

如何健全农业补贴制度？

新华社北京 11 月 20 日电 《决定》明确要求健全农业补贴制度，这对农业发展、农民增收意义重大。农业补贴是政府运用财政资金给予特定对象、特定环节的导向性支出，是实现特定目标的财政支农政策手段，也是国际上普遍应用的对农业的支持保护方式。健全农业补贴制度，对于促进增粮增收，推动农业农村经济又好又快发展，具有重要的调控和保障作用。

第一，健全农业补贴制度是建设现代农业和统筹城乡发展的需要。农业是国民经济的基础产业，由于农业比较效益低，发展农业既要发挥市场配置资源的基础性作用，又要加强政府对农业的支持和保护。目前我国已初步形成了以农

业生产性补贴与农民收入性补贴相结合，综合补贴与专项补贴相配套的农业补贴政策框架，深受农民群众欢迎。2008 年，仅良种补贴、农机具购置补贴、农民种粮直补、农资综合直补等“四补贴”资金规模就达 1028.6 亿元，比 2007 年翻了一番，是 2006 年的 3.32 倍，这对实现粮食连续增产，农民持续增收，起了十分重要的作用。通过农业补贴，可以提高农业生产科技水平，降低新品种和新技术使用成本，加快农业科技成果转化进程；可以调节收入分配，增加农民转移性收入，提高农业生产比较效益；可以降低农业生产灾害损失风险，促进农业生产持续稳定发展。

第二，健全农业补贴制度，着

力点在扩大范围、提高标准、完善办法，促进农民增粮增收。虽然近年来农业补贴规模快速增加，但与建设现代农业的需要比，不仅补贴的总量不足，而且补贴的范围不广，标准偏低，办法有待完善。因此，《决定》明确提出，“健全农业补贴制度，扩大范围，提高标准，完善办法，特别要支持增粮增收，逐年较大幅度增加农民种粮补贴。完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制。”我们要坚决贯彻，认真落实。

一是要扩大补贴范围。一方面要扩大现有补贴政策的覆盖面，从世界贸易组织农业协议有关规则看，我国农业补贴还有很大的利用空间。

二是要提高补贴标准。要改变

目前补贴标准偏低状况，增加补贴总量，提高补贴标准。特别要尽快完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制，将化肥、柴油等主要农业生产资料的价格变动与农资综合补贴标准直接联动，随农资价格上升及时提高农资综合补贴标准，保持农业生产合理的收益。

三是要完善补贴办法。做到公开、公平、公正，操作简单，确保政策不折不扣落实到位，确保政策效应充分发挥。同时，还要注意补贴政策

的配套实施。补贴的关键是要让农民受益，现在有人认为给农民的

补贴作用不大，不如集中起来使用，这不符合政策要求，不符合农民意愿，也不符合国际通行做法。补贴农民与投入农业作用不同，缺一不可。

四是补贴的重点要放在促进增粮增收。发展粮食等主要农产品生产是我国农业农村经济工作的首要任务，因此，农业补贴政策目标要紧密围绕粮食等主要农产品有效供给，围绕农民持续增收，逐年较大幅度增加农民种粮补贴。农业补贴是国家调控农业农村经济的重要手段，应认真总结实践中行之有效的政策措施，不断稳定、完善、强化，使之规范化、制度化。

十七届三中全会决定解读

国际快递

奥巴马任命多名白宫官员

据新华社华盛顿 11 月 19 日电(记者杨晴川 王薇)美国当选总统奥巴马 19 日任命了数名未来白宫官员。

奥巴马过渡团队当天宣布，奥巴马竞选团队首席战略专家、他的长期密友戴维·阿克塞尔罗德将成为白宫高级顾问；曾在前总统克林顿弹劾案中为克林顿辩护

泰国总理府炸弹爆炸事件造成严重伤亡

据新华社曼谷 11 月 20 日电(记者张秋来)位于曼谷的泰国总理府 20 日凌晨发生炸弹爆炸事件，造成一名反政府的人民民主联盟(民盟)示威者死亡，20 多人受伤。

民盟及其支持者在总理府举

行反政府集会活动。当日 3 时 25 分，一枚炸弹在民盟演讲台前爆炸，22 名伤者被送往医院救治，其中 1 人在医院死亡。

爆炸发生后，民盟封锁了总理府大院，禁止任何人离开。



以色列展示空军实力 11 月 19 日，在以色列南部内盖夫沙漠地区的拉蒙空军基地，一名飞行员向媒体介绍阿帕奇武装直升机。当日，以色列拉蒙空军基地向部分媒体开放，展示以军 F-16I 战斗机和阿帕奇武装直升机。新华社记者 殷博古 摄

日本第二次试射海基拦截导弹失败

据新华社东京 11 月 20 日电(记者刘赞)日本防卫省 20 日宣布，海上自卫队“鸟海”号宙斯盾驱逐舰当天在美国夏威夷考爱岛附近海域试射“标准-3(SM-3)”型海基拦截导弹失败。

日本媒体评论说，此次耗资约 60 亿日元(1 美元约合 95 日元)的导弹试射的失败，将损害日本国民对导弹防御计划的信赖，对日本导弹防御计划的推进产生重大影响。



(上接第一版) 撤地设市以来，我市各有关部门加大工作力度，对文化市场严抓狠管，又在法律法规、政策允许的范围内搞活，通过控制市场总量，引导文化经营场所向规模化、规范化、品牌化发展。同时，按照“开放市场、引入竞争、加强管理、促进发展”的原则，积极扶持规范经营者，促进了文化市场的繁荣和文化产业的发展。

从“求”文化到“送”文化 那些与小伙伴们在空地上等待电影放映队到来的日子，那些为了看一场电影不惜跑几里地的日子，真的已经离我们很远了。如今，无论在城市还是农村，看电影已经不是那么困难的事情了。

改革开放 30 年来，我市群众文化事业蓬勃兴起，社区文化、广场文化、农村文化、节日文化等多种群众文化活动和不断创新的活动内容，让全市群众共享文化发展成果。

“数字电影广场”、“夕阳老年盘鼓”、“周末一元剧场”……如今，我市的广场文化活动已成为群众弘扬先进文化、促进和谐主旋律的新的文化乐园。特别是“周末一元剧场”活动，让群众仅花一元钱就可以尽情享受文化艺术大餐，获得好评如潮。据了解，改革开放以来，全市共建立群众文化广场 30 多个，每年举办群众文化广场活动 400 余场，30 年累计开展活动 12000 余场，观看群众达 6000 余万人次。

在广大的农村，农民对文化的渴求也正通过送

文化下乡、完善农村文化基础设施建设、构建农村公共文化服务网络等措施予以满足。

扶沟县练寺镇大蒲行政村种菜能手何水军，忙完菜棚里的活就喜欢钻进村文化大院的“新农村书屋”里，翻看有关种植技术的书籍。像何水军这样遇事从“新农村书屋”找答案，在扶沟农村已成为一种时尚。书屋图书大部分是由各单位和企业赠送的。群众高兴地说：“农家书屋建在村里，而且不增加我们任何负担，直接为我们服务，这是政府在为我们农民办大好事，我们农民太高兴了！”

在淮阳县邵楼村，最引人注目的是邵楼村文化大院。农闲时，村民们在这里舞秧歌、健身和看书。村民邵明山动情地说：“自打新农村活动开展以来，俺村有了文化大院，现在俺们农民的幸福生活跳着过，唱着过！”邵楼村文化大院既是寓教于乐的场所，又是一所综合性的“社会大学”。村民们在文化大院不仅可以看录像、健身、娱乐，还可以观看各种种植、养殖电视科教片，上网查阅致富信息等。

据了解，截至 2008 年初，全市共建有乡镇文化站 185 个，有 1600 多个村文化大院得到加强和完善。全市乡村图书室共有近 300 个，藏书近 200 万册。改革开放以来，全市电影事业得到了飞速发展，出现了国办、乡办、村办、个体办 4 种电影放映机构形式。1400 多名电影技师、放映员，560 多个流动放映队，30 年间为全市城乡居民送去了一部部好看的电影。近年来，全市电影机构加大改革力度，实行

多种经营，如周末夜市等，并配合政府搞好各项宣传、教育活动，送电影下乡，开展精品片放映月活动，解决农民看电影难的问题。自 2000 年实施农村电影放映工程以来，较好地解决了农民看电影难的问题，仅 2006 年和 2007 年两年，就放电影 6 万多场，观众 1600 多万人次，其中送电影下乡放映 4 万多场，观众 1300 多万人次，进社区学校放映 4600 场，送电影下乡的场数占全年总场次的 89.6%。

从文化资源潜力到文化产业实力

上世纪七八十年代，淮阳太昊陵庙会似乎还与经济挂不上钩。自 90 年代以来，淮阳的旅游业开始慢慢起步。1998 年，太昊陵庙会的门票收入在 200 万元左右。2007 年，淮阳县全县旅游综合收入达到 12 亿元，太昊陵庙会期间全县客流量达 910 万人次，门票总收入达到 8067 万元，是 1998 年收入的 40 多倍。

杂技、淮阳庙会、泥泥狗、太昊陵、鹿邑老君台……说起这些民俗文化和文化遗址，周口人如数家珍。多少年来，这些丰厚的文化遗产就像传家宝一样，只是供我们自己茶余饭后把玩欣赏，自娱自乐。

如今，这些传家宝正变成一张张周口的“名片”。

近年来，市委、市政府以发展先进文化为主题，围绕建设人文周口，倾力发掘文化资源，抓资源整

合，抓品牌创建，着力打造“伏羲文化”、“老子文化”、“中国杂技之乡”等特色文化品牌，不断壮大全市文化产业的整体实力和竞争力，使以往“守着金娃娃，却要讨饭吃”的文化资源欠开发的落后面貌有了根本改变，文化资源潜力正在向文化产业实力转变。

按照规划，我市重点打造老子故里旅游区、太昊陵景区两个精品品牌。所有景区在科学规划的基础上，进行高标准建设，以贴近生态、游客舒适为标准，开展硬化、亮化和美化工程。由于各方面的共同努力，2007 年，我市景区升级工作实现了重大突破：老子故里旅游区、太昊陵景区被国家旅游局批准为 4A 级景区。

如今，占地 875 亩、始建于春秋，经历了 3000 多年岁月的太昊陵，再现了往日的皇家气派和巍峨壮观。每年农历二月二至三三，这里都要举行规模盛大的朝祖庙会和公祭大典。庙会期间，不仅周围数县民众云集淮阳，安徽、山东、山西、江苏、湖北等省民众亦络绎不绝，日均十几万人。两届中华姓氏文化节举办，吸引了更多的港澳同胞、海外侨胞及国内外知名学者慕名而来。今年 1 至 9 月，全县旅游综合收入达 13.6 亿元。

在老子故里鹿邑，老君台、太清宫、明道宫、老子雕像、文化广场、唐时御碑，盛大的老子生日祭典，宏伟的太清宫，81 块刻有《道德经》的石碑，庄严的道祖苑广场上高 27 米的老子雕像，也都彰

国内传真

明年 1 月 1 日起 提高企业退休人员基本养老金水平



我国正研究完善国内成品油价格形成机制和燃油税费改革问题

据新华社北京 11 月 20 日电(记者江国成)据发展改革委 20 日介绍，近日，发展改革委、财政部、交通部等部门联合召开座谈会，就完善国内成品油价格形成机制、适当降低成品油价格，实施燃油税费改革等问题，听取地方政府和价格、财政、交通部门的意见。

发展改革委有关部门负责人表示，上述座谈会还就取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费等六项收费，撤销政府还贷二级以下公路收费站点问题，听取地方政府和相关部门的意见。

陈水扁就医后 身体好转被押回台北看守所

新华社台北 11 月 19 日电(记者赵博 陈斌华)经过两天三夜的戒护就医，陈水扁身体状况好转，19 日下午从位于板桥的台北县县立医院出院，还押台北看守所。陈水扁涉嫌贪污被羁押在台

北看守所后持续禁食，16 日晚间出现左胸闷痛、呼吸困难、心电图异常现象，经看守所医师评估后，送至医院诊疗。经诊疗后，陈水扁身体状况现已改善，因此决定出院还押。

郴州市原市委书记、市长、纪委书记受贿案 一审分别被判死缓、无期徒刑、死刑

据新华社长沙 11 月 20 日电(记者谭剑)20 日，长沙市中级人民法院分别对郴州市原市委书记李大伦受贿案和郴州市原市委副书记、市纪委书记曾锦春受贿案作出一审判决。同时，益阳市中级人民法院也对原郴州市市长、案发时任湖南省国有资产监督管理委员会党委书记的周政坤案作出一审判决，判决结果分别为死缓、死刑、无期徒刑。李、曾、周三人曾经同时任职郴州，案发后引起社会广泛关注。

据长沙市中级人民法院一审判决，李大伦犯受贿罪，判处死刑，缓期两年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；犯巨额财产来源不明罪，判处有期徒刑 4 年。两罪并罚，决定执行死刑，缓期两年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；犯巨额财产来源不明罪，判处有期徒刑 4 年。两罪并罚，决定执行死刑，缓期两年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；其妻陈立华犯受贿罪，判处有期徒刑 10 年，并处没收个人财产 100 万元。没收李大伦、陈立华受贿所得财物、违法所得和不能说明来源合法的财物，上缴国库。

曾锦春犯受贿罪，被一审判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；犯巨额财产来源不明罪，判处有期徒刑 5 年。两罪并罚，决定执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。没收曾锦春受贿罪所得财物、违法所得和不能说明来源合法的财物，上缴国库。

益阳市中级人民法院一审判决周政坤无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收财产 200 万元，与同案周政文、周政权犯罪所得及孳息 3027.25 万元追缴国库。



哈尔滨美术作品开展展 11 月 19 日，一位市民在欣赏美术作品。《纪念改革开放 30 年——哈尔滨美术作品展》近日在哈尔滨市兆麟街 123 展馆开展。本次共展出老中青三代美术家的作品 68 幅，作品分为油画、水彩画、国画和版画，在内容、技法和色彩上反映出改革开放 30 年哈尔滨市的历史文化变迁。

新华社记者 王建威 摄

着深厚的文化魅力。近年来，我市先后成功举办老子邮票首发式、李氏思亲会，“自然·和谐·发展——弘扬老子文化国际研讨会”和 2008·中国鹿邑国际老子文化节。在日前结束的文化节经贸洽谈活动中，签约项目达 19 个，总投资额超过 11 亿元。

作为全国惟一个市级“中国杂技之乡”，我市也正努力叫响这块金字招牌。周口杂技历史悠久。近年来，周口杂技人奔波天南海北开辟市场，不仅在全国巡回演出，还多次出访日本、美国等国家，成为全国乃至国际民间杂技舞台上的一支劲旅。在政府扶持下，周口在外杂技团队积极返乡创业，创办杂技学校，既输出杂技人才，又成为我市新的经济增长点。据统计资料显示，1990 年，全市有杂技团队 300 多个，演员 1500 多人。目前，全市已有各类专业杂技团 150 多个，从业人员 7000 余人；有各类业余杂技团和杂技班近 700 个，从业人员 1.4 万余人。目前，全市杂技事业年收入达 4 亿元以上。市场化、产业化已使杂技业成为周口文化产业的一支生力军。

如今，市文化艺术中心正在加紧建设，文化单位体制改革正逐步推进，民营文化企业迅速崛起……“文化强市”如浩荡东风，催征战鼓，周口文化领域千帆竞发，一片生机。凭着一股拼劲、闯劲，周口人正在书写文化发展的新辉煌。