## □标题新闻

●我国熟制禽肉产品时隔6年后重返欧盟市场

●六方会谈9日继续举行 讨论朝鲜核计划申报验证草案

●“嫦娥一号”卫星变轨至100公里轨道：将再次降低飞行高度

●上海法院为四川地震灾区服刑犯终结罚金刑

●杭州西湖为申遗做“减法”：降低周边高楼层高 减少商业设施

●巴基斯坦西北部发生爆炸6人死伤

●澳研究认为全球老花眼人数超10亿

●泰国多个党派支持以民主党为主导组建新政府

（均据新华社电）

# 为科学发展提供强大动力

## ——2008年我国改革盘点

□新华社记者 车玉明 韩洁 刘铮

**临近年末，酝酿十多年的燃油税费改革终于揭开了面纱。在改革开放30周年之际推出这样一个“重磅”的改革举措，凸显了我国进一步深化改革的坚强决心。**

**从年初推出的行政管理体制改革，到财政、金融、国企改革，今年我国在诸多方面推出一系列重要改革举措，有力地提升了经济体制活力，也必将为科学发展提供强大动力和体制保障。**

### 财税、金融、国企等经济体制改革向纵深迈进

成品油价税费改革方案的出台表明我国财税体制改革已经步入攻坚阶段。

“今年是改革开放30周年，选择在这个时期推出这一重大改革，用实际行动向世界表明我国正在坚定不移地推进经济体制改革迈上新的台阶。”清华大学经济管理学院经济系主任白重恩对记者说。

坚定不移地推进改革开放，重要领域和关键环节的改革不断取得新突破，成为今年经济体制改革的一个重要特点。

今年7月，国务院办公厅转发了关于2008年深化经济体制改革工作的意见，明确今年经济体制改革9个方面的重点任务，包括加快行政管理体制改革，深化财税体制改革，深化金融投资体制改革，推进国有企业改革和非公有制经济发展等。

从2008年起，统一的企业所得税法开始实施。2009年起，全国将全面实施增值税转型。这两大税种收入占全国总税收的2/3，标志着新一轮税制改革进入了实质操作阶段。

白重恩说，从长远看，2008年一系列财税改革举措的出台，对于我国转变经济发展方式、优化经济结构，实现经济长期可持续发展具有深远意义。

金融领域改革继续深化。今年10月，《农业银行股份制改革实施总体方案》获得原则通过，国有独资商业银行股份制改革的“收官之战”正式打响。11月初，中央汇金投资公司向农行注资，农行财务重组进入实质性操作阶段。12月1日，国家开发银行股份有限公司创立大会暨第一次股东大会在北京召开，首家商业化改革的政策性银行取得了阶段性成果。

今年以来我国进一步完善人民币汇率形成机制，加快外汇管理体制改革。今年8月初，修订发布了新的《外汇管理条例》，进一步强调发挥市场在汇率形成中的基础性作用。同时，批准在北京和上海两地试点个人本外币兑换特许业务，打破了银行在此方面的“长期垄断”。

2008年，国有企业改革和国有经济战略性调整不断深入。国有独资企业建立和完善董事会试点继续深化，实现了决策层和执行层的初步分开。同时电信重组等取得积极进展，中国联合网络通信有限公司宣告成立。

国有资产监管也取得重大进展。历经15年立法的企业国有资产法10月获高票通过，数十万亿国有资产的监管问题实现“有法可依”。

中国政法大学教授、国资法起草小组成员李曙光表示，这一法律的出台对今后金融国有资产的整合以及整个国有经济的战略调整都具有积极意义。

### 民生领域和农村改革迈出新步伐

2008年，我国进一步加快了民生领域改革，从医疗卫生改革到完善教育体制，从增加居民收入到扩大社保覆盖面，一系列民生改革举措的出台不仅为扩大内需拉动经济增长奠定基础，而且将极大改善百姓生活。

经过两年多的准备，深化医药卫生体制改革的意见今年10月中旬向全社会公开征求意见。方案强化了政府责任和投入，积极推进农村医疗卫生基础设施和能力建设，完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系。

白重恩认为，这抓住了问题的症结。新型农村合作医疗制度、城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险，为实现医疗保障的全民覆盖奠定了基础，看病难问题将逐步获得解决。

教育体制进一步健全。从今年春季学期开始，所有农村义务教育阶段学生都享受了免杂费和免费教科书政策。从秋季学期开始，全国范围内全部免除城市义务教育阶段学生学杂费。

社会保障制度继续完善。今年调整企业退休人员基本养老金工作顺利完成，扩大做实个人账户试点工作稳步推进；继续推动东部地区扩大失业保险基金支出范围试点工作，扩大工伤预防和工伤康复试点。城镇职工社会保障覆盖面继续扩大。新型农村养老保险制度试点积极推进。有关部门继续完善住房保障制度，多渠道解决低收入家庭住房困难问题。

值得关注的是，农村改革取得新突破。十七届三中全会出台的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出，现有的土地承包关系要保持稳定并长久不变。

中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文说，“长久不变”的农村土地承包关系为农民流转土地吃了颗“定心丸”。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，就是要依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。

这一年，我国实现了农村第二次重大产权改革。7月份公布的《关于全面推进集体林权制度改革的意见》明确在全国范围内推进集体林权制度改革，用5年左右基本完成明晰产权、承包到户的改革任务。

农村综合改革试点工作有序推进。8月初，国务院农村综合改革工作小组与各试点省（区）人民政府签订了《清理化解农村义务教育“普九”债务责任书》，化解农村义务教育“普九”债务的试点积极推进。截至今年8月，14个试点省（区）已锁定了农村“普九”债务额，平均每省（区）达7.3万笔，涉及债权人13.3万人。

“让百姓更多地分享经济发展的成果，而这种分享，又会为未来的经济发展提供充沛的、不竭的动力。这会是一种良性循环，是中国经济新一轮增长的希望所在。”中国社科院工业经济研究所研究员曹建海指出。

### 行政管理体制和综合配套改革稳步推进

行政管理体制改革是当前中国进一步发挥市场配置资源的基础作用、进一步完善宏观调控体系的突破口。在国办转发的2008年深化经济体制改革工作意见所提出的重点任务中，加快行政管理体制改革高居首位。

“经过30年改革的积淀，特别是在经济形势比较艰难的时刻，进一步推动行政管理体制改革、为经济增长创造更加宽广的空间，已经成为当前急切的任务。”曹建海表示。

国务院机构改革方案在今年十一届全国人大一次会议上通过。这次改革以政府职能转变为核心，把不该由政府管理的事项转移出去，把该由政府管理的事项切实管好，从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用，更加有效地提供公共产品。

以“大部门体制”为突破口的新一轮行政管理体制改革拉开帷幕。9月份，国务院46个部门的“三定”（定职责、定机构、定编制）规定都已发布实施。中央编办有关负责人表示，国务院机构改革方案规定的机构和职能调整已经平稳到位，改革的效果正在逐步显现出来。

例如，发展改革委缩小了投资审核范围，下放了投资审核权限。国家规划和年度计划规模内的投资项目，除少数外，区分不同情况由地方政府、行业管理部门审批、核准，或由企业自主决策。

“抓宏观、抓长远，减少微观事务，有利于发展改革委增强宏观调控的科学性、预见性和有效性。”中国社科院经济所宏观经济室主任张晓晶说。

从9月1日起，个体工商户管理费和集贸市场管理费停止征收。这反映了工商行政管理部门职能发生了新变化，主要任务是维护市场经济秩序和进行市场监管，不再直接参与市场建设。

被喻为新时期改革“试验田”的综合配套改革也在稳步推进。在这类改革中，传统的“优惠政策”不再是最重要的，而“综合配套”更加凸显其重要示范意义。

今年国家批准湖北武汉城市群、湖南长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。发展改革委副主任杜鹰表示，这是综合配套改革的重要部署和重大举措。作为欠发达地区，中部地区要避免走发达地区先污染后治理的老路；作为粮食主产区，要确保国家粮食安全。

重庆和成都被确定为全国统筹城乡综合改革配套试验区后，一场统筹解决城乡差别的巨大变革开始了破冰之旅。改革突破口选择农民工问题，政府在户籍、土地管理和使用、社会保障、公共财政、农村金融等方面进行改革，形成统筹城乡的制度框架。到2020年，仅重庆市就将有1000万农民工进城变为新市民。

正在推进的各地综合配套改革中，不仅有浦东、滨海新区等在涉外经济体制、金融体制等前沿领域的探索，也有中西部地区统筹城乡发展、建设“两型”社会的努力。这些都将对中国未来的可持续发展，起到全新的示范和带动效应。

“深化改革开放，增强经济社会发展的活力与动力”，近日召开的中共中央政治局会议分析研究2009年经济工作时这样明确提出。改革，肩负起了更加迫切的使命。（**新华社北京12月9日电**）

## 国际快递

### 泰国解除曼谷两机场紧急状态

**据新华社曼谷12月9日电**（记者 凌朔）泰国看守政府9日在内阁会议上决定，立即解除11月27日开始在曼谷两个机场实施的紧急状态。

泰国看守政府发言人对媒体说，由于反政府组织已结束占领曼谷素万那普国际机场和廊曼机场，在那里起降的各个航班目前也正在恢复营运。因此，内阁决定结束在这两个机场实施的紧急状态。

11月25日和26日，泰国反政府的人民民主联盟（民盟）先后占领曼谷素万那普国际机场和廊曼机场，时任总理颂猜27日宣布在这两个机场实施紧急状态法。12月2日，泰国宪法法院判决解散执政的人民力量党、泰国党和中庸民主党，导致颂猜政府垮台。民盟12月3日结束了在两个机场的反政府集会。

### 希腊总理呼吁骚乱各方保持冷静

**据新华社雅典12月8日电**（记者 梁业倩）希腊总理卡拉曼利斯8日早晨发表电视讲话，呼吁骚乱各方保持冷静。

卡拉曼利斯说，政府将维护社会秩序，不会容忍“任何危险而不可接受的事件”。

由一名少年被警察枪杀事件引发的骚乱8日仍在继续蔓延，示威活动甚至蔓延至希腊驻多个欧洲国家的使领馆。骚乱已造成50多人受伤，上百家商店遭到破坏，

6日晚，一名少年在雅典与警方的冲突中被警察开枪打死。骚乱从雅典蔓延到萨洛尼卡、帕特雷、约阿尼纳以及克里特岛和科孚岛等地。据希腊媒体报道，8日晚些时候，抗议者攻击警察局，向商店投掷燃烧弹，用燃烧物设置路障与警方对峙。

**委内瑞拉总统查韦斯会见贝当古**　12月8日，在委内瑞拉首都加拉加斯，委内瑞拉总统查韦斯（左）会见来访的英格丽德·贝当古。拥有法国和哥伦比亚双重国籍的贝当古2002年参加哥伦比亚总统竞选时遭反政府武装绑架，至2008年7月2日才被解救出来。目前，贝当古正在拉美多个国家访问，游说各国领导人，争取使被哥游击队扣押的全部人质早日获释。新华社发

### 欧盟启动在索马里海域打击海盗行动

**据新华社布鲁塞尔12月8日电**（记者 尚绪谦）欧盟成员国外交部长8日在布鲁塞尔举行的月度例会上，决定正式启动欧盟在索马里海域打击海盗的军事行动。

外长会议发布的公报称，欧盟外长理事会授权此次军事行动的总指挥英国海军少将菲利普·琼斯下达开始行动的命令，欧盟在索马里海域打击海盗的行动12月8日正式启动。

此次代号“阿塔兰塔”的军事行动是欧盟海军首次在海外的军事行动，期限初步计划为12个月。

根据计划，欧盟将向索马里海域派遣6艘军舰和3架海上侦察机，一方面保证世界粮食计划署运粮船以及其他商船的安全，另一方面在该海域预防和打击海盗和其他武装抢劫行为。

### 美关塔那摩基地囚犯要求承认共谋“9·11”事件罪名

**据新华社华盛顿12月8日电**（记者 王薇 杨晴川）美国国防部8日说，目前被关押在古巴关塔那摩美军基地监狱的5名囚犯要求承认共同策划“9·11”恐怖袭击事件的罪名。

美国防部发言人克劳福德说，这5人在关塔那摩军事法庭当天举行的听证会上说，他们打算放弃所有试图推翻被控罪名的申请，解除法庭为他们指定的辩护律师，承认共同策划这一恐怖事件的罪名。这5人中包括已经承认全程参与策划“9·11”的“基地”组织高级成员哈立德·谢赫·穆罕默德。

军事法庭法官已经批准其中3人的认罪申请，但要求对另外两人的精神状况展开进一步调查，证实正常后才能批准他们的要求。此外，法官还要求调查能否不通过陪审团就判处这5人死刑，并于明年1月5日军事法庭再次开庭时提出结论。

### 山东寿光蔬菜“实名销售”

交易者在寿光蔬菜交易中心内交易蔬菜（12月7日摄）。山东寿光蔬菜交易中心日前开始实行“实名销售”，业主在摊位上方悬挂自己的姓名和交易品种，在方便买主选择的同时，也增强了业主自律意识，为蔬菜食品安全提供可行的追查依据。

新华社记者 姜克红 摄

**新华时评**

◆新华社记者 张晓晶

## 放心餐桌需要无缝隙监管

从12月10日开始，我国9部门将在全国范围内启动打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治行动。自三鹿奶粉事件发生后，三聚氰胺成为消费者心中抹不去的阴影，影响至今犹在。这一行动显示了主管部门主动出击、主动作为的决心，有助于为消费者构筑一张食品安全保护网，尽快恢复消费信心。

三鹿奶粉事件过后，又查出鸡蛋里面含有三聚氰胺，违法添加非食用物质问题触目惊心。其实，前几年，这样的事情就屡有发生，例如，从辣椒油、咸鸭蛋中发现了苏丹红，从火腿上发现了敌敌畏，从银鱼中发现了甲醛，从大米中发现了石蜡等，这些大众原本很陌生的化学品经过不法商人之手，进入了百姓的餐桌，成为影响食品安全的重大杀手。接连发生的几起食品安全事件，除给消费者健康造成危害，对相关行业造成重创之外，还更广泛地影响了消费者的消费信心。

在三鹿奶粉事件发生后，人们提出质疑，既然一些牛奶中存在三聚氰胺并非一日半日，为什么直至造成严重的损失才被发现？监管部门自然难辞其咎。食品安全管理部门应该切实履行监管责任，充当消费者的眼睛和放大镜。可喜的是，经过几次食品事件之后，我国食品安全监管力度加大，此次行动就显示了监管部门主动作为的决心。

添加非食用物质和滥用食品添加剂的问题在食品生产、流通和餐饮等环节都可能发生，而我国目前还存在“几个部门管不了一头猪”的情况，不同部门各自为政，对食品安全市场分而治之，还存有一些管理盲区。但愿此次卫生部、工业和信息化部、公安部、监察部、农业部、商务部、工商总局、质检总局、食品药品监管局等9个部门联合行动，可以有效堵塞监管漏洞，构筑一张无缝隙的食品安全监管网络。

民以食为天，眼下年底、春节食品消费高峰期将至。如何让消费者买得放心，吃得安心，是考验食品安全管理部门的一个紧迫问题。希望这次行动能够见到实效，还百姓一张放心安全的餐桌；也希望9部门联合行动不仅仅持续4个月，而是尽快建立一个部门联动、协调配合、无缝隙监管的长效机制。（**新华社济南12月9日电**）

## 视觉新闻

**◀纽约：圣诞景观齐竞艳**　12月7日，一些游客在美国纽约洛克菲勒中心前巨大的圣诞树下溜冰。洛克菲勒中心的圣诞树号称全美最有名的圣诞树。今年选中的圣诞树是一棵77年树龄的挪威云杉，高约22米，装饰有彩灯和一颗巨大的水晶星。随着圣诞节的临近，纽约各处的景点、商场和社区纷纷装扮成一年中最靓丽的模样，吸引广大市民和游客前来参观。新华社记者 侯俊 摄

**▲神舟七号载人航天飞行代表团出席“航天勇士与澳门学生真情互动”活动**　12月9日，航天员在互动活动中与澳门学生交流。当日，神舟七号载人航天飞行代表团在澳门出席“航天勇士与澳门学生真情互动”活动。新华社记者 周磊 摄

**◀宁夏穆斯林欢度古尔邦节**　12月9日，穆斯林群众在银川市南关清真大寺购买回族传统食品。当日，宁夏回族自治区穆斯林群众举行各种活动，欢度伊斯兰教传统节日古尔邦节。新华社记者 王鹏 摄