

A2	周口日报	要闻		电话:8273843	Email:ssb@zhld.com	2009年2月20日
组版编辑:史磊		校对:史磊				

(上接第一版) 创建“白内障无障碍市”活动初见成效,为 8140 名白内障患者实施了免费手术。努力改善农村卫生服务条件,完成 1121 个标准化村卫生室建设。新型农村合作医疗参合农民 854.7 万人,参合率 89.3%。重视解决市区上学难和中小学大班额问题,在周口一高原校址新办初中部,“一建五扩”学校全部投入使用。认真落实农村义务教育“两免一补”政策, 资助贫困生 401.7 万人次,资助金额 9.6 亿多元。就业和社会保障工作取得实效。城镇新增就业人员 7.9 万人,下岗失业人员再就业 4.1 万人,动态消除零就业家庭,城镇登记失业率控制在 3.9%以内。积极推进城镇居民医疗保险试点工作,42.4 万城镇居民参加医疗保险。企业养老保险、医疗保险、失业保险覆盖面不断扩大,参保人数分别达到 33.3 万人、39.8 万人和 38.6 万人。养老金在标准提高的情况下,做到了按时足额发放。清理拖欠农民工工资 1031.9 万元,维护了进城务工人员合法权益。新建、改扩建 54 所农村敬老院,农村五保集中供养率达到 40%。共为城乡低保对象发放低保资金 3.1 亿元。慈善事业健康发展,募集资金 1890 万元。家下乡销售数量和补贴农户资金均居全省第一位。认真做好艾滋病致孤致贫人员救助和艾滋病困难家庭帮扶工作。向城市低保群众发放价格补贴 200 万元。扶贫开发成效显著,全市农村又有 14 万人脱贫。同时,积极支援四川灾区抗震救灾,累计捐款 2200 多万元、捐赠衣物被 9393 件,先后派出 4 支队伍 300 多名救援人员赶赴第一线开展抢险救灾和对口援建、援建安置房工作的“周口经验”被中央电视台和河南电视台多次报道。

——**积极实施科教兴市和可持续发展战略,各项社会事业全面进步。**科技工作得到加强,除草安全添加剂奈安产品生产工艺和配方填补了国内空白,培育出农作物新品种(系)5 个,7 项优秀科技成果荣获省科技进步奖;进一步强化知识产权工作,申请专利 306 件。教育事业加快发展,新建民办职业学校 89 所,改造建设农村中小学校舍 24.8 万平方米,完成初中项目学校 39 所,扶沟县、项城市被评为全省两基工作先进县(市)。成功举办周口市第一届运动会;开展“全民健身与奥运同行”活动,我市被评为全国全民健身周活动先进单位;竞技体育再创佳绩,沈丘县运动员张志磊在北京奥运会拳击比赛中勇夺银牌。加快公共文化服务体系建设,在农村放映公益电影 6 万多场,居全省第一位;实施文化精品工程,《都市长虹》、《云锦人家》和《老子》3 个剧目获得河南省文华大奖;3 项非物质文化遗产入选项目入选第二批国家级非物质文化遗产名录,汝阳刘毛皂入选河南省非物质文化遗产名录。公共卫生服务体系进一步健全,覆盖城乡的 120 院前急救网络建设已经完成;4 个县级医院和 36 所薄弱乡镇卫生院被纳入国债项目建设规划;市中心医院病房大楼投入使用,市中心医院门诊病房综合楼基本建成;重大疾病防治工作扎实推进,手足口病、艾滋病和结核病防治工作成效显著。加强环境保护和生态建设,累计争取国家各类环保资金 7681 万元;完成隆达电厂脱硫工程建设和重点流域 10 家深度治理企业专项整治任务;9 个县市污水处理设施建成使用,商水县、淮阳县、沈丘县垃圾处理场及其他 6 个县市和市垃圾处理填埋场投入运营;化学需氧量和二氧化硫减排量分别完成全年和“十五”减排目标;饮用水源地取水水质平均达标率 100%;市区空气质量优良天数 340 天。土地“三项整治”新增耕地 3.9 万亩。稳定低生育水平,人口出生率 10.27‰,低于省定目标 1.89 个百分点。安全生产形势逐步好转,死亡人数下降 6.9%;郸城县荣获全国安全生产宣传先进单位。审计、监察、统计、物价、气象、人防、档案、史志、广播电视、外事侨务、爱国卫生等各项社会事业也取得了新的成绩。

——**加强社会主义精神文明和民主法制建设,社会大局保持稳定。**以创建文明城市为契机,开展不同形式的文明创建实践活动,城乡文明程度不断提高。加强文化市场管理,推进新闻出版业健康发展,“扫黄打非”斗争取得新成效。顺利完成第六届村委会换届选举工作,“五五”普法迈上新台阶。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,共办理人大代表建议 87 件和政协委员提案 365 件。密切联系工会、共青团、妇联等人民团体,广泛听取社会各界意见和建议。全面贯彻实施行政问责法、行政复议法等法律法规,法治政府建设和依法行政工作扎实推进。加强政府廉政建设,反腐败斗争取得新成效。深入开展国防教育和双拥共建活动,国防后备力量建设取得新进展,优抚安置工作不断深化,商水县被命名为国家级双拥模范县。精心组织开展严厉打击斗争,不断完善社会治安防控体系,人民群众安全感明显增强。扶沟县被评为全省平安建设先进县。建立健全应急机制,深入排查化解矛盾纠纷,在全国“两会”和奥运会等重要活动期间,没有发生赴京、赴省非正常上访和大规模集体上访事件。商水县、太康县被评为全省大接访工作先进县。深入开展民族团结进步教育活动,民族宗教工作得到进一步加强。

各位代表,回顾一年来在国内外部环境复杂多变、约束因素不断增加、区域竞争日益加剧情况下的工作实践,我们深深体会到,要实现周口追赶型跨越式发展,必须把思想统一到市委的重大决策上来,坚持市委确定的经济发展方略和产业发展方向不动摇,始终按照市委的统一部署,一以贯之地推进政府各项工作;必须把精力集中到项目建设上来,坚持招商引资不动摇,始终以项目建设为核心,实施项目带动战略,不断推进园区建设,做大支柱产业,为长远发展打基础、增后劲;必须把智慧凝聚到改革创新上来,坚持以经济建设为中心不动摇,始终围绕科学发展这个主题,不断突破各种思想障碍,创新体制机制,切实增强经济社会发展的动力和活力;必须把成果惠及到广大人民群众利益上来,坚持紧贴民心不动摇,始终从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,尽心竭力为群众办实事、做好事、解难事,让人民群众充分享受改革发展成果;必须把行动落实到真抓实干上来,坚持求真务实工作作风不动摇,始终按照“两转两提”、“提速增效”要求,在工作中切实转变职能、提高效率,明确目标、强化责任,确保制定的各项目标任务、部署的各项任务都能落到实处、取得实效。

各位代表,一年来取得的成绩来之不易。这是全市上下和衷共济、共渡时艰的结果,凝聚着全市人民的心血和智慧,得益于社会各界的大力支持和帮助。在此,我代表市人民政府,向工作在全市各条战线上的工人、农民、知识分子、各级干部、离退休老同志、人民解放军指战员、武警消防官兵、公安司法干警,致以崇高的敬意!向给予政府工作大力支持的大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和各族、各界人士、向驻周单位及所有关心、支持我市现代化建设的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我市经济社会发展还存在一些困难和问题。主要是:受国际金融危机冲击和国内经济增长减速影响,经济增长速度放缓,发展压力增大,有些重点项目进展不理想,“双十五工程”中个别项目没有完成年度任务;农业基础设施仍然薄弱,劳务输出和农民工就业形势严峻,保持农民增收难度加大;产业结构调整和发展方式转变任务艰巨,资金、人才、技术等要素瓶颈制约更加突出;城市建设和管理 with 市民的期望还存在一定的差距;环境保护、节能降耗和污染减排任务较重;安全生产形势仍然严峻;有些职能部门作风不实,官僚主义、形式主义不同程度地存在,发展环境有待进一步优化。对此,我们必须高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2009 年政府工作的总体要求和奋斗目标

各位代表,2009 年,我们面临的是一个希望与困难同在、机遇与挑战并存、机遇大于挑战、总体上有利于加快发展的环境。一方面,国际金融危机尚未见底,金融危机的影响正逐步从金融领域向实体经济、从沿海向内地、从中小企业向大企业、从出口行业向其他行业扩散,经济增长明显减速,宏观经济形势对我市发展的影响不断加大。另一方面,国家采取扩大内需、促进增长的十项政策措施,4 个重点投资领域两年投资规模达 4 万亿元,省里实施“8511”投资促进计划,国际国内区域合作、产业调整和转移步伐加快,给我市带来奋力追赶的难得机遇。我们一定要全

面辩证地看待面临的形势,既要未雨绸缪、及早谋划,把困难估计得更充分一些,把应对措施考虑得更周密一些,更要坚定信心,“危”中求“机”,主动从变化的形势中捕捉和把握难得的发展机遇,在逆境中发现和培育有利因素,保持经济社会持续平稳较快发展的良好态势。

今年政府工作的总体要求是:以党的十七大和十七届三中全会精神为指导,深入学习实践科学发展观,认真贯彻中央经济工作会议、省委八届九次全会和市委二届七次全会精神,准确把握国家宏观调控政策,以保持经济平稳较快增长为首要任务,加快改革创新和转变发展方式,突出项目建设和产业培育,全力推进“双十五工程”,加强资源节约和环境保护,协调发展各项社会事业,切实抓好“十件实事”,积极改善和保障民生,促进经济社会又好又快发展,奋力开创追赶跨越新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 11%;地方财政一般预算收入增长 12%;全社会固定资产投资增长 20%;社会消费品零售总额增长 14%;出口总额增长 10%,实际利用外资增长 13%;居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右;城镇居民人均可支配收入增长 7%,农民人均纯收入增长 6%;新增城镇就业人数 6 万人,城镇登记失业率控制在 4.6%以内;人口自然增长率控制在 6.5‰以下;万元 GDP 能耗降低 4.4%;化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 3.3%和 0.7%。

各位代表,按照上述总体要求和预期目标,做好今年政府工作,必须深入贯彻落实科学发展观,坚持开放先导、创新驱动,大抓项目、抓大项目,努力在招商引资和项目建设上有新作为;坚持抢抓机遇,加快发展,进一步强化工业主导地位,努力在促进工业经济平稳较快增长上有新作为;坚持统筹城乡、协调发展,围绕稳粮、增收、强基础,努力在促进农业稳定发展、农民持续增收上有新作为;坚持节约资源、保护环境,推进节能减排,努力在生态文明建设上有新作为;坚持以人为本、促进和谐,认真解决关系人民群众切身利益的突出问题,努力在改善民生上有新作为;坚持求真务实、真抓实干,切实提高推动科学发展的能力和水平,努力在政府自身建设上有新作为,不断开创周口各项工作的新局面。

三、千方百计保持经济平稳较快发展

国际金融危机影响日趋严重,周口经济发展面临诸多不确定因素。我们必须完善工作思路,创新工作机制,总揽全局抓大事,突出重点求突破,积极主动地打好应对危机与挑战这场硬仗,保持周口经济平稳较快发展。

——**(一)突出重大项目建设,保持有效投资增长**

实现周口追赶型跨越式发展,项目是关键,投资是保证。今年是项目推进年,我市围绕国家和省投资重点,筛选建设项目 100 个,总投资 220 亿元。在整体推进的同时,必须突出抓好事关经济发展、具有重大支撑和带动作用的重点项目,全力推进“双十五工程”。

——**全力推进十五项重点工业项目。**十五项重点工业项目,总投资 65.3 亿元,今年投资 28.43 亿元。

- 总投资 8 亿元,今年投资 5 亿元,开工建设河南大用集团西华分公司肉鸡产业化项目;
- 总投资 5.8 亿元,今年投资 2.5 亿元,开工建设鑫达纺织印染有限公司扩建项目;
- 总投资 4 亿元,今年投资 1 亿元,开工建设雨润食品加工有限公司肉制品加工项目;
- 总投资 1.6 亿元,今年投资 5000 万元,开工建设扶沟惠丰鞋业有限公司制鞋项目;
- 总投资 1.3 亿元,今年投资 8800 万元,开工建设亚华安全玻璃有限公司汽车安全玻璃项目;
- 总投资 26.3 亿元,今年投资 5 亿元,继续建设周口隆达热电厂 2×30 万千瓦机组项目;
- 总投资 5.7 亿元,今年投资 3.9 亿元,继续建设宏亿木业有限公司中高密度纤维板项目;
- 总投资 2.2 亿元,今年完成全部投资,建成天瑞集团周口水泥有限公司二期生产项目;
- 总投资 2.1 亿元,今年完成全部投资,建成财鑫集团年产 3 万吨生物低碳多元醇项目;
- 总投资 2 亿元,今年投资 9000 万元,建成裕达食品股份有限公司豆制品加工项目;
- 总投资 1.8 亿元,今年投资 4500 万元,建成五得利集团周口面粉有限公司日加工小麦 2400 吨项目;
- 总投资 1.2 亿元,今年完成全部投资,建成银丰塑料有限公司年产 3 万吨农业塑料棚膜项目;
- 总投资 1.2 亿元,今年投资 7000 万元,建成河南阳光电缆有限公司年产 100 亿芯公里光缆项目;
- 总投资 1.1 亿元,今年完成全部投资,建成益海(周口)粮油工业有限公司日产 1000 吨榨油加工项目;
- 总投资 1 亿元,今年完成全部投资,建成河南莲花味精股份有限公司小麦淀粉制糖生产项目。

——**全力推进十五项重点基础设施项目。**十五项重点基础设施项目,总投资 79.76 亿元,今年投资 28.36 亿元。

- 总投资 60 亿元,今年投资 20 亿元,开工建设周口漯阜铁路电气化改造(周口段)项目;
- 总投资 4.77 亿元,今年投资 1 亿元,开工建设浉河航运开发建设一期(周口段)项目;
- 总投资 3.3 亿元,今年投资 7000 万元,加快市沙南污水处理二期工程项目建设;
- 总投资 3.2 亿元,今年投资 1.2 亿元,加快市职业教育示范基地项目建设;
- 总投资 1.02 亿元,今年投资 7000 万元,加快沙颍河大庆路桥项目建设;
- 总投资 8900 万元,今年投资 5900 万元,加快市体育馆项目建设;
- 总投资 3400 万元,今年投资 2000 万元,加快市科技馆项目建设;
- 总投资 1.98 亿元,今年投资 9000 万元,建成市焚烧炉垃圾处理项目;
- 总投资 1.6 亿元,今年投资 7000 万元,建成文昌大道西段改造项目;
- 总投资 1.19 亿元,今年投资 1 亿元,建成市文化艺术中心项目;
- 总投资 8361 万元,今年完成全部投资,建成周口大道拓宽改造项目;
- 总投资 6363 万元,今年投资 5363 万元,建成贾鲁河建设路桥项目;
- 加快周口火车站搬迁项目初步设计、征地拆迁等前期工作,争取年内开工建设;
- 加快周口客运站建设项目规划选址、征地拆迁、项目审批等前期工作,争取尽早开工;
- 加快周口港口物流园区建设项目规划、环境和洪水评价、可研报告、初步设计等前期工作,争取尽早开工。

对这些关系全局的重点项目,在配置土地资源、保证环境准

人、办理各项手续等方面给予政策优惠。严格实行重点项目责任制,重点项目所在县市区和市直有关单位,切实加强项目管理,搞好项目服务,做到一个项目、一套班子、一抓到底。下大力气抓好郸(城)淮(阳)一级公路、商水瑞肯国际有限公司鞋业生产加工、周口 500 千伏输变电项目等一批未列入“双十五工程”的建设项目,及时解决项目推进中遇到的困难和问题,使我市的项目建设取得显著成效。

——**(二)大力发展现代农业,开创“三农”工作新局面**
做好今年农业农村工作,对于应对危机、保持经济平稳较快发展具有特殊重要意义。必须高度重视“三农”工作,加快发展现代农业,扎实推进新农村建设。

进一步稳定和提高粮食综合生产能力。认真落实《国家粮食战略工程河南核心区建设规划》,积极组织实施优质粮食产业工程、科技支撑体系建设、粮食科技研究与应用工程等农业项目,加快高产优质农作物新品种的推广应用步伐,确保粮食作物的优良品种覆盖率达到 100%。开展全面高产攻关,努力提高秋粮单产水平。加快推进农业机械化,搞好农田水利基本建设,开工建设银行贷款平原洼地治理项目,完成农业综合开发土地治理 30 万亩,加大中小河流治理和病险涵闸除险加固力度,增加水利建设投入,不断改善农业生产条件。加强人影影响天气管理,增强气象防灾减灾能力。强化耕地保护,粮食播种面积稳定在 1600 万亩左右,粮食总产稳定在 140 亿斤左右。

加快推进现代农业示范区建设。立足农业大市实际,突出地方特色,用工业理念发展现代农业,从土地流转、农业新技术推广、社会化服务等环节入手,建设现代农业示范区,力争通过几年的努力,每个县市区都建成 1 个集科技先进、特色明显、产业高效、绿色生态于一体的现代农业示范区。

大力发展现代畜牧业。把建设和发展标准化规模饲养场(小区)作为转变畜牧业生产方式的重点,新建标准化养殖场(小区)180 个以上,改造和规范标准化养殖场(小区)160 个。组建年出栏 20 万头以上的生猪养殖集团 2 个,年出栏 2000 万只以上的养禽集团 2 个。积极开展开展无公害畜产品产地认定和产品认证工作,今年全市符合条件的规模养殖企业全部通过无公害畜产品产地认定。进一步完善基层动物疫病防控体系,在全市建立 260 个市级疫情监测点,市动物疫病监测检验中心通过认证并投入使用。加强畜产品质量安全监管,提高质量安全水平。

切实抓好农业产业化经营。加大种植业结构调整力度,积极发展专用粮食、食用菌等优质、高产、高效农业,大力发展名、特、优、新农产品。坚定不移地实行龙头带动战略,培育年销售收入超亿元畜产品加工企业 5 家,其中 10 亿元以上企业 3 家;重点实施“50 家龙头企业培育工程”、“50 个标准化生产基地建设工程”和“50 家示范专业合作社扶持工程”,培育农业产业化龙头企业集群。落实各项优惠政策,加大扶持力度,支持龙头企业做大做强。引导和支持龙头企业采取订单农业、入股分红、利润返还等方式,密切并规范同农民、农业生产的联系,增加农民收入。积极发展农民专业生产生活组织,年内力争达到 1000 家。

改善农民生产生活条件。抓住国家新一轮鼓励和促进农村经济发展机遇,搞好新农村建设规划,积极争取项目和资金,加强农业和农村基础设施建设,有效改善环境卫生状况和村容村貌。改造县乡村道路 1000 公里,开工建设县乡公路大中危桥 92 座,不断完善农村公路网络。争取建成投运扶沟、太康、商水县 7 个县级客运站。完成 150 个贫困村扶贫开发整村推进任务。解决 40 万人饮水安全问题。新增沼气用户 8 万户。创建 15 个省级生态文明村。搞好“万村千乡市场工程”,完成 200 个行政村的农民健身工程。改造扩建 33 个乡镇文化站,建设 260 个农村书屋。全年送戏下乡不少于 2000 场,为所有行政村每月公益性放映电影 1 场。

——**(三)强化工业主导地位,促进工业经济平稳较快增长**

增强工业必须强工业。坚持一手抓新兴工业培育,一手抓传统产业改造,加大资金支持和政策激励,大力推动结构调整和产业升级,努力实现工业经济的新跨越。

精心培育大型骨干和优势中小企业。紧紧抓住国家扩大投资、增值税转型、国际原材料和能源价格明显下降的有利条件,落实和完善分类指导措施,通过企业战略重组,加快产业结构调整,发展上下游关联企业,培育在省内外有影响、具有辐射带动作用龙头企业,力争全年规模以上工业企业达到 900 家;抓好现有 30 户重点企业和 10 户高成长性企业,强化梯队建设,实行动态管理,加大扶持力度,促其做大做强。全力支持金丹乳酸、金丝猴集团、四方药业等企业上市直接融资。用好中小企业企业发展专项资金,对发展潜力大的中小企业给予支持,3 月底以前,各县市区都要建立中小企业贷款担保机构,足额安排配套资金。在现有中小企业创业基地的基础上,争取建成国家级中小企业创业基地 1—2 个、省级中小企业创业基地 3—4 个。建立健全技术支持服务体系,争取国家级中小企业公共服务平台扶持项目 1 个。

积极发展四大支柱产业。编制食品、纺织服装和医药化工产业发展规划,巩固发展电子、机械、化工等基础产业和皮革皮毛等特色产业。食品加工业主要是拉长产业链条,发展终端产品。重点抓好莲花味精、益海(周口)粮油、大用邦杰等龙头企业和优势产品,提升粮油加工和肉食产品加工两大优势产业,做强做精食用油、肉制品和面粉加工产品链,培育壮大乳制品、果蔬、休闲食品等成长性产业,推动食品工业由群体优势向“品牌+规模”优势转化。纺织服装业主要是完善产业链条,淘汰落后产能,促进产业升级。继续支持鑫达纺织、中方纺织、昌茂棉纺、项城棉纺等纺织企业扩大产能和提升品质,加快香港东域集团服装加工基地、广州森仕时装(周口)有限公司服装加工等项目建设进度,大力引进开发符合环保要求、有一定规模的印染、织布企业和知名服装品牌生产,提升产品附加值。医药化工工业主要是高新技术的引进和使用,提高市场竞争力。以辅仁药业、财鑫集团、四方药业、龙都药业等企业和优势产品为龙头,重点发展生物医药、现代中药、新型化学合成剂等产品,增强自主研发能力,打造有市场影响力的中成药产品,实现产业和市场的良性互动。

加快工业园区建设。做好工业园区产业规划,明确列入省总体规划的 12 个工业园区的功能定位,优化园区布局,防止无序竞争,着力解决园区同质化发展问题。创新园区运作机制,优化服务流程。加大土地储备力度,完善园区基础设施配套,增强园区承载功能。抓住省政府扶持产业集聚区发展的政策机遇,加快鹿邑尾毛、太康锅炉、淮阳塑编、沈丘造纸网业、项城林陵制鞋等特色产业集聚区的发展,引导同类产业项目集中摆放,相关产业集中发展,资源科学利用,促进园区成为资源节约型、环境友好型产业的集聚区、科技创新的先导区。

增强自主创新能力。加强与郑州大学、河南工业大学的科技合作,鼓励企业与高校院所合作建立独立建制的研究所,增加技改投入,培育一批拥有自主知识产权、具有核心竞争力的高新技术企业,争取今年有 2—3 家企业被评定为省高新技术企业。抓好企业工程中心、重点实验室等研发机构建设,争取今年再建工程技术中心 10 家。引导企业树立强烈的创新意识、品牌意识,使更多的产品跨入全省、全国的名牌序列。强化企业管理,引进先进的管理和工艺流程,提高企业整体素质和市场竞争能力。

扎实开展“企业服务年”活动。在当前困难形势下,企业最需要政府雪中送炭、添薪助暖,各级政府必须围绕企业需求抓好经济调节,建立完善经济运行组织协调机制和服务企业发展的工作体系。采取建立政府班子联系企业制度,抓重点企业带一般企业、召开协调会和办公会、帮助企业谋划项目、支持企业争取上

级资金、减轻企业负担等方式,最大限度减轻外部环境变化对企业生产经营造成的冲击,努力保持工业经济平稳较快增长。

——**(四)加快城镇化进程,统筹城乡协调发展**

积极推进中心城区与县城城镇、居民点建设,加快周商、周淮一体化进程,促进城市空间布局优化、承载能力提升、服务功能完善、特色魅力彰显。大力发展县域经济,实现城乡统筹发展。

增强中心城市承载力和吸纳力。抓住漯阜铁路电气化复线改造机遇,调整完善中心城区规划,编制旧城区改造规划,做好开发区规划调整和部分总规修编,加快周口港口物流园区建设规划,抓好中心城区的地下管网普查工作,用规划引领城市建设。加快五一路南段、工农路南段、南环路东段、东三路、东四路等道路建设,争取开工建设沙北客运站,启动部分棚户区 and “城中村”改造,建设东新区公厕、垃圾中转站等公共设施,积极筹建东新区水厂,进一步完善基础设施。大力发展以服务业为主的城市特色产业,巩固提升商贸流通、交通运输、餐饮住宿等传统产业,加快发展中介服务、社区服务、金融保险等新兴服务业,着力发展建筑业和房地产业,加快房地产业项目开发建设。以创建省级卫生城为目标,不断创新城市管理念,推行城市网格化管理和精细化管理,将城市管理覆盖、延伸到各个社区和街道。充分发挥川汇区、开发区、东新区的作用,切实做到统一领导、属地管理、部门协调、权责分明。着力解决城市违章搭建、占道经营、交通秩序混乱、乱倒垃圾等难点问题,整治市容市貌,搞好美化亮化,提升城市品位。

办好中心城区 10 件实事:1.硬化建成区(不含改造区)全部小街小巷;2.实现城市低保户价格补贴全覆盖;3.改造西大街低洼区排水系统;4.改造供水低压区 9 个;5.新增天然气用户 1 万户;6.亮化主干道 5 条;7.建设东新区幼儿园 1 所;8.建设社区卫生服务中心(站)3 个;9.新建或改造公厕 10 个;10.新建或改造垃圾中转站 5 座。

加快县城和小城镇建设。做好《城乡规划法》的宣传落实工作,加强城镇的规划、建设和管理。鼓励基础条件好、产业支撑强、辐射半径大的县城,发展成为区域中心县城。大力发展专业镇和沿线、沿边城镇带,突出抓好国家、省、市确定的 39 个试点镇、重点镇的扩容提质,创建 2 个省级环境优美小城镇。坚持把县城、小城镇、居民点建设与市场建设、产业集聚发展结合起来,增强城镇综合经济实力和辐射力,引导人口向城镇发展、产业向园区集中,以人口和产业集聚带动县城规模扩大和中心城市健康发展,形成优势互补、各具特色的中小城市格局。力争城镇化率达到 29%。

发展壮大县域经济。紧紧围绕“农业增收、工业增效、财政增长、后劲增强”这个目标,用好国家进一步加大“三农”投入和省支持黄淮四市发展政策,采取加快工业发展、扩大招商引资、推进项目建设、壮大民营经济、创新体制机制、优化城乡发展六项举措,因地制宜,发挥优势,形成特色鲜明的县域经济发展格局,不断提升各县市在全省整体排名中的位次。把县域经济发展的主要指标列为考核考评领导干部政绩的重要内容,建立健全考核考评办法和奖惩机制,并将县域经济发展情况按年度定期向社会公布。

——**(五)围绕建设文化强市,实现文化旅游产业发展新突破**

发挥周口文化底蕴丰厚、生态良好的优势,坚持文化旅游两篇文章一起做,努力把文化资源优势转化为经济发展优势。

发展文化事业。鼓励支持文艺创作,着力打造一批具有周口特色的文艺精品;举办周口市第三屆小游戏小品大赛。发挥 15 个数字电影广场的功能,实现公益性电影放映常态化。加强文物资源和非物质文化遗产保护、开发及利用,启动周口关帝庙三期修缮工程,抓好平粮台古城遗址保护与开发,完成我市第三次全国文物普查田野调查工作。重视周口越调、太康道情、太昊伏羲祭典和老子生日祭典的保护和发展。挖掘整理文化资源,申报国家级不同类型的“民间艺术之乡”。大力开展图书、音像、网吧等行业专项整治,净化文化市场。

壮大文化产业。全面落实文化产业扶持政策,大力发展网络服务、广告会展、文化创意等新兴文化产业,支持文化娱乐、休闲娱乐和文艺培训等社会文化产业发展。整合书画经营、杂技培训与演出等文化资源,进一步打造公益性文化品牌“周末一元剧场”。大力发展特色文化产业集群,建设汝阳刘笔业文化产品生产基地和周口关帝庙文化产品经营 2 个文化产业示范园区,加快淮阳文化改革发展试验区建设。利用周口日报社、周口电台电视台等现有资源,培育一批市场占有率高、品牌响、扩张能力强的文化企业集团,切实增强文化产业的竞争力。

做强旅游产业。大力发展淮阳农家乐旅游,做好龙湖度假休闲游,鹿邑李姓、淮阳陈姓氏寻根游。举办周口市游周口系列活动,拓展本地旅游资源市场。加快太昊陵、老子故里、关帝庙、女媧城、袁世凯故居、叶氏庄园、中原民俗园、吕鸿昌纪念馆等景区的配套设施与管理,不断提高景区内涵和品位。继续以对接开封、对接曲阜为主要促销手段,加大宣传推介力度,加强区域合作,形成“周—淮—周、周—项—淮、周—西—扶”三条旅游线路。积极争取上级旅游部门支持,加强与国内外旅行社的联系与合作,使周口文化旅游融入全省、全国旅游大格局中,吸引更多国内外游客来周口观光旅游。

——**(六)坚持扩大开放,全面提升对内对外开放水平**

深化开放,扩大开放是扩大内需、保增长、调结构、促转型的动力,必须稳步务实地推进重点领域和关键环节的改革,全面扩大对外开放和区域合作,增强经济社会发展的动力和活力。

全面推进改革创新。稳定和完善农村基本经营制度,保持农村现有土地承包关系稳定并长久不变;鼓励农民按照依法、自愿、有偿原则,以转包、出租、互换、转让、股份合作等多种形式流转土地承包经营权,推进土地适度规模经营,所有县和部分乡镇土地流转管理服务机构;进行城乡建设用地存量挖潜改造,实行最严格的土地管理制度和耕地保护制度;大力推进集体林权改革;建立运转灵活、服务高效的新型农村体制机制,解放和发展农村生产力。深化国企改革,巩固国企改革成果;加快宋河酒厂改制进程;推进商贸、供销、物资等流通企业改革,不断增强发展活力。进一步强化财税职能,完善事权与财权相匹配的财税体制。深化国库集中收付、政府采购和投资评审管理制度改革,加强财政资金管理、分配、管理的全过程监管,严格控制一般性支出,公务经费支出实行零增长,提高财政运行质量和资金使用效益。改善和创新农村金融服务,充分发挥涉农金融机构的作用,完善支持农村小额贷款办法;积极推进农村信用社改革成为农村商业银行;城市信用社年内完成组建为城市商业银行。加快中小学人事制度改革步伐,完成 54 所学校的试点改革任务。积极稳妥推进政府机构改革,上半年完成市级政府机构改革,年底前完成县级政府机构改革。同时,加快事业单位分类改革。

不断提高开放型经济水平。坚持专业化、市场化、园区化、产业化招商引资的路子,突出引进战略投资者和大项目。优化招商引资项目库,增强项目投资吸引力。通过参加各级政府组织的各类经贸合作洽谈会等重大经贸活动,集中发布项目,强势推介周口。加大工业、基础设施和服务业项目的招商力度,不断拓宽引资领域。密切同长三角、珠三角、环渤海、港澳台等重点地区的联系,充分发挥人文、资源、区位优势,加快建设国际及沿海发达地区产业转移。强化软环境建设,努力营造“亲商、富商、安商”的发展氛围,确保完成实际利用省外资金 138 亿元和外商直接投资 1.2 亿美元的目标任务。推动莲花味精、金丹乳酸等 20 家重点出口企业创建出口品牌,不断提高企业的出口竞争力和出口效益,努力完成 4.5 亿美元的外贸进出口任务。

大力推进全民创业。认真贯彻落实全市全民创业暨农民工工作会议精神,充分利用现有存量用地、闲置厂房、专业化市场等适合创业的场所,因地制宜建设具有滚动孵化功能的创业孵化园区。鼓励返乡农民工、大学毕业生和其他新增就业群体等各类人员自主创业和从事个体经营,积极引进市外投资主体来周创业,发挥大中型企业在创业中的引领作用,支持其不断开拓新的创业领域。加大银行信贷和财政支持力度,小额担保贷款额度可达 5 万元,新招用登记失业人员达到一定比例企业,贷款额度可达 300 万元;市财政每年在预算内安排创业引导资金 500 万元,县市区财政安排 200 万元。

(下转 A3 版)