

政府工作报告

(上接 A2 版) 建立全民创业指导服务组织，鼓励社会各类服务机构开展多种形式的创业服务活动。从今年起，组织实施“万人创业计划”，每年组织 1 万人开展创业活动，力争 5 年内实现全市私营企业由 0.87 万户增加到 1.9 万户，个体工商户由 10.8 万户增加到 14.6 万户，并由此带动近 30 万人就业。

（七）加强节能减排和生态建设，转变经济发展方式

加快形成节约能源资源、保护生态环境的经济发展方式，推进资源节约型、环境友好型社会建设。

强力推进节能减排。认真落实国家和省节能减排政策，严格实行节能减排问责制和“一票否决”制，打好节能减排攻坚战。严格执行能耗准入标准，加快节能减排技术进步。加强建筑节能，大力发展新型墙体生产企业，新建公共建筑和住宅分别达到节能 50% 和 65% 的要求。大力推进公共机构节能，积极发展太阳能等清洁再生能源。推广农业节水技术，改造城市供水管网，节约生产生活用水。加大城市污水管网配套建设力度，提高污水处理厂运营水平。坚持不懈地抓好贾鲁河、沙颍河等重点流域和 8 家重点企业的 环境综合整治，确保河流断面水质持续改善。加大对食品、医药、化工等氮氢排放量较大行业的治理力度，在化工、电力、酿造等行业开展大气污染防治工作。继续推进农村环境保护工作，完成 2 家规模化畜禽养殖场污染治理示范工程。

加强林业生态建设。认真组织实施《周口市林业生态建设规划》和《周口国家现代林业示范市建设规划》，将太康、淮阳和郸城建成省级林业生态县。以平原林业生态区、城市、村镇和生态廊道网络为重点，抓好造林绿化，植树 46 万亩，完成 124 个乡镇 1328 个村 7.9 万亩的绿化工程、11.6 万亩的农田防护林体系建设、1.1 万亩防沙治沙工程、5.6 万亩的生态廊道网络建设。搞好中心城市美化绿化，进一步提高全市绿化整体水平。

大力发展循环经济。用好国家和省扶持循环经济政策，突出抓好沈丘县付井镇国家级循环经济试点单位建设，全面推进电力、食品、化工等行业及农业、林业、畜牧业等领域的循环经济发展。鼓励企业加大环保投入力度，完善环保设施。加快推进莲花、财鑫、天瑞、国能、大华等循环型企业发展，着力培育一批再生资源循环利用企业，大力推进农作物秸秆和工业废渣、废水、废气等废旧资源再生利用。

四、积极促进社会和谐

越是经济困难时期，越要切实关心百姓的衣食住行、安危冷暖，注重认真解决涉及群众切身利益的问题，高度重视维护社会和谐稳定。

（一）千方百计扩大就业。

实施更加积极的就业政策，发挥政府投资和重大项目带动就业的作用，发展劳动密集型产业、服务业和中小企业，千方百计增加就业岗位。继续延长“4050”人员享受公益性岗位就业的各项补贴政策，动态消除“零就业家庭”。支持困难企业采取在岗培训、轮班工作、协商减薪等办法，尽量不裁员或少裁员。增加就业再就业小额贷款，建立动态管理、动态援助机制，加强对城镇特困家庭成员、连续失业 1 年以上人员、残疾人员等困难群体的就业援助。实现下岗失业人员再就业 3 万人。鼓励大中专毕业生转变择业观念，到基层、中小企业和非公有制企业就业，做好复转军人就业安置工作。实施“阳光工程”培训 2.5 万人、扶贫培训“雨露计划”2 万人和农村劳动力技能培训计划，新增 10 万农村富余劳动力转移就业。

（二）继续完善社会保障体系。进一步扩大养老保险覆盖范围，确保养老金按时足额发放。完善失业保险制度，确保失业保险按时足额支付。认真解决进城务工人员 和失地农民的社会保障等问题。将在校大学生全部纳入城镇居民医保范围，进一步提高城镇居民医保和新农合的参保率。及时为依法关闭破产企业退休人员办理医保接续。扩大工伤保险覆盖面，力争参保人数达到 16 万人。完善城乡社会救助体系和优抚保障制度，积极发展社会福利和慈善事业，开展多种形式的捐助和帮扶活动。巩固农村敬老院建设成果，提高五保集中供养率，将年供养标准由 1400 元提高到 1600 元。加大保障性住房投资建设力度，开工建设经济适用房 12 万平方米、廉租房 3.5 万平方米，为城市低收入家庭提供 1700 套经济适用房和 700 套廉租住房。

（三）积极发展各项社会事业。继续解决中心城区和县城大班额问题。将农村中小学义务教育学校生均公用经费标准分别由 375 元和 230 元提高到 500 元和 300 元，继续对农村义务教育阶段学生全部免除杂费、免费提供教科书，补助农村寄宿制学校家庭经济困难学生生活费。继续免除城市义务教育阶段学生学杂费。完成 26 所农村初中校舍改造工程和 18.1 万平方米的农村中小学校舍维修改造工程。大力推进职业教育攻坚计划，完成沈丘县职教中心综合实训楼工程和特殊学校建设工程。抓住河南创立国家职业教育改革实验区的机遇，筛选争取一批职教项目。推进幼师、周口卫校、周口科技职业学院入驻东新区职教示范基地工作，开展争创省级职业教育强县活动。加强教师队伍建设，启动新一轮中小学教师培训计划。大力实施普通高中质量提升工程，力争全市高考再上新台阶。加强各级疾病预防控制中心实验室装备建设，完善疫情监测网络。健全全市突发公共卫生事件应急体系。加强城市社区卫生服务体系建设，为城市居民提供基本医疗服务。建设 1500 个标准化村卫生

室，为乡镇卫生院配备基本医疗设备，完成 39 个薄弱乡镇卫生院改造，新建扩建 43 个乡镇计生服务站。创建“白内障无障碍市”，免费实施 1 万例贫困白内障患者复明手术。进一步抓好艾滋病救治救助工作，全面落实结核病“三免费”政策。扩大免疫规划，在使用 5 种国家免疫规划疫苗预防 7 种传染病的基础上，扩展到使用 9 种疫苗预防 12 种传染病。严格计划生育管理，稳定低生育水平。综合治理出生人口性别比偏高问题。完善计划生育利益导向机制，农村部分计划生育家庭奖励扶助标准由每人每年 600 元提高到 840 元。积极应对人口老龄化。广泛开展全民健身活动，促进群众体育和竞技体育共同发展。

（四）进一步做好安全生产和食品药品安全工作。全面落实安全生产责任制，强化行政问责和责任追究。深入开展安全生产隐患排查治理工作，着力抓好交通运输、烟花爆竹、危险化学品、建筑工程等重点行业和重点企业的 安全治理，抓好商场、学校、娱乐场所等公共聚集地的消防工作，坚决遏制重特大安全事故发生。建立健全农产品质量安全检验检测体系，建设市级产品质量检验所和 9 个县级农产品质量安全检验检测站；努力创建食品安全优秀城市，完成 1 至 2 个县（市）省级食品安全示范县创建工作，培育一批示范乡镇和示范企业。以整顿规范小麦粉、食用油、奶制品、配制酒为重点，全面排查安全隐患，强化环节监管和企业责任，坚决杜绝不合格产品进入市场。全市城市、农村食品市场抽检合格率比上年分别提高 2 至 3 个百分点。巩固完善农村药品供应网和监管网建设，鼓励药品连锁和集中配送向农村发展。力争药品抽检合格率达到 98% 以上。

（五）切实加强精神文明建设。深入开展学习实践科学发展观活动，加强社会主义核心价值体系建设，大力弘扬抗震救灾精神，在全社会树立知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的新风尚。深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，广泛开展群众性精神文明创建活动，深入开展创建文明城市工作，深入开展文明行业、文明单位、文明社区和文明村户创建活动。进一步组织好文化、科技、法律、卫生“四下乡”和科技、文体、法律、卫生“四进社区”活动，提高全民科学文化素质。

（六）全力维护社会和谐稳定。在完善领导干部大接访的基础上，进一步搞好信访工作，健全矛盾纠纷排查化解机制，妥善处理好群众反映强烈的问题，坚决纠正损害群众利益的行为。加强应急体系建设，提高应对各类突发公共事件的能力。继续推进“五五”普法工作。加强法律援助，依法保障公民特别是妇女、未成年人和残疾人的合法权益。

金融办牵手保险业 自律规范寻求发展

本报讯（记者 杨运栋）在当前全球性经济危机的大背景下，如何规范保险行业经营行为，寻求大的发展和突破，最大限度地发挥保险行业“经济助推器”和“社会稳定器”的作用？2 月 18 日，市金融办协调全市 12 家财险公司，再度召开我市财险行业自律联席会议，就我市保险市场存在的热点问题开展了专题研讨。

市金融办副主任许庆新介绍，近年来我市保险行业发展迅

猛，至目前，已先后有 12 家财险公司和 9 家寿险公司在我市开展业务。去年，我市保险行业实现保费收入 29.7 亿元，同比增长 108.8%，行业规模居全省第六位，为我市经济发展和社会稳定起到了积极的作用。但是，随着保险业竞争的进一步加剧，保险业的不正当竞争以及部分保险公司违规经营现象也时有发生，广大保户和保险企业利益受到损害，阻碍着保险业的健康有序发展。

2 月 19 日上午 8 时，周口市工商联二届三次执委会隆重开幕。会议特别邀请了河南省工商联副主席、建业地产董事局主席胡葆森出席，为大会作经济形势分析报告，现场反应热烈，会场气氛异常活跃。

胡葆森首先就全球经济形势阐述了自己的观点，指出在金融危机席卷全球、市场相对低迷的大环境下，关键是企业自身做好“危”中求“机”，赢得最大程度的

深入开展“平安周口”建设工作，加强社会治安综合治理，依法防范和打击各类违法犯罪活动，增强人民群众安全感。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，积极参与社会管理和公共服务。加强社区建设，完善村民自治。加强国防教育，增强全民国防意识。国防驻周部队和民兵预备役建设，继续做好人民防空和“双拥”工作，鼓励县市区努力争创省级“双拥”模范城（县），进一步密切军政军民关系。广泛开展民族团结进步活动，巩固和发展平等团结、互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。加强统计工作，抓好第二次经济普查工作。努力做好审计、物价、气象、地震、档案、外事、侨务、史志等工作。继续抓好对口支援江油市大堰乡、西屏乡灾后重建工作，按期完成援建任务。

五、努力建设人民满意政府

2009 年是政府管理创新年。面对异常严峻的经济形势、繁重的工作任务和前所未有的挑战，各级政府要进一步解放思想，围绕“两转两提”、“提速增效”，按照科学化、规范化的要求，完善规则，建章立制，使政府工作规范有序运行；通过改革创新、作风转变，努力提高行政能力和服务水平，不断开创政府工作新局面。

（一）转变政府职能，提高服务水平。按照“精简、统一、效能”的原则与“决策、执行、监督”相协调的要求，加快推进政府职能转变，不断规范政府职能定位。发挥好经济调节、市场监管的职能作用，积极应对国际金融危机的影响；更加注重履行社会管理和公共服务职能，扩大公共服务覆盖的覆盖范围，提高公共服务的供给能力和质量，着力为市场主体创造良好的发展环境，确保服务到位。加快推进政企分开、政事分开、政资分开、政府与市场中介组织分开，支持社会中介组织、行业协会在社会管理和公共服务中发挥更大的作用。进一步加强行政服务中心建设，切实增强部门服务意识，转变思维方式，强化优质服务，尽心竭力为群众办好事、解难事，把爱民之情、为民之心、惜民之意体现在政策执行上，落在解决具体困难上，践行在为民办实事上。

（二）坚持依法行政，规范政府行为。认真贯彻落实《国务院关于加强市县依法行政的决定》，大力增强和提高市县行政机关工作人员依法行政的意识和能力，严格实行行政执法责任制和执法过错追究制，坚决制止“不作为”和“乱作为”等行为。积极推进科学决策和民主决策，完善听证制度和重大决策前的专家论证、群众评议制度，优化政府决策规则和程序，使决策更加符合客观实际，更加符合群众的愿

望和利益。大力实施政务公开，拓宽新闻舆论监督、社会公众监督等渠道，构建权力阳光运行机制，扩大人民群众的知情权、参与权、监督权，使政府工作更加透明。加强民主政治建设，认真贯彻落实市委的各项决策，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，虚心听取批评、意见和建议，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士的参政议政作用，积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。

（三）强化效能建设，狠抓工作落实。大兴真抓实干、雷厉风行的工作作风，进一步提高政策执行力和工作落实力。对重大决策和部署、重大投资和项目，建立健全抓落实的领导机制和工作机制，加强行政效能监察，确保各项工作取得实实在在的成效。继续广泛开展民主评议市直单位及其重点科室（二级机构）活动，严肃查处涉企“四乱”行为，做到政令畅通、令行禁止，进一步优化经济发展环境。切实改变工作作风，深入实际、深入基层、深入群众，开展调查研究，及时发现问题和解决问题，坚决防止形式主义、官僚主义，坚决摆脱文山会海。市政府带头精减会议、文件，严格控制各类检查、评比，精简、务实地举办节庆活动。各级政府部门特别是领导干部要腾出更多的精力谋大事、谋发展，集中更多的时间抓项目、抓落实。今年省定十大实事，结合我市实际已量化分解到各项工作中，各级政府要以高度的责任感，办好这些惠民实事，改善民生，促进和谐。

（四）坚持标本兼治，树立清廉形象。坚持从严治政、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，进一步完善惩治和预防腐败体系。紧紧围绕腐败易多发的重点领域和关键环节，推进制度建设和改革创新，努力从制度上堵塞滋生腐败的漏洞，真正做到用制度管权、管事、管人。加强对权力的制约，特别要加强对领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督和制约，防止权力失控、决策失误、行为失范。坚持勤俭办一切事业，珍惜民资民力，严格控制新建楼堂馆所，坚决反对挥霍奢侈、铺张浪费。继续加强领导干部经济责任审计，加强对重大项目的审计和监督，扎实开展治理商业贿赂专项工作，对违法违纪行为严肃查处，决不姑息。全体政府工作人员特别是领导干部一定要勤政廉政、自警自励，做遵纪守法的模范，做廉洁奉公的表率，以实际行动取信于民，进一步营造风清气正的行行政环境。

各位代表，加快发展是形势的需要、时代的强音；富民强市是人民的愿望、政府的职责。在困难和挑战面前，唯有实干才有出路，唯有发展才有希望。让我们在中共周口市委的坚强领导下，团结和带领全市人民，以更加昂扬的斗志、更加创新的精神、更加务实的作风，抢抓机遇，奋力追赶，勇往直前，攻坚克难，齐心协力，真抓实干，以优异成绩迎接新中国成立 60 周年！

报市金融办及上级保险行业主管部门，有效地规范了行业经营行为，维护了保险行业市场秩序。

本月财险业自律联席会议由永安保险公司轮值。市金融办副主任许庆新介绍，财险业自律联席会议制度推行以来，成效显著。他表示，这一行业自律经营的成功模式将在我市保险业坚持下去，全面促进我市金融行业健康、快速发展，为我市经济发展和社会稳定起到积极作用。

全体员工实施“建业琢玉行动计划”，打造没有瑕疵的产品和一流的服务，在经济浪潮中站稳脚跟，寻找突破口，赢得发展。建业这种文明的发展做出了巨大贡献。无论在住宅产品与服务 的雕雕细琢中，还是打造建业精品教育的追求中，建业一直秉承“追求卓越、坚忍图成”的企业理念与“根植中原、造福百姓”的核心价值观。在经济危机的背景下，建业积极应战，从自身产品、服务做起，号召

会议最后，胡葆森总结此次经济危机，主要是受外部的冲击，企业如果处理好自身发展，应对冲击的能力是较强的。只有在危机中寻求机遇，才能赢得更好更快的发展。

河南省“民生银行希望体育室”授牌仪式在周举行

本报讯（记者 吴继峰）昨天上午，河南省“民生银行希望体育室”授牌仪式在我市举行。共青团河南省委联合民生银行郑州分行，向我市 38 所希望小学和 29 名优秀教师、十佳园丁发放了价值 21.1 万元的物资和奖金。团省委副书记侯纪、市人大常委、副主任梁照仲、副市长李绍彬、市政协副主席杨春、省希望工程办公室主任刘致学、民生银行郑州分行副行长白锐平出席授牌仪式。

李绍彬在仪式上讲话。他说，近两年来，团市委不断创新工作思路，不断深化助学内容，不断拓展工作领域，希望工程工作取得可喜成绩。希望工程在我市的成功实施，改善了我市贫困地区 的办学条件，唤起了全社会的 教育意识，促进了基础教育的发展，同时也弘扬了中华民族扶贫济困、助人为乐、奉献爱心的优良传统。李绍彬指出，“民生银行希望体育室”的建成，将极大地丰富我市农

村青少年的文化体育生活，为青少年带来运动的乐趣，促进青少年健康、快乐地成长。它标志着我市希望工程工作得到进一步拓展和深化，必将在全市营造关注农村青少年文化体育事业的良好氛围。他希望获赠学校管理好、利用好这批体育器材；希望更多爱心人士和爱心企业像民生银行郑州分行那样，积极投身公益事业；希望受到奖励的优秀教师和十佳园丁珍惜荣誉、再接再厉，为我市培养更多全面发展的优秀学生和合格的社会主 义接班人。

侯纪在讲话中说，今年我们将迎来建国 60 周年和纪念“五四”运动 90 周年，“民生银行希望体育室”项目的顺利实施，为今年全省希望工程事业的全面发展迎来了开门红的大好局面。全省各级共青团组织和希望工程实施机构要乘势而上，借力而为，在服务青少年成才成长上开创新思路，在促进社会和谐上做出新贡献。

周口市青年农民工培训班昨日开班

500 名农村青年接受团市委组织的免费培训

本报讯（记者 吴继峰）昨天上午，由共青团周口市委组织的青年农民工培训班昨日开班，来自全市农村的 500 名青年农民工开始接受免费实用技能培训。团省委副书记侯纪、市人大常委、副主任梁照仲、副市长刘保仓、市政协副主席杨春出席开班仪式。

我市是农业大市、人口大市，去年，全市有 290 万农村青年外出务工。受金融危机的影响，我市今年已有 20% 的农民工无法就业而滞留家乡，给农村青年增收和农村社会稳定带来很大影响。为帮助返乡农民工掌握创业就业技能，稳定思想情绪，实现创业就业，今年 1 月 9 日以来，团市委先后 4 次召开会议，专题安排部署青年农民工培训工作。在市、县、乡、村四级组织的广泛动员下，500 名农村青年积极参加了培训班。

侯纪在讲话中客观分析了当前经济形势和做好农民工工作的重大意义，对做好青年农民工工作提出要求。她寄语参加培训班的青年农民工学员，要倍加珍视学习机会，遵守纪律，刻苦学习，练就本领，用自己的双手和智慧创造更加美好的明天。

刘保仓在全市环境保护工作会议上要求

认清形势 突出重点 及早行动 确保今年目标任务全面完成

本报讯（记者 宋馨）2 月 19 日，全市环境保护工作会议召开，会议总结了去年环保工作，并对今年环保工作进行安排部署。副市长刘保仓出席会议并讲话。刘保仓强调，要分析形势，明确重点，及早行动，确保今年各项环保工作 目标任务的全面完成。

会上，刘保仓对去年的环保工作给予肯定。他说，去年，各级政府、环保和有关部门全面贯彻落实上级决策部署，坚持以科学发展观统领环保工作，紧紧围绕市委、市政府中心工作，按照“切实保护生态环境，努力保障发展需求，实现环境容量高效利用”的总体要求，突出重点、标本兼治，扎实工作、狠抓落实，较好地完成了年度目标任务，在实现全市主要污染物排放总量削减、环境质量改善的

省政府督导组莅周 督察我市集中整治道路交通违法行为

本报讯（记者 张艳丽）2 月 19 日，以省交警总队政委尚俊志为组长的省政府督导组来到我市，督察我市集中整治道路交通违法行为。副市长刘国连出席了当日下午的汇报会。

在听取完我市关于整治道路交通违法行为的汇报后，刘国连对我市下一步的道路交通安全工作提出了要求。他说，对于道路交通安全工作，各有关部门都负有重要责任，要各司其职，加强部门联动，形成齐抓共管的态势。要将农用车违法载人、酒后驾驶和无证驾驶等严重交通违法行为作为整治重点，在重要路段、事故多发段要进行专项整治。要建立长效机制，严格落实责任追究制。要以这次督察为契机，在将整治道路交通违法行为作为深入持久开展下去，切实抓出成效。

尚俊志在讲话中对我市的道路

同时，有力地促进了经济协调发展，环保工作迈上了新台阶。环境保护是一项系统工程，涉及方方面面，惠及千家万户。就如何做好今年的环保工作，刘保仓要求，各级政府、各有关部门要紧紧围绕市委、市政府经济社会发展的总体部署，切实把保增长建立在提高质量、优化结构、增加效益、降低消耗、保护环境的基础上，准确把握全市环保工作重点，努力破解环保工作发展难题，全面完成各项环保目标任务，全力以赴打好污染减排攻坚战。要以深入学习实践科学发展观为契机，以“新解放、新跨越、新崛起”解放思想大讨论为动力，进一步提高对加强环境保护重要性和紧迫性的认识，加强领导，相互配合，密切协作，全力推动环保工作。

交通安全管理工 作给予了充分的肯定，他认为，在周口，政府统一领导、部门负责、社会参与的预防道路交通事故的格局已基本形成；在公安机关形成了预防道路交通事故全警动员的格局；注重宣传，创新多种宣传方式，在社会上形成了人人关心、人人重视交通安全的良好氛围；坚持教育与处罚相结合这几方面尤其值得肯定。

最后，尚俊志对我市集中整治道路交通违法行为工作提出了要求。他说，将来的道路交通违法 行为集中整治行动要谋划好，每次都要有侧重点；要加大宣传力度，在全社会形成人人重视交通安全的氛围；要充分利用道路交通安全委员会这一平台，在政府的统一领导和协调下，发挥各职能部门的职能作用，形成合力，共同打击道路交通违法行为。