

# 改革开放三十年 周口发展大家谈

## 准确把握全会精神实质 加快县域经济发展步伐

□赵新安

学习胡锦涛总书记在十七届三中全会上的讲话和《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,结合西华县实际,我深切体会到:贯彻十七届三中全会精神,加快推进县域经济发展,关键要明确“三个差距”、坚定“三个信念”、做到“三个找准”、实现“四个创新”。

### 要明确“三个差距”

一是与十七届三中全会精神要求的差距。主要体现在对“三农”工作的重视还不够,精力投入还不够,以城带乡、以工促农乏力,农村基础设施较为落后,农民素质有待于培训提高,农业科技体系不健全,科技成果转化能力弱,综合生产能力不强,农民收入增长过慢,农村文化生活还不活跃,农村发展活力不够强劲等,这些都需要努力加以解决。

二是与先进发达地区的差距。西华基本县情是“一优二厚三薄四大”,即农副产品资源优势明显,文化底蕴厚重,经济基础尤其是工业基础薄弱,干部群众干事创业的劲头大、发展的潜力大。与发达地区相比,存在着思想观念、执政能力和素质水平的差距。

三是与人民群众新期盼的差距。体现

在:感情不够深厚,作风不够扎实,投入力度不够,关注不够全面,工作不够到位。因此,在这些方面应着力改善,以适应农村改革发展新形势,顺应亿万农民过上美好生活的新时期。

### 要坚定“三个信念”

一是坚定思想信念。任何时候,我们坚定走中国特色社会主义道路的信念都不能动摇,坚定不移地带领人民群众朝着既定的目标阶段性推进,不达目的决不罢休。

二是坚定加快科学发展的信念。我们务必把学习实践科学发展观变为我们的自觉行动,化解新矛盾,解决新问题,取得新成效。尤其要加强农业发展这个基础,促进农业增产、农民增收、农村繁荣,为县域经济社会又好又快发展提供有力支撑。

三是坚定为人民服务的宗旨观念。我们在实际工作中要坚持把群众利益放在第一位,密切党群干群关系,全方位改善民生,始终为人民谋福祉。广大党员干部要切实关心群众疾苦,倾听群众呼声,集中群众智慧,坚持讲实话、办实事、求实效,努力创造实实在在的业绩。

### 要做到“三个找准”

一是找准结合点。我们要吃透中央精

神,发扬理论联系实际的作风,找准与县域经济社会发展的结合点,正确把握矛盾的主要方面,做到既抓住主要矛盾,又不放过次要矛盾,在与实际结合中落实好十七届三中全会精神。

二是找准切入点。切入点是迅速取得实效的方面,是让群众看得见、摸得着的方面。要努力创造条件帮助群众解决最迫切需要解决的问题,如行路难、看病难、上学难等。

三是找准突破点。面对西华实际,我们首先从城市建设上撕开口子,强力推进重点工程建设,全面落实“靠农业打品牌、靠工业壮实力、靠城建树形象、靠环境促发展、靠科教上水平”发展战略,收到了预期效果。

### 要实现“四个创新”

一是决策机制的创新。全面贯彻落实党的路线方针政策 and 省级下达的各项任务,要制定切合实际的目标任务和工作策略。要决策不盲目,发展不保守,工作不懈怠。决策中首先要搞好调查研究,实事求是,广泛听取群众意见,发挥领导班子的集体智慧,民主决策,科学决策,形成统一意见和决定,从而最广泛地调动广大干群和社会各界的积极性,使正确决策得以顺利

贯彻实施。

二是落实机制的创新。首先要教育广大党员干部以高度的事业心、责任感自觉抓好各项工作落实。其次,要建立目标任务、完成情况和实绩考核办法,量化的量化、能细化的细化、能具体化的具体化。其三,要健全科学有效的验收办法,努力解决干与不干一个样、干好干坏一个样所带来的负面效应。

三是干部激励机制的创新。要建立健全县、乡、村三级干部激励机制,县委书记、县长、乡镇党委书记、乡镇长要相对稳定,成绩突出的优先提拔和重用。村级支部书记、村主任在任期间工作优秀者最好按一定的比例优先录用为国家公务员。

四是思想政治工作机制的创新。要建立健全符合农村实际的实施方案,确保广大农民经常受到党的方针政策和科技知识的教育,活跃健康的农村文化生活。要定期评选各类先进模范人物,把“三级联创”活动不断引向深入。要采用各种措施把思想政治工作的主导权牢牢抓在手中,坚持用中国特色社会主义理论体系的新思想武装广大基层干部和农民。

(作者单位:中共西华县委)

## 以“四个第一”为抓手 切实提高执政能力

□吴长江

加强党的执政能力建设是促进经济社会又好又快发展的必然要求。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。基层领导

干部加强执政能力建设,必须以“四个第一”为抓手,坚持把科学发展作为第一要务,把维护稳定作为第一责任,把依法办事作为第一素质,把勤政为民作为第一要求,不断提高自己的领导水平和领导本领。

坚持把科学发展作为第一要务。科学发展是党执政兴国的第一要务,也是基层领导干部加强执政能力建设的出发点和落脚点。发展,意味着要面对一个个具体矛盾,解决一个个具体问题。把科学发展作为第一要务,既不能盲目赶时尚,更不能精心提口号、疏于抓落实,而应坚持以科学发展观为指导,脚踏实地解决好发展中的每个问题。近年来,为加快经济发展,川汇区针对产业发展中存在的低、小、散等问题,以扩大开放和科技进步为动力,坚持发展高新技术产业和改造提升传统产业一起抓,依靠成长型中小企业和培育大企业集团一起抓,招商引资和招商引智一起抓,扶植新兴产业和整合现有产业一起抓,政府、金融机构、行业协会等各尽其职,形成合力,共同破解发展难题。通过真抓实干,在解决具体问题中抓好第一要务,有力地促进了经济的又好又快发展。

坚持把维护稳定作为第一责任。稳定是改革发展的前提,也是社会和谐的前提。没有稳定的社会环境,什么事情也干不成。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,各种矛盾特别是利益调整引发的矛盾日益凸显。加之基层本来就是矛盾的多发地带,因而基层领导干部维护社会稳定的责任大、任务重。把维护稳定作为第一责任,要求基层领导干部必

须从群众利益出发,解决问题,化解矛盾,尽心竭力为群众做好事、办实事、解难事,实现好、维护好和发展好群众的利益。为了有效化解矛盾,川汇区努力构建民情网络、畅通民情反映渠道,落实解民忧、化纠纷的责任,形成逐级负责、逐级解决、上下联动、密切协作的工作格局,确保群众反映的问题件件有落实、事事有回音。今年以来,有效化解了10多起社会矛盾和纠纷,确保了社会大局的稳定。同时,努力增强群众自觉维护稳定的意识,依靠群众自觉化解矛盾,把问题解决在基层和萌芽状态。

坚持把依法办事作为第一素质。随着社会主义民主法制的不断加强和依法治国基本方略的贯彻落实,人民群众运用法律武器维护自身合法权益的意识越来越强。但少数基层领导干部受封建特权思想影响比较严重,不能自觉依法办事。把依法办事作为第一素质,要求基层领导干部加强对法律知识的学习,全面掌握有关的法律和政策,自觉地在宪法和法律规定的范围内活动,坚决克服以权代法、以权压法等问题,运用法律手段解决矛盾和问题,真正做到依法行政。

坚持把勤政为民作为第一要求。基层领导干部是党的路线方针政策的直接实践者、落实者,是发展经济、带领群众致富的领头羊,勤政为民是对其的第一要求。做到勤政为民,一个重要方面就是要加强调查研究。基层情况千差万别,决不能机械化、简单地理解和落实政策,而必须通过深入学习,在政策和原则的大框架内,立足本地实际情况,确定工作思路和措施。因此,基层领导干部应围绕中心工作,经常深入基层调查研究,准确认识和科学把握区情、乡情、村情和社情民意,在此基础上进行综合分析,掌握规律,破解难题,努力实现经济社会又好又快发展。(作者单位:中共川汇区委)

## 以新一轮思想解放推动周口科学发展

党的十七大将“继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐”作为大会主题内容,这就要求我们加快发展,首要任务就是要大力解放思想。近年来,周口靠解放思想、改革创新和开放开明,有效促进了全市生产力的大解放、经济社会的大发展,形成了周口今天“三个转变”、“两大跨越”快速推进的新新局面。站在新的历史起点上,我们要继续解放思想,树立三种观念,提高四种能力,切实解决五个方面的问题,推动周口科学发展。

### 继续解放思想,树立三种观念

当前,在我们市个别党员干部、个别部门和群众中仍然存在的小农经济思想、消极思想、埋怨思想、畏难思想、浮躁思想、狭隘思想、利己主义思想,不仅影响团结、瓦解士气、损害形象,而且扰乱民心、阻碍发展。解放思想就必须勇于在改革发展的热潮中审视自己,找准思想上存在的问题,清除思维模式的干扰,突破制约发展的思想障碍,使思想理念与社会发展“和谐共振”。为实现周口扩大开放、加快发展,我们必须牢固树立“三种观念”:一是牢固树立“你发财,我发展”的观念。对企业,不论市内外,不论公有私有,不论投资多少,只要依法经营和照章纳税,我们都欢迎,都要给予同等待遇。要强化“敢于亲商、敢于爱商”的服务理念,服务投资者,善待投资者,爱护投资者,使他们进得来、留得住、能发展;二是牢固树立“你投资,我服务”的观念。要把优化投资软环境作为扩大开放的头等大事来抓,积极营造投资环境的良好氛围,努力打造规范、透明的法治环境,廉洁、勤政、高效的政务环境,公平竞争、诚实守信的市场环境,安全、稳定的社会环境。要建立首问责任制、一次性告知制、限时办结制、政务公开制、服务承诺制,更好地为投资者提供优质、快捷、高效的服务;三是牢固树立“你经营,我保护”的观念。要严格按照行政行为,公平、公正地对待投资者,切实保护投资者的利益。

### 坚持改革创新,提高四种能力

坚持改革创新,要在转变作风上下功夫。解放思想,真抓实干,干部是关键,作风是保障。要以新一轮的思想解放为契机,切实转变作风,树牢权为民所用的权力观、情为民所系的地位观和利为民所谋的

利益观。要实施最严肃的服务承诺制,最严格的首问负责制,最严格的限时办结制,最严厉的行政问责制,提高机关效能,改变部门利益至上、乱给服务项目、“集箱咒”的做法,营造廉洁高效的服务环境。继续解放思想也是统一思想的过程,要着力消除不适应、不符合科学发展的观念,把思想统一到市委工作部署上来,推动各项事业健康发展。继续解放思想,要以领导干部为重点,首先要解决“官念”,只有领导干部思想真正解放,观念真正突破,才能进一步更新发展理念、完善发展思路、创新发展举措,有所作为、有大作为。

坚持改革创新,要在优化发展布局上下功夫。要实现科学发展,必须坚持规划先行。在拓展发展思路、统筹发展规划上进一步解放思想,开阔视野,谋划好建设和和谐周口的具体部署。要根据市委、市政府战略部署,加快主体功能区规划的编制工作,按照“分工合理、各具特色、优势互补、良性互动”原则,结合全市经济、社会、生态环境实际和未来发展方向,有针对性地制定实施区域政策,建立长效机制,促进人口、经济、资源环境相互协调。同时,要从周口的发展阶段和实际出发,加强对经济发展的谋划、引导、协调和服务,促进全市经济由粗放、单一发展向集约、循环发展的转变,在推进资源节约型发展上取得突破。

坚持改革创新,要在提高创新能力上下功夫。就周口而言,在改革创新上解放思想,必须在更高起点上树立和实践开放创新的周口意识,抓住事关全市发展大局的突出问题和关键环节推进改革、重点突破,力求使每一项改革更符合周口实际,形成有利于全市科学发展、自我发展的政策和机制优势,增强发展的活力和动力。要超前研究好国家重点领域改革措施给我市带来的机遇和挑战,结合市情提出有关配套措施。要加快研究消除影响全市经济发展方式转变的体制机制制约。继续深化投资体制改革,落实好企业投资自主权,提高投资决策的科学化和民主化水平;加快转变公用、公益事业的经营机制,吸引各类社会资金投入公用事业建设;加快推进产权、劳动力、资本、技术、人才、信息等要素市场建设,充分发挥市场在资源配置中的基础性

作用,形成有利于激发各个方面活力、有利于科学发展的体制机制环境,全面激发全社会的创造力。

坚持改革创新,要在改善民生上下功夫。解放思想是为了更好地发展,更好的发展是为了实现更好的民生。因此,继续解放思想,要铸牢以人为本理念。一要继续加大经济社会发展薄弱环节的投入。在具体项目布局 and 资金安排上注重体现好群众的切身利益,继续加大对新农村建设、扶贫开发、社会事业发展等民生领域的投入力度,组织实施好义务教育布局调整、农村卫生体系建设、新农村建设实施工程,整村推进扶贫开发等项目,为逐步缩小城乡之间、地区之间、不同群体之间在社会公共服务上的差距打好基础。二要以“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动为契机,大兴深入实际、深入群众调查研究之风,把工作中心放在关注民生、破解“三农”问题上,通过开展这次主题教育活动,使全市干部牢固树立起全心全意为人民服务的宗旨意识,促进和谐社会共建共享。

### 做到开放开明,解决五个问题

认真研究和解决新形势下的各种问题,是当前继续解放思想的最终落脚点,也是最大难点。

强化机遇意识,解决抢抓机遇不到位的问题。省委加快推进黄淮四市发展的步伐加快,中央、省委高度重视“三农”工作,国家推进中部崛起战略,都为周口实现追赶型跨越式发展提供了新机遇。面对机遇和挑战,我们要不断强化机遇意识,珍视发展的外部环境,珍重发展的较好基础,珍惜发展的和谐局面,围绕机遇编制项目,制定发展措施和工作目标,变机遇为实现发展的推动力,为全市经济社会发展争取更多的政策空间和资金支持,使周口在新的发展阶段有新的作为,实现新的跨越。

突出招商引资,解决发展后劲不足的问题。作为内陆平原地区,周口的自我“造血”功能不强,要缩小与发达地区的差距,必须坚定不移地推进全面对外开放,扩大招商引资,借外债之力实现自我发展。一要从改革发展大局出发,敢于让利于外商,坚持互利共赢、公平交易、公平竞争,用优质的资源、优质的项目、优质的服务招商引资,大力引进优质战略合作伙伴,借助国内外的力量,推动周口科学发展。二要打破

肥水不流外人田的思想,牢固树立外商赚钱我发展、外商发展我繁荣的意识。要以海纳百川的胸怀,努力营造一种“你赚钱我保护,你发展我铺路,你纳税我服务,你有难我帮助”的投资环境,在扩大对外开放合作中孕育发展潜力,赢得发展先机。

培育支柱产业,解决县域经济支撑力不强的问题。要全力抓好市委、市政府确定的事关长远发展、具有重大支撑作用的重点工业项目建设,以推进重大项目15项为抓手,加快发展,做大总量,转变发展方式,调整经济结构,提高发展质量。把抓好重大项目建设摆到发展全局的重要位置,紧紧抓住关系周口科学发展、有利于优化生产要素配置的重大基础设施项目,紧紧抓住左右经济发展态势、带动作用强的重大产业项目,增强经济发展的后劲和实力。

深化人事改革,解决用人机制的问题。要推动全市干部人事制度改革,树立鲜明的选人用人导向,充分激发干部队伍的生机和活力,把广大干部的智慧 and 力量凝聚到加快发展上来。要用更宽广的眼光、更开放的理念、更灵活的机制招揽人才。要大力倡导“从实绩看德才,凭德才用干部”,旗帜鲜明地鼓励开拓,支持实干。要让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有位置。要把领导干部配置好,最大限度地激发他们创业干事的激情,将德才兼备者推上领导岗位,把靠得住有本事会干事的干部用在关键岗位上。

改善发展环境,解决好制约发展的瓶颈问题。我们必须努力改善发展的软硬件环境,吸引更多的企业来周口投资兴业。在硬环境建设方面,要继续抓好城乡基础设施建设,使城乡的承载功能进一步完善,整体品位进一步提高,人居环境进一步改善。在软环境建设方面,要坚决破除自我封闭、欺生排外的狭隘意识,牢固树立亲商安商、借力发展、协作共赢、争先争优的新观念,把优化软环境提升到更高层次。要通过推动环境创优,针对发展中存在的问题,认真查处破坏经济发展和人和事,促进干部作风转变、效能提升、环境优化,努力打造“效能更高、环境更优、形象更好”的平台,努力构建吸纳项目和资本的良好投资环境。

(作者单位:周口日报社)

## 解放思想 促进民政事业大发展

□张校尉

全市开展的“解放思想,改革创新,开放开明”主题教育活动声势浩大、参与广泛、影响深远,更是解决突出思想问题的迫切需要,一些陈旧观念禁锢着我们的思维,束缚着我们的手脚,制约着我们的发展,必须通过持续不断的解放思想,坚决破除不合时宜的思想束缚,牢固树立适应时代要求的新观念,着力营造为人民群众排忧解难的良好氛围。对我们进一步解放思想,促进民政工作又好又快发展起到积极的促进作用和注入新的发展动力。通过参加集中学习活动和个人自学,使我充分认识到“解放思想,改革创新,开放开明”主题教育活动为构建大民政新格局,打造强势民政、和谐民政提供了精神动力,对于建设人文民政、和谐民政,魅力民政,同样具有重大而深远的意义。作为一名民政工作者,深刻领会主题教育活动的重要性,结合自己的工作实际谈几点看法:

### 解放思想,是民政事业发展的行动指南

解放思想是中国特色社会主义各项事业发展进步的经验结晶,是中国特色社会主义理论体系的强大生命力,是我们党坚持先进性、增强创造力、不断开创新局面的决定性因素。改革开放30年的实践充分证明,思想解放的程度,直接决定着改革创新的力度,决定着经济社会发展的速度。没有思想的大解放,就没有观念的大更新,就没有工作的突破。面对新形势和新任务的要求,民政事业的发展还与人民群众的需要存在较大差距,突出表现在因循守旧,习惯于传统思维定势和做法,开拓创新的意识不强,真抓实干的意识不强,工作作风不深入,不思进取,没有把更多的心思用在干事创业上、没有把更多的精力放在抓落实上等等。民政工作要发展进

步,同样需要解放思想。解放思想,改革创新,是促进民政工作又好又快发展的不竭动力

创新是一个国家兴旺发达的不竭动力,当前能否准确地判断形势,清醒地面对挑战,及时地推动发展关键取决于我们是否有先进的思想、开放的理念、创新的思维。商水县经济社会发展,社会和谐稳定,城乡面貌日新月异,人民生活水平显著提高,每一个巨大发展,都离不开民政事业的发展。当前,民政事业的改革发展正进入关键时期,面临着许多新情况、新问题,能否准确地判断形势,清醒地面对挑战,及时地推动发展,关键取决于我们是否有先进的思想、开放的理念、创新的思维。只有坚持解放思想我们才能完整地把握党的十七大精神和科学发展观,创造性地贯彻落实好党的十七大提出的各项民政任务,在促进社会和谐上见到新成效,在新的历史起点上为夺取全面建设小康社会的新胜利,提供坚强保障。

### 解放思想,是新时期打造强势民政、和谐民政的客观需要

我国已经进入新的发展阶段,社会主义市场经济体制不断完善,社会经济成份、组织形式、就业和分配方式多样化,利益主体多元化,不同利益主体关系复杂化,民政部门作为党和政府联系人民群众的“桥梁”和“纽带”,发挥着巨大的作用。民政事业发展必须不断适应形势要求,才能满足广大人民群众的需要。开展主题教育活动,目的就是摒弃一切不符合科学发展观要求的传统观念和习惯思维,只有通过解放思想,改革创新,增强科学发展意识,理清发展思路,推动工作有效落实,才能促进民政事业又好又快发展。(作者单位:商水县民政局)

## 实现公路行业跨越式发展重在创新

2008年是创新发展的关键之年,进一步解放思想、改革创新、开放开明,对于提高公路行业经济效益,全面加强基层建设,进一步促进公路事业持续健康发展具有十分重要的意义和深远的影响。我们只有不断推动改革创新,在创新上实现新突破,建立科学合理的发展机制,才能为公路事业又好又快发展提供根本保障。

### 创新公路行业发展理念,着眼未来

我们首先要牢固树立只有创新才有发展的理念,坚持用创新促改革、促发展、带全局,强力实施创新带动战略,坚定不移地把创新贯穿到其他战略举措和工作部署之中,向创新要资源、要市场、要活力、要动力,尤其要紧紧抓住公路系统大跨越发展的机遇,力争在其他项目上有大思路、大举措、大突破、大发展。其次,要着眼发展、胸怀全局。坚持把公路工作统筹考虑,力求在角度的选择上、力度的把握上、广度的覆盖上充分体现“尽职尽责、帮忙不添乱、切实不表面”,确保公路工作健康有序发展。再次,公路要树立创新和谐意识,和谐公路体现公路行业内部的和谐、公路与服务对象的和谐以及公路与自然的和谐等方面

公路要和谐,必须体现“责任、服务、价值”的理念。

### 创新公路行业管理方式,节能增效

实现管理创新,向管理要效益,是公路事业追求的目标。要把管理放在公路发展的战略首位。公路创新,要求管理者必须在实践中不断修正或摒弃固有的管理模式,用科学发展观,锐意进取,大胆探索,摸索出一条适合公路行业的新路子,做前人不敢做的事,走前人未曾走的路,克服胆怯思想,勇于承担风险,挑战自我,构建创新管理组织,增强竞争优势,推动公路事业发展。管理工作如果没有改革创新,单位就没有活力;职工队伍的建设如果没有改革创新,就没有干劲;比、超的工作氛围;各项工作任务完成如果没有改革创新,就没有事半功倍的工作效率。正是在我们不断探索中坚持改革创新,才有力地促进了各项工作的顺利开展和职工队伍的稳定,改革创新是公路行业跨越发展的重要力量源泉。

### 创新公路行业工作机制,实现高速、快捷发展

公路行业面临发展的重要时期,我们既面临发展机遇,同时又要接受更严峻的

挑战,形势喜人更逼人,所以要求我们要创新工作机制,努力营造和谐发展、团结奋进的工作局面,增强公路工作的开拓性、主动性和实效性,又要树立超常意识,运用科学发展观,解决新形势下出现的新问题,在当今这个快速、高效发展的社会,面临着许多新情况、新问题、新挑战,且没有现成的模式可套,我们只有以科学发展观为统领,结合公路实际,大胆尝试,才能赢得宝贵的发展机遇,如今,在职工价值取向多元化、精神需求多样化的情况下,更需要不断创新管理理念,从根本上调动人的积极性、创造性,为公路行业发展服务,并在行业实现效益最大化的过程中实现个人价值,得到回报、得到尊重、得到发展,不断寻求对公路有促进力、对社会有影响力、对职工有吸引力的新载体。不断改革创新,是保持干线公路长久生命力,赢得持续的竞争力,努力构建和谐公路的时代需求。如果公路是一个品牌,我们就应当以弘扬行业核心价值为前提,以提升行业竞争为目标,以塑造行业文明形象为根本。通过不断地改革创新,提高管理质量和服务水平,在职工中形成强烈的认同

□师凤喜 曹晓琳

感,给公众留下深刻的记忆、体验和影响,并形成良好的口碑,从而产生强大的社会效益和经济效益。

### 创新用人机制,优化人才市场

公路市场的竞争归根到底是人才的竞争,人才资源是第一资源。所以我们首先要勇于打破旧的用人机制、旧的分配制度,建立起适应市场经济需要的竞争体系,平等参与竞争,确保能者上、平者让、庸者下。其次,应采取灵活多样的人工机制。公路行业是一个特殊行业,工程质量的优劣直接关系到地方经济的腾飞、老百姓的生活息息相关,所以用人既要看技术,又要重人品。再次,要创造管理者自身的人格和心理素质,不拘一格进人、选人、用人,为其提供施展才华的空间和舞台。

只有创新,才有发展。只要我们改革创新公路行业发展的理念和机制,用改革创新的办法解决前进中遇到的问题,推动各方面的改革创新,全面提高开放水平,建立充满活力、富有成效、更加开放、有利于科学发展的体制机制,就一定能够将创新的优势转化为公路行业发展的丰硕成果。(作者单位:周口市公路管理局)