

改革开放三十年 周口发展大家谈

加强督察促落实 推动发展求实效

□ 朱连庆

胡锦涛总书记指出,为政之要,贵在务实,重在落实.而督察则是推动决策落实的重要环节,一项科学决策的出台,关键是要付诸实施,而有效的实施,必须付之督察,以达到抓落实的目的。

认清形势,充分认识督察工作的重要性

加强督察工作,是我市各级各部门实现周口追赶型跨越式发展的迫切需要,是改进干部工作作风、提高工作效率的迫切需要。加强督察,有利于转变作风、密切党同人民群众联系的重要途径。要健全督察机构,完善督察制度,加强督察队伍建设,不断提升督察工作的质量和水平,扎实推动各项工作的

落实,开创周口追赶型跨越式发展新局面。

紧贴中心,提高督察工作权威性

一是要把督察工作摆上重要位置,为督察工作的开展创造良好环境。各部门、各单位的主要负责同志同志作为抓落实的第一责任人,要对督察工作负全责、亲自抓,把督察工作作为一种重要领导方法,作为一项重要责任,作为检验工作能力的一项重要内容切实抓好。二是要赋予督察工作相应的权力。要对督察工作的具体权力做出明确界定,赋予督察部门问责处理权、协调督办权、调查知情权,要通过保证督察权的有效行使,树立起督察部门的地位和督察工作的权威,保证督察工作取得实效。三是要正确运用督察工作。要把督察工作与年度考核结合起来,与目标管理结合起来,与干部使用结合起来,构建加快科学发展的奖惩机制,营造

干事创业的良好氛围,支持创业者、保护改革者、调整平庸者、惩治违纪者,解决“上有政策、下有对策”的问题,狠抓“有令不行、有禁不止”的不良风气,真正形成聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围。

突出重点,增强督察工作的针对性

搞督察,抓落实,不能“眉毛胡子一把抓”,而要在总揽全局的基础上,善于抓住事关改革发展稳定大局的重点问题、关键问题,集中力量攻坚克难,寻求突破,从而推动全局的发展。一是要围绕一个“大”字加强督察。要围绕党委重大决策、重大部署开展督察工作,紧紧抓住那些关系全局的、影响深远的问题加强督察。当前,要把加强对党的十七大精神贯彻落实的督察作为督察工作的首要任务,加强督察,狠抓落实,着力转变不适应科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问

题,把握科学发展规律,创新发展理念,转变发展方式,破解发展难题,推动经济、政治、文化和社会建设全面发展。二是要围绕一个“重”字加强督察。要善于围绕党委重要工作、重要部署开展督察工作,促进工作不断取得新进展、新成绩。当前,要围绕项目建设、“三农”工作、节能减排开展督察,围绕社会稳定、改善民生开展督察,强化责任,把督察工作贯穿于决策实施的每个阶段、每个环节,确保市委重要决策、重要部署的真正落实。三是要围绕一个“实”字加强督察。要把与人民群众切身利益密切相关的实际问题作为督察工作的出发点和落脚点,贯穿于工作的全过程。四是要围绕一个“难”字加强督察。要强化科学发展意识,紧紧抓住发展中的难题不放松,抓住改革中的难点不放手,下大功夫破解发展难题;要大胆督察,敢于碰硬,做到真督实察,确保市委重大决策和重要工作部署的全面落实。

创新机制,增强督察工作的实效性

一是要改进督察方式。在督察方式上,坚持媒体督察与社会督察相结合、观摩督察与暗访督察相结合、重点督察与全面督察相结合,领导督察与部门督察相结合,全方位、多手段推进督察工作取得实效。特别是要更多地运用暗访督察,直接深入基层,深入群众,了解事实真相,掌握第一手材料,为领导决策提供参考。二是要形成督察合力。要发挥督察部门的主力军作用,发挥人大、政协及监察部门、新闻舆论的监督作用,提高督察实效,推进工作落实。三是要建立督察长效机制。要不断完善督察工作制度建设,逐步使督察工作走上制度化、规范化的轨道。督察部门也要切实加强自身建设,练就过硬本领,大胆督察,敢督察,善督察,创新督察,真正当好领导的助手。

(作者单位:中共商水县委办公室)

□ 刘淑红

近年来,我市认真贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》,紧密结合周口实际,齐抓共管、创新载体、深化内涵,全市未成年人思想道德建设的各项工作取得明显成效。但由于未成年人正处在心理、生理发育的重要时期,人生观、世界观、价值观尚未完全形成,极易受到不良环境的影响。因此,加强和改进未成年人思想道德建设工作,要求我们重点做好以下几个方面的工作。

要以“三理”教育为抓手,全面加强和改进中小学德育工作

一要创新德育工作,落实责任制度。要把学校校长作为德育工作的第一责任人,设立政教处、德育处等专门职能科室负责德育工作,坚持做到德育工作日程上有位置、内容上有安排、活动上有经费、工作上有人抓的工作格局。二要课堂教学要灵活多样,社会实践要活动丰富。根据国家课程设置,积极推进社会主义核心价值观体系进校园、进教材、进课堂。三要扎实开展“三理”教育活动。在各中小学和幼儿园建立了一支专兼结合、素质良好的“三理”教师队伍和校外辅导员队伍,举办“三理”教育培训班,把伦理教育、心理教育、生理教育作为加强和改进小学生思想道德建设的一项新举措。四要注重校园文化建设,打造和谐平安校园。要坚持校园文化建设,加强校园绿化、美化、景观建设,悬挂富有教育意义的挂图、画像,书写名言警句,建立校报校刊和广播站,学生自己动手制作特色板报,布置文化墙,学习生活园地,激发他们的创新意识,培养实践能力。同时着力构建和谐平安校园,建立完善安全目标责任制,深入开展师生安全教育,积极举行安全演练活动。

以家庭学校教育为主导,拓展未成年人思想道德教育空间

一要成立家庭教育指导中心,构建多机构合作的家教工作模式。二要创办“五老”教育模式。在未成年人思想道德建设工作中,要充分

发挥“五老”(老红军、老干部、老党员、老教师、老工人)人员的作用,即在农村组织“五老”进农户,在学校组织“五老”进校园,在社区组织“五老”进家庭。通过举行报告会、座谈会等,以自己的亲身经历和切实感受,说历史、讲传统、话未来,对未成年人进行思想道德教育。

以社会教育为依托,构建“家庭、学校、社会”三位一体的未成年人教育网络

一要抓精神文明建设,给未成年人提供健康成长的社会环境。二要加强基层组织建设和队伍建设,把未成年人思想道德教育落到实处。三要加强校外活动场所的建设和管理,开展丰富多彩的社区实践活动。四要加大宣传力度,营造舆论氛围。

以文化部门监管为重点,强力净化社会文化环境

一要不断净化未成年人成长的社会文化环境。二要切实维护未成年人的合法权益。三要努力为未成年人提供健康有益的精神食粮。

以加强组织领导责任,建立健全体制和工作机制

一要加强和改善党对未成年人思想道德建设工作的领导。二要建立健全学校、家庭、社会相结合的未成年人思想道德建设体系。三要形成制度,加强督导考评。四要确保对未成年人思想道德建设的资金投入。

面对新的形势和任务,在加强和改进未成年人的思想道德建设工作中,我们应针对未成年人身心成长的特点,求真务实,深刻分析当前未成年人思想道德建设的现状及问题;我们要标本兼治,开拓创新,积极探索新时期未成年人思想道德建设的规律,坚持以人为本的科学发展观,教育和引导未成年人树立正确的世界观、人生观、价值观,养成高尚的思想品质和良好的道德情操,着力培育德智体美全面发展的“四有”新人,努力开创未成年人思想道德建设工作的新局面。

(作者单位:周口市文明办)

搞好农村教育是推进我市社会经济发展的关键

□ 潘永才

当前我国正处于全面建设小康社会的关键时期,总体上已经进入了以工促农、以城带乡的发展阶段。我市是一个农业大市,建设社会主义新农村,推进我市社会经济发展,必须从我市社会发展全局出发,从我市农村现状出发,以农村发展为突破口,着力搞好农村教育。

推进我市社会经济发展客观要求搞好农村教育

近几年农村发展的经验已经证明,新阶段的农业和农村经济,农村新局面的形成和发展,不仅需要政府各有关部门和社会方方面面的引导和支持,重要一点还要依靠农民的自身努力与提高。而开发农村人力资源的根本手段在教育。加快我市社会经济发展,从长期看,要想从根本上提高农村人口的竞争力,提高农民的创新能力和学习吸收先进科学技术的能力,就必须优先发展农村教育事业。

农村教育先行必须服务于推进我市社会经济发展这一目标

农村教育要着眼农村面向城市发展农村教育,首先要为农村教育确定科学、合理的定位。农村教育的定位,建立完善的农村教育体系,主要有两个方面,一是着眼于农村劳动力教育,为未来预备劳动力的教育,要在全面普及九年义务教育的基础上,增加农民受教育的机会。对于已成为现实劳动力的农村教育,要充分发挥农村成人教育机构的作用,实现教育资源的整合,使他们处处能学、时时能学。二是着眼于农村劳动力向城市转化的教育。高度重视和加强非农产业的能力与技术教育,以适应农村劳动力转移到城市第二、三产业及在现代化小城镇中从事非农产业的迫切需要,为实现农村城镇化以及农业产业的非农化奠定坚实的基础。

城市要为农村教育发展主动服务 推进我市社会经济发展,要按照统筹城乡发展的要求,对政治上处于

强势、经济文化上处于优势的城市,必须主动地、实实在在地为农村教育服务,只有城市充分发挥教育资源的优势,加大对农村教育的帮助和服务,统筹城乡发展才能成为现实。

政府要加大对农村教育的投入向农村教育定向拨款是政府的历史使命。在市级财政大力支持农村义务教育的同时,地方政府更要进一步加大投入,切实落实“在国务院领导下,由地方政府负责、分级管理、以县为主”的农村义务教育管理体制,县一级政府要切实担负起对本地教育发展规划、经费安排使用、校长和教师人事等方面进行统筹管理的责任,共同保障农村义务教育的基本需求。其次是要动员全社会的力量支持农村教育,尤其在当前我国的教育制度尚不完善的情况下,多种形式的社会助学还能够起到很大的补充作用,甚至能够起到立竿见影的作用,应当大力倡导。

加快农村教育工作的创新农村教育是一项系统工程,其系统本身也存在着创新这一历史课题。比如就广大农村地区的“普九”问题、农村中学的大量辍学问题、农村教师素质亟待提高的问题、免费义务教育问题、农村社会的科学文化建设的教育、农业现代化及其农产品市场问题、农村人力资源问题、政府机构的职能转变问题、相关政策和法规的建设问题等,都需要有一个创新问题提出与解决的过程。因此农村教育创新应重点放在农村办学体制、运行机制、教育结构和教学内容与方法等方面,在认识上,进一步解放思想、求真务实、与时俱进,大胆破除束缚农村教育发展的思想观念和体制障碍,才能创造同社会主义市场经济体制相适应、符合教育规律、具有农村特色的教育体系,才能深化农村教育改革,加快农村教育发展,促进农村经济社会和城乡协调发展。

(作者单位:中共周口市委党校)

关于加强政府领导班子建设的五点思考

□ 宋志军

政府领导干部作为一个地区、一个部门的决策中枢,是党和政府重要决策和部署的贯彻者、执行者,是推动科学发展、实现追赶型跨越式发展的直接组织者和实践者。新的时期、新的起点、新的发展,要做好新时期的政府工作,要实现科学发展、跨越式发展,必须加强政府领导干部队伍建设,着力提高政府决策力、创新力、执行力、公信力,树立政府领导班子和领导干部勤政廉政、执政为民的良好形象。笔者认为,政府领导干部要重点在五个方面下功夫:

要坚持科学决策,民主决策。落实和实践科学发展观的目的就是要做到科学决策、科学发展,进而实现经济社会又好又快发展。政府领导干部作为政府决策的主体必须坚持科学决策、民主决策,集思广益,减少决策的盲目性、失误性。必须加快由经验决策向科学决策的转变,这既是贯彻落实科学发展观的需要,也是保证一个地区、一个县市实现跨越发展的重要环节。现在一些地方之所以发展速度慢、发展水平低,发展徘徊不前,与当地党委、政府战略谋划水平不高、决策能力和创新能力不强有很大关系。要实现科学发展、跨越式发展,必须坚持以科学发展观为指导,准确判断形势,科学谋划未来,坚持一切从实际出发,遵循客观规律,使主观符合客观,按客观规律办事,既不超越又不落后于生产力发展水平,善于从纷繁复杂

的社会现象中抓主要矛盾,抓主要矛盾的主要方面,形成正确决策、科学决策,避免重大战略决策失误,少走一些弯路。要善于用战略思维谋发展,要结合当地实际情况,立足自身优势,因地制宜,制订符合当地实际的发展目标,理清发展思路,突出发展重点,在发展中做到循序渐进、有序推进,切不可想当然、凭经验办事情,更不可脱离实际蛮干、盲干。要善于在统揽全局中突出重点,利用关键环节的突破带动全局发展,促使各项工作上台阶、上水平。在实践科学发展中,要坚持依靠人民群众,问计于民,惠泽于民,发展成果与人民共享。决策前要搞好可行性研究和前瞻性论证,坚持重大项目、重大事项听证制度和信访评估制度,使决策符合客观需要和符合人民群众的需要,顺应事物发展规律和人民群众意愿;决策过程中要善于听取各方面意见,充分尊重民意,广泛征求民智,博采众长,按程序办事,杜绝和减少决策的盲目性,保证决策的科学性、民主性,确保决策部署取得实效。

要坚持依法行政,按程序办事。依法行政,按程序办事是科学决策、民主决策的前提和基础,也是依法治国方略的基本要求。实现科学发展必须贯彻依法治国方略,坚持依法行政,提高依法行政水平,在法律政策范围内谋发展,决不能背离法律法规的准绳,而各行其是,各吹其号。政府的重大决策

和部署,只有通过依法行政、按程序办事的途径才能得到有效的贯彻和落实。在行政过程中,必须坚持法律至上、群众利益至上,也只有依法办事、按程序办事才能彰显政府行为的公信力、执行力。要确保政府行为高效运转,政府领导干部必须依法办事、按程序办事。在推进工作过程中,坚持严格依法、依程序办事,切实加强和改进行政执法,做到严格执法、公正执法、文明执法。要强化行政执法监督,及时处理和纠正行政不作为、滥用职权、执法不公、以权谋私等行为,确保政府工作运行的科学性、正确性、高效性。

要坚持清政廉正,做好表率。领导干部讲党性、重品性、作表率是政治原则和行为准则,是个人健康成长和不断进步的重要保证。作为一名领导干部,必须要廉洁自律,树立自身良好形象,清清白白做官,堂堂正正做人,干干净净做事。一个自身污点很多的干部,势必会影响一个班子的整体形象,一个政府班子的形象势必会影响一个地方的形象和一个地方的发展。许多集体腐败案已以血的教训给我们敲响了警钟。这就要求我们在工作中共谋发展、重实效,在生活中为人低调,严格自律,大气谦和,大度开明,摆正做官、做人与做事的关系,认真落实“一岗双责”,做到勤政、清政、廉政,守土有责,为下属和身边人员做好廉政勤政的表率,努

力建设一个廉洁奉公、勤政为民、作风优良的政府领导班子。

要坚持强化学习,勇于实践。要适应新形势下又好又快发展的需要,必须加强学习,既要勤于学习,也要善于学习,把学习的新知识、新理论转化为新理念、新思路、新办法,不断提高执政能力和执政水平。在学习中,要努力提高自身素质和提升行政管理能力。只有不断强化有针对性地学习,系统掌握和正确运用经济社会领域的科学理论知识,才能成为领导科学发展的行家里手。要注重学习和掌握市场经济知识、现代经济知识、社会管理知识、科学技术知识和有关法律法规知识,这是准确把握和驾驭社会主义市场经济规律,提高社会管理能力、组织领导能力,推进自主创新和提升依法行政水平的基本要求。只有熟悉和掌握了这些理论、知识和发展规律,才能更娴熟地运用到工作实践中,指导工作实践,才能认识新情况,研究新问题、适应新形势,灵活自如地应对和解决改革发展过程中出现的新情况、新问题,更好地推动政府各项工作的开展和落实。

要坚守班子团结,形成工作合力。团结是一个团队、一个班子的灵魂,也是增强一个团队、一个班子凝聚力、向心力、感召力的基本要求,一个不团结的班子就形如一盘散沙,就会缺少战斗力和号召力。能否团结共事,既是衡量领

导干部政治觉悟、党性观念和领导素质的重要标准,也是衡量其精神境界和作风状态的重要指标,加强政府领导班子建设,必须守住团结这条生命线。心往一处想,劲往一处使,形成融洽和谐的工作局面,进而提高政府系统合成能力。“君子比而不周,小人周而不比。”“君子而和不同,小人同而不和。”这种团结是讲党性、讲原则、重大局、大度开明、大气谦和的团结,而不是丧失原则、丧失党性、偷偷摸摸、勾勾搭搭、搞小团体、拉帮结派的所谓团结。那种表面上一团和气,实际上摩擦不断,各吹各的号,各弹各的调,刻意掩盖矛盾,回避问题,有错不说的关系是一种有悖于团结的庸俗关系论。没有党性原则、大局意识作保障的团结,是无源之水、无本之木,很容易在以自我、以私利为基础和核心的小圈子里,迷失方向,丧失自我。“同心山成玉,协力土变金。”作为一名党员领导干部,必须不断强化自己的团队意识,强化自己的党性修养,努力提高自身修养,自觉为自己所在的班子出谋划策,与每位班子成员以诚相待、相互尊重、相互包容、相互欣赏,尊重每一个班子成员的意见、建议和劳动成果,在加强沟通、加深理解、协调配合中加深信任,在相互支持中形成合力,为共同的使命和目标而不懈努力,敬业奉献。

(作者单位:中共太康县县委)

浅谈网络舆论的引导

□ 赵慧明 张建华

2008年是不平凡的一年。我们经历了特大冰雪灾害、“5·12”汶川大地震、北京奥运会等一系列举世瞩目的重大事件。在这些重大事件中,互联网作为新兴媒体,充分发挥了它在凝聚民族精神、激发爱国热情、反映社情民意等方面的重要作用,显示出强大的传播力和广泛的影响力,也进一步彰显了网络媒体的传播优势和个性特征。

所谓网络媒体,广义上讲是指因特网本身,狭义上则特指基于因特网传播新闻和信息的媒介单位。相对于报刊、广播、电视三大传统媒体,网络媒体又被称为“第四媒体”。作为跨媒体的数字化媒体,网络媒体除具有三大传统媒体新闻传播的共性特点之外,还具有鲜明的个性特点。一是强时效性。时效性是新闻价值评判的重要标准之一,而网络新闻的时效性是最强的。因其制作过程简单,所以可以对刚刚发生的新闻事件作同步报道。随着网络图文直播、音频直播和视频直播的应用,网络媒体对突发事件的报道时间已精确到分钟,这比报纸用天、电视以小时计算有明显提高。汶川大地震发生时,5月12日下午14时36分,有网友说感到自己单位的楼在晃,问是不是地震了。14时38分,网友争相

通报情况,成都有网友说,他们那里地震了;重庆网友说,看到楼塌了……15时左右,官方消息发布:位于四川的汶川县发生7.8级大地震。我们又一次感受到了网络的强大功能,官方的正式消息还未来得及公布,已经有各地的网友陆续将自己身边的情况发布到了网上。在灾区有条件上网的,现场发帖报道现场情况;没有条件上网的,就用手机上网发帖,用文字直播灾区情况,及时地记录下地震现场情景,让千里之外的人们,能够直观地了解到灾区的状况。二是信息海量。互联网的信息是海量的,互联体的网站、使用者,内容都是海量的。据统计,截至2008年6月,我国备案的网站已高达1919万个。在北京奥运会期间,网络媒体也发挥了重要作用。国务院新闻办副主任蔡名照在第二届中美互联网论坛上指出:“北京奥运会期间,中国的新闻网站每天发布奥运会新闻20多万篇(次),平均每分钟发稿130多篇(次)。”三是互动性。可以说每个网站都是一个社区,人们可以在这里发布信息,沟通交流,也可以在这里阐述观点,发表评论,再或者在这里交友识友。从BBS、博客、播客、交友社区到SNS,都有一个共同点,那就是让

每一个用户都成为参与者。可以说,编读的互动性正是网络媒体的灵魂。四是网络民意草根性。草根(grassroots)一词据说源于美国,盛传山脉土壤表层草根生长茂盛的地方下面就蕴藏着黄金。后“草根”一词引入社会,再引入网络,作为相对于传统名人对立面的“普通网民”的俗称。在开放性、大众性、即时性、互动性、匿名性、真实性兼具的网络里,草根阶层的网民的声音就是街谈巷议的原声带,是民意民智的激情迸发,因而代表草根民意声音的网络舆论受到了社会各界的格外重视。在重庆最牛钉子户、山西黑砖窑案、厦门PX项目缓建、华南虎照片风波等一系列事件中,网络舆论对事件走向产生了巨大影响,草根网民聚合而成的强大力量得以体现,亿万网民成功实现了意见表达、政治参与。

但网上言论的开放性、匿名性、随意性使网络舆论变得复杂化和多面化,青年网民的情绪化和感性化使网络舆论变得极端化和简单化,而我国网民群体易随风起舞、形成共振的现状更加大了网上舆论引导的难度。切实加强网上舆论引导,营造和谐网络舆论氛围,发展先进网络文化已成为社会各界的共识。在6月20日被粉丝们

称作“超级网友”的胡锦涛总书记说,编读的互动性正是网络媒体的灵魂。四是网络民意草根性。草根(grassroots)一词据说源于美国,盛传山脉土壤表层草根生长茂盛的地方下面就蕴藏着黄金。后“草根”一词引入社会,再引入网络,作为相对于传统名人对立面的“普通网民”的俗称。在开放性、大众性、即时性、互动性、匿名性、真实性兼具的网络里,草根阶层的网民的声音就是街谈巷议的原声带,是民意民智的激情迸发,因而代表草根民意声音的网络舆论受到了社会各界的格外重视。在重庆最牛钉子户、山西黑砖窑案、厦门PX项目缓建、华南虎照片风波等一系列事件中,网络舆论对事件走向产生了巨大影响,草根网民聚合而成的强大力量得以体现,亿万网民成功实现了意见表达、政治参与。

性需求,提供各种特色信息,增强网上舆论引导的亲合力。同时,在网上舆论引导时应做到“五个必须”,即胡锦涛总书记提出的“必须坚持党性原则,牢牢把握正确舆论导向;必须坚持以人为本,增强新闻报道的亲合力、吸引力、感染力;必须不断改革创新,增强舆论引导的针对性和实效性;必须加强主流媒体建设和新兴媒体建设,形成舆论引导新格局;必须切实抓好队伍建设,增强凝聚力和战斗力。”三是形成网上正面舆论强势。近年来,我市网络宣传管理以培育发展网络媒体为重点,以引导评论为抓手,以队伍建设为基础,以制度建设为保障,积极探索网上舆论的有效引导,初步形成了以正面舆论为主流强势的网上舆论引导格局。为进一步打造网上正面舆论强势,中华龙网等网络媒体应继续坚持以正面报道为主的方针,唱响主旋律,打好主动仗,大力报道党的理论路线和方针政策,报道我市经济社会取得重大进展和突出亮点,报道在新一届市委、市政府的带领下,全市人民奋发进取的精神风貌,努力营造良好的网上舆论氛围,为我市的追赶型跨越式发展作出贡献。

(作者单位:周口市文明办)