

完善农村土地流转制度的对策分析

□王文信

经过 30 年的改革与发展,我国经济的发展已经进入工业化中期阶段,也就是进入了工业反哺农业,以工促农的发展阶段。适应新的发展形势的要求,我国农业就必须发展现代农业,实行规模经济,进行标准化生产,创建品牌产品。党的十七届三中全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中指出:“按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营”。为此就必须深化农村改革,探寻进一步完善农村土地流转制度的对策,已破解“三农”问题,进而推进新农村建设和全面实现小康社会建设。

充分做好农地流转前的准备工作。一是明确农地的类型。目前我国农地的类型有四类:承包地、宅基地、农村集体用地、国家征用的地。不同类型的农地,其所有权、使用权各不相同,所以其流转度各不相同,农地的流转应限于承包地、宅基地和农村集体用地。二是要明确农地的权属关系。即农地的所有权、承包权和经营权,以便于确定农地的流转权限。三是要建立科学可行的农地评价制度。评价制度的建立既要确保农民的权利,又要体现公平公正的原则,还要体现农地价值的体现形式(如:实物、货币、股权等)。

完善农地流转制度要从宏观和微观两方面着手。宏观方面:一是逐步建立和完善统一的城乡土地流转市场。力争创立一个多层次、多样化的农村土地流转市场,在产权设置、流转程序、流转方

式和流转监督等方面进行规范和管理,促进农村土地流转制度的日趋完善。二是逐步制定和完善统一的城乡发展规划,确保城乡建设用地的一致性。建设用地要统一规划,统一调整,充分利用可利用的每一寸土地,避免用地的盲目性、重复性;三是逐步制定和完善统筹城乡财政分配制度,政策上应向“三农”倾斜,提高农民土地流转的保障;五是坚定不移的坚持保护耕地的原则,在农地流转过程中必须严格限制农用地转为非农用地,坚持保护耕地,以确保我国粮食的安全生产。微观方面:一是制定规范的农地流转合同,选择可行的农地流转形式;二是制定统一的农户宅基地管理制度,随着农村改革的深化和新农村建设的深入,农村的旧村改造及空心村的利用,都需要制定和完善农户宅基地管理制度,以确保宅基地合理流转,要合理利用每一寸土地,绝不浪费每一寸土地;三是制定严格的农村集体用地制度,要解决好农村集体用地与农户承包地的关系,同时还要解决好农村集体用地流转收益或被征用地土地补偿费的管理和分配,避免侵害农民权益;四是进一步完善国家征用地对农户补偿制度;五是建立土地流转信息平台。及时公布土地流转的相关信息;六是充分发挥农户创新能力,始终坚持农户自愿原则,任何组织和个人不得以任何理由干扰和制约农民意愿。

进一步完善农村土地流转形式。在保持农村土地所有权性质不变的前提下,放宽农村承包权和经营权的流转形式,除允许“农民以转包、出租、互换、转

让、股份合作”形式流转外,还应允许以抵押、拍卖等形式进行土地流转。只有这样才能加速促进农村土地流转,推进规模经济的发展。

逐步完善与农地流转相配套的法律保障体系。我国农地流转已成农村经济发展的必然趋势,因此在逐步完善农村土地流转制度的同时,也必须逐步建立和完善与其配套的法律保障体系。这是确保农民权益不受侵害不可缺少的环节。

坚持确保农民利益的原则。必须充分尊重农民的权利,切实保障农民的利益不受侵害。否则就会伤农、侵农。为此就必须坚决制止侵权行为,要避免在土地流转过程中,打着壮大集体经济实力的幌子,违背农民意愿,强行侵犯农民的土地承包权。惟农民权益放在首位,方能真正完善农村土地流转制度。

建立农地流转协商组织,及时调节相关问题。为确保农地流转的顺利进行,必须及时建立农地流转协商组织,以负责解决农地流转过程的中出现的相关问题。该组织至少要有村民组、农地留出方和流入方三方面组成,负责协调解决农地流转的前期、中期、后期出现的问题,从而保证农地流转的顺利进行。

逐步建立和完善农地流转市场,通过以市场为基础的土地流转来促进土地的适度集中和实现农业的规模化生产。只有这样才能保证农村土地流转的公开化,效益最大化。

建立农民培训机构,及时解决流转

后农民再就业问题。农地流转后,流转农户就没有土地再经营,所以就面临再就业问题。为了提高农民再就业的能力,增加农民收入,稳定进行农村土地流转就必须及时建立农民培训机构,提高农民的就业技能,以确保农地流转效率的提高。

采取上述对策的同时应注意的几个问题:**坚持整个流转过程公开、公正的原则。**只有坚持公开公正,才能避免暗箱操作,才能确保农民利益不受侵害,才能促进农村土地流转制度逐步完善。才能达到农地流转的最终目的。

要避免农村土地流转的盲目性。虽然我国法律上赋予了农民对其承包地长期使用、收益、继承等权利,但是缺乏在市场经济条件下土地真实价格的形成机制及流转收益的保障制度。所以必须在确保农户收益增加和土地综合效益提高的前提下才能进行土地流转。

要注意政策宣传和指导。农民是弱势群体,对政策的理解缺乏主动性和自主性,因此就要加强宣传力度,把党的相关政策、法律达到家喻户晓。积极引导农户与龙头企业、合作经济组织、科技带头人或种植大户联组,科学合理的进行土地流转,以推动规模经济和现代农业的发展,从而推动新农村建设和全面建设小康社会的实现。

农村土地流转绝不意味着农村土地所有权、承包权的转移,我们只能在保持农村土地所有权和承包权长期不变的前提下,来搞好农村土地流转工作。

(作者单位:中共周口市委党校)

建立完善体制机制促进农村改革发展

□段传文

党的十七届三中全会作出的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,为农村改革发展指明了方向。作为平原农区,农村改革发展任务十分繁重,我们务必要牢牢把握农村改革发展的阶段性特征,坚持以市场为取向,尊重农民的主体地位和首创精神,尤其要尊重农村体制机制的创新,认清形势,抓住机遇,迎难而上,奋力开创农村改革发展的新局面。

创新农村土地流转机制。要继续稳定和完善农村基本经营制度,坚持家庭承包经营为基础,统分结合的双层经营体制,赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,保持农村现有土地承包关系稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新,努力实现由家庭经营向采用先进科技和生产手段转变,统一经营向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式农户联合发展经营服务体系的方向转变。积极探索多种土地流转方式,在严格保护耕地的前提下,允许和鼓励农民按照依法自愿有偿原则,以转包、出租、互换、转让、股份合作等多种形式的流转土地承包经营权,积极稳妥地推进农村土地适度规模经营。加快集体林权制度改革步伐,鼓励产权明晰的林地使用权和林木所有权依法规范流转。

完善农业投入保障机制。健全农业投入保障制度,完善财政支农资金稳定增长机制,认真落实国家各项支农惠农强农政策,大幅度增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度增加对农业科技投入,大幅度提高政府土地出让金收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例和农民的收益比例。加大对农民的补贴力度,继续扩大补贴范围,提高补贴标准,优化补贴结构,有效调动农民的生产积极性。落实对粮食、油料、生猪等各项奖励补助。引导农民对直接受益的公共设施投资投劳。鼓励和引导各类支农资金和各种社会资本向现代农业和新农村建设集聚。加快农业经营方式转变。努力增加技术、资本等生产要素投入,着力提高集约化水平。认真落实国家农业补贴政策,进一步完善补贴办法。加强对补贴资金发放的监督管理,将其纳入农民权益保障和农民负担监督管理体系,严肃查处违纪违规行为。健全农产品价格保护制度,完善农产品市场调控体系,落实粮食最低收购价政策,理顺比价关系,充分发挥市场对增产增收的促进作用。拓宽农业投入渠道,整合投资项目,提高使用效益。

加快发展农民专业合作组织。按照“服务农民、进退自由、权利平等、管理民主”的要求,大力促进农民专业合作社和农村专业协会等多种形式的农民专业合作组织发展。立足主导产业和特色产业,围绕产业链建设,扶持利益联结紧密的专业合作社加快发展。鼓励和引导合作社参股龙头企业,大力支持产销综合服务合作社发展,为成员拓展增收途径。进一步落实农民专业合作组织在税收、信贷、登记、用地、用电、出口经营权等方面的优惠政策。大力改进服务手段。加快推进农业科技創新体系、现代农业产业技术体系、农技推广体系建设;加大新型农民培训和农村实用人才培养力度;健全农业社会化服务体系,大力促进农业可持续发展。

健全农村文化体系。一要始终坚持社会主义核心价值体系。用中国特色社会主义理论体系武装农村党员、教育和引导农民群众。要创建符合时代特征、符合社会主义新农村特点的文化体制和机制。满足广大农民的精神文化需求,加快农村文化事业发展,要求文化工作者深入农村、深入农民、深入农业生产第一线,创造出反映农民生产、生活、广大农民喜闻乐见的优秀作品,用先进的精神文化产品来丰富和提升农民的文化生活,提高农民的思想道德素质。二要大力发展农村文化事业,把实事办好,好事办实。加快推进有线电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室建设、农村电影放映等重点文化惠民工程。要继续开展文明单位创建活动,大力开展“道德规范进万家”活动,认真评选好媳妇、好公婆、大力倡导尊老爱幼、破除迷信、崇尚科学、优生优育、和谐文明的新风尚。要在建立文化、科技、卫生“三下乡”长效机制上下功夫,要在建立稳定的农村文化投入保障机制和尽快形成完备的农村公共文化服务体系上下功夫,统筹城乡文化发展,实现优势互补、融通并进。三要提高农村文化事业发展的组织化程度。建立健全农村文化产品市场体系和农村文化发展服务体系,改

善文化事业发展方式,加大文化建设的投入,坚持不懈地推进农村文化发展改革和制度创新,继续扩大公共财政覆盖农村范围,促进文化资源在城乡之间自由流动,推动城乡文化在融合中发展。我们要牢牢把握社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征,顺应广大农民过上美好生活的热切期待,坚持以人为本,充分尊重农民主体作用和首创精神,加快发展农村文化事业,保障农民文化权益,提高农民的综合素质,促进农民全面发展,促进农村社会的全面进步。

建立城乡经济社会发展一体化机制。要统筹城乡发展,实现城乡互动、协调发展,形成以工促农、以城带乡的长效机制。积极推进户籍、就业、社会保障等制度的配套改革。统筹城乡基础设施建设,加快发展覆盖城乡的社会事业。大力实施工业带动战略,重视发展园区经济,壮大市域工业,鼓励工业基础较好的加快发展,支持工业基础薄弱的等培育优势产业。坚持实施中心城市带动战略。抓好示范引导,制订特殊政策,带动全市各乡镇小城镇建设上档次、上水平,逐步形成以中心城市为龙头,乡镇和小城镇为依托,布局合理、协调发展的城镇体系。积极发展农业技术服务、农村物流服务等农村服务业,培育县域经济新的增长点。统筹城乡劳动就业,实施和推进全民创业,倡导外出创业,扶持就地创业,鼓励回乡创业,进一步提高农民创业兴业的能力。建立统一的城乡劳动力市场,加强农民工权益保护,改善农民工劳动条件,扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面。

大力发展农村劳务输出。一抓引导,实施富民工程。要做好宣传引导、组织引导、政策引导,对积极回乡创业、贡献突出的,除享受项目建设优惠政策外,在办理城镇户口、子女就学就业等给予照顾,充分调动农民外出务工的积极性。二抓培训,实施阳光工程。要重点做好职业教育培训、订单培训、产业技能培训,为社会培养专业技能突出的合格人才。三抓典型,实施能人带动工程。要积极实施能人引导效应,实施能人带动创业。通过中介机构和能人,加强与北京、天津、广州、上海、浙江等重点地区、重点企业的联系,建立劳务协作关系,组织“订单”输出,拓展劳务用工市场。四抓特色,实施品牌工程。要立足特色,创劳务输出品牌,建劳务输出基地,抓劳务输出产业。紧紧抓住项城建筑、防腐、防水队伍强大,技术过硬、信誉良好的优势,全面带动全市的防腐防水业的发展。五抓服务,实施民心工程。要重点抓好信息服务、中介维权服务、保障服务,及时督促用工双方签订劳动合同,切实保障民工权益。

健全强化基层农村党组织建设。加强农村基层党组织建设,强化对农村党建工作的指导,是加快农村经济改革发展的当务之急。一要总揽全局,打牢乡镇党委班子建设。要选好班长,建一流班子,带一流队伍。二要发挥堡垒作用,搞好村党支部建设,特别是选好支部书记,形成能带领农民群众致富奔小康的坚强集体。要积极探索大学生村官的新经验,制定鼓励政策,择优录用,认真选聘大学生村干部到村任职,要从优秀村干部中考录乡镇公务员、选任乡镇领导干部。建立农村基层干部激励保障机制,落实村干部报酬和社会保障待遇。适当增加村级经费数额,加强农村基层党员干部教育培训,健全培训体系,扎实推进农村党员干部现代远程教育。三要发挥党员干部的核心作用。要通过帮助党支部加强自身建设,开展积极有效的工作,确立起党支部的领导权威,同时,充分发挥村民委员会的作用,让农民充分行使当家作主的权利,充分发挥共青团、妇联、综合治理等组织的作用,使所有村级组织都能围绕贯彻党的路线、方针、政策和各项工作任务共同努力,改变农村落后面貌。四要发挥党员的先锋模范作用。着力建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的新型农村基层党员干部队伍。完善和创新农村基层干部选拔任用机制,注重从致富能手、农民企业家、回乡知识青年、复员退伍军人、外出务工返乡农民中选拔村级组织骨干,加大在优秀农村青年中发展党员力度。

当前,我市农村改革发展站在了新的历史起点上,我们必须适应农村经济社会发展的新形势,毫不松懈地继续推进农村改革创新,只要我們不动摇、不懈怠、不折腾,坚定不移地走中国特色社会主义道路,就一定能够胜利实现这一宏伟蓝图和奋斗目标。(作者单位:中共项城市委)

农民工返乡潮带来的诸多思考

□尚纯江

当源自华尔街的金融风暴袭击全球经济的时候,经济危机给我国的实体经济造成的损伤日益显现。沿海经济发达地区以劳动密集型出口型经济为主的小型企业受到严重冲击,企业破产工厂倒闭,使整个国家的经济发展呈现出下行态势,保障经济的平稳运行成了人们广泛关注的焦点话题。作为我们内陆经济欠发达地区,受到经济危机的冲击虽然还不太明显。但是,大量的农民工返乡,给我们这些以劳动力输出为主的内陆地区来说,带来了日益严峻的课题。如何破解这道难题,不能不引起我们各级党委政府的高度关注。它已经摆在各级党委政府的重要议事日程。在人大政协两会召开之际,笔者根据自己的思考,发表一点陋见,仅供参考。

抓住国家扩大投资刺激消费,拉动内需的大好时机,搞好基础设施建设,提升经济,促进返乡农民工再就业

为了提升经济,国家近来相继出台了一系列扩大投资,刺激消费,确保经济平稳较快发展的政策和措施。如:国家增加四万亿元的投资规模,投资于铁路公路建设,投资于教育卫生社会保障等各项工作,以刺激消费,拉动内需。而我们内陆地区如何分得四万亿元这块巨大的蛋糕,并借此改善我们的基础建设,改善我们的投资环境,就要求我们仔细地研判形势,根据我们自身的特点和优势,最大限度的争取投资项目,并使投资最大效益化,是我们当前的重要工作。如能做到这些,不但能改善我们的交通条件,投资环境,改善人民的生活环境及卫生教

育条件,确保社会保障事业的进一步改善,而且能更加有力地增加返乡农民工的就业机会,拓宽就业渠道。

改善创业就业环境,促使返乡农民工再就业

对于国家出台的促进返乡农民工再就业的优惠政策,要灵活应用,充分发挥。大力营造返乡农民工再就业创业的良好环境。要实行政策上倾斜,税费上优惠或减免,环境上宽松。积极地给农民工出点子,想办法,找出路,办实事。使农民工确实实实在在地享受到政策的实惠,大开方便之门。

积极倡导返乡农民工创业,兴办企业实体

在返乡的农民工中,不乏能工巧匠和熟悉管理的能人,他们在打工中学得了本事,淘得了第一桶金。只是因为沿海地区的经济转型,产业升级,才回到了家乡。因此我们要利用这些优势,大力提倡和支持这些能人返乡创业,利用他们的资金技术优势创业,创办企业实体,大小不限,一体支持。并且要在政策上倾斜,税费上优惠或减免,融资上想办法,产品上找出路等方面予以大力支持,提供一切在法律范围内的便利条件。特别是那些有能力有技术信誉好创办企业的能人,银行方面要给予资金贷款,解决资金不足的问题。返乡农民工的创业可解决更多的农民工就业,从而有效地化解了经济危机中的“危”字,创造出发展的“机”会,促进本地区域经济的良好发展。

加大招商引资力度,促使沿海转型企业落户本地,促进返乡农民工再就业

随着广东等沿海地区中小企业的转型升级,大批劳动密集型企业由于劳动成本的不断攀升,纷纷内迁。因此,我们要抓住这个机会,加大招商投资力度,着力打造招商引资平台,营造良好的投资环境。鉴于有的农民工在沿海地区是企业骨干,在企业中有很好的人脉人际关系,因此可发挥他们的优势,招商商引资。做好了这篇文章,不仅可解决部分农民工的就业问题,更能有效拉动本地的经济发展。

积极争取职业技术教育培训资金,搞好返乡农民工的职业技术教育工作

记得韩国总统曾要求失业工人加强职业技术培训(即再“充电”),曾经惹起热议。我想,这其实不失为一条好主意。问题是农民工本不富裕,要充电是他们想办的事情。这需要资金支持。所以国家要加大这方面的投资力度,使那些从事技术含量不高的民工在这段时间内学习新的技术,学得新本领,为我国的产业升级经济转型培育人才,做好准备。我们争取了这方面的资金,可以给那些接受职业技术培训的农民工减免学习费用,减轻他们的压力。为下一步就业提供可靠的技术支撑。

文化科学技术下乡,法律政策下乡,让返乡农民工积极参与社会综合治理,做好社会稳定工作

随着农民工的大量返乡,一些社会不稳定因素逐渐增多,一些被隐藏在深层的社会矛盾随时都有被引发的可能。农民工返乡后,随着经济生活压力的增大,受压抑的情绪要找到宣泄舒解的通

道,如果我们引导不畅,赌博、酗酒滋事,打架,上访等即使平常的小事均可造成严重的后果。因此如何正确引导和疏泄农民工不安的情绪,是我们目前解决农村地区治安形势的迫切问题。因此我们要充分发挥农村文化大院,文化站,民事调解委员会,及司法所,派出所,基层法庭的作用。实行文化下乡,医疗下乡,科学技术下乡,法律服务下乡的制度。掀起农民工学文化学法律的热潮,满足农民工日益增加的文化需求,使他们在家中有所学有所娱乐,同时掌握法律知识,学会运用法律知识保护自己的合法权益。针对农民工中存在的问题和困难,要及时帮助解决;对发生的矛盾和纠纷要及时化解。对此,我们要保持清醒的头脑,时刻警惕,不容有丝毫的懈怠,要发现问题及时解决,及时处理,把问题处理在萌芽状态,防止事态的扩大和热点。

总之,经济危机给我们带来的有“危险”,也有“机会”;有机遇,更有挑战。关键是我们如何应对这场经济危机,如何化“危”为“机”。这要我们既要从容面对,不要自乱了阵脚,在危机面前惊慌失措,又要我们抓住发现机会,抓住机会。只有我们抓住了机会,我们就抢占化解危机的先机。因此这就要求我们在招商引资的同时,扑下心来,认真研究解决农民工返乡的问题。只有如此,我们才可以在社会稳定的大前提下,使经济更好更快发展,我们构建和谐社会的努力才会有所成就。

(作者单位:鹿邑县公安局)

发挥检察职能 服务和谐社会建设

□闫勇

在中国特色社会主义新局面、新要求下,检察机关从恢复重建三十年来,逐步的发展壮大,步步离不开党中央的关怀。党的十七大以来,深入学习十七大精神和胡锦涛总书记在大法官、大检察官座谈会上的讲话,以十七精神武装头脑,迎接新挑战,贯彻新要求。检察机关应发挥检察职能,服务和谐社会建设,深入贯彻落实科学发展观,加快经济建设的又好又快发展。

以维护农村稳定为着力点,服务社会主义新农村建设。维护农村稳定是构建和谐社会的 premise 和基础,也是检察机关责无旁贷的重要使命。加强农村社会治安综合治理,积极化解矛盾纠纷,打造平安农村。当前的农村,多年来累积的社会矛盾日益凸显。“两抢一盗”犯罪案件居高不下,严峻的形势要求我们努力把维护好群众利益与维护社会稳定的结合点,及时化解纠纷、缓和矛盾和疏导情绪、理顺心气,为建设和谐平安农村提供良好的社会环境。因此,要按照党中央提出的“建设平安社会”的要求,始终把维护稳定作为首要政治任务,把化解矛盾、促进和谐贯穿其中,根据党委部署确定的重点,什么犯罪突出,就重点打击什么,犯罪,增强人民群众安全感。把检察工作密切贴近党的经济整体部署和具体

实际,服务经济工作大局,破除部门特权思想,深入到区域经济建设热点行业、重点项目中去调查研究,深入了解特色产业、经济示范园区的发展现状,请知名企业家作经济形势、经济改革方面的报告,征求经济建设内行、专业人士对检察机关的要求或建议,发动全体干警就如同服务企业探索实行依法服务的新举措。总之,加快执法观念转变,着力推进检察工作机制创新的目的,就是要达到为经济建设提供良好的法制保障服务,创造出健康有序的法制环境。

强化政策法律观念,努力践行社会主义法治理念。检察机关加大办案力度和促进区域经济发展是和谐统一。作为检察机关,要为社会经济发展服务和保驾护航,必须十分注意强化政策法律观念,规范执法行为,把办案的法律效果、政治效果和社会效果有机统一起来。注意讲究办案方式方法,努力克服单纯办案、孤立办案、就案办而办案的观念,尤其在处理国有企业中出现的违法犯罪案件中,既要做好大要案的审理,又要积极配合党政部门、经济主管部门做好企业职工的思想稳定工作。尽可能的防止或减少企业在改革中出现的负面效应,对改革中出现的新情况、新问题,不轻易启动法律程序。对法律和司法解释没有

具体规定的,要积极运用政策指导工作实践,坚持“三个有利于”的标准,把改革中出现的问题与违法犯罪、腐败现象区别开来。要坚持以人为本的理念,在立法、执法、司法的各个环节上体现尊重和保障人权,做到为人民执法、靠人民执法,保证把“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的要求落到实处。

探索服务新举措,突出服务非公经济。检察机关在进一步统一执法思想、更新执法观念、转变执法作风、规范执法行为的同时,应当积极围绕党委、政府经济工作决策总体部署,按照“招商引资,扩大开放,大力发展非公制经济”的要求,改进和完善整体工作思路,研究和制定强力服务非公经济的特别举措,突出重点,确实抓出服务成效,商水县院成立“非公制经济维权投诉中心”,为“非公制经济的健康发展提供良好司法保障。还要对行政执法等机关的国家工作人员利用职权,侵害民营企业合法权益,扰商、坑商、吃拿卡要、暗中收受贿赂等贪污受贿、渎职侵权案件要优先查处,发现一起查处一起,从重惩处,决不姑息手软。对民营企业提起的民事、经济、行政诉讼案件,要重点予以法律监督,全力支持民营企业正当的诉讼活动。凡民营企业因不服裁判而提出的申诉案件,要做

到优先查处,符合抗诉条件的快速提请上级检察院抗诉;对有司法机关在审理、执行涉及民营企业的民事、行政案件过程中存在的执法不严谨现象,及时依法提出纠正建议,维护案件当事人的合法权益。

切实做好涉法涉检信访工作。推行“大接访、大走访”、上门接访、预约接待、下访巡访等便民措施,坚持完善检察长接待日制度、首办责任制、双向承诺制、书面答复制等工作机制,积极受理群众反映强烈的热点、难点案、事件,做到依法受理,负责到底,件件有结果、事事有回声,切实维护人民群众的利益,让广大群众真切地体会到检察机关执法为民带来的实惠和便利。采取有效的遏制消极腐败措施,进一步落实民主决策、民主管理、民主监督制度。从人民群众普遍关心和涉及群众切身利益的实际问题入手,对群众反映强烈的问题,容易出现不公平、不公正甚至产生腐败的环节入手,结合办案,贯彻宽严相济的刑事司法政策,对农村因邻里纠纷和家庭矛盾引起的轻微刑事案件,只要双方当事人达成和解,一般不按犯罪处理,努力营造邻里互谅互让、家庭和睦相处的和谐氛围,把矛盾解决在基层、消除在萌芽状态。

(作者单位:商水县人民检察院)