

## 浅谈如何做好返乡农民工就业创业工作

近期受国际金融危机的影响,沿海地区一些企业亏损倒闭或大规模裁员,导致大批农民工失业返乡,形成了民工返乡潮,这不仅不利于国家宏观经济调控政策的贯彻落实,而且直接影响我国经济的平稳增长,形成许多新的社会不稳定因素。因此,做好返乡民工安置工作,引导返乡民工再就业是摆在各级党委政府面前一项紧迫而艰巨的任务。要做好这项工作就必须坚持政府主导、全民参与的工作原则,围绕拓宽就业渠道、提供就业服务、强化技能培训、营造就业氛围做文章。

**强化基础设施建设,为返乡农民工就业创业提供岗位保障**

各级党委、政府要全面贯彻落实中央提出的“十项措施”,加大对乡村和城镇公共财政的投入力度,集中开工建设一批符合本地实际、有利于经济增长的基础设施建设项目,增加就业岗位,消化一批劳动力。同时,要加大招商引资工作力度,努力引进一些劳动密集型企业和近农加工企业项目,吸纳返乡民工就地进厂务工。此外,地方政府要认真贯彻落实党的各项惠农政策,加大农田水利建设力度,着力在完善农业生产条件,加快农业结构调整步伐,促进农业产业化经营上下功夫,努力提高农业抗风险能力和生产效益,确保农业生产稳步提高,使返乡民工返乡后及时转变增收方式,围绕本地产业和土地做文章,使他们增收有保障,生活有着落,维护农村社会大局稳定。

**切实转变政府职能,为返乡农民工就业创业提供政策保障**

政府要及时顺应社会发展需要,

## 工作信息作用发挥空间初探

当前,我国的政治经济社会生活发生着日益深刻的变化,各级党委、政府的工作呈现出领域宽、节奏快的特点,这对信息工作提出了新的更高的要求。在新的形势下,广大信息工作者要以新的思维谋划信息工作,通过创新思维方式、服务手段、工作机制,不断增强服务意识,强化参谋助手功能,为各级党委、政府进行决策和指导工作提供更多具有参考价值的信息,进一步提高信息服务水平,推进信息工作上台阶。

**工作信息的内涵及基本功能作用**

工作信息主要是指对党政机关、企事业单位开展公务活动的情况,进行收集、整理、分析、撰写、上报后形成的文字材料,它包括情报、情况、资料、数据以及综合分析类内容。党政机关、企事业单位编发的《工作信息》、《工作动态》、《工作简报》、《工作快报》、《领导参阅》等刊物都属于工作信息类载体。工作信息在实际工作中能够为领导科学决策和指导工作提供依据,发挥着服务决策的作用;能够加强纵向、横向情况交流,发挥着沟通情况的作用;能够反映一些亟待解决的问题,发挥着反映情况的作用;能够推广一些典型经验推动工作,发挥着总结经验的作用;能够迅速、准确地将上级的政策、领导的意图传达下去,发挥着指导工作作用;能够锻炼人们的写作能力、分析能力、综合能力,发挥着锻炼队伍的作用。

**工作信息作用发挥的不同层次**

由于种种原因,工作信息在实际工作中发挥着不同层次的作用,大致来讲,可以分为以下几类:一是可有可无类信息。此类信息满足于报送一般的动态情况,满足于有啥报啥,满足于一事一报,不能为领导决策提供依据。二是一般化的信息。此类信息有一定

积极转变政府职能,围绕返乡民工现象及时调整政策、措施,搞好指导引导和配套服务。一是各级政府职能部门必须树立“小政府大服务”的工作理念,增强服务意识,提高工作效率,变要我服务为我要服务,增强为返乡民工服务的主动性和积极性,为返乡创业人员提供各种便捷服务。当前,要积极组织人员深入农户,做好返乡民工的排查登记,建立档案,全面掌握返乡民工的基本情况 and 思想动态,做好返乡民工安抚工作,尽力解决生产、生活中遇到的实际困难。同时,借鉴先进县市区成立农业服务公司的工作经验,积极引导农村剩余劳力参与服务公司的经营和管理,提高农业服务水平。二是要为返乡民工搭建创业平台,为返乡民工就业创业提供帮助,在办理就业创业相关手续过程中,本着特事特办、急事急办的原则,为返乡民工开设“绿色通道”,提供上门服务,最大限度地简化程序,缩短审批时限,适当减免有关收费标准,并在用工管理、社会保险、降低就业创业风险等方面提供保护。三是要加强对返乡民工的政策支持和资金扶持,对返乡创业人员在用地审批、税收等方面提供方便,对返乡办企业的民工应享受城市下岗职工经商办企业的优惠政策。要吸纳社会闲散资金设立返乡民工创业专项基金,放宽返乡民工信贷审批政策,为返乡民工就业创业提供政策、资金、技术支持。四是要对本地信誉较好、生产规模较大、生产效益较高的企业实施挂牌保护,实行领导联系制度,帮助解决企业生产和经营中遇到的实际困难和具体问题,营造有利于企业发展的良

好外部环境,鼓励企业为返乡民工提供更多就业创业机会。五是要建立专门机构,及时收集发布各地用工信息,让返乡民工随时了解掌握劳动力市场行情,积极为他们“牵线搭桥”,指导他们重新外出择业或自主就业创业。

**加强职业技术培训,为返乡农民工就业创业提供技能保障**

各级政府要重视返乡民工就业技能培训工作,把它作为解决返乡民工就业创业,推进农村经济持续发展的长远工作来抓,在建立完善返乡民工就业培训制度、提高培训质量和培训成果转化上狠下功夫,使农民工就业转移逐步走向制度化、规模化,大幅度提高农民工自身“造血”功能,增强进入就业市场竞争力。要加强对职业技能培训的监督指导,加大财政投入 and 政策支持力度,扩大培训设施建设规模,完善培训工作机制,提升培训水平,使农民工就业转移技能培训真正成为转变农民增收方式,扩大就业渠道,促进新农村建设的重要突破口和着力点。对返乡民工就业技能培训要围绕促进就业、短期用工的方针,坚持统筹规划、结合实际、分类指导的原则进行,对文化素质偏低、无专业技能、缺乏经营管理经验的返乡农民工,可采取送科技下乡、开展专家面对面技术讲座活动、实行技术能手“传、帮、带”等方式,向他们传授农村适用技术,引导他们围绕农村市场找出路,增强自主创业本领;对有一定文化知识和一技之长、头脑比较灵活的青年民工,结合自身优势,利用“农村劳动力就业转移培训计划”、“阳光工程”等国家培训项目,开展免费职业技能培训,

提高农民工自身素质,为返乡民工就业创业提供技能保障。

参考价值,但是往往缺少特色。三是较为主动的信息。此类信息能够围绕党委、政府某一阶段所开展的工作提供有针对性信息,进入领导决策的视野,推动工作的顺利开展。四是积极推动类信息。此类信息能够从一般性的动态反馈向政策性反馈转变,往往属于综合性、高层思考类信息,给人以建设性、启发性的信息。五是承担重任类信息。此类信息能够紧紧围绕党委、政府的中心工作,紧扣党委、政府关注、急需了解和解决的问题,群众关心的热点、难点问题,并且具有独特的视角、崭新的视点、鲜明的特色,而能切实起到参谋助手功能。

**充分发挥工作信息作用的途径**

准确选题,增强工作信息的针对性。从事信息工作的同志要有高度的政治敏感性和鉴别力,要注意对事关全局、影响大局的重要情况进行及时了解大局、把握大局、驾驭大局、维护大局。要紧紧围绕党委、政府的工作主线,贴紧领导工作思路,深入了解领导所思、所盼、所想,紧紧围绕领导关注的重点、工作中的难点、群众反映的热点提供信息,使上报的信息能够帮助领导思考问题、启发思路,从而使信息工作真正成为领导决策的“情报部”,领导掌握工作进度的“显示屏”,帮助领导把握大局趋势的“晴雨表”和领导发现与处理问题的“预警器”。要积极开发具有地方特色的信息,关注本地区、本部门结合实际创造性开展工作的新思路、新举措、新探索、新实践,多反映工作中的亮点、典型和新鲜经验,充分利用工作信息这个独特的平台,向上级领导机关进行工作展示和自我推介,增强信息工作的生机与活力。

树立“精品”意识,切实提高工作

业务、会管理、善经营的复合型人才,要采取各种有效措施抓紧培养。一是选送业务骨干到高校进修,或参加业务文博知识培训、经营管理培训,或者直接去具有规模、设施齐全、发展较好的文博单位跟踪学习;二是聘请国内、省内、本市文化专家、学者定期为单位职工上课;三是加强与其它文博单位的横向联合,利用举办宣传、展览、庆典活动,加强文博知识和文博管理经验交流。

**加强文企联盟**

发达国家博物馆费用往往来自企业赞助。如汽车大王、金融巨头、石油富豪每年都给公益性事业机构一定比例的捐赠。在我国随着政府对文化事业和发达文化产业的重视,文博与企业联盟已成为一种趋势。平粮台博物馆应摒弃等、靠、要的思想观念,以积极主动的姿态走向社会,组织精干力量参加各种经贸洽谈会,争取外地企业、本地企业乃至国外企业的支持,实行文企互动。

**办好文物陈列展**

怎样使平粮台博物馆的陈列既反映出文物的历史内涵,又能以新颖别致的形式展现给广大观众呢?第一要凸显远古时期陶器制作工艺已达到较高水平。古城在大汶口文化晚期已具雏形,先民们生产的灰陶、红陶、彩绘陶,特别是蛋壳陶从工艺到形状无

## 理论与 实践

□罗文阁

着力提高他们就业创业技能和经营管理水平,增强自主创业的能力。培训要以本地区产业发展状况和劳动力市场需求为导向,可以采取校企结合等方式,开展定单式培训,争取把返乡民工建设成为扭转现实经济状况、推进新农村建设的生力军。

**加大宣传工作力度,为返乡农民工就业创业提供舆论保障**

抓好对返乡民工就业创业的宣传引导,有利于促进社会对返乡民工的正确认识,增强社会各界对返乡民工的理解和支持,促使返乡民工积极就业创业,确保社会稳定。为此,各级宣传部门要利用电视、报刊、网络等宣传媒体,加大对国家宏观经济调控政策及返乡民工就业安置政策的宣传力度,宣传推介一批返乡民工自力更生、就业创业先进典型和成功经验,呼吁社会关注返乡民工,帮助他们渡过难关,引导返乡民工尽快由“打工者”向“创业者”的角色转换。同时,对农村中涌现出的返乡创业成功典型和有影响力的农村经纪人进行大力表彰,使他们在广播上有声,电视上有影,报纸有文,增强他们自身的社会影响力,以带动更多的返乡民工积极创业。此外,各类社会团体和民间组织也要结合自身沟通广泛、号召力强的特点,充分发挥桥梁纽带作用,搞好宣传引导,通过组织召开座谈会、联谊会、社会调查、印发乡情宣传资料等形式,宣传本地区发展优势和优惠政策,营造“输出劳动力,带回生产力;输出打工者,引回创业者”的社会新观念,为广大返乡民工再就业、创业提供良好的社会舆论环境。(作者单位:中共商水县委组织部)

□路仕杰

训班,请专家和业务骨干讲课辅导等形式,交流经验、拓宽思维、增强本领。要强化信息工作人员的“三种意识”,突出为各级党委、政府工作大局服务的中心意识,努力做到在思想观念和思路上有新转变,增强信息敏感性、敏锐性的创新意识和力争出精品、有水平、上档次的精品意识。广大的信息工作人员也要善于创新信息调研汇集、分析、报送机制,密切关注社会热点难点问题,及时反映前瞻性、苗头性和倾向性的东西,增强信息服务整体工作的针对性和时效性,从而推进信息工作上新台阶。

加强领导,建立健全奖惩激励机制。各级党委、政府一定要把信息工作摆在重中之重的位置,切实加强对工作信息的领导。主要领导要把信息工作纳入重要议事日程,专题研究信息工作,经常部署、督促、检查。要根据不同时期的工作重点,亲自选题目、找素材、压担子、分任务,经常过问信息编发、上报情况。要创造必要的条件,在人员、经费、设备等方面对信息工作进行倾斜。各地、各单位要对信息工作人员在思想上给予引导,工作上给予支持,生活上给予关照,进步上给予倾斜,认真解决信息工作人员的实际困难和问题,努力为他们成长进步创造环境。要把信息工作纳入目标管理,并与干部政绩考核挂钩,建立健全以目标管理责任制为主的信息上报、处理、反馈、通报、评比、表彰等科学合理的激励机制,把信息工作任务层层落实到每个单位、每个科室、每个人,对完成目标管理任务的,政治上给荣誉,经济上给奖励,督促先进、鞭策落后,从而在本地区、本单位形成“人人关心信息、人人撰写信息、信息光荣、干信息有发展”的良好氛围,保证信息工作正常、有序、高效运行。

(作者单位:中共周口市委宣传部)

不凝聚着他们的创意与智慧。对其进行陈列展示,要有模拟的草棚、制陶作坊,使参观者进入展厅犹如步入五千年左右的制陶作坊。第二要再现人类史祖——伏羲氏在遗址上居住、生活的场面,设计成独立的空间。第三要展示龙山文化时期先民们已具环保意识和他们修建的地下排水管道,以此教育现代人爱护环境,保护家园。第四要设计出具有艺术感的展柜放置龙山文化时期的青铜渣,配以图解照片、文字说明牌,从而引申阶级的产生,国家的形成。其它出土文物展览时,展柜的设计要科学、专业、安全、新颖。

**联合教育 开发旅游**

中国博物馆协会理事长张文彬说:“博物馆、纪念馆及各类文化遗址等,是弘扬民族文化、传承中华文明、普及科学知识、传播科学精神的重要阵地,特别是青少年感知历史、认知现在、探索未来的重要文化课堂。”博物馆对青少年的教育功能是独特的,在他们动手、动脑制作、思考和探索的过程中自然获取了知识,陶冶了情操。平粮台博物馆要着力打造这个品牌,利用学生的业余时间举办“我爱历史,我爱中华”征文、演讲等活动;利用寒、暑假把大、中、小学生请进博物馆,让他们亲自动手做展览;把中学生的团队仪式、少先队员的宣誓仪式搬到博物馆内举行等。

(作者单位:周口市文化局平粮台博物馆)

## 商水县中小型水利工程建设管理现状及探讨

□张林中

商水县素有“五湖十八坡”之称,大雨大灾,小雨小灾,无雨旱灾,工农业生产条件极差。几十年来,在省市政府的高度重视下,商水县委、政府不断加大中小型水利基础设施建设,取得丰硕的成果,曾连续三年夺取省农田水利基本建设“红旗渠杯”赛金杯;现拥有防洪除涝堤防 249 公里,中小型水闸 204 座,机井 2.2 万眼。先后建成了周口闸沙南灌区、周庄闸灌区、雷坡闸灌区、大路李灌区。基本形成了防洪排涝、旱涝、灌溉、供水等体系,这些工程在抗洪补旱灾害,改善生态环境,促进社会和谐发展,提高人民生活水平等方面发挥了重要作用。

随着我国社会主义市场经济体制的不断完善,受计划经济体制影响较深的中小型水利工程管理工作难度越来越大,存在的问题,越来越明显,主要表现在:

管理单位性质不清,事企不分。对中小型水利工程的管理缺少责任心。存在着管多管少一个样,管管好一个样的弊端。

管理体制不顺,机制不活。小型水利工程的特点,一是分布比较分散,二是位置比较偏僻;如不引入新的机制,只靠管理单位去管理,很难充分发挥中小型水利工程的效益。

一些单位,一些部门,只重视工程的建设,不重视工程的管理与运行。年年把水利工程的建设纳入部门的中心工作,甚至当政绩工程去完成,而对工程如何管理,没有完善的措施。造成一些工程,有人建设没人管的局面。

工程运行管理和维修养护经费无保障,工程功能衰减,有的甚至不能正常运行。根据市水务局与水利专家组今年 10 月份对商水中小型水利工程的安全评估意见,目前商水县中型水闸运行良好仅占 40%,存在严重安全隐患的水利工程占 40%;有 20%的无法运行。小型水利工程存在问题更加严重,良好率达不到 20%,存在严重安全隐患的占 60%。有 20%的不能运行。

水利工程管理法律、法规不健全。对一些破坏盗窃水利设施的事件不能按照有关的法律条文从重从快予以处理,致使一些破坏和盗窃中小型水利设施的行为时有发生。

这些问题,如不尽快从根本上解决,水利工程管理单位难以维持和发展,国家相继投入巨资建设的水利工程设施将不能充分发挥效益。《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设,进一步促进农业发展农民增收的若干意见》,也不能达到预期的效果。因此,必须加快水管体制的改革,从体制和机制上推进中小型水利工程建设,管理和维护,尽快建立起良性运行管理机制。具体要做到以下几点:

正确处理中小型水利工程的社会效益与经济效益的关系,引入市场竞争机制,降低水利工程运行成本,提高管理水平和经济效益。小型农村水利工程要明确所有权、探索建立以各种形式农村用水合作组织为主体的管理体制,因地制宜,采用承包、租赁、拍卖、股份合作等灵活多样的经营方式和运动管理机制。

正确处理中小型水利工程的管理,符合水利工程管理规律,“权责明晰化,管理规范化,投入多元化,经营市场化,服务社会化”的水利工程管理体制和运行机制。建立职能清晰,权责明确的水利工程管理体制;建立市场化专业化和社会化的水利工程维修体系;建立较为完善的政策、法律支撑体系。不断强化中小型水利工程的管理,充分发挥中小型水利工程的效益;进一步促进农业发展,农民增收,为构建平安和谐社会夯实基础。

(作者单位:商水县汾河管理段)

## 关于农村土地流转的思考

□尚纯江

针对抛荒土地现象,对种地热情不高的农民的土地,以及家中劳动力外出务工或服务经营的农民的土地,征求原有土地承包者的意见,建立土地流转服务站,尽量使土地成片流转,使种植能手及有意农村种植养殖业的企规模经营土地种植,提高土地收益,达到合作双赢。

根据江浙广东等沿海经济发达地区抛荒土地多的特点,结合我们内地农民惜地如金,善于种植的特点,采取请进来走出去的方法,由政府有关部门出面,邀请沿海地区的土地流转部门考察我们的农业,同时,我们要走出去考察他们土地抛荒的情况,搞横向联合。鼓励我们当地的农民(特别是种植高手)和有意农业种植的企业到抛荒土地多的地区搞规模种植,多种经营。这样,不仅可以有效利用沿海地区的抛荒土地资源,而且也有效地了解了我们内地农村剩余劳动力就业难的压力。

笔者看到,沿海经济发达地区工厂林立,人口众多,禽肉蔬菜瓜果消费量很大。那里的农民长于工业生产服务业经营,疏于土地种植,因此造成大量的土地抛荒,造成土地资源的浪费。而他们的消费的大量农产品则需要内地的输入才能满足需要。而我们内地的农民善于种植,惜地如金,但土地资源严重匮乏。所以,政府部门应积极引导农民或农民企业前去复垦那里抛荒的土地。这样,在那里的农民土地拥有者可得到一批土地流转收益的同时,不仅可发挥他们种植业行家里手的优势,又可就近向当地庞大的消费群体提供鲜活的农产品,节约运输成本,取得价格优势,改善当地居民的生活质量。如果我们做好了这篇文章,不仅可以提高我们农民的收入,而且为我们农村剩余劳动力就业找到了好的出路。当然,也有效地利用了我国有限的土地资源。

总之,根据我国土地流转的新形势新特点,我们要适应新形势,抢抓机遇,抓住土地流转的大好时机,审时度势,多种经营,多策并举,以提高农民的收入为出发点,努力改善农民的生活,实现周口经济的又好又快发展。

(作者单位:鹿邑县公安局)

## 关于加快平粮台古城博物馆建设的几点思考

平粮台古城遗址位于周口市淮阳县东南大朱行村附近,总面积约 6 万方米。1979 年至 1980 年曾两次进行发掘,发现其文化堆积为 10 层,依次为大汶口文化、龙山文化、商代文化、汉代文化。从第十层出土文物分析为大汶口晚期文化;从七、八、九文化层出土文物考证是龙山文化遗址;应用城壕 H76 内出土木碳进行测定,该遗址距今 4355±175 年以前。1988 年该遗址被国务院正式公布为全国第三批重点文物保护单位,1996 年正式成立“周口地区平粮台古城博物馆”,2000 年被公布为“二十世纪重要考古发现”之一。周口撤地设市后改名为“周口市平粮台古城博物馆”。

怎样使这样一座文化内涵丰富,考古、研究价值极高,出土珍贵文物较多的古城遗址昭然于世,使其产生更大的社会效益和经济效益,有几点想法,供参考。

**加大宣传力度**

根据平粮台现有的发掘资料,该古城重要遗迹主要有:原始社会城壕,城门口卫房,地下陶排水管道、大型土坯排房(宫殿遗址),大型灰坑,制陶作坊等。出土的重要文物(以龙山文化时期为主)主要有:蛋壳陶、陶鼎、陶罐、陶豆、陶甗、陶碗、陶瓮、陶盆、陶纺轮,石铲、石斧、石凿、石镑等。此外遗址内还发现一块龙山文化时期的青铜渣。