

核心提示:近年来,商水县委、县政府牢固树立经济发展是第一要务、维护稳定是第一责任的思想,强力推进平安建设各项工作,坚持稳定压倒一切,发展重于一切,始终把和谐稳定当作发展之需、群众之愿、执政之责。以构建和谐社会为目标,以“降低破案率,提高破案率,提升公众安全感”为着力点,全面落实社会治安综合治理各项措施,不断把“平安商水”建设推向深入,为商水经济快速健康发展提供了一流的安全环境、健全的法制环境、和谐的社会环境。这个县先后荣获“全国粮食生产百强县”、“全国生猪调出

大县”荣誉称号,经济综合实力排序由2006年全省第108名上升到2007年第101名,提升了7个位次。2008年1至6月份,全县经济发展的主要经济指标已全部超过2005年全年经济指标,1至8月份所有主要经济指标超过了2006年全年所有经济指标。
“天下顺治在民富,天下和静在民乐”。平安建设的深入开展,铸就了商水治安工作的坚固屏障,提升了群众安全感,使商水因平安成为一片乐土,因发展而成为一片热土,2008年以来,已有149家重点项目在商水落地。

强化平安建设 促进经济发展

——商水县强力推进平安建设纪实

记者 普淑娟 通讯员 马永伟 刘宏松 郭利军



市委书记毛超峰在商水县委副书记张绍军陪同下调研该县平安建设



市委常委、政法委书记朱家臣到商水检察院看望全省优秀检察官陈筱璇

高放位置抓创建 平安是经济发展的基础,是社会和谐的重要保障。商水县委、县政府把维护社会稳定,促进社会和谐作为“一号工程”,纳入发展大局,摆上重要位置,放在心上、抓在手上、落实到行动上。
商水县委、县政府明确要求,全县各级党政主要领导为平安建设的第一责任人,对平安建设工作负总责。成立了平安商水建设指挥部,由县委书记任政委、县长任指挥长,县四大班子主要领导任副指挥长。指挥部下设办公室,县委常委、政法委书记兼任办公室主任,为平安创建活动提供坚强的组织领导保障。在工作分配上,县委、县政府正确处理改革、发展、稳定的关系,无论是全县综合性会议、专业性会议或县四个班子领导成员下乡调研、指导工作,会上必讲平安建设,人人必提平安建设。每年年初,县、乡都逐级签订平安建设保证书,对平安建设要实现的奋斗目标、主要任务和奖惩措施作出明确要求。
2007年以来,这个县累计投入资金600万元,改善了乡镇综治中心和群众工作站,达到每个乡

向到边、纵向到底的防范体系。一是建立警务、警务、事务“三务”工作站。乡镇以“工作站”为单位开展工作,每个工作点下辖3至5个行政村,由一名乡镇班子成员负责全面工作,下有工作点长、包村干部。县综治办在工作点的基础上建立警务室,同时拓展驻村警务室职能,建立警务、警务、事务“三务”工作站。“三务”工作站的人员由乡镇工作点组成人员和包片公安干警组成,职能是为辖区搞好警务、警务、事务服务。“三务”工作站整合了公安干警、乡村干部的人力资源,转变了基层干部作风,解决了群众关心的热点、难点问题,改善了干群关系。二是组建县城50人治安巡防大队、乡镇20人摩托巡防大队。采取徒步与机动车相结合的方式,定岗、定责、定人24小时动态网格化巡逻。县公安局在县城主要路口设置5个卡点,全天24小时方便群众报警,准确打击现行案件。乡镇20人摩托巡防队划片分区,负责本辖区重点路段的巡逻,督促检查行政村巡逻,有力地促进了农村群防群治工作的开展。村级巡逻队坚持长期持久化,积极引导村民建立治安协会,实行治安承包。乡镇领导带班督察行政村巡逻,严格奖惩,每月通报,保证各村坚持值班巡逻,切实做到重点部位有人看,村子当中有人转,重要路口有人站。三是进一步提高科技防范水平。全县60%以上的县直单位和企事业单位严格落实“三铁”,60%以上的单位在要害部位安装了红外线电子监控系统。在城区,县保安大队组建了联网联动报警中心,与县110联网联动。县公安局组建了350兆快速反应无线通讯集群系统,以此系统为平台,以治安卡点为依托,组建了快速反应紧急处理体系。同时,全县60%的行政村落实了以“平安互助大喇叭”为主要形式的技防措施。



县委书记张绍军,县长杨珺,政法委书记杨继鲁在县委办公楼前欢送信访下访队员下乡。

镇综治中心和群众工作站牌子新、办公场所亮、办公工具全的建设标准。提高村级调委会主任、副主任、组治安信息员和矛盾纠纷调处信息员的工资待遇,让基层综治工作人员生活安心、工作顺心。
“三防”并举创平安 商水县委、县政府结合该县农业大县、人口大县实际,切实加强人防、物防、技防建设,构筑体系严密、防范严格、横

“四大”活动促平安 2008年6月,党中央作出县(市、区)委书记下访活动重大决策后,商水县委、县政府把确保平安奥运作为首要的政治任务,结合全县实际,集中半年时间在全县深入开展“大排查、大接访、大调处、大督察”活动。坚持做到“四个突出”:一是突出领导带头。坚持“大”员挂帅,该县县委、县政府主要领导亲自下战壕,既当指挥员,又当战斗员,坚持“谁接访,谁负责”,做到带头接访、带头处理问题、带头解决问题。从2008年7月1日开始,每

月1日、15日为县委书记接访日,每月5日为大主任接访日,每月10日为县长接访日,每月25日为公安局长、检察院检察长、法院院长、监察局局长“四长”接访日,每天都明确党政领导24小时接访,接访时间提前3天在县电视台利用流动字幕全天滚动播出。二是突出开门接访。要求每一名接访的县级领导干部24小时值班,吃住住在接访中心,有访接访,无访约访,无约访下访,做到全天候、无缝隙。实行接访量日通报制度,确保接访情况件件有回音,事事有落实。乡镇及县直工委共接待群众3200多人次。三是突出“要事解决”。对全县范围内各类矛盾纠纷和信访突出问题进行“拉网式”搜索、“地毯式”排查,把各类矛盾纠纷和信访问题全部纳入视线,上下联动,不留死角。按照“要事解决”的要求,逐一建立台账,区分不同情况,分类指导解决。去年6月,商水县平店乡袁庄村群众因林权制度改革引发集体上访,县委书记张绍军及时深入到现场办公,要求分包该乡的县处级干部召集林业专家、党员干部和群众代表召开听证会,找到了承包户与群众利益结合点,使问题得到妥善解决。四是突出督促检查。该县委、县政府抽调人员组成6个督察组,对派驻全县的32个下访工作队进行全天候督察。为强化责任,对督察组、下访工作队和责任单位实行同考核、同奖惩。活动开展以来,各督察组共下乡督察620多次,督办案件439件,有力地发挥了督察职能。全县32个下访工作队坚持吃住在基层,扎实解决群众反映的问题。目前,全县32个下访工作队为群众解决困难和问题390多件,帮助群众致富项目280多个,有力地促进了全县“县委书记大接访”活动的深入开展。

“四大”活动的做法得到了省委的充分肯定,在去年10月18日召开的省信访稳定电视电话会议上,商水作为全省2个典型发言县之一介绍了经验。
专项整治保平安 商水县委、县政府强化“严打”方针,以破案、追逃、防控竞赛为载体,有针对性地开展了命案攻坚、打黑除恶、打击遏制“两抢一盗”、“夏季攻势”集中追逃等一系列严打整治斗争,稳、准、狠地打击了各类刑事犯罪活动。两年时间,全县共破获各类刑事案件3801起,现行命案共发19破19,破案率为100%,缴获赃款、赃物共计113万元;摧毁各类犯罪团伙121个,抓获各类违法犯罪嫌疑人1711名,其中逮捕554人,刑拘1064人,行政拘留1036人,劳教69人,抓获各类网上逃犯321名;成功摧毁各类黑恶势力团伙16个,抓获团伙成员65人。实现了“二遏制”、“二下降”、“二减少”、“四提高”目标,即突发性群体事件得到有效遏制,影响人民群众安全感的可控性案件得到有效遏制;重大刑事案件下降,治安案件下降;矛盾纠纷减少,集体访、重复访、涉法访减少;矛盾纠纷排查调处效率提高,防范控制打击犯罪能力提高,社会治安综合治理工作整体水平提高,人民群众对社会治安状况的满意率提高。
重心下移回平安 “居安思危,方能长治久安”。商水县委、县政府深刻认识到,平安建设只有起点,没有终点。按照“平安建设的重点在基层,工作向基层下移,工作向死角延伸”的工作思路,抓基层、打基础。去年10月,在原

地受理、群众参与解决问题的办案方法,使大事化小、小事化无。进一步健全巡回审判制度。县法院以集练法庭为中心,在黄栗镇、平店乡设立巡回法庭试点,深入村庄院落、田间地头,现场办案,就地调解。此事,经《中国新闻网》、《今日安报》、《河南平安网》、《河南法院网》、《周口平安网》、《周口法院网》报道后,社会反响良好。在去年上半年审结的各类案件中,判决结案的占44.1%;调解结案的占49.5%;撤诉或其他方式结案的占6.4%。在调解案件减半收取诉讼费的新情况下,民事调解率同比上升9个百分点。
简化立案手续,实行“导诉、接访、处理、督察”四位一体工作机制,开通便民“绿色通道”,方便了群众诉讼,拉近了群众和法院、法官的距离。在诉讼费大幅下降情况下,坚持执行司法救济制度,为当事人减免诉讼费40万元,保证了困难群众打得起官司。
在为企业服务方面,坚持依法、平等保护原则,为企业发展提供优质的司法服务,促进经济健康发展。积极审理国有企业破产案件,帮助企业重组,支持国企改革。
在涉诉信访方面,加大信访工作力度,着力抓好信访老户息访工作,建立完善信访工作责任体系,实行一案一策、领导包案等工作制度,努力化解信访当事人解决实际困难。开展案件回访活动,推行判后答疑,努力使当事人口服心服,信访数量逐年下降。去年共收到县委批转涉法信访案件83件,已办结53件。



商水县被评为全省“县(市、区)委书记大接访”活动先进县。图为县委书记张绍军在全省信访稳定工作总结表彰电视电话会议主会场作典型发言。

有120名下访工作队的基础上,县委又从全县抽调1166名机关干部组成千人驻村工作队,深入全县585个行政村和14个居委会,围绕平安建设、发展农村经济、基层组织建设和三大任务开展工作。县委决定,各级领导干部要结合“大排查、大接访、大调处、大督察”活动,大兴调查研究之风,县委书记、县长每年走遍全县三分之二以上的行政村,每月吃住在基层10天以上,其他县处级干部走遍三分之一以上的行政村,每月吃住在基层7天以上;乡镇党政正职年内走遍自然村,每月住村15天以上,其他班子成员住村10天以上;县直机关干部每年下乡不少于120天。要求领导干部和驻村工作队人员深入到群众当中,深入到化解矛盾一线,真心实意地解决群众最关心、最直接的利益问题,切实有效地当好党的政策宣传员、群众心声的播音员、群众矛盾的调解员、群众困难的化解员。通过重心下移,使广大干部立党为公的思想得到一次洗礼,执政为民的理念得到一次提升,科学决策的能力得到一次拷问,求真务实的作风得到一次张扬。实现了

以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐的目标。

●法院
发挥审判职能 全力维护社会和谐稳定
今年以来,商水县人民法院坚持以科学发展观为统领,坚持“党的事业至上、人民利益至上、宪法和法律至上”的指导思想,扎实开展“大学习、大讨论”活动,审判工作稳步推进,队伍形象得到改善,服务大局成效显著,工作机制逐步完善,各项工作呈现良好的发展态势。
充分发挥审判职能作用,努力化解各种社会矛盾和纠纷,全力促进社会的和谐与稳定。截至2008年11月中旬共受理各类诉讼案件1439件,审结1223件,结案率为85%。
弘扬“马锡五审判方式”,努力化解矛盾,实现案结事了。全面推行深入调查,不拘形式,就



市委常委、政法委书记朱家臣在市长助理、市公安局局长姚天民的陪同下调研该县打击“两抢一盗”专项斗争开展情况。

加大科技投入,在内部信息化建设和管理过程中进行创新。该院高点定位,强力推进“科技强检”、“管理强检”工程。加强硬件建设,建立了全市基层院设施一流的办案工作区,着力打造“信息化”检察院。利用内、外局域网信息系统空间,开辟了“检察论坛”、“检察文化”、“大学习大讨论、法治理念教育”、“创新创优”、“业务研究”、“检察长信箱”等板块。该院又逐步向网上办公办案、网上文化育检、网上控申举报和网上绩效考核等方面转变,使信息化建设和应用水平不断增强。
●公安局
突出综合治理 提升群众安全感
“中心工作出亮点,单项工作创第一,全面工作上台阶。”近年来,商水县公安局党委紧紧围绕这一奋斗目标,坚持以科学发展观为统领,以加强自身建设为重点,以实施“六个一工程”为切入点,带领全局民警务实创新、开拓进取,各项工作均取得了长足发展。
2008年,商水县公安局以“命案攻坚”为龙头,以“打黑除恶”为突破口,以侦破“两抢一盗”系列性犯罪案件为主攻方向,全警动员,整体作战,强力构建“打、防、控”网络体系,时刻保持对“两抢一盗”等侵财型犯罪的严打态势,维护了良好的社会治安秩序。将街面巡逻防范置于突出位置,组织民警和警车,屯警街头,把有限的警力压在路面上,常年在县城出入口设置五个卡点,全天24小时接受群众求助,做到定点防防。90人的专职巡防大队采取徒步与机动车相结合的方式,定岗、定责、定人24小时全天候动态网格化巡逻,使县城居民白天见警车警察巡逻,夜间见警灯闪烁。全县设置50个卡点,民警分A、B两组,不定期启动卡点,盘查过往无牌无证车辆和盘查可疑人员,有力促进了农村群防群治工作的开展。

目前,该县社会治安基本达到了“一稳”、“四高”、“四降”。即:社会政治稳定,刑事案件破案绝对数明显提高,同比上升61.8%;治安案件破案数明显提高,同比上升14.6%;刑事案件结案率明显提高,同比提高18.9%;农村治安防控能力明显提高,农村盗窃案件同比减少35.8%;刑事案件发案同比下降29.3%;居民区可控性案件同比下降20.7%;盗窃农机具案件同比下降58.8%;县城街面“两抢”案件明显下降。

●司法局
以法制宣传促平安建设
商水县司法局围绕“弘扬法治精神,服务科学发展”这一主题,认真组织开展“12·4”全国法制宣传日宣传活动。一是认真组织发动。县委宣传部、司法局、县依法治县办公室联合下发了活动通知,县委常委、政法委书记杨继鲁在县电视台发表“12·4”全国法制宣传日电视讲话,对活动开展进行部署。

以多种形式广泛开展活动。2008年12月4日上午,县直司法和行政执法部门在县城行政路中段开展法制宣传一条街活动,组织律师、公证员、法律服务工作者、法律援助工作者、法制宣传人员,设立法律咨询台,发放法制宣传资料、法律书籍、宣传挂图等,为群众提供法律服务,教育群众学法守法,利用法律同不法行为作斗争,合理合法维护自身权益。县委常委、政法委书记杨继鲁,县委副书记、公安局局长罗海龙等亲临现场,与他们一起参加宣传活动。在举办法制宣传一条街活动的同时,开展法律“六进”活动,组织人员深入农村集市、企业开展法律知识讲座、宣传教育和法律服务等。同时,在全县开展电影法制警示教育影片放映,教育公民遵纪守法,预防和减少各类违法犯罪,增强公民运用法律武器维护自身合法权益的意识。据不完全统计,“12·4”全国法制宣传日期间,这个县共出动宣传车36辆,悬挂宣传标语、过街联360余幅,发放法制宣传资料16000册(份),举办法制讲座6场,开展送法进村20余次,举办法制电影放映4场,整个宣传活动促进了公民学法、守法、用法的热情,又为平安建设创造了浓厚的法治氛围。

几分耕耘,几分收获。回眸商水平安建设,正是因为商水县委、县政府的科学谋划、正确领导;正是因为商水县委、县政府的善治有为、全力落实;也正是因为百万人民群众的积极支持、广泛参与,使商水因平安成为一片乐土,因发展而成为一片

法治保障。全年共依法批准(决定)逮捕169件245人,依法提起公诉121件149人,不起诉2件2人,报送上级检察院20件30人。所办案件做到无错、无漏、批捕、起诉准确率均达100%。
依法查办和预防职务犯罪,促进反腐败斗争深入开展,努力营造廉洁奉公的政务环境。全年共立案侦查国家工作人员涉嫌职务犯罪案件30件31人,已作有罪判决23件24人,通过办案为国家挽回经济损失5600多万元,切实维护了广大人民群众的利益,促进了社会的和谐稳定。
采取“七项措施”,落实“四个到位”,全力解决涉检信访。该院对所处理的信访案件进行总结回顾以及对上访案件当事人的心理进行认真分析、思考和研究,提出了采取“七项措施”,落实“四个到位”,全力解决涉检信访,努力提高案件办结率和息诉罢访率。通过这项制度,该院2008年受理涉检信访40件,已办结35件,连续4年实现了无进京、赴省涉检越级上访发生的目标。

加大科技投入,在内部信息化建设和管理过程中进行创新。该院高点定位,强力推进“科技强检”、“管理强检”工程。加强硬件建设,建立了全市基层院设施一流的办案工作区,着力打造“信息化”检察院。利用内、外局域网信息系统空间,开辟了“检察论坛”、“检察文化”、“大学习大讨论、法治理念教育”、“创新创优”、“业务研究”、“检察长信箱”等板块。该院又逐步向网上办公办案、网上文化育检、网上控申举报和网上绩效考核等方面转变,使信息化建设和应用水平不断增强。

●公安局
突出综合治理 提升群众安全感
“中心工作出亮点,单项工作创第一,全面工作上台阶。”近年来,商水县公安局党委紧紧围绕这一奋斗目标,坚持以科学发展观为统领,以加强自身建设为重点,以实施“六个一工程”为切入点,带领全局民警务实创新、开拓进取,各项工作均取得了长足发展。
2008年,商水县公安局以“命案攻坚”为龙头,以“打黑除恶”为突破口,以侦破“两抢一盗”系列性犯罪案件为主攻方向,全警动员,整体作战,强力构建“打、防、控”网络体系,时刻保持对“两抢一盗”等侵财型犯罪的严打态势,维护了良好的社会治安秩序。将街面巡逻防范置于突出位置,组织民警和警车,屯警街头,把有限的警力压在路面上,常年在县城出入口设置五个卡点,全天24小时接受群众求助,做到定点防防。90人的专职巡防大队采取徒步与机动车相结合的方式,定岗、定责、定人24小时全天候动态网格化巡逻,使县城居民白天见警车警察巡逻,夜间见警灯闪烁。全县设置50个卡点,民警分A、B两组,不定期启动卡点,盘查过往无牌无证车辆和盘查可疑人员,有力促进了农村群防群治工作的开展。



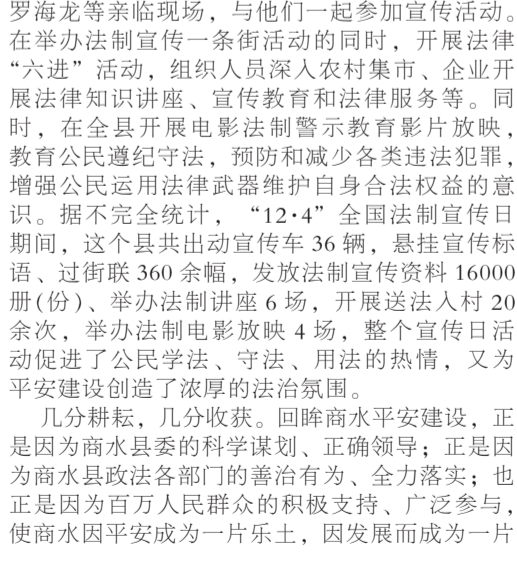
市委常委、政法委书记朱家臣在市长助理、市公安局局长姚天民的陪同下调研该县打击“两抢一盗”专项斗争开展情况。

目前,该县社会治安基本达到了“一稳”、“四高”、“四降”。即:社会政治稳定,刑事案件破案绝对数明显提高,同比上升61.8%;治安案件破案数明显提高,同比上升14.6%;刑事案件结案率明显提高,同比提高18.9%;农村治安防控能力明显提高,农村盗窃案件同比减少35.8%;刑事案件发案同比下降29.3%;居民区可控性案件同比下降20.7%;盗窃农机具案件同比下降58.8%;县城街面“两抢”案件明显下降。

●司法局
以法制宣传促平安建设
商水县司法局围绕“弘扬法治精神,服务科学发展”这一主题,认真组织开展“12·4”全国法制宣传日宣传活动。一是认真组织发动。县委宣传部、司法局、县依法治县办公室联合下发了活动通知,县委常委、政法委书记杨继鲁在县电视台发表“12·4”全国法制宣传日电视讲话,对活动开展进行部署。

以多种形式广泛开展活动。2008年12月4日上午,县直司法和行政执法部门在县城行政路中段开展法制宣传一条街活动,组织律师、公证员、法律服务工作者、法律援助工作者、法制宣传人员,设立法律咨询台,发放法制宣传资料、法律书籍、宣传挂图等,为群众提供法律服务,教育群众学法守法,利用法律同不法行为作斗争,合理合法维护自身权益。县委常委、政法委书记杨继鲁,县委副书记、公安局局长罗海龙等亲临现场,与他们一起参加宣传活动。在举办法制宣传一条街活动的同时,开展法律“六进”活动,组织人员深入农村集市、企业开展法律知识讲座、宣传教育和法律服务等。同时,在全县开展电影法制警示教育影片放映,教育公民遵纪守法,预防和减少各类违法犯罪,增强公民运用法律武器维护自身合法权益的意识。据不完全统计,“12·4”全国法制宣传日期间,这个县共出动宣传车36辆,悬挂宣传标语、过街联360余幅,发放法制宣传资料16000册(份),举办法制讲座6场,开展送法进村20余次,举办法制电影放映4场,整个宣传活动促进了公民学法、守法、用法的热情,又为平安建设创造了浓厚的法治氛围。

几分耕耘,几分收获。回眸商水平安建设,正是因为商水县委、县政府的科学谋划、正确领导;正是因为商水县委、县政府的善治有为、全力落实;也正是因为百万人民群众的积极支持、广泛参与,使商水因平安成为一片乐土,因发展而成为一片



商水公安民警为群众发放户口本