

促进就业:2009 年民生最大考题

□新华社记者 杜宇 雷敏

中央经济工作会议提出,必须实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,确保就业形势基本稳定。

就业乃民生之本。面对当前严峻的经济形势,促进就业,无疑成为 2009 年政府面临的民生最大考题。

形势:非常严峻

正在北京打工的周桂学,这些日子心事重重。她的父母都在浙江台州一家塑料加工厂打工,听说最近生意不好做,很多人都提前回家了,周桂学不无忧虑地说:“我还有两个弟弟在老家读书,如果爸妈都没活干了,明年俺家的日子就不好过了。”

周桂学的担心并非空穴来风,受国际金融危机影响,中国经济增速减缓。2008 年末,一向稳定的就业形势,发生微妙变化,其中一个明显标志就是在沿海地区外向型企业谋生的一些农民工提前踏上返乡之路。

据权威部门估算,返乡的农民工大约占外出农民工 5%,如果以 1.3 亿外出农民工的总量计算,也是说 2009 年,大约有 650 万返乡农民工面临再就业问题。

与此同时,据人力资源社会保障部预计,2009 年全国还有 610 万大学毕业生作为城镇新增就业的主要力量进入劳动力市场。

在这两个庞大的就业群体之外,还有城镇下岗失业人员、就业困难群体等,2009 年我国就业形势将非常严峻。

事实上,这种严峻的态势在 2008 年就开始显现。自 2008 年初以来,我国连续遭遇低温雨雪冰冻灾害、特大地震灾害、严重洪涝灾害等影响,造成一批企业停产、停业和个体工商户歇业。

进入 10 月份以来,就业领域更是发出一些值得警惕的信号,如城镇新增就业人数增速下降,企业的用工需求出现下滑,岗位流失严重。

中央经济工作会议指出,目前,这场金融危机不仅本身尚未见底,而且对实体经济的影响正进一步加深,其严重后果还会进一步显现。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员王德文说:“随着金融危机蔓延,从金融行业扩展到实体经济,加上中国经济整体减速和房地产行业的下滑,一些企业遭遇的困难将更加突出,将造成对就业的更大冲击。”



长沙举办返乡务工人员专场招聘会 12月16日,应聘者在返乡务工人员专场招聘会上求职。当日,在长沙市天心区大托镇湖南钢材大市场举办“为长沙返乡农民工找工作”的专场招聘会。据介绍,这次招聘会共有48家用人单位参加,提供2563个工作岗位。 新华社记者 龙弘涛 摄

政策:更加积极

“必须实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,确保就业形势基本稳定。”中央经济工作会议在提到 2009 年经济工作的重点任务时明确指出。

为应对就业面临的严峻挑战,中央经济工作会议以前所未有的力度部署了涉及就业的政策措施。

在财政政策和货币政策方面,继续加大对“三农”、就业等方面的支持力度。同时提出,支持内部治理结构完善、就业容量大的劳动密集型企业,有效引导结构调整。

针对农民工这支庞大的劳动力大军,中央经济工作会议特别指出,要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

随后召开的国务院常务会议,具体部署了农民工就业问题。要求要广开农民工就业门路,加强农民工就业能力培训,扶持有条件、有能力的农民工返乡创业等。

非常之时,当有非常之举。事实上,为

了稳定就业局势,政府出台的相关政策措施有了新的突破。如人力资源社会保障部 11 月 17 日发出紧急通知,要求将已在用工地稳定就业半年以上失去工作的农民工纳入失业登记。

另外,扩大失业保险基金使用范围,除了失业保险金和就业服务这两个方面以外,还可以用于社保补贴和其他岗位补贴等。

与此同时,各级地方政府也纷纷采取措施,加强职业培训,提供更多公益性岗位,帮助农民工返乡创业,为大学毕业生提供就业指导等。这些措施为正在苦熬就业“寒冬”的求职者带来丝丝暖意。

人力资源社会保障部劳动科学研究所副所长、研究员莫荣说:“从这次中央经济工作会议出台的政策措施可以看出,政府对就业的重视程度非常高。”

另外,据莫荣透露,中央经济工作会议之后,有关部门还将在大学毕业生就业、失业保险等领域出台具体措施,全方位促进就业增长,确保就业局势基本稳定。

难关:同心共渡

“我们现在是‘海投’简历,就是不分专业、不限地区、不问薪水。即便如此,同学们收到用人单位回复的还是寥寥无几。如果实在找不到工作,我只有继续读博,好躲过当前的就业难关。”2009 年就要毕业的传媒大学硕士研究生向青说。

共渡就业难关,不仅需要政府出台积极的政策措施,还需要包括求职者在内全社会的努力。

中国社会科学院发布的 2009 年《经济蓝皮书》指出,高校毕业生不能仅仅寄希望于“等、靠、要”就业岗位,而是要善于走出一条新路,更多地实现以创业带动就业。

南开大学学生心理健康指导中心主任袁辛教授认为,面对就业压力,毕业生要调整求职观念,可以考虑创业或到西部、到基层就业等途径。

对于失去工作岗位的返乡农民工而言,就业的希望之灯并未熄灭。

35 岁的四川农民工王善健熟悉地里的农活。他说,现在政府给予农业生产大量补贴,免去了不少税费,让他对重新返乡种地充满希望。

20 岁的周雄已经在广东打工 4 年了,他一直在家具厂里做喷漆的工作。这次准备回四川学些机修方面的技术。他说:“现在家乡机会也比较多,我还是想将来自己做生意。”

王德文建议,把农民工就业与国家加大基础设施建设等扩大内需措施结合起来,利用整体资源优势,加强区域劳务合作,开辟农民工外出务工就业的新渠道。

此外,有关专家表示,还要提高社会保障水平。特别是对于失业人员,要通过继续调整失业保险金标准、降低医疗保险基金起付线或提高封顶线等措施,确保困难群体的基本生活得到保障。(新华社北京 12 月 16 日电)

中美背景资料

战略对话



中美战略对话是根据两国元首达成的共识于2005年8月正式启动的,是中美在战略和政治层面进行深入沟通的重要机制

历次中美战略对话

2005年8月1日 举行地点:北京

2005年12月7日至8日 举行地点:华盛顿

2006年11月8日 举行地点:北京

2007年6月20日至21日 举行地点:美国华盛顿和马里兰州怀河会议中心

2008年1月17日至18日 举行地点:中国贵州省贵阳市

2008年12月15日 第六次战略对话在美国首都华盛顿举行

马妍 编制 新华社发

国际快递

津巴布韦 978 人死于霍乱

新华社日内瓦 12 月 15 日电 联合国人道事务协调办公室 15 日发布最新统计结果显示,津巴布韦自 8 月底暴发霍乱疫情以来,已有 978 人死亡,18413 人染病。

人道事务协调办公室统计数据显,津巴布韦首都哈拉雷是疫情最严重地区,目前已经有 8454 个疑似病例,其中 208 人丧生。其次是南部的拜特布里奇市,有 91 人死亡,3546 个疑似病例。

统计数据显示,目前津巴布韦的霍乱疫情死亡率达到 5.3%,而通常霍乱死亡率低于 1%时才被认为疫情得到了控制。

目前,联合国各机构,包括人道事务协调办公室、世界卫生组织和儿童基金会,以及红十字国际委员会等,已经在津巴布韦疫区开展了大规模的紧急抗疫行动。红十字国际委员会 15 日发出了为津巴布韦防疫的募捐倡议。



希腊政府处理骚乱不力引起民众不满 12月15日,一些年轻人聚集在希腊雅典警察总局大楼前示威,一名少年在雅典警察总局门口打出了写有“我们不会忘记12月6日”的标语。6日晚,一名15岁少年在

雅典与警察的冲突中被子弹,随后引发大规模的抗议示威活动。据当地媒体14日公布的民意调查结果显示,83.3%的受访者认为政府应对骚乱不力。

新华社发

布什称救援汽车业方案可能很快出台

新华社华盛顿12月15日电(记者 刘洪)美国总统布什15日表示,美国汽车业突然垮掉对美国来说将是灾难性的,预计相关救援汽车业方案很快就会出台。

布什当天在从阿富汗返回华盛顿途中对随行记者表示,美国政府正和有关方面就汽车业救援方案进行磋商,考虑到美国汽车业目前的脆弱状态,出台过程将不会耗费太长时间。但布什拒绝透露具体时间表。

当天,美国副总统切尼在接受媒体采访时也表示,美国经济可能正处于第二次世界大战后最糟糕的时刻,汽车业如果现在垮掉,会对美国经济体系造成沉重打击。

为避免参议院上周否决140亿美元汽车业救援方案对经济造成重大打击,布什政府已承诺,将考虑其他救助汽车业的办法。分析人士认为,美国很可能动用7000亿美元救助金融业款项,向汽车业“输血”。

奥巴马宣布能源环境团队名单

2008年12月15日

美国当选总统奥巴马在电视直播的新闻发布会上宣布新政府能源环境团队名单

 朱棣文 姓名为 能源部长 华裔科学家,诺贝尔物理学奖得主	 杰克逊 姓名为 环境保护署署长 前环保局局长,曾任加州州长	 萨特勒 姓名为 白宫环境事务助理国务卿 曾任加州州长,曾任加州州长	 布朗内 姓名为 白宫能源和环境政策首席顾问 曾任加州州长,曾任加州州长
---	--	--	--

奥巴马 编制 新华社发

百姓防火“四注意”

公安部消防局提请广大群众:

安装和使用质量合格的电气设备。规范敷设电气线路,确保电气设备和线路与可燃物保持安全距离;严禁使用加热、取暖设施,不用时及时关闭电源

注意用气、用煤、用油安全。定期检查阀门和管道的密封情况,及时维修或更换破损部件。住宅内禁止存放燃气

选配一些适合家庭需要的灭火器、救生绳、强光手电、逃生面罩等自救自救器材

建立多户联防机制,及时发现和扑救初起火灾,第一时间救助被困人员



魏德德 编制 新华社发

多。从引发火灾的直接原因看,电气引起火灾最多,占总数的 30.3%;其次是用火不慎,占 22.9%。除这两种主要原因外,玩火引起的火灾占 7.6%,吸烟占 7.2%,生产作业不慎占 5.4%,自燃占 2.2%,雷击、静电及其他原因占 15.4%,其他原因不明或正在调查。其中,电气火灾所占比重已连续 3 年增加,从 2005 年的 21.9%增加到 2007 年的 28.3%,今年以来电气火灾所占比重又比去年增加两个百分点。

温馨提示



新疆举办纪念改革开放 30 周年摄影书画展 12月16日,一名电视记者在拍摄“笑脸墙”。当天,为了纪念改革开放 30 周年,新疆自治区党委宣传部、自治区文联、新疆日报社联合举办改革开放 30 周年摄影书画展。 新华社记者 沙达提 摄

标题新闻

- 我国最大规模核电项目阳江核电站开工
 - 国家开发银行股份有限公司挂牌成立
 - 我国自主知识产权道路检测车问世
- (均据新华社电)



陕西宝鸡市冯家山输水管道第 11 次爆管 12月16日,挖掘队在爆管现场抢险。当日中午,担负陕西宝鸡市 70%人口供水的冯家山输水管道在宝鸡市陈仓大道育才专修学院附近发生爆管,这是该工程自 1998 年试供水以来发生的第 11 次爆管,也是今年 12 月发生的第三次爆管,造成宝鸡市城区大面积停水。 新华社发

财政票据知识问答(之一)

一、什么是财政票据?

答:财政票据是指国家机关、事业单位、政府依法委托的其他机构、经政府有关部门批准成立的民间组织和政府主办的社会公益事业单位,在依法履行或代行政府职能、提供社会公共服务过程中,向管理和服务对象开具的由财政部门统一印制的收款凭证。

财政票据是财务收支的法定凭证和会计核算的原始凭证,是财政、审计等部门进行监督检查的重要依据。

二、财政票据种类和适用范围有哪些?

答:财政票据主要包括河南省行政事业性收费基金专用票据、罚没票据、捐赠票据、社会团体会费票据、医疗票据、河南省统一财务收款收据等。

(一)河南省行政事业性收费

基金专用票据适用于国家机关、事业单位、政府依法委托的其他机构在依法征收行政事业性收费、政府性基金、彩票发行费、国有资源(资产)有偿使用收入、国有资本经营收益以及其他非税收入时使用。

(二)罚没票据,适用于具有处罚权的国家机关或法律授权的事业单位按照法律、法规和规章规定,收取罚款或没收财物时使用。

(三)捐赠票据,适用于各级国家机关、事业单位、社会团体及其他组织接受捐赠(款、物)时使用。

(四)医疗票据,适用于政府主办的非营利性医疗机构从事医疗卫生服务取得收入时使用。

(五)社会团体会费票据,适用于由社会团体登记管理机关批准成立的社会团体向

单位会员和个人会员收取会费时使用。

(六)河南省统一财务收款收据,用于行政事业性收费、政府性基金以外的行政事业单位之间、单位内部各部门之间及单位与个人之间发生的各种资金划拨、暂存、暂付、应收、应付等往来结算业务,本票据禁止用于收取行政性收费、政府性基金,否则不能作为财务报销凭证。



票据管理专栏