

撑起一片蓝天 留住一河清水

——周口市三十年环保事业发展纪实

●记者 普国建 李立 通讯员 常兰军 邵瑞明



市委书记毛超峰陪同国家环保部部长周生贤视察沙颍河水质



市长徐光陪同国家环保部副部长吴晓青在沈丘检查环保工作



刘保仑副市长在郸城糖厂检查治理污染情况



开拓进取的周口市环保局领导班子

改革开放30年来,我市环保事业从无到有、从弱到强,取得了长足发展,为我市经济社会的健康、可持续发展作出了贡献。我市是淮河流域环境保护任务较重的地区之一,党中央、国务院和省委、省政府对我市的环境保护工作十分重视。特别是九十年代以来,温家宝、朱镕基、宋健、曲格平、周生贤、解振华等国家及环保部领导先后多次来我市视察。市委、市政府深知我市对实现淮河流域水污染防治目标负有重要责任。自“九五”以来,全市上下认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于环保的法律、法规,不断加大督察和执法力度,狠抓各项污染防治措施的落实,较好地完成了“十五小”、“新五小”污染企业的关停并转,实现了国务院确定的“九七达标”和“一控双达标”任务。同时,加快了城市污水处理工程建设进程,加大了产业结构调整力度,对重点工业污染源实行总量控制和排污许可证制度,使我市淮河流域水污染防治工作取得了可喜的成效。1995年至2007年,我市GDP由195.1亿元增长至595.5亿元,增长205%,人口由979.88万增至1076万,而我市主要污染物COD排放量由7.2万吨降到2.69万吨,削减率62.6%。水环境质量有了明显好转,基本实现了社会经济快速增长和水环境质量明显改善的双赢。一是环境质量有了明显改善。1994年以来,我市出境断面水质明显好转,淮河一级支流沙颍河沈丘断面COD值总体呈下降趋势,由1994年的120mg/L降至2006年的25.1mg/L,降幅达79.1%,水质已基本达到国家淮河流域水污染防治的目标要求。从去年的监测结果来看,我市淮河流域的5个出境断面的平均达标率为97.3%,城市饮用水源地水质达标率100%,市区空气质量II类优良天数共296天(目标值为270天)。二是产业结构得到合理调整,“十五”以来,我市依法取缔和关停“十五小”、“新五小”企业316家,有效削减COD2.4万吨;关停污染严重的造纸企业和草类制浆生产线93家,关闭皮革企业5家,有效削减COD0.9万吨。三是环保工作基础能力建设得到加强。我市投资260万元兴建了环境监测大楼,购置了400多万元的监测仪器设备。国家环保部、省环保局为我市各级环保部门配备环境执法车辆69部,累计购买价值1000多万元的环境执法取证器材工具。国家和地方共同投资360万元建成了鹿邑乔桥、沈丘大闸、西华大王庄、沈丘纸店等7个水质自动监测站,市区建设了两个大气自动监测站。这些设施先后投入使用,对推动我市水、大气污染防治工作起到了很大的促进作用。

县(市、区)政府签订了《“十一五”主要污染物总量削减目标责任书》,明确提出了我市到2010年的各项环境质量指标、污染物控制指标和环境监管能力指标,到“十一五”末,全市COD排放量计划控制在2.29万吨,在2005年的基础上削减5%,把各项主要污染物指标分解到各县(市、区)政府,并签订年度环保目标责任书,再由各县(市、区)分解到各个排染企业单位,落实到每个企业、每个治污工程。

为了确保我市污染减排工作落到实处,我市出台了严格的污染物减排政策、实施方案和管理方法。2006年9月,市政府下发了《周口市人民政府关于落实科学发展观加强环境保护的实施意见》,对全市环境保护工作进行政策性的规定,为了解决重点流域区域、重点行业的污染问题,我市于2006年、2007年分别制定下发了《周口市沙颍河、洛河流域水污染综合整治实施方案》、《周口市排污单位监督管理办法》和《周口市贾鲁河、涡河、洛河重点流域及化工化肥、医药等重点行业环境综合整治方案》、《周口市造纸行业结构升级综合整治意见》、《周口市皮革行业结构升级综合整治意见》。按照上述文件的要求,我市去年共对24家企业进行了停产治理或深度治理,关闭取缔“十五小”企业53家、造纸企业11家、皮革企业5家,对8家企业进行了清洁生产审核。今年,市政府又对14家企业进行了限期治理或停产治理,对4家企业(沈丘神鹿森业有限公司、鹿邑热电厂、西华恒汇热电有限公司、周口发电有限公司)的小火电机组进行关停治理。加大城市生活污水处理厂的建设力度,全市共建成9座污水处理厂,形成了日处理污水27.5万吨的能力。周口市危险废物和医疗废物处理工程已经建成。城区垃圾处理厂年底前将建成投产。2×13.5MW燃煤电厂脱硫工程已经投产。这些项目的相继建成投产,为我市的污染减排工作打下了坚实的基础,为我市下一步经济快速健康发展腾出了环境容量。

强化环境管理 营造良好发展环境

严格执行环评和“三同时”制度。近年来,我市始终坚持从源头控制污染的原则,实行严格的环保准入政策,从源头上控制新污染的产生,以环境影响评价和落实“三同时”制度促进环境优化和经济增长,坚决控制污染“增量”。对建设项目实行“四不批”,即对不符合环保法律法规、国家产业政策的项目,一律不批;选址选线与规划不符、布局不合理的项目,一律不批;对饮用水源保护区等敏感地区产生重大不利影响、群众反映强烈的项目,一律不批;对增加排污总量和严重影响生态环境的建设项目,一律不批。同时,严肃查处建设项目中以下三类环境违法行为:对未批先建的要坚决停止建设,停止生产;对未落实“三同时”的要责令停止生产或运行;对拖延试生产运行时间不验收的,要限期验收,追缴排污费。“九五”以来,我市共累计完成1896个项目的审批,在环评阶段累计否决了23个污染较重的项目,有效保证了我市产业结构布局的合理性。

逐年增加对环保的投入。近年来,我市各级政府对环保工作越来越重视,把环保资金的投入列入了本级财政支出的重点并逐年增加,加大对污染治理设施建设和环保执法能力建设资金的拨付力度。特别是近几年,我市环保资金投入力度逐年加大,2004年,我市用于污染治理和环保能力建设的投资为1180万元,2005年为1119万元,2006年为7190万元,2007年为8169万元。

加大对重点污染企业的监管。我市实行重点污染源监管工作责任制。按照职责和分工,把工作任务层层分解,



周口市环保局党组书记、局长 司元亨

责任到人。对38家重点污染源安装自动监测仪,建立了在线环境监测信息平台,实施在线监测和在线监控。全面开通“12369”环保举报热线,及时查处企业的违法排污行为,2007年共查处信访案件147件,结案率100%。

加大执法督察力度,坚持依法治污。市人大、市政府每年都组织环保执法检查。对有令不行、有禁不止、顶风违纪的企业采取行政的、经济的、法律的手段严肃查处。对极个别性质严重的,由法院介入强制执行。最近几年,先后有20人被依法拘留,4名科级干部受到党纪、政纪处分,在全市引起了很大震动。

开展大气环境综合整治。印发了《周口市城区大气环境综合整治实施方案》和《关于对城区煤烟型和油烟型污染进行专项整治的通知》,成立了城区大气环境综合整治工作领导小组。大气污染防治重点是城区内所有燃煤锅炉和产生煤烟、油烟、噪声污染的饮食服务业和企事业单位等。采取的主要措施是:一是限期淘汰2吨/小时以下燃煤(重油、碳)锅炉及常压锅炉、茶炉,关停拆除污染设施,或改用天然气、电等清洁能源。二是限期取缔燃煤大灶,改用天然气、液化石油气、电等清洁能源。三是实施限期治理。整治范围内使用2蒸吨以上(含2吨)锅炉的单位,自行完善污染防治设施,安装高效除尘设施或改用天然气、电锅炉。

加强农村面源污染综合治理

我市是农业大市,也是生猪、黄牛、槐山羊养殖加工出口大市。近年来,随着养殖业的快速发展,农村面源污染越来越严重。为切实解决农村面源污染问题,我市把大力普及农村沼气作为解决农村环境污染问题的突破口,提出了“小沼气、大产业”的基本思路,把沼气建设作为农村环境综合整治、提高农民生活质量、发展循环农业、推进社会主义新农村建设的重要突破口来抓,提出了“三个结合、六个强化”理念。“三个结合”是:与生态文明建设相结合。在进行生态文明村总体规划时,把沼气建设作为创建生态文明村的重点来抓,引导农民进行庭院改造,实行“一池三改”;与农业标准化生产相结合,指导农户把沼液、沼渣科学利用到农业生产中;与发展养殖业相结合。引导较大规模的畜禽养殖场配套建设沼气工程,实现资源的循环利用,解决粪便存放及污染问题。2007年,全市新增沼气用户20.16万户、大中型沼气工程56个,建成沼气生态村400个,实现了“让全市100万农民用上沼气”的目标。发展沼气建设不仅解决了农民生活用能问题,而且促进了生产发展、农业增效、农民增收,改善了村容村貌,改善了农村生产生活条件,提高了农民生活质量。全市已有9个行政村被省命

名为生态文明村,9个乡镇被省命名为环境优美乡镇。项城市高寺镇被国家命名为环境优美示范镇。

加大宣传力度 营造有利于环保工作的氛围

一是建立新闻发布制度。定期向社会公开发布全市季度和年度的环境质量公告、报告,保障公众的环境知情权、监督权。二是加大环保宣传力度。利用新闻媒体加强环保工作的舆论监督,对环保工作做得好的单位进行表扬,对做得不好的单位进行曝光,促进难点、热点环境问题的解决,给违法排污企业以压力,给人民群众以鼓舞,增强全社会的环境保护意识和环保法制观念。三是建立健全环境公众参与机制。开展社区环保活动,倡导绿色文明,推行绿色消费,倡导绿色、文明、健康的生活方式,提高公民环保知识水平,形成保护环境共享共建的共识,形成崇尚自然、节约资源、减少污染、保护环境的良好社会氛围。

党的十七大报告明确提出要建设生态文明,这充分体现了我们党对生态环境建设的高度重视,体现了以人为本的发展理念。建设生态文明,前提是发展。只有发展,才能不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要。与此同时,必须摒弃以牺牲环境为代价换取经济增长的做法,把环境保护纳入经济社会发展的整体框架,切实转变经济发展方式,努力实现经济发展和环境保护的双赢。面对环保事业



司元亨局长在“环境大接访”活动中向群众解答问题

发展的春天,全市环保系统的1700多名职工,正满怀干事创业的激情,乘着“解放思想、改革创新、开放开明”的东风,开拓创新,奋力拼搏,为全市的环保事业书写宏伟诗篇。

未来几年,我市将建设一套覆盖全市、功能完备、全国一流的环境监测系统,健全全市的大气、水、辐射、固废等环境监测系统,建设一批大型的环保基础设施,如周口市沙北污水处理厂、沙南污水净化中心二期工程等。周口垃圾处理厂、周口市医疗垃圾处理中心等一批环保项目将陆续投入使用,增强我市环境保护能力,为全市经济发展提供环境保障。全市环保系统将陆续出台一些环境保护工作的长效监管机制,探索建立环境生态补偿机制,运用经济、政治、法律、行政的手段,加强全市环境保护工作。

做好环保工作是环保义不容辞的责任,建设生态文明,是全社会的共同事业,让我们携手共进,为把周口建成天蓝、地绿、水清的美好家园而努力奋斗。



沙颍水碧现美景



空气清新的周口五一广场



周口滨河公园的绿地



淮阳龙湖的碧水蓝天