

# 立足检察职能,搭建维权平台,全力服务非公有制经济健康发展

□李春光

为经济建设大局服务,是检察机关讲政治的体现,也是新时期检察机关深入践行社会主义法治理念的基本要求。非公有制经济是我国国民经济发展的重要支撑力量和实现社会稳定重要经济支柱,为非公有制经济创造良好地法治环境,是检察机关义不容辞的重要使命。周口市检察院非公有制经济维权投诉中心(以下简称维权中心)于2005年5月26日经市委批准成立,作为检察机关服务全市经济发展的窗口部门,三年来,维权中心始终坚持“服务、创新、发展”的工作理念,通过不断强化服务措施,完善服务工作机制,改进服务方法,较好地促进了全市非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长,为全市经济发展大局做出了积极贡献。

## 理清工作思路,确保服务非公有制经济发展效果

检察机关服务非公有制经济发展是一项全新的工作,没有现成的经验可取,没有固定的模式可循。对于非公有制企业而言,因业务少,接触少,所以选准服务的切入点至关重要。为此,我们深入或部分重点非公有制企业进行了有目的调研,通过广泛深入地调研,我们掌握了大量的第一手资料,摸清了各方面的实际情况。经过反复研究,我们决定把“服务非公有制经济发展,帮助非公有制企业维权,依法查处侵害非公有制企业合法权益的案件”作为工作的出发点和落脚点,以维护非公有制企业合法权益作为开展工作的总抓手,以建立法律服务工作机制、加强对非公有制企业业主法律知识的培养和教育,提高非公有制企业的法律意识为重点,以受理企业咨询,解答疑难问题以及帮助企业建章立制,堵塞管理漏洞为途径,努力促进全市非公有制经济的健康科学发展。围绕这一总的指导思想,维权中心确立了“服务、创新、发展”的工作思路和“服务第一,注重效果”、“有诉必接,查必有果”的工作原则。并根据调研情况,制定出台了《周口市检察机关为非公有制经济发展服务的意见》,进一步明确了检察机关服务我市非公有制经济发展的指导思想、具体措施和主要任务。

## 发挥检察职能,保障非公有制企业合法权益

非公有制经济的发展不仅需要政策支持、法律许可,还需要一个充满公正、和谐、稳定的良好法治环境。维权中心的主要职能就是对司法机关、行政执法部门在

对非公有制企业履行监管职能过程中滥用职权,行政不作为、乱作为、滥作为等不法行为进行监督和查处,并根据管辖权限对企业的投诉进行分流、督办、调查、初查,督促有关部门依照规定严肃处理。

一是坚决查处侵害非公有制企业合法权益的案件。通过一批案件的办理,一方面为当事人挽回了经济损失,另一方面也进一步增强了行政执法部门的服务意识,取得了良好的经济效益和社会效果。典型的如通过经济技术监督部门违法查封淮阳县安岭兴旺面粉厂面粉一案的办理,不但挽救了该企业因违法行政行为濒临破产倒闭的局面,而且促使技术监督部门领导主动登门亲自向当事人赔礼道歉,表示该面粉厂今后将成为他们重点扶持企业,并无偿为企业提供了一套检验设备。同时,我们以检察建议的形式,建议该单位开展一次规范执法行为教育活动,以案释法,使相关行政执法人员能够知法、懂法、守法,进一步树立非公有制企业服务意识的,该单位积极采纳了我们的建议。

二是认真研究涉及非公有制企业犯罪案件的特点和规律。结合所查办的案件,注意研究侵害非公有制企业利益的犯罪案件的特点、动向和规律,未雨绸缪,帮助行政执法部门搞好犯罪预防,帮助非公有制企业建立健全财务管理、人员管理等规章制度,堵塞犯罪漏洞,引导非公有制经济健康发展。

三是注重维权服务效果。在具体的工作中,对涉及侵害非公有制企业合法权益的案事件,我们在受理、调查和结案三个环节上突出一个快字,为企业投诉开辟了一条绿色通道;对待企业业主的信访、举报、申诉等,做到接待来人热心、听取反映细心、解释问题耐心,努力为业主排忧解难;在营造环境中做到“三个必须”,即在办理涉及侵害企业、业主合法权益的案事件,必须召开一次案情分析会,必须制发一份检察建议书,必须进行二次上门回访;在营造环境上坚持做到“三个上门”。即坚持法律宣传送上门、征求意见请上门、执法调研再上门。

## 加强沟通联系,形成服务非公有制经济发展合力

为增强对非公有制企业服务的针对性,我们注意加强与有关方面的沟通联系,通报检察机关服务非公有制经济发展的工作情况,及时掌握辖区非公有制经济

发展的动向和新需求,动员社会各方面力量共同研究和解决非公有制经济发展中存在的新情况、新问题,不断加强和改进服务的措施,形成服务合力。

加强与党委、人大的协调联系。对检察机关服务非公有制经济发展的重大部署、工作安排、困难与问题,及时向党委及人大汇报,争取支持;对于党委、政府及人大召开的涉及非公有制经济的各种会议、座谈会,均派员参加,掌握动态。注意将市委、市政府的有关政策传达到广大非公有制企业中去,同时把企业的意见、建议及时反馈给党委政府,起到“上情下达、下情上报”的作用;对党委和人大转办的非公有制企业的控告、举报、申诉案件,认真及时办理并反馈结果。

加强与工商联(商会)的工作联系。注重运用工商联(商会)信息来源多、情况熟悉的优势,建立与工商联的联席会议制度,定期召开联席会议。同时,有针对性地邀请部分非公有制企业业主和行政职能部门负责人参加联席会议,听取企业业主的意见和建议,了解他们的意愿,并积极向有关职能部门反馈意见和建议,由职能部门解决企业的困难和问题。

加强与有关行政执法部门的联系。通过加强联系,一方面掌握行政执法部门对国家、省、市出台的发展非公有制经济优惠政策贯彻落实情况,研究探讨贯彻落实的措施,增强企业投资、经营、发展的积极性;另一方面,结合行政执法部门的执法特点,通过召开座谈会、协商会的形式,帮助其建立健全政务公开、服务承诺等各项规章制度,协助加强对行政执法人员的监督和管理。

加强与非公有制企业的联系。采取主动上门和请进来的方式,加强与全市重点非公有制企业的联系与交流,通过座谈、问卷等形式,广泛听取对检察机关如何为其服务的意见与建议。不断拓宽检察机关与非公有制经济的联系渠道,建立了定期接待非公有制企业人员来访制度;根据全市非公有制企业的经营状况与规模,采取发放企业登记卡的形式,对全市300多家重点非公有制企业的产品、利税、生产、销售、运输、用工等情况一一登记造册,作为长期服务联系点,根据每个企业的不同情况,有重点、按计划、分步骤实行面对面服务,保障规模非公有制企业更好的发展。配合企业搞好员工的技术培训。采取定期讲法制课的形式,传授与职工和企业发

展紧密相关的法律常识,引导职工和企业树立维权意识。

## 加强维权队伍建设,提高为非公有制经济服务水平

三年来,我们始终牢固树立“人人是环境、案案是环境、事事是环境”的执法观念,不断加强维权干警的教育、监督和管理,正确处理好严格执法、打击犯罪与妥善保护企业合法权益的关系,严格执法与文明执法的关系,大力营造“亲商、安商、富商”的良好氛围。

首先,注重提高维权干警的思想政治素质和业务工作素质。加强对维权干警的社会主义法治理论教育、职业纪律、职业道德教育,进一步提高维权干警的思想政治水平,增强为非公有制经济发展服务的意识。同时,努力提高维权干警的检察业务素质,加强对法学理论、法律知识尤其是经济领域法律法规的学习,不断提高业务工作水平,及时研究解决非公有制经济发展中所涉及法律的新情况、新问题,加强执法中有关非公有制经济发展的法律政策研究,增强为非公有制经济发展服务的针对性和有效性。

其次,加强对自身执法活动的监督。在办理涉及非公有制企业案件时,做到不轻易传唤企业负责人,不轻易查询企业账户,不轻易调取企业账册,不轻易动用企业财产,不轻易开警车进企业办公,确需询问企业经营管理者或关键岗位工作人员相关情况时,及时向相关部门或企业领导通报,使企业正常生产经营活动不受影响。严禁维权干警在办案过程中越权办案,插手经济纠纷;严禁利用办案到企业吃拿卡要;严禁借办案之机拉赞助;严禁占用企业的通讯、交通工具等财产;严禁在企业报销各种费用;严禁借办案干预企业的正常生产经营活动。通过这些举措,切实提高为非公有制企业服务水平。

第三,逐步建立健全各项规章制度。制定出台了一系列规章制度,逐步规范了办案流程管理、办案安全、政治学习以及车辆管理,统一了维权投诉部门的文书格式,加强了对基层检察院维权投诉部门干警的监督、教育和管理,把思想教育的柔性导向融于制度管理的硬性规范之中,不断强化管理意识,进一步使全市检察机关维权队伍的管理纳入制度化、规范化、法制化轨道。

(作者单位:周口市人民检察院)

□程维铮

下。在作城市规划时,既要着眼于眼前的发展,又要留足今后拓展的空间;既要考虑地上的规划,又要考虑地下空间的开发,因为地下开发不仅是人防战备的需要,也是拓展立体空间、节约平面空间、保护土地资源的有效举措。

六是要强化城市规划的严肃性和法规性。规划是集一定范围内众人之智的科研成果,并且要经过层层审查和审批。在规划实施的过程中,必须解决“长官意志是龙头”还是“规划是龙头”的问题,没有极其特殊的情况,没有经过严格的程序审批,不能任意改变,更不能因领导的更迭,任意调整,随意变更。

七是要突出地域特色、显现文化底蕴。越是具有个性特色的城市,越有生命力和吸引力。城市个性特色必须鲜明,这一点不能忽视。每个城市由于地理位置、自然环境、经济状态、民俗风情等方面的差异,其城市个性特色也应当是不同的。因此,在城市规划中,最根本的一条就是要充分尊重自身区域特色和文化底蕴,靠文化塑造城市灵魂,靠特色打造城市名片,不能用一个模式来套,力戒“千城一面”。

总之,只有符合科学发展观的科学的城市规划,才能科学的指导城市建设,才能打造一个城市的竞争力,才能推动一个地方经济社会、生态环境全面协调可持续发展。

(作者单位:扶沟县人民政府)

□陈军慧

相结合的制度。利益分配和用人导向同是一种方向,也是一种环境,正确的方向可以推动培训工作的开展,利于职工成才。等达到一定标准后要给予职位的提升,引导职工尊重知识、尊重人才,追求知识,主动成才,提高培训质量和效益。其次要改进和完善职工职称评聘和技术等级认定办法。要放宽技术等级申报、评聘、认定条件,如对凡参加国家统一组织的职称、技术等级考试并取得资格证书的,只要是从事的岗位相符,无论是否提前上报,均给予认定并给予相应补助,以激发员工的兴趣;对工作中转岗的员工,要在一定时间内继续保留其原有技术证书对增加工资报酬的作用,同时适当放宽其参加新的更高级技术等级的申报条件,以激励职工自我学习、自我完善、自我提高。

综上所述,公路职工教育要摆脱困境和求得发展,就必须站在战略的高度,树立适应时代发展要求的培训理念,必须构建公平合理的公路劳动力竞争机制,完善市场经济体制;必须让绝大多数人在道德价值上认同,在行动上遵守公路市场经济这一新的经济秩序;必须确立以人为本的发展理念,这样才能促使公路行业持续、和谐发展,为中原崛起做出更大的贡献。

(作者单位:周口市公路管理局)

# 落实科学发展观 建设生态宜居城

□张 伟

淮阳县切实加强环境保护,全力打造生态宜居城市,环境质量逐步提高,环境状况逐年改善,擦亮了“羲皇故都”、“北方水城”的绿色窗口。

**坚持原则,转变发展观念。**“无论经济指标有多高,环保地位不能弱;无论发展的速度有多快,环保的红灯不能闯;无论招商力度有多大,环保的门槛不能降。”这是淮阳提出的环保“三原则”,也是淮阳搞经济建设时要严格遵守的三条铁律。作为欠发达平原农区、国家级贫困县,淮阳发展经济的愿望十分强烈。淮阳县委、县政府立足县情,审时度势,树立环境保护与经济建设并重、同步发展的工作理念,把环境保护摆在重要位置。提出了“宁可不要金山银山,也要保护好碧水蓝天”;“只要是污染重的项目,不管投资的规模有多大,能上缴多少税费,坚决不要”;“切实加强龙湖保护,湖区内一律不准上有污染的项目,现有排污企业治污达不到要求的,坚决关停到位”等理念。同时,全面清理并废除了9条违反阻碍环保执法、违反环保法律法规的“土政策”。县政府与各乡镇政府签订环保目标责任书,实行环境质量属地管理,主要领导负总责。把环保目标任务完成情况与年终考核结合起来,把环保目标完成情况与领导班子考核结合起来,把目标考核与责任追究结合起来,落实环境保护一票否决。

**强化措施,实施蓝天碧水工程。**为进一步改善城区大气环境质量,营造良好人居环境,淮阳县强力实施“蓝天工程”县政府出台《淮阳县城区燃煤锅炉污染专项整治实施方案》,集中三个多月的时间,对城区50台燃煤锅炉进行治理。加强对建筑工地、拆迁工地及市政建设工地的环境管理。易产生扬尘的物料堆放场所必须建简易仓库,临时堆放点表面须全部覆盖,不得裸露,最大限度地减少扬尘和降尘对城市空气的污染。按照非法的取缔、违法的关闭、超标的整治、偷排的重罚的整治要求,拆除3家造纸厂,取缔18家“十五小”企业,治理皮革、纺织、印染4家重点企业。按照东景西城的城市总体规划,严格控制湖区内常住人口密度,减轻老城区生活污水污染负荷。清查并封堵向龙湖排污的所有排污口566

处,年减少向龙湖排放生活污水237万吨,减少COD排放量355.5吨。集中整治沿湖7家餐馆,每年减少向龙湖排放废水10万吨。投资6000多万元的城市污水处理厂建成并投入正常运营。投入1350万,建设内环湖段总长6.5公里的生活污水排水管网和两个排污泵站,城区生活污水得以排出湖外,集中处理。

**选准载体,开展“四城创建”。**淮阳县依托环境资源优势,大力开展争创省级文明城市、省级园林城市、省级卫生城市、省级优秀旅游城市活动(“四城创建”)。完成《淮阳县城市总体规划》、《淮阳太昊陵省级风景名胜区》、《淮阳县城园林绿地系统规划》三个事关淮阳未来15年发展的规划,一大批城市重点建设项目得到科学合理的定位和建设。

**改造老城区,规划新城区,合理优化和拉大城市框架。**达到市容整洁、道路通畅、秩序井然,各项城市基础设施设施日臻完善。投资1000多万元,建成了千竹园、万柳园、独秀园等10个城区小游园,城区绿化面积达到392.4公顷。栽植千亩荷花蒲苇,改善龙湖生态。全县植树造林360多万株,绿化湖滨及城区街道18万平方米,建起了5万平方米的湖滨公园。

**牢记主旨,着力改善民生。**坚决取缔水源保护区内的直接排污口,禁止有毒有害物质进入饮用水源保护区,在完成集中式饮用水水源保护区划定工作和城市饮用水水源地环境保护规划编制工作的基础上,全面清查饮用水水源地污染隐患,坚决关停影响饮用水水源地水质的污染企业,让人民群众喝上干净的水。重点解决人民群众最关心、最直接、最现实的环境问题。落实重点区域污染防治任务,加快治理进度;着力解决扰民严重的噪声、餐饮业污染问题,严格控制危害群众健康的颗粒物污染;加强重点排污企业的在线监控,禁止违法排放。组织实施好“环境综合整治”,“打击违法排污保障群众健康”环保专项行动等。强化农村环境综合整治,进一步加强对重点企业和重点乡镇的环保工作后督察,坚决遏制“土小”企业死灰复燃,使城乡环境质量有明显提高。

(作者单位:淮阳县环保局)

# 浅谈经济欠发达地区如何做好城市规划

根据市委组织部安排,本人前段时间实地考察了上海、苏州部分城区的城市规划、建设与管理,感受很深,收获很大,尤其感到经济欠发达地区在城市化进程加速发展的关键时候,切实做好城市规划并认真落实尤为重要。

## 经济欠发达地区城市规划的不足

一是城市定位和阶段发展目标不切实际。有些地方确定城市规划定位时,动辄定位为某某之最、某某第一、某某中心等,好像缺了这些字眼,就不足以显示规划的伟大气了,在这种心理暗示下,加之规划单位“求利”、“求快”的心思,往往使规划成文之初就是文堆图砌的一本书,根本不可能实施。

二是片面注重城市的规模扩张。在一些失败的规划中,往往都可以看到这样的陈述,五年内、十年内要形成纵横几横的主要交通网,几十条几百条的次支干道交通网,城区面积要达到几十平方公里,甚至上百平方公里,这些往往与经济水平的水平不相适应,缺少产业支撑,更关键的是受土地利用空间的局限,常使规划成为一纸空文。

三是重地上规划轻地下规划。有些规划做了一大堆,有总规、控规、详规、绿地规划等等,但对城市地下空间的开发与利用、地下管网强弱电配备、给排水等缺少细致、详细的规划和统筹考虑,只保证了眼下发展之用,没有给将来发展留够必要

的拓展空间,导致了资源的浪费。

四是以长官意志为准,缺少公众参与。一些地方在规划的制定过程中,以领导层的意图或者说以主要领导者的意图定规划,不让将来最直接享受规划成果、检验规划好坏的广大群众来参与,甚至个别地方的领导在规划实施过程中,随心所欲的改规划、变规划,使本就不完善的规划更不成规划的样子了,出现了规划实施后,“领导沾沾自喜表政绩,群众嗤之以鼻挑毛病”的现象。

五是缺少地方特色和文化底蕴的显现。一些规划由于受规划者的理念和对一个地方历史文化了解程度的影响,受领导个人自身素质的影响,突出楼高路宽、求洋求奇,规划出了一些欧洲城、西班牙镇、德国区,不伦不类,而本地的文化资源、人文脉络没有丝毫体现,规划实施后,置身之中,不知身在何处,出现了许多城市“千城一面”的现象。

如果以上问题得不到解决,任由其在一些地方支离破碎的制定和实施,就会严重影响和制约城市的发展,未来的城市就难以担负起现代化建设的载体这一功能,进而影响全面的发展。

## 经济欠发达地区做好城市规划的思考

一是要提高规划的科学性和合理性。城市规划是否科学合理,是“成也领导,败也领导”。在规划上,各级领导一定要坚持以科学发展观为指导,克服规划和制定实

施过程中不切实际、贪大求洋、求胜心切的思想,要把加速推进城市化进程的“积极性”和“科学性”结合起来,将积极进取的精神同科学的工作态度结合起来,增强从实际出发、科学规划的自觉性。

二是要提高城市规划科学决策水平。各级领导要尊重科学,尊重专家,尊重规律,实行严格的规划评审,不能让规划走过场、图形式,只有广纳百家之言、百家谏言,才能形成科学的规划方案。

三是要提高公众对规划的参与度。人民群众是规划实施成果的受益者,只有群众参与了规划,才会积极的实施规划,才会认真的监督规划的落实,才能为实施规划奠定坚实的群众基础和舆论基础。他们不能只是被动的接受规划,要相信群众的创造性和创新能力,规划方案要多形式、多渠道的公告于众,多经历几次上下的回合,发挥大家的聪明才智,真正使规划代表群众的心声,反映群众的期盼,维护、实现和发展群众利益。

四是要充分注重生态建设。如果只着眼于“经营城市”的商业理念,注定只能是失败的规划,城市规划不能只强调经济的增长,更要注重城市的质量,尤其是要通过城市生态环境的打造,进一步优化生存环境,创造发展的条件,提高城市的综合实力和竞争力,这才是科学发展观的具体体现。

五是要统筹眼前和长远、地上和地

# 公路职工教育培训工作存在问题及对策

在公路行业不断推进改革、创新的实践中,职工教育培训工作也越来越得到行业上下的重视,并取得了一定的成绩,但有些地方还存在着一些与行业科学发展、和谐发展的新形势、新任务和新要求不相适应的地方,主要表现在:

**认识不到位。**在当前以绩效考核为核心的行业管理体制下,少数人错误地认为,职工教育培训工作是软任务,不会产生什么实际效益,不同程度地轻视或忽视职工教育培训,不安排或敷衍应付,不能按时、保质、保量、有效地完成。

**缺乏长远、系统规划。**职工教育培训是一个系统工程,包括人员配合、部门协调、时间分配、人才利用等诸多内容,是人事部门的重要工作。但是,目前行业培训工作大都是与人事部门分离的,通常是由各业务部门分别举办,呈条块分割、各自为战状态,缺少必要的整体协调、长远规划机制。

**评价激励机制不足。**从当前我们公路行业的培训看,大部分培训结果都是体现并停留在

一纸试卷上,而与员工利益无关,参加培训的员工不能明确感受到学与不学对自己职位、待遇的影响。这严重挫伤了职工参加培训学习的积极性、主动性和迫切性。

针对上述问题,不断加强和改进职工教育培训工作要从以下几个方面着手:

**公路企业要有明确的产权和企业自主权,才会把“人才”的问题作为企业走向市场要优先解决的问题,才会把职工教育作为企业经营管理的一项重要任务。**明确的产权是市场经济中企业存在的前提,只有加速产权制度改革,使公路企业法人明确,成为自主经营、自负盈亏的法人实体,能够担负企业资产保值增值的责任,才能形成真正意义上的公路企业,企业管理层才会真正关注职工队伍素质,才会自觉把职工教育作为企业经营管理的一项重要任务。当前的公路形势,体制改革还未曾全部转化,仍属事业性质。部门领导出于利益最大化考虑,在养路费紧张情况下,难以把财力和精力放在职工教育上。陷于管理的种种繁杂事务之中,作为长期行为的科教工作自然也就难以到位。

**培育发展人才竞争机制,推动劳动力合理流动,促使供需两方面的竞争,才能促进职工教育的发展。**劳动力是最能动的生产要素,人的劳动能力,包括知识和技能。在当前公路部门内,还没有形成劳动力的竞争机制,技术人才的合理流动受到限制。通过形成公路劳动力竞争机制,可以使职工在其追求收入和福利最大化动机的支配下,不断提高自身各项素质,提高竞争能力。而公路企业如果是独立自主

的经济实体,也会受到经营利润最大化的动机的支配,在这种追求利润最大化的支配下,必须会加大对人才资本的投资。对个人而言,投资人力资本,提高自身素质能力,可以通过报酬得到回报,因此激励劳动者最大限度地关注自身劳动力的质量,从而推动职工教育的发展。

**要切实树立以人为本的发展观念,关心职工生活,提高职工生活质量,从而促进职工教育工作的展开。**当前社会普遍缺少以人为本的发展观,仅仅把“人”看作手段,而不是看作目的,尚未把人的全面发展作为经济最终发展的前提。加强职工培训,大力实施人才开发战略,对现有人才素质进行大幅度提高和人才潜能的有效开发,无疑是扩大和积累人才资源最为有效的途径。因此,要从战略高度,及时完成从使用人、利用人到开发人的潜能,激发人的创造力的转变,对职工进行持续、全面的全员培训和教育,向教育培训要素质、要能力、要效益。同时,要积极创造一个能不断促进提高职工生活质量的社会政策,建立健全能充分促进和容纳人的全面发展的制度,构建一个保证职工教育发展的良好的社会文化环境,关心群众,才能促进职工教育的发展。

**完善培训评价制度,使员工的潜能得到正常的发挥。要建立培训与报酬、职位**

# 浅谈基层国税人员执法风险及防范

□李安成

## 防范税收执法风险的几点对策

随着国家法制化进程的不断推进,公民的法制观念逐渐增强,社会各界对税收执法工作的关注度日益提高,税务干部的执行行为时刻接受着多层次的监督和制约。无论在执行税收政策、执法程序还是在公开办税、优化服务等日常工作,如果稍不注意,就有受到执纪惩处的危险,成为税务人员的执法风险。因此,如何规避税收执法风险,已经成为基层国税部门和每个税务执法人员一个不容忽视的问题。

**当前基层国税人员税收执法风险表现**

税收管理工作的执法风险点。一是基础管理工作不到位程度。二是执法水平的高低。三是执法力度的强弱。四是执法文书使用是否规范。

**税务稽查人员的执法风险点。**一是对稽查案件忽视事后监督或跟踪。二是检查程序不到位。三是文书填写、送达不规范。四是检查引用的法律条款理由不充分或引用法律条文错误。

**办税服务厅人员的执法风险点。**一是综合服务窗口。负责办理设立、变更、注销税务登记、停业复业登记、外出经营税收管理、减免税申请受理等工作。二是申报征收窗口。负责受理纳税申报,稽查查补税款、滞纳金、罚款征收入库等工作。三是发票管理岗。分为发票发售、验审缴销、代开岗。以代开发票岗为例,由于税种项目不同税率也就不同,所以要求办税人员必须非常熟悉掌握各税种的开具范围,及文件要求,如不小心把开出的品目和税率对上就会产生执法风险。

**产生税收执法风险的原因**

客观方面的原因。一是税收政策设计繁琐。二是政策局限性强增加执行难度。三是内部监督制约机制不健全。四是税收政策的频繁变化,加大了税务干部对文件的理解、理解和掌握难度,使税务干部难以及时、全面应对。五是税收外部环境。纳税人从事于各行各业,社会关系复杂、多样,在社会大环境下,打招呼、搞协调成为一种不可避免的现象,这种现象的后果,是将风险留给了税务部门。

**主观方面的原因。**一是有些执法人员业务不熟,不具备税务执法的综合素质。二是执法不严,不能严格依法治税,执法随意性大,疏于管理、玩忽职守、推诿扯皮、处罚不当、违法不究等行政行为问题。三是粗心麻痹,工作不细致,引发税收执法过错。

积极开展以“依法诚信纳税,共建和谐社会”活动和阳光定税,对典型涉税违法案件进行及时曝光,扩大国税影响面,提高社会依法纳税的意识。要切实增强服务意识,优化纳税服务,继续完善办税公开的规程和承诺,和谐征纳关系。

进一步加强税收执法队伍建设,建立一支政治合格、纪律严明、业务精湛、作风过硬的执法队伍。执法人员素质和作风直接关系到税务机关的形象和执法效果。税务机关要加强税收执法人员职业道德教育,进一步强化执法为民的思想观念;加强对税收执法人员专业化、法制化的培训,增强依法行政、依法办事的能力,使我们的税务执法人员能够从思想上高度重视,认清税收执法风险的客观存在性,努力提高风险防范意识。避免存在不当或者不作为行为的发生。同时,要结合党风廉政建设,筑牢拒腐防变的思想防线,坚决做到警钟长鸣,对税收执法人员严格管理,严格要求,全面提升税收执法人员法治意识与执法水平。

建立健全内、外监控机制。首先,在内部,要积极推行岗位目标和过错责任追究制,对在税务执法过程中违法实施税务行政行为,致使纳税人、扣缴义务人的合法权益造成损害的,要追究有关责任人的行政责任,玩忽职守、滥用职权,以税谋私坚决给予行政处分,构成犯罪的依法移送司法机关追究其刑事责任,严惩害群之马,对发现执法人员的严重违法行为,按照有关规定从严处理,以儆效尤。

推进依法治税,整顿和规范税收秩序。依法治税和组织收入始终是国税工作的灵魂和核心。整顿和规范税收秩序,就是要密切关注涉税违法活动的动向,加大涉税案件查处力度,加大专项检查 and 专项整治工作的深度,以查促收,以查促管,以查促查,努力降低税收违法执法风险。把涉税收违违法现象消除在萌芽状态,消除在基层。专项检查和重点整治要精简项目,改进方法,抓住重点,达到“检查和整治一个行业,规范一个行业”的目的。

做好行政协调,努力构筑税务部门与社会各界及广大纳税人的和谐关系。在税收执法活动中,如果能做到让纳税人或政府相关部门理解、支持,配合我们的国税工作,那么就会提高我们的工作效率,减少或降低执法风险。(作者单位:扶沟县国税局)