有培训基地及相关培训能力的行业主管部门共同实施职业教育和技能培训工作。市政府成立由教育、劳动、农业、财政等相关部门组成的农村劳动力转移培训领导小组，并设立专门办公室，负责政策制定、检查督办、工作协调等，形成劳动力培训转移一体化的管理体制和良性的运作机制。“社会共办”就是全面拆除职业教育和技能培训市场准入门槛，放开培训市场，进一步强化培训载体建设。鼓励引导民间资本投资兴办培训机构，吸引外地客商投资创办培训学校，引导中介机构与培训机构、输出地与输入地、培训机构与用人单位，以及有实力的企业通过联办、独资办、合伙办等形式兴办培训机构，形成各具特色、各领风骚的技能培训格局。

二、以培训模式创新提高培训效益。在培训模式上，大力实施“四全工程”，即全员普查、全员分类、全员培训、全员转化。通过普查建档、分类管理、激励引导和政策扶持，多渠道开展劳动力技能培训，全方位推动劳动力内转外输，全面加速富民步伐。一是普查建档，着力构建农村劳动力信息网络，逐步调查登记健全人员档案，切实提高劳动力培训转移的针对性、有效性和稳定性。成立由劳动、农业、统计等部门组成的农村劳动力资源调查工作组，以县为主，以乡镇为单位，登门入户开展调查，将全市农村劳动力的基本底数、就业经历、技能水平、学历层次、联系方式等基本情况登记造册，录入微机，建立档案。二是科学分类，实行动态管理。在全员普查的基础上，对全市 50 岁以下的男性和 45 岁以下的女性劳动力，按照年龄、学历、技能、水平进行梳理分类，建立档案，实行动态管理，县、乡、村三级联网，实现互通和资源共享。三是全员培训，全面提高农村劳动力技能水平。抓好青壮年劳动力技能培训，实行技能培训、技能等级“双证”管理。对通过培训审核和技能鉴定合格者，分别发给《农村劳动力职业技能培训书》和《农村劳动力职业技能等级证书》。对初、高中毕业生实施 100%的职业技能培训。四是全员转化，竭力解决农村劳动力加速有效转移。在对外输出中，劳动保障部门要广泛推介劳务信息，联系用工单位。要在南方发达地区设立招商团和经济联络处，与当地劳动保障部门和企业建立劳务合作关系，进一步拓展外输途径。同时，鼓励、引导社会各类职业中介机构积极参与劳动力外输工作。在就地转化方面，坚持把满足本地企业用工需求作为推进劳动力转移的重要途径，建立健全本地企业劳务用工信息网络，全面实行企业用工空岗报告制度。实行订单培训与对口就业的有机衔接和良性循环，为农村劳动力与用工企业创造一条快速通道。

三、以培训内容创新提高培训品位。积极开展家庭手工业技术和农业实用技术培训，促进农村大龄劳动力就地转化。各地要结合实际，引进一批既符合当地经济发展需要，又适合大龄劳动力特点的劳动密集型项目，大力开展“工厂+培训”模式的来料加工家庭手工业技术培训，不仅能降低农村劳动力培训成本，也解决了大龄劳动力无法离家外出务工的问题。同时，各地不断强化农业实用技术培训，大力发展优质高效农业，减少传统种植业人数，实现农村劳动力从传统种植业向高效农业转移就业。全面开展特色培训，打造劳务输出品牌。在继续实施“订单”、“定向”培训的基础上，各地根据劳动力市场实际，结合本地男性劳动力富余较多的特点，开展各类工种培训。大力开展创业培训，激励劳动力自谋职业、自主创业。采取请进来、走出去的办法，举办各种创业培训师资培训班，不断加强创业培训师资队伍建设，大力推动创业培训开展。各级劳动保障、教育、财政等部门密切合作，为参加创业培训的农民提供开业指导、小额贷款、税费减免等支持，建立创业项目库和建立创业培训实习基地，在政策法规允许的前提下，为农民创业和自谋职业打开一道道方便之门。

（作者单位：市委党校）

以人为本 实现图书发行事业又好又快发展

□张文杰

近年来，我国图书发行市场竞争愈发激烈，民营资本、外资等先后获得了国家的准入，整个市场进入开放的时代。新华书店面临的形势更加严峻，来自各方面的挑战更加严酷。面对新的形势、新的竞争，如何实现图书发行事业又好又快发展？笔者认为，树立员工的忧患意识、创新意识和效益意识，是推进图书发行事业不断发展壮大的基石。

正确认识新形势，树立员工忧患意识。进入新时期，国家对“两教”发行进行根本性的改革，对国内出版发行界产生了不小的冲击和震动。依靠中小学教材发行的新华书店的生存环境将发生巨大的变化；中国图书发行零售与批发市场的对外开放也逐步成为现实；集体、个体图书发行网点遍布城乡，发行力量不断壮大，发行水平越来越高；电子商务的发展突飞猛进，成为一支重要的发行力量；国外较大的出版销售商已经涉足国内几个大城市的图书卖场。这些都说明竞争时代的来临和严酷。目前新华书店虽然还处在比较强势的地位，但这种地位不是一成不变的。为此，新华书店首先要做到维护已有的竞争力，然后发现、挖掘新的竞争力，特别是在经营观念和市场营销手段上，采取更符合市场经济的方法和手段，以现代企业的姿态积极参与竞争。要主动去巩固自己的市场，争抢失去的市场，在竞争中夺回失地，发展壮大新的阵地。

提升“新华”品牌，增强员工创新意识。新华书店作为一个图书经营单位，其所经营的图书品质是“新华”品牌的基础，因此，上级书店批销中心必须适应基层书店的品牌需求，为基层书店提供优质的图书。而作为基层新华书店，仅有好的图书是不够的，优质的服务、优雅的环境是提高“新华”品牌美誉度的保障。在此基础上，还要树立员工的创新意识，在创新机制上下工夫。在思想观念上，要改变过去抱着国家政策保护、工作“等、靠、看”的想法，打破“铁饭碗”，树立竞争意识、市场意识、效益意识。在经营理念上，必须打破原来传统的单一经营模式的局面，把图书和资本以及别的商品嫁接起来，通过图书这个载体激活另外的产业。在经营方式上，要运用灵活多样的经营策略，运用现代经营方式，发展壮大连锁经营，以共同的经济利益为纽带，提高图书发行网点组织化程度。充分发挥国有书店的品种优势、网点优势、信誉优势、地段优势，开展规模经营，扩大市场占有比重。用现代科学技术武装图书发行，以最快捷的方式查询最新出版和可供图书信息，并实行网上交易，达到出版、发行、读者之间快速、准确、满足率高、信息量大的联销形式。在体制机制上，要加强完善内部激励机制，建立现代企业管理制度。

提高服务质量，树立员工效益意识。在市场经济条件下，服务已被赋予全新的内涵，服务本身就是经营，服务也是生产力。图书市场的竞争不仅是图书质量的竞争，而且越来越表现为服务的较量。要以“了解读者需求，方便读者选购，引导读者购书，满足读者需要”为目标，把提高服务质量、做好服务工作作为提高企业效益的中心内容和重要途径。服务水准的提高，会扩大新华书店在社会上的影响力。树立全新的新华书店品牌形象，使更多的人心目中形成“买书、买好书去新华书店”的观念。当然，图书发行事业的服务工作，不仅是为了追求经济效益，更重要的是社会效益，只有注重社会效益才能彰显新华书店的社会功能，实现图书发行事业又好又快发展。

（作者单位：扶沟县新华书店）

开拓创新，开创统计工作新局面

□王全领 冯 献

统计是经济社会发展过程中一项十分重要的基础性工作，关系到区域经济和社会发展的大局，更关系到各级党委、政府能否科学决策的大局。当前区域经济特别是县域经济发展已经进入一个关键时期，机遇前所未有，挑战也前所未有。太康县是一个经济欠发达县，经济总量小，人口基数大，经济社会发展不均衡，统计基础较薄弱。因此，太康统计部门的责任和任务很重，尤其是近年来大型普查此起彼伏，专项调查接连不断，常规统计业务不断增加，抽样调查种类繁多，统计战线广大干部职工必须深刻认识、准确把握新形势、新任务、新要求，进一步增强做好统计工作、服务经济发展的紧迫感和责任感，解放思想，更新观念，坚持依法统计、科学统计，全面强基固本，力争有所创新、有所突破，不断开创统计工作新局面。

扭转统计干部作风，加强统计队伍建设

坚持以人为本，加强班子和队伍建设，把建设高素质的统计干部队伍作为事关统计事业发展全局的战略任务来抓，实施人才素质工程。坚持倡导以“清贫、奉献”为主题的统计精神，努力弘扬以“爱在数海、乐在数海”为内容的统计文化，强化“忠诚统计、乐于奉献，实事求是、严守秘密，公正透明、服务社会”的统计职业道德规范，营造风正心齐，团结稳定的统计环境。积极开展统计人员的学历教育、持证上岗培训及统计专业技术职务的考评等工作，切实加强学习教育，营造浓厚的学习氛围，根据统计工作职责和工作任务，开展创建“学习型、创新型、服务型”机关活动；开展学习两任总理“真实可信”“不出假数”的题词精神，提高统计人员的政策水平和知识水平，改善知识结构，增强工作技能。开展和谐文化建设，倡导科学、文明、健康、快乐的工作方式、学习方式和生活方式，提高文化素养和身心素质，为统计改革发展提供重要的精神支撑。通过扭转作风、更新观念、更新知识，培养一支勤政务实、身先士卒、团结奋进、凝聚力强、勇于创新的领导班子，创建一支政治过硬、坚持原则、懂经济、会管理、会分析、精通统计业务、熟悉计算机技能操作和网络管理，适应新形势发展的复合型统计人才队伍。

强化统计制度建设，夯牢统计工作基础

统计工作的生命在于实事求是，失去这一点，统计工作就成了无本之木、无源之水。坚持实事求是，维护统计数据的真实性，是做好统计工作的关键。坚持实事求是，要坚持说实话、办实事、报实数、反映实情，有喜则喜，有忧则忧，如实反映国民经济和社会发展情况，为各级党委、政府把握经济运行态势，制定科学决策提供及时、准确的资料依据。为把经济社会发展情况准确、客观、及时地用统计数据反映出来，要立足实际，狠抓源头，不断加强基层基础建设，进一步建立健全各项规章制度和统计台账，强化学习、培训、考勤、报表、录入、统计分析、信息发布等工作制度，严格落实统计内部领导分工负责制、专业人员承包制、数据指标查询制、未来走向预警制四位一体的统计数据生产运行机制。建立健全工作机制，整合行业统计资源，改进统计方法，适时实现网上直报，确保数据的科学性和可信性。狠抓统计数据质量，把质量作为统计工作的第一要务。确保统计数据真实可信，首先要解决思想认识问题，强化宣传教育，坚持实事求是，反对弄虚作假，在全社会形成搞准、搞实统计数据的良好氛围；二是继续加强数据质量评估，从源头抓起，逐步建立一整套长效的统计数据监测体系；三是从加强统计机构建设入手，进一步加强统计基础建设，整合统计力量，合理配置统计人员，改善办公条件，解决实际问题。

加强统计信息化建设，提高统计现代化水平

加强网络维护和管理，保证统计信息内部网安全、可靠、高效运行。建立和完善统计信息网站建设，在完善统计网络的基础上，适时开通经济普查、农业普查、人口普查、县域经济、“两会”咨询等专题网页，有效地对党和国家的方针政策进行全方位宣传。规范完善管理制度，确保统计信息网络建设取得显著成效，提高网上管理与应用水平。加强统计人员的计算机技能操作和网上应用管理，充分应用现代信息和网络技术，提高统计数据的时效性和准确性。现代信息和网络技术的快速发展，使统计手段、统计方法更加高效、方便、快捷，进一步促进了统计业务建设和信息化建设。

完善统计法制建设，优化统计工作环境

牢固树立依法统计观念，努力提高依法统计水平，充分认识统计法制建设对于维护统计工作秩序。净化统计工作环境的重大意义，将其作为一项事关全局的重要工作来抓。积极推进统计行政执法责任制，牢固树立依法行政意识，建立健全统计行政执法考核机制，规范办案程序，提高办理统计行政处罚案件的质量和水平，力求公正公平、合法合理。积极开展统计“五五”普法宣传教育工作。结合 2008 年第二次全国经济普查，开展以《统计法》和《全国经济普查条例》为主要内容的统计法制宣传活动，利用电视、广播、报刊、网络等新闻媒介大张旗鼓地开展统计法系列宣传活动，扩大《统计法》在社会各界的影响，对重点行业、重点单位、重点数据进行统计执法检查，有效地遏制统计违法行为的发生，维护正常的统计工作秩序，规范统计工作行为，净化统计工作环境，营造和谐的统计氛围。

提高统计分析水平，拓展统计服务领域

切实加强统计监测工作，不断完善统计信息资源数据库，定时维护基本单位名录库，提高统计信息的使用效率，加强对统计资料的收集、整理、管理工作。强化服务意识，增强统计参与决策的能力，以统计优质服务为目标，加强统计信息反馈和分析研究。利用自办的《太康统计月报》、《太康统计年鉴》和专题统计分析文章等，及时捕捉经济社会发展中的热点、重点、难点问题并进行定性、定量分析。重点对县域经济发展、畜牧业发展、固定资产投资、劳动工资、城乡居民收入、妇女儿童发展、新农村建设等方面加强统计调查、分析评估、监测和预警。善于发现和把握规律，更加全面、及时、准确地反映经济社会发展情况，未雨绸缪，防微杜渐，努力变事后反馈为事中监测、事前预警，为各级政府及有关部门判断经济走向、准确把握经济社会发展态势、研究和制定应对性决策、解决经济社会发展中的矛盾和问题、促进社会协调发展和加强科学管理等发挥参谋和指导作用，为全县经济社会又好又快发展提供统计信息支持。

（作者单位：太康县统计局）