

# 改革开放三十年 周口发展大家谈

## 做好统战新闻宣传 促进大团结大联合

统战新闻宣传工作是党的统战工作和党的宣传工作的重要组成部分，在实现党对统一战线的基本要求、完成统一战线的根本任务、优化统战工作环境和推动统战工作深入开展方面发挥重要作用。统一战线新闻宣传工作,要牢牢把握围绕中心、把握导向、创新载体、特色鲜明等重要原则,为统战工作提供强大的精神动力和舆论支持。

**为统一战线的中心工作服务。**按照“大统战需要大宣传，大宣传促进大统战”的工作思路,把统战宣传纳入新闻宣传工作计划，宣传部与统战部门加强沟通,重大统战宣传活动共同研究,共同实施。每次重大统战活动、重要统战会议,都精心组织,认真谋划,抓好宣传的每一个细节，确保整个活动的宣传效果达到预期目的。在每年重大节日市委领导看望慰问党外人士时，涉及统一战线的重要法律法规,文件出台时,都及时利用报纸、广播、电视进行全方位宣传报道。近两年,全市新闻媒体对统战工作相关重要会议和各民主党派、工商联换届情况,以及纪念中共中央发布“五一”口号 60 周年、知名周商周口行、闽籍华裔周口行等重要活动进行了及时深入的报道。我市统战工作宣传稿件被市以上媒体采用

762 篇(条)。

**坚持正确舆论导向。**围绕多党合作政治协商、民族宗教工作、非公有制经济发展、侨台工作等统战工作,以“大团结、大联合”为主题开展日常宣传报道。市委宣传部与市委统战部、市民族宗教局一起，对市直各新闻单位在统战工作新闻报道中需要注意的事项进行规范，如民主党派的称谓要规范、准确,侨台工作宣传报道用语要慎重,新闻报道中不准出现有伤民族感情的字眼等。对一些政策性、敏感性强的统战新闻,把握好宣传口径。重点宣传通过坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,积极推进我市民主政治建设进程;宣传认真做好民族宗教工作，促进民族宗教关系的和谐，维护和保持我市民族宗教领域的稳定;宣传大力发展非公有制经济,引导非公经济人士健康成长和非公经济健康发展;宣传充分发挥侨台工作优势,进一步促进海内外同胞关系的和谐;宣传深入开展经济统战,为实现我市跨越式发展做出积极贡献，努力扩大我市统战工作在全国、全省的影响。

**创新统战新闻宣传载体。**统战工作与新闻宣传工作密不可分，创新统战新闻宣传载体,使宣传更活泼生动,更有亲

和力,充分发挥统战新闻宣传工作的重要作用。一是联合发文,专题部署。为加强和引导民族宗教宣传工作，我市下发了《市委统战部、市委宣传部、市民宗局关于开展民族宗教政策集中宣传教育活动意见》(周民宗[2008]9 号),并在周口日报开设有关专栏，开展民族宗教政策宣传教育,刊发“民族常识政策法规十问答”专栏共 4 期。二是配合活动,重点引导。在统一战线开展的纪念改革开放 30 周年的各项活动中，统战部与周口日报联合开展了纪念改革开放 30 周年“周口最受尊敬的民营企业家”、“周商在外创业成功企业家”和“外商在周投资创业成功企业家”推选表彰活动。在工商联会员企业中开展的“和谐企业”创建活动中,周口日报、周口电视台等新闻媒体对创建工作先进单位和企业进行宣传报道,加强对创建工作的宣传引导。三是拓展渠道,提升效果。以老子文化、伏羲文化、姓氏文化为主线,利用淮阳朝祖会、荷花节、鹿邑老子文化节邀请台胞、台商来周之机,突出宣传根文化,提高宣传感染力。利用各级媒体开设涉台专栏,报道涉台工作的重大活动，开展涉台知识和台方方针政策宣传教育活动。市台办与周口日报联合举办了“台湾在我心中”知

识竞赛。

**充分体现统一战线特色。**统战新闻宣传工作要立足充分发挥统一战线的特殊优势,充分体现统一战线的特色,围绕促进我市追赶型跨越式发展做出的贡献进行宣传。一是主题宣传突出。对我市 2008 年统一战线“百企帮百村”、“知名周商联谊活动”、少数民族小康村建设工程、温暖工程、“零就业家庭”帮扶活动等十件实事进行重点宣传。对民盟周口市委开展的“绿色农业”帮扶活动、农工党周口市委开展的送医下乡、扶贫义诊活动、民建周口市委开展“情系教育、心系园丁”活动等各民主党派开展的各具特色的社会服务活动进行宣传报道。二是成就宣传及时。各新闻媒体及时宣传统战工作所取得的成就,提高统战工作的知名度。大力宣传非公有制经济制的发展、少数民族小康村建设等统战战线成就。三是典型宣传广泛。市委统战部组织市直新闻媒体集中报道,广泛宣传在统战领域涌现出的先进典型，宣传政协委员、党外知识分子、少数民族、信教群众等优秀人物的先进事迹，调动一切积极因素,充分发挥统一战线大团结、大联合优势,为我市追赶型跨越式发展凝心聚力。

(作者单位:中共周口市委宣传部)

## 加强农村精神文明建设的思考

□杨顺清

近年来,农村精神文明建设着眼于增强党在农村的执政能力和执政基础,着眼于促进农村改革发展稳定的大局,着眼于满足农民日益增长的精神文化需求和提高农民文明素质、农村文明程度,取得了新进展,积累了新经验。但我们也要看到，随着农村经济发展和农民物质生活改善,农民群众求知、求乐、求美、追求科学文明健康生活方式的愿望更加强烈，这就要求我们必须坚持不懈地改进农村精神文明建设工作，不断提高农村精神文明建设的水平，扎实推进社会主义新农村建设。

**强化宣传教育。**要围绕新农村建设“二十字”方针的总体要求,围绕《公民道德建设实施纲要》,深入开展爱国爱家、遵纪守法、诚实守信、勤劳致富、计划生育、移风易俗、赡养老人、讲究卫生等方面的宣传教育，要把社会主义核心价值体系建设纳入农村精神文明建设全过程,采取村广播、宣传画、文化墙、文艺节目等多种形式,深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观宣传教育活动,利用农村道德评议会、红白理事会等各类群众组织,增强农民群众的法律意识和诚信意识,努力营造倡导文明、移风易俗的氛围，逐步树立健康文明的生活方式和积极向上的生活情趣,推进“文明乡风”的形成,保持农村社会的繁荣稳定。

**加强阵地建设。**加强农村宣传文化阵地建设，是农村精神文明建设的重要条件。要把农村宣传文化阵地建设纳入农村经济社会和精神文明建设的总体规划,摆在应有的位置,有计划、有步骤地实施,必须强化阵地意识,扩大阵地范围,切实建好包括农村广播电视网、村文化大院、图书室、阅报栏、电影放映点、农民夜校等各种宣传文化阵地，针对不同类型的阵地,制定不同的投入办法,坚持建管并重,在各种节庆、民族传统节日、农闲时间,开展形式多样、各具特色、喜闻乐见的文体活动,广泛吸引群众参与,丰富活跃农民群众的精神文化生活，确保用先进文化占领农村宣传文化阵地。

**创新活动形式。**面对新形势新任务,惟有创新,才能打开工作新局面。以创新推进农村精神文明建设，就要做到从实际出发,突出地方特色,找准工作结合点。首先,要变“普通话”为“地方话”,把政策精神编成“三字歌”、“三句半”、民谣等地

方形式，使上级文件精神变得通俗易懂、朗朗上口,听得懂,容易记,增强政策文件宣传的实效性。其次,要变“念文件”为“演节目”。一改过去枯燥的“念文件”方式,把要宣传的内容编成戏曲、小品等文艺形式,寓教于乐,寓教于演,寓教于学,让群众愿意来,坐得住,听得进。第三,要变“灌输式”为“互动式”。把“一厢情愿”式的灌输教育,变为“听得进去、说得出来”、由一知半解转变为不懂就问的“互动式”。从“我们讲什么群众听什么”,变为“群众关心什么我们就讲什么”,虚功实做,使得精神文明建设工作与群众所关心的切身利益问题紧密结合起来,互相渗透,互相促进,切实增强农村精神文明建设工作

的渗透力和影响力。**抓典型示范。**一个先进典型,就是一本鲜活的教科书,使抽象的价值体系变得具体生动,看得见、摸得着,让人民群众可信、可亲、可学。要多渠道地在群众积极性高、乡村干部作风实,有阵地、有投入、有设施和一定交通条件的村镇,选取不同层次的试点村,就农村精神文明建设的领导机构、阵地建设、经费投入、活动开展、结对帮扶、评比考核等方面制定出切实可行的方案,持之以恒地抓下去。通过抓典型示范,不断总结出具体可行、成效明显的农村精神文明建设的经验做法,并逐步推广,起到以点带面,抓一点带一片、促一方的效果,以此来提升全市农村精神文明建设的总体水平。

**完善工作机制。**加强农村精神文明建设要紧紧围绕推进社会主义新农村建设这一根本目标,建立健全工作机制,促进农村协调发展。要不断完善村规民约和卫生保洁制度,大力推进农村“清洁家园行动”深入开展,积极探索形成村民共同保护环境、爱护卫生、革除陋习的责任机制和约束机制,形成“村庄是我家,建设靠大家”的良好氛围。要建立健全评比监督机制,在村户中广泛开展“十星级文明户”、“文明信用村户”、“文明卫生村户”、文明村镇等群众性创评活动,使创评活动经常化、制度化、规范化,让广大群众在参与各类创评活动中达到自我教育、自我约束的目的,防止“集中整治一阵风,长效管理一场空”现象的发生,规范村民日常行为,培养科学文明健康的生活习惯，为建设社会主义新农村提供强大的精神动力,营造良好的社会环境。

(作者单位:周口市文明办)

## 坚持以人为本 做好企业思想政治工作

科学发展观被确立为党的重要指导思想，具有重大而深远的历史意义和现实意义。这一重要思想将指引中国的现在和在未来朝着更健康的发展方向发展。坚持以人为本,是科学发展观的核心。如何坚持以人为本,做好企业思想政治工作,本人有以下几点体会。

**坚持以人为本,加强和改善企业的建设工作,为企业发展提供坚强的组织保证。**以人为本是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。科学发展观强调的以人为本,和我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的,与我们党提出的始终代表中国最广大人民的根本利益是完全一致的。企业党建工作要坚持以人为本，牢记党的根本宗旨,始终做到权为职工所用，情为职工所系,利为职工所谋,始终把职工的根本利益作为企业发展的出发点和落脚点。企业党组织要以饱满的热情团结带领广大党员和职工把企业发展作为第一要务,形成企业发展企业，靠职工发展企业,企业发展成果由职工共享的良好局面。

**坚持以人为本,搞好企业职工教育和培训,为企业发展提供强大的精神动力。**首先,通过教育和培训,使广大职工认识到企业发展为了谁，企业发展依靠谁,企业发展成果由谁享受的道理。通过教育和培训,增强职工的主人翁意识,激

发职工的工作热情,加强职工的责任意识。其次,通过示范带动和典型引路,让职工认识到企业发展离不开职工，企业发展是为了职工，从而激发全体职工的奉献精神。三是通过开展与生产经营相关的活动，比如提出合理化建议、技术比武、厂务公开等,增强职工与企业的融合度,尊重职工的情知情权、参与权,保证职工当家作主的权利。

**坚持以人为本，搞好企业宣传和文化建设,为企业发展创造良好舆论环境及提供软实力支持。**首先,要坚持以人为本,做好企业 党的宣传工作。企业党的宣传工作要以科学发展观为主线,在为谁发展、靠谁发展、发展成果如何分配上做文章,大张旗鼓地明确职工的企业主人翁地位。宣传工作要紧密结合企业生产经营管理,紧密结合职工个人成长成才，紧密结合职工的生产生活,紧密结合企业涌现出的先进群体和模范人物等来展开和进行。只有如此,企业党的宣传工作才能做到鲜活而有生机,人情而又理,才能使职工感到自己是宣传的主角,从而定位自己为企业的主人。其次,要坚持以人为本,搞好企业文化建设。企业文化作为企业精神和灵魂,对企业的凝聚和发展产生重大作用。企业的生产经营是硬实力,企业文化是软实力,硬实力和软实力是相辅相成的。说到底,企业的发展是人的发展,人的精神状态、文明程度、创造活力的

强与弱,高与低,直接决定着企业发展的快与慢,优与劣。企业文化的强大与职工的成长成正比,职工综合素质的成长与企业的做大做强做强成正比。因此,发展和培育企业文化要把发展和培育优秀的企业职工工作为核心。

**坚持以人为本，注重人文关怀和心理疏导,培育高素质职工队伍,为企业发展提供人力人才支持。**党的十七大报告中提出,要加强和改进思想政治工作中注重人文关怀和心理疏导，体现了思想政治工作以人为本的宗旨和与时俱进的创新。思想政治工作是企业的工作,必须坚持以人为本,着眼于促进人的全面发展,既教育人、引导人、鼓舞人,又尊重人、理解人、关心人。企业思想政治工作,也要从单纯注重思想政治教育，逐步转向既注重思想政治教育，又注重人文关怀和心理疏导。首先,要对在企业思想政治工作中这一从形式到内容的创新，引起重视,加以运用,形成机制,不断总结和提高。要建立健全企业内部职工情况汇集和反映机制,加强职工心态监测、评估和预警,完善职工心态疏导、调适和平衡工作体系,促进职工情绪交流渠道畅通,避免不良心态积累恶变，引导职工心态良性变化,促进企业和谐发展。其次,加强职工心理健康教育。要在企业职工中倡导和谐理念,培育和谐精神,引导职工用和谐的方法、和谐的思维方式认识事物、处理问题。要发挥文学艺术陶冶情操、愉

悦身心的独特作用，用健康丰富的文化生活调节职工的情感和心理，消除忧郁感、孤独感、失落感等不良情绪,让职工不仅在物质生活上得到满足，而且精神上感到愉快。三是从多方面关注职工的感受和需求。要重视企业职工主体感受上是否满意、是否赞成、是否高兴的情绪反映。要引导企业职工加强自身修养,提高精神境界,完善自我人格,根据自己的实际情况确定志向和目标,从劳动,从付出，从自己对企业的创造和对同事的关爱中获得幸福。要引导企业职工把个人的发展与企业的发展，把自身价值的实现与他人价值的实现有机统一起来。要把解决思想问题同解决实际问题结合起来，针对职工最关心、最现实的利益问题,切实加以解决,最大限度地消除引发职工心理失衡、失调的外部诱因,为培育职工的心理和谐提供社会环境支持,为企业的良性发展提供人格完善的人力人才支持。

总之,科学发展观为中国的大跨越、大发展提供了强大的理论指导,坚持以人为本,作为科学发展观的核心,又为企业思想政治工作的加强和完善提供了从形式到内容上的创新活力。只有坚持以人为本,才能找到企业发展的源泉和根本,只有坚持以人为本,企业思想政治工作的实效性和针对性才能得以实现。

(作者单位:黄泛区农场党委工作部)

## 站在新的历史起点上 更要解放思想 坚持改革开放

□潘永才

解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力。解放思想引导改革开放,改革开放促进思想解放。二者相互作用,推动中国特色社会主义事业蓬勃发展。

**改革开放的历史就是思想解放的历史,改革开放离不开解放思想**

30 年来,中国特色社会主义主每前进一步都是靠改革开放取得的,改革开放每前进一步,都是靠解放思想推动的。我国发展中国特色社会主义的过程就是改革开放的过程,就是思想解放的过程。改革开放 30 年的历史就是一部不断解放思想、实事求是、开拓创新、谋求发展的历史。

我国改革开放历程中的重大思想解放,都极大地推动了改革开放,推动了中国特色社会主义的大发展。关于“实践是检验真理的惟一标准”的大讨论,不仅推动了全面拨乱反正，还进一步引发了对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个首要的基本问题的思考,从而开启了社会主义改革开放的序幕,从农村改革到城市改革,从经济体制改革到政治体制改革乃至全面改革,从封闭到开放,闯出了一条中国特色社会主义的正确道路。

在改革开放实践中,每走一步,都涉及到检验十一届三中全会以来思想政治路线正确与否，都涉及到衡量改革开放成功与否的判断标准问题。在 1992 年初南方谈话中,邓小平同志突出强调“三个有利于”判断标准,并做了深刻阐述。他指出:“改革开放迈不开步子,不敢闯,说来说去就是怕资本主义的东西多了,走了资本主义道路。要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。判断的标准,应该主要看是否有利于发展社会主义的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。”在“三个有利于”判断标准中,最根本的还是生产力标准。树立实践标准主要是针对“两个凡是”的僵化观点,恢复和重新确立了马克思主义的思想路线,划清了辩证唯物主义和主观唯心主义的界限,是一次重大的思想解放。“三个有利于”标准主要是针对“计划经济等于社会主义,市场经济等于资本主义”这种判断姓“资”姓“社”的固定僵化的思维模式，恢复和坚持历史唯物主义原理，划清了科学社会主义和各种空想社会主义的界限，是又一次重大的思想解放。

**在新的历史起点上，坚持改革开放，需要继续解放思想**

改革开放 30 年来的一条基本经验就是,思想的大解放,带来改革开放大发展,带来中国特色社会主义大发展。毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义,开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景,必须进一步深化改革、扩大开放。这应成为今天继续解放思想的重要着力点。

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。中国特色社会主义之所以具有蓬勃的生命力,就在于是实行改革开放的社会主义。

当前,中国特色社会主义发展已经站在一个新的历史起点上。一方面,改革开放取得伟大成就,经济社会正处于发展的黄金期;另一方面，一系列深层次的社会矛盾和问题日益显现出来,经济社会发展又处于矛盾的凸显期。如长期形成的结构性矛盾和传统增长方式尚未根本改变,诸多社会矛盾、社会难点和社会问题凸显,影响发展的体制、机制性障碍依然存在。处于新世纪新阶段的中国共产党人,正面对复杂多变的国际形势和十分艰巨的改革攻坚任务,面对诸多新矛盾、新问题,迫切要求通过解放思想进一步推进改革开放,为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。

在新的历史起点上继续解放思想,必须以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观。科学发展观是党针对我国发展实际，总结我国和世界发展经验，关于发展问题的理念和思路的重大创新,也是思想解放的结果。在新的历史起点上,改革开放必须集中破解“实现什么样的发展、怎样发展”这一时代课题,解放思想也必须破解“实现什么样的发展、怎样发展”这一时代课题,这就要求我们必须摒弃一切影响发展的传统观念、传统方式和传统做法，破除一切影响发展的思想观念障碍和体制、机制性障碍,改变一切不符合改革开放和科学发展的认识、观念和做法,不断创新发展理念,不断创新发展思路,不断创新发展模式，不断创新发展方法,切实推进改革开放,真正落实科学发展观,走出一条科学发展、社会和谐之路。

(作者单位:中共周口市委党校)

## 解决好涉法上访问题 维护社会和谐稳定

近年来,涉法上访问题面临的形势日益严峻,上访总量不断上升,规模不断扩大,对抗性明显增强,已严重影响了社会稳定和经济发展，成为一个备受各级党委、政府关注的社会顽疾和政治问题。

**社会转型引发深层矛盾。**以党的十四大为标志，我国开始由计划经济向市场经济过渡，整个社会开始进入快速变化的转型期。由于经济体制改革的不断深入,城市化进程的日益加快，一些深层次矛盾逐渐突出,各种利益冲突加剧,影响稳定的因素增多。改革开放带来了经济文化日益繁荣,人们经济文化生活的活跃,而矛盾纠纷也成倍增加,利益冲突趋向激烈,社会处于矛盾多发期,不稳定因素增多,如企业改制、破产、产权转让、职工安置、养老、保险、征地拆迁、土地调整等问题。

**司法公信力下降是产生涉法上访的根本原因。**司法不公是导致司法公信力下降的首要原因。不可否认,由于我国司法工作人员总体水平不高,监督制约乏力,案件质量不高,少数干警违法办案、办案关系、人情案、金钱案的现象仍然存在。办案过程中程序意识不强,重实体轻程序的现象在基层政法机关仍然时有发生。其次是效率低下,诉讼成本过高。个别案件诉讼期限过长,少数案件还存在超期现象。在漫长的诉讼过程中,当事人不是想着如何通过正当的诉讼途径来保护自己的合法权益,而是千方百计托人情、找关系,不惜投入巨额的钱财，以求得自己所追求的“公正”结果的惯性思维中,结果是“打赢官司输了钱”。另一方面是现实中上级领导和有关部门长期干预司法的结果。实践中某些部门特别是高层部门对具体案件的批示,常常导致政法机关对所涉案件重新处理,案件结果一改再改屡见不鲜。这些加重了民众沿袭了几千年的“清官情节”,加重了民众对司法机

关的信任危机。当他们的权利受损,通过正常的司法程序得不到救济时,往往会走上信访的道路,寄希望于理想中的清官来满足其诉求。

**信访人本身的原因。**一方面,随着依法治国的推进和普法教育的持续开展,民众法治观念的提高促进了权利意识的觉醒,当自身合法权益不能通过司法途径获得有效救济时,信访便成了他们争取权利实现的自然而然的选;另一方面,公民的法律知识欠缺,诉讼能力较弱,诉讼风险意识较差,是他们选择上访的又一重要原因。受封建传统思想的影响,部分当事人信“官”不信法,对公正司法缺乏信任和信心,“官司一进门,两边都托人”,希望通过“上告”、“上访”找到自己想象的“包公”为自己伸冤,给政法机关施压。部分当事人受“输了官司,丢不起人”的思想影响,不履行相应的义务,反而认为“有理无理”都要找“领导”反映情况,存在侥幸心理;或者看到其他人通过信访满足了要求,便不分情由地效仿。更有甚者,少数上访人偶然在上访过程中获得了不当利益,尝到了甜头,便屡生是非,以上访、缠诉为业,长期脱离生产劳动,甚至成为其他上访人员的“顾问”。

**信访理念和机制问题。**既然我国宪法规定了公民可采取上访申诉的形式,作为司法机关就应当保障公民信访的权利,而不是限制公民权利的行使。但在实践中,从上到下几乎都把公民的上访行为视为洪水猛兽，把上访申诉的人次多少作为考核地方政府和政法部门是否称职的一项绝对指标,有的是采取“一票否制”。这种考核方法使各级党委和政府过分重视信访、上访,使得当事人寄予信访、上访的希望远远高于其他解决问题的方式,形成“大闹大解决,小闹小解决,不闹不解决”的认识误区。也变相地引导司法机关去限制公民的上访申诉，对公民正常的信访活动不是疏导,而是堵塞，

不是解决问题,而是掩盖矛盾,导致涉法信访的进一步激化。有时地方政府和政法机关为了消除上访的产生，甚至不惜牺牲司法的公正，由政府和政法机关妥协来满足当事人不正当的要求，或者干脆“花钱买平安”。对上访人的无原则的迁就，又使得部分案件当事人动辄以上访来要挟,造成恶性循环。

怎么有效地解决涉法上访问题呢?笔者认为，必须强化司法公正，理顺机制,同时加强普法教育,用突破的办法解决发展中遇到的上访问题。

**强化司法公正,维护司法权威。**首先应当提高政法队伍的整体素质,以社会主义法治理念教育为契机,切实提高政法干警的职业操守和业务素质,加强政治教育、业务教育和学历教育,增强其政治责任感和社会责任感。并注重创新工作机制,加强政法机关的规范化建设,进一步推进司法公开,完善内外监督制约机制,加大对违法办案的处罚力度,加强监督和制约,切实提高案件质量,重树民众对司法公正的信心。其次,淡化司法机关和司法工作人员的行政色彩,突出司法工作人员司法主体地位,保障其依法独立行使司法权。取消案件承办人向检察长(院长)、科长(庭长)的层层汇报、层层请示,让检察官、法官独立自主处理案件,赋予其最终决定权。同时,对案件承办人进行相应的监督和制约,将工作重点由请示和汇报转到监督制约和责任追究上来,构建独立办案、监督制约和责任追究三位一体责权分明的运行机制。这样,既能控制法官、检察官官员,防止司法队伍庞大,又能充分调动司法工作人员能动性,让真正称职的人员才能成为检察官、法官,提高诉讼效率,改善案件质量。最后，要加强各级行政官员对法律的最后，增强其维护司法权威的主观自觉。对司法机关拥有监督权的上级部门、人大、政法委在坚持对司法行为进行有效

□曹克宏

□苏 凌

监督和制约的前提下,应当维护生效法律文书的既判力,促进“司法最终解决原则”的确立。

**转变观念,理顺机制。**首先正确认识涉法信访,信访数量的增长一方面是社会矛盾的表现,这就要求我们要及时、妥善地予以处置;另一方面也反映出普通民众权利意识的觉醒和政治主体意识的提高,折射出我国法治的进步。我们应变堵为疏,畅通信访渠道,切实保护公民依法信访的权利。其次,建立科学合理的信访案件考评和处理机制,根据不同情况强化责任追究。按照“切实保护合法上访,控制无理上访,制裁违法上访”的要求,对于有理上访,依法处理到位，切实维护当事人的合法权益;同时依法追究案件承办人的法律责任;又要防止无原则地妥协迁就,对以上访为借口缠访缠诉的,或者在正常信访中冲击国家机关秩序，聚众扰乱社会秩序的,应根据有关法律和法规,予以必要的行政和刑事处罚,规范信访秩序。第三、需要加快对信访工作的立法步伐。通过加强信访立法,将信访工作纳入法制化、规范化轨道,使确有冤屈的群众有处伸冤，无理缠访缠诉人受到惩处,保证信访工作依法有序健康进行。第四,要确立信访案件三级终结制。

**加强普法教育,提高全民法制意识。**应特别注重普及与公民生活、生产密切相关的有针对性的法律法规,宣传和如何运用法律知识保护自己的合法权益等知识,提高普通民众的法律素养和对法的了解程度，增加其对司法的程序、特点和内在规律性的理解和认知,提高对司法行为的认同,弱化涉法信访产生的根基。同时,树立其依法信访、有序信访的意识,引导公民合理、理性地表达诉求,最终达到“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的依法信访的健康轨道。

(作者单位:淮阳县人民检察院)