



2008年11月7日

# 抓住“牛鼻子” 推动新跨越

## ——淮阳县以主题教育活动促进大发展纪实

□张广起

淮阳古称宛丘、陈州，地处豫东平原，历史悠久、文化灿烂、物产丰富。在主题教育活动中，淮阳县县委结合实际，创新思维，选准载体，丰富内容，开展了“自选动作”，紧紧围绕围绕创建“中国旅游强县”，强化景区、景点建设，加大宣传推介力度，全面提升文化旅游影响力。目前，淮阳已经形成了“春季朝祖会、夏季赏荷月、秋季寻根游、冬季民俗展”四季不断的节俭品牌。该县抓住旅游业这个“牛鼻子”，推动了全县经济社会的全面发展。

|                                                                                                                 |                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>城市建设速度加快</b>                                                                                                 | <b>工业经济跨越发展</b>                                                        |
| 围绕创建“省级园林城”，淮阳县投入1.6亿元，强化基础设施建设：实施了一批重点城建工程，加大老城区改造力度，拆迁改造、绿化美化了城区四门、东关于桥，拆迁、改造了李堂高速出口，修复了东环湖路，改造了一批小街道，开工建设了五星 | 该县严把节能减排关、投资强度关、产业档次关，坚持走资源集约型、产业集聚型的新型工业化道路，促进了全县工业水平的提高。今年前三季度，全县限额以 |

上工业总产值27.7亿元，同比增长29.1%；限额以上工业增加值7.99亿元，同比增长31.8%，超过全市平均水平9.4个百分点，增幅全市第一。

工业园区规模进一步壮大。通过招商引资，工业园区建成面积达到6平方公里，入驻项目达到31个，其中，投资3000万元以上项目5个。目前，园区内环山集团20万吨饲料加工厂、绿野葡萄酒厂等企业已经投产。

陈州华英禽业有限公司投资3.6亿元年屠宰4000万只肉鸡系列加工项目等十项重点工业项目建设顺利。

|                                                                                         |                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>招商引资提升档次</b>                                                                         | <b>新农村建设实现突破</b>                                                        |
| 通过招商引资，全县落地投资300万元以上项目42个，其中工业类项目34个，其他类项目8个，协议资金17亿元，已经到位9亿元，在上半年全市评比排序中位居全市第一。该县重点围绕工 | 依托陈州华英禽业加工基地、大用集团肉鸡孵化饲养基地建设，该县大力发展现代畜牧业，推行“三退、三进”，退出庭院、退出村庄、退出散养，进入小区、进 |

入标准化、进入大市场，新建肉鸡标准化养殖小区50个，新建规模养猪场8个。该县建立健全畜牧防疫体系，公开招聘防疫人员118名，建成21个畜牧站，促进了畜牧业健康快速发展，全县各类规模养殖场(户)达7176家。7月份，全市现代畜牧业发展现场会在淮阳县召开。10月初，淮阳被确定为全国生猪养殖大县。

围绕在全市率先建成农业示范园区的目标，该县在曹河乡选址规划的通向周商高速周口出站口3公里道路及桥涵、机井已经建成。1000亩黄花菜基地、2000亩良种基地、500亩蔬菜大棚基地、4个规模300万只肉鸡养殖小区正在建设。

思想大解放促进经济大跨越。今年元至9月份，全县生产总值(GDP)预计实现71.5亿元，同比增长13%，高出全省平均水平0.4个百分点，居全市第一位。全县一般预算收入同比增长45.9%，增幅居全市第3位、全省第17位。全县城镇固定资产投资完成20.97亿元，同比增长82.5%，增幅高于全市平均水平46.7个百分点，全市第一。今年夏粮单产首次突破千斤大关，夏粮单产、总产均创历史新高。农民人均现金收入2158元，增长28.8%，增幅全市第一；城镇居民人均可支配收入6665.08元，增长21.5%，增幅高于全市平均水平6.4个百分点，全市第一。

## 主题教育活动基层行

# 主题教育活动整改提高阶段整改突出问题破解重大专题公示

## 市交通局

专题一：我市客运市场秩序有待规范，部分班车出站后在市内转圈时间过长，存在倒客、甩客、站外经营等现象。

整改措施：1.切实加强客运站源头管理，严格落实“三不进站，五不出站”安全管理制。2.利用GPS定位系统强化对驾驶员和车辆出车前、行车中、收车后的动态监管；利用视频监控系统，24小时严密监控车站情况，最大限度预防突发事件的发生。3.近期开展专项行动，治理整顿长期不进站、未按许可线路经营、异地驻点经营的客运车辆。

4.加大客运市场监管力度，对兜圈拉客、甩客、倒客等违章行为严厉查处。完成时间：10月15日—11月30日

责任单位：市运管处  
责任人：刘国印

专题二：市区内一些汽车站内外秩序差，站客不整。中心汽车站门前秩序乱，出进站、安检不规范，站内公厕向旅客收费。

整改措施：1.加强领导，明确责任，严格落实“三品”检查登记制度。2.强化站务管理，规范车站安检、内保、票务、站务、调度等内部管理；争取交警、城管等多部门支持，联合治理规范站外秩序。

3.加强车站的封闭管理，进站内旅客如厕不再亮票、收费。

4.加强对车主经营行为的监管，规范车站秩序，塑造窗口形象。完成时间：10月15日—11月30日

责任单位：市运输集团总公司

责任人：刘培英

## 市人事局

为深入学习贯彻党的十七届三中全会精神，全面落实科学发展观，针对人事部门在主题教育活动中查摆出的问题和差距，认真解决人事部门在解放思想、改革创新、开放开明等方面存在的的不适应现象和问题，切实做好整改阶段的工作，经周口市人事局领导班子研究，提出以下需要解决的重大专题问题。

1.加强政府部门公务员培训，提高政府部门公务员队伍整体素质。根据省委八届八次全会、省政府一次全会和市委二届六次全会、市政府一次全会关于做好“双转双提”工作的有关要求，为提高政府部门公务员队伍整体素质，在今年年底前，对全市政府部门公务员进行一次培训。

(1)培训目标：通过培训，使政府部门公务员认真落实科学发展观，树立正确的政绩观，进一步增强大局意识、责任意识、服务意识和廉洁勤政意识；加强公务员队伍能力建设，掌握现代公共管理专业知识，提高科学行政、民主行政、依法行政能力，提高政府部门公务员队伍整体素质，提高政府公共服务和管理水平，为我市经济和社会发展提供优质高效的管理和服务。

(2)培训内容：中国特色社会主义理

论体系、科学发展观、党的十七届三中全会精神、政府部门职能转变和服务型政府建设、公共管理核心知识、公务员管理相关法律法规、公务员公处理基本知识等。

2.开展事业单位人事制度改革督导检查，规范事业单位公开招聘工作。

(1)目标任务：通过督导检查，进一步规范事业单位新进人员招聘范围、程序及具体方式方法，进一步推进事业单位公开招聘工作，严明事业单位公开招聘工作纪律。

(2)督查内容：一是事业单位新进人员公开招聘工作相关政策法规的宣传和贯彻落实情况；二是2007年5月1日以来，事业单位新进人员情况；三是事业单位新进人员公开招聘工作开展情况；四是对事业单位新进人员公开招聘工作的意见建议和下一步计划打算。

(3)方式方法：从市人事局有关部门抽调工作人员，由市人事局有关负责同志分别带队，组成若干督导组，分赴各县市区人事部门开展督导检查。检查方式方法为：一是听取当地人事部门关于开展事业单位公开招聘工作的情况汇报，重点了解掌握存在问题和急需解决的难点问题；二是查阅事业单位公开招聘工作的有关档案资料，重点检查事业单位公开招聘工作是否依照政策规定、严格按照规定程序和办法组织进行；三是到部分开展公开招聘工作的事业单位进行实地检查和指导。

## 市房地产管理局

按照主题教育活动安排，市房管局结合查摆研讨阶段查找出的六个方面的突出问题，确定“努力解决房屋产权证难，提高房屋产权证效率”为着力攻克专题。通过深入办证工作一线认真调研，决定从以下五个方面进行努力：一是强化办证部门的领导同志的领导意识、责任意识、落实意识、带头意识，增强解决办证难工作的紧迫感和责任感，高度重视解决办证难问题；二是完善工作机制，努力克服办证环节多、牵涉部门多的客观困难，结合工作实际不断完善统一审核收价、限时办结等工作机制，严格实行一次性告知，在抓落实上下工夫，注重实效；三是强化监督，通过领导监督热线、问卷调查等多种形式，接受领导、媒体、科室、群众等多方面的社会监督，促进工作效率和服务水平的不断提高；四是把提高队伍素质作为提高工作效率和服务质量的切入点、突破口，开展培训，组织学习；五是严格落实奖惩措施，该奖的奖，该罚的罚，通过树立正反两面的典型，促使干部职工从思想上引起重视，自觉提高工作效率和服务水平。市房管局力争在2008年11月30日前解决这一难题，为广大市民提供便捷高效的房屋办证服务。

## 周口供电公司

一、加快主网建设，提升服务周口经济发展能力

存在问题：主网结构不尽完善。目前全市设有500千伏电源支撑点；220千伏网架结构不完善，达不到一县一站的要求；110千伏网架还比较薄弱，供电可靠性不高。

整改措施：实施《周口供电区十一五电网滚动规划》，2008年，投入6.67亿元主网建设资金，完成220千伏荷花站、宁平站、淮太线、110千伏中心站及2条线路的建设或改造任务。开工建设500千伏淮阳站及1条线路、220千伏城南站及2条线路、110千伏太康高明站及1条线路、郸城城郊站及2条线路、沈丘东关站及1条线路、商水肖谭站及1条线路、宁太线、淮太线、周口城网完善线路等17项工程。

二、加快农网建设，提升服务周口新农村建设水平

存在问题：农网结构亟待完善。目前10千伏线路单电源、辐射形网络普遍存在，农村低压设备近50%超负荷运行，长期存在“拼设备”状况。

整改措施：积极推进《周口市新农村电气化电网滚动规划》，2008年，计划完成6480万元农网建设资金。其中，完成1305万元投资，新建或改造35千伏变电站5座、线路21千米；完成1975万元投资，完成年度“农田机井通电”工程建设任务；完成3200万元投资，完成9个乡、118个村的电气化建设。

## 周口铁路公司

按照市主题教育活动领导小组办公室的布置，经公司党委研究确定，把漯阜铁路复线电气化改造作为着力攻克的重大专题。

一、目前存在的主要问题

1.铁路运输能力还满足不了地方经济发展的需要。随着周口经济的快速发展，货物发送量明显增加，难以满足企业货物发送的需要。

2.漯阜铁路沿线非法道口多，给铁路行车安全和沿线人民群众的生命财产安全带来了严重威胁。

二、解决的办法  
根据河南省与铁道部签订的战略合作协议，铁道部负责对漯河—阜阳铁路进行复线及电气化改造。复线电气化建成后，漯阜铁路服务地方经济的能力将大大增强，对周口经济的发展将起到更大的拉动作用。漯阜铁路存在的上述主要问题也将迎刃而解。

三、工作步骤

1.11月份组建由铁道部、豫皖两省三家参股并由铁道部控股的新的漯阜铁路有限责任公司，完成漯阜线电气化改造工程可行性研究、工程设计单位进入现场。

2.2008年12月31日前，漯阜线电气化改造工程控制性工程动工。

3.2010年上半年建成并交付运营。

## 市工业经济发展局

在查摆研讨阶段，经过广泛征求意见和认真查摆研讨，认为支持中心城区工业企业做强做大是加速新型城市化进

程、增强城市集聚和辐射功能的战略选择，是“放活市区、搞好市本级”，转变政府职能的重要抓手。经过研究，确定支持中心城区工业企业做强做大为主题教育活动需要着力攻克重大专题。为落实好这个重大专题，采取以下工作措施：一是摸清底子，吃透情况。在前段调研的基础上，形成《周口市中心城区工业企业综合调研报告》，为支持中心城区工业企业做强做大提供决策依据。

责任领导：高举  
责任单位：经济运行科、调查统计科  
责任人：罗瑛、雷鹤  
完成时限：2008年11月15日前  
二是政策扶持。起草《关于支持中心城区工业企业做强做大的若干政策》，向市政府汇报，争取尽快以市政府文件下发。

责任领导：庞三刚  
责任单位：办公室、综合科  
责任人：冯东民、杨明超  
完成时限：2008年12月30日前  
三是优化环境。起草《关于对中心城区工业企业实行“一费制”收费的试行办法》，向市政府汇报，争取尽快以市政府文件下发。

责任领导：庞三刚  
责任单位：办公室、综合科  
责任人：冯东民、杨明超  
完成时限：2008年12月30日前  
四是做好规划。在做好前期准备工作的基础上，启动中心城区工业发展规划，协调川汇区、开发区、商水县，聘请有资质的咨询设计机构对中心城区工业发展规划进行编制。

责任领导：高举  
责任单位：经济运行科、调查统计科  
责任人：罗瑛、雷鹤  
完成时限：2009年6月30日前

## 市档案局

两项需要攻克的专题：一是立足服务，解决档案利用服务与社会利用需求之间的不适应；二是立足管理，解决档案管理与经济社会发展之间的不适应。并针对专题问题确定了具体的整改措施。

(一)立足服务，注重创新，切实做好新领域档案服务工作

一是坚持搞好服务。围绕以改善民生为重点的社会建设，为百姓的衣食住行和就业、就学、就医等提供及时服务；加强对劳动和社会保障、房地产、土地等民生档案管理的业务指导和监管；注重抓好农业农村档案工作，为社会主义新农村建设服务。

二是注重创新，转变服务方式。不断深化已公开现行文件利用工作；坚持以科学发展观为指导，在档案工作中努力实现“两个转变”，建立“两个体系”。一是转变重事轻人、重物轻人、重著名人物轻普通人物的档案观念和认识，重视所有涉及人的档案的价值，建立覆盖人民群众的档案资源体系；二是转变档案工作中重机关团体利用、轻个人利用，重为机关团体服务、轻为个人服务的传统观念和认识，建立方便人民群众的档案利用体系，充分发挥档案信息资源优势，努力成为全市国民经济和社会发展服务，为构

建和谐周口服务。

(二)突出重点，真抓实干，强力推进档案规范化管理工作

一是丰富馆藏，优化结构。围绕民生需求，调整馆藏建设思路，接收涉及城镇就业、社会保障、住房、教育、困难救助等与民生息息相关的档案资料；接收重大活动档案、突发性事件档案和临时机构档案进馆；狠抓专门档案、“三名”特色档案，建立专业专门档案库、实物档案库、名人档案库、照片档案库等特藏专库。

二是切实推进档案馆建设上新台阶。积极争取党委、政府的支持，力争把档案馆舍建设纳入当地国民经济和社会发展规划，采取新建、改建或扩建的方式，扩大馆库面积，改善保管条件。

## 市地方税务局

在主题教育活动查摆研讨阶段，我们通过发放调查问卷、征求意见表、专题民主生活会等形式，共征求3大类21条意见、建议。主要问题及解决措施分别是：

问题一：基层建设还存在一定差距

解决措施：一是及时召开基层建设座谈会，成立专题调研组，对全市税务所进行走访调研。二是对24个设施不全的税务所进行修缮改造，预计11月底完工；对8个无房、危房所统一规划，目前正在争取建设用地和资金，2009年底，可全部建成，并达到“六好税务所”标准。三是通过公开招租，为所有税务所统一印制了宣传板面和各项标识，配备了电脑、打印机等办公用具，以提高基层办公效率。

问题二：工作思路有待创新，工作作风有待转变

解决措施：一是开展“一月一本书、一季一交流、一年一总结”读书活动和业务知识竞赛、拓展训练等，并与长春税务学院、清华大学联合举办培训班，提高队伍素质。二是认真落实各项承诺服务制度，提高办税质量和效率，开通税收咨询及执法监督热线，并认真落实各项税收政策。今年以来，我们共为各类企业办理减免税款4926万元，允许企业税前扣除735万元，密切了税企关系。三是加强税收宣传及与开展整顿和规范税收秩序活动，净化税收执法环境。

## 市体育局

专题一：工作中创新创优的拼搏精神不够强。工作亮点不多，体育精品不多。存在工作安排部署多，深入调查少。

整改措施：1.在前一段的主题教育活动中，我们根据存在的问题，已先后出台了《关于进一步加强体育局机关作风建设的通知》、《加强工作纪律和请销假制度的规定》、《重大项目督查督办实施办法》等。这些制度措施的进一步建立和完善，对纠正和克服存在的种种问题，起到了很好的促进作用，同时为确保制度的有效落实，形成以制度管人、以制度管事、以制度管事的工作格局奠定了坚实的基础。

### 市旅游局

本报讯(记者 杨光林)市旅游局在主题教育活动中，把整顿旅游市场，为广大市民提供优质服务，保障游客权益作为转变作风的重点，努力做到以人为本、旅游为民。

为了进一步接受社会监督，及时为市民和游客提供旅游资讯，解决旅游投诉问题，市旅游局印制了周口市旅游地图、编排了周口旅游线路，在宾馆、商场、汽车站、火车站配置了旅游电子触摸屏，公布了旅游咨询电话，让市民和游客随时了解周口市情况和旅游信息，受到了游客的好评。

针对部分旅行社违反合同、游客利益受到损害的情况，市旅游局加强了行业整治。市旅游局成立了质监所和执法大队，及时解决游客提出的问题，真正为游客办实事、办好事。今年以来，全市旅游消费投诉圆满解决率达100%，没有发生一起重大旅游投诉和安全事故。

