

服务发展 关注民生 反映民意 构建和谐

——市政协二届三次会议第二次大会委员发言摘要

推动全民创业 加快工业经济发展

民建周口市委主委、市政协副主席张晓林:创业是发展之基、富民之本、活力之源、崛起之路。推动全民创业,我们要重点实施“八项措施”,努力在全市营造鼓励创业、支持创业、服务创业、和谐创业的良好社会环境。一是加强创业辅导服务。以扶持创业者、催生小企业为主题,鼓励引导社会各类资本参与到创业辅导基地建设中来。二是加强融资担保服务。推进信用担保体系建设,多途径、多渠道加大资本金注入,争取 2009 年上半年建成 1~2 家资本金超亿元的担保机构。三是加强人才培训服务。依托中小企业培训基地、中小企业职业技能鉴定工作站和技工学校、大企业自主培训机构等,积极培训创业者和技工人员,增强创业本领和职业技能。四是加强法律维权服务。成立全民创

业投诉中心,帮助企业建立法律顾问室,增强企业依法保护意识和知法、用法能力。五是加强扶优、扶强服务。强化对产业集群发展的引导,对重点产业集群公共技术服务平台建设给予专项资金支持,提高产业集群的技术创新能力和产品开发能力。六是加强对外开放服务。七是加强项目对接服务。推动产业、产品的衔接和配套,重点依托传统和优势产业发展,扶持一批产业链条相互衔接、上下游产品相互配套的中小企业,推进产业集聚、集约发展。八是进一步改善发展环境,为全民创业创造条件。全面激发全民创业热情,进一步鼓励干部创事业、能人创企业、百姓创家业,全力推动全民创业的发展。

(记者 杨光林 整理)

做好我市返乡农民工再就业工作

民盟周口市委副主委、市政协常委李波:据劳动部门统计,2008 年,我市外出务工农民总量达 271 万人,其中在东部沿海地区务工的农民有 119 万人。截止到 1 月 5 日,返乡农民工约有 60 万人。返乡农民工创业和就业面临的困难有:一是就业形势更加严峻;二是返乡农民工的自身素质影响其再就业;三是扶持政策制定滞后;四是经济发展环境是返乡创业者最大的顾虑之一;五是创业者不能充分享受创业的优惠政策。建议:一要千方百计保持我市经济平稳快速发展,实现返乡农民工就地、就近就业。二要积极组织二次就业。充分利用劳动保障部门互联平台,主动加强与农民工流入地政府的联系,共同打造

用工信息共享平台。根据岗位空缺情况,积极组织返乡农民工二次劳务输出。三要大规模开展返乡农民工的专业转岗培训。依托我市现有的定点培训机构,适当提高农民工培训补贴,调动社会培训资源,利用农民工大量返乡时机,组织回乡农民工参加企业与培训机构之间开展的订单培训、定向培训,实现与企业用工的定向对接。四要建立扶持激励机制。尽快下发《关于推动以创业带动就业工作的实施意见》,贯彻落实好省政府自 2008 年起全面实施“风还巢”工程。五要以典型引路,鼓励外出能人回乡创业。六要进一步改善农民工返乡创业的环境。

(记者 杨光林 整理)

贯彻落实科学发展观 加快推进我市农村土地流转

民革周口支部主委、市政协副主席张文平:周口是农业大市,现行的土地承包制度和使用方法以及一块块零星、碎小的农田耕种现状,已成为制约我市农用机械规模化作业、土地连片,增加农民收入,推进农业结构调整、促进农业规模化经营的瓶颈,成为农村经济和社会发展的障碍。目前,我市农村土地流转存在的问题:一、农民的“两不”和业主的“两怕”是影响当前农村土地流转的思想障碍。农民把土地当做命根子来对待,不敢随便地流转或交出土地承包经营权;另外,因为种种原因产生的许多土地纠纷和矛盾,致使农民不愿交出其土地承包经营权。业主的“两怕”,指的是业主一怕农村土地政策不稳,不敢大胆投入;二怕农业生产

自然和市场的双重风险,不敢大规模搞开发。二、缺乏政府引导。三、土地流转机制不健全。四、转移就业空间狭窄。建议:一要明确机构和职能,搞好服务。各级政府要明确领导和专门机构,形成规范、配套的流转管理办法和经常性的工作制度,加以引导、管理和监督,助推土地流转的速度和质量。二要制定鼓励进行土地流转的政策措施。三要制止侵权行为。采取严厉措施,坚决制止侵害农民土地权益的违法行为,确保土地流转行为的依法自愿有偿和土地流转价格的公平合理。四要加强对土地流转政策的学习和宣传,提高认识。五要建立长效机制,完善土地流转的市场化服务。六要加快推进农村富余劳动力转移。(记者 杨光林 整理)

让公正司法的成果惠及广大人民群众

——访市人大代表、市中级人民法院院长张明山

□ 记者 普淑娟

2 月 15 日下午,市二届人大代表、市中级人民法院院长张明山在接受记者专访时表示,我市法院系统要认真学习贯彻“两会”精神,充分发挥司法职能,提高司法能力,践行司法为民,让公正司法的成果真正惠及广大人民群众。

张明山说,2009 年,我市法院系统将重点做好六项工作:一是强化队伍素质的提高,努力打造一支人民群众信得过的高素质法官队伍。我市法院系统将紧紧围绕市委“强素质、转作风、树形象”的总体要求,运用“五个一”系列化学习、“五个一”评比等行之有效的载体,进一步强

化思想政治教育、职业道德教育、反腐倡廉教育和业务技能培训。同时,还要做到厚爱与重教、严管并重。二是强化办案质量的提高,优质高效地开展各项审判工作,努力保障和促进我市经济社会又好又快发展。三是强化服务意识的提高,认真落实司法为民的各项措施,努力维护人民群众的根本利益。认真总结推广便民利民工作机制,畅通便民“绿色通道”,最大限度地方便群众进行诉讼。进一步加大司法救助力度,切实体现社会主义司法制度的人文关怀。四是要强化创新意识

的提高,努力实现各项工作科学发展。

努力开创周口教育工作新局面

——访市人大代表、市教育局局长张治国

□ 记者 皇甫秀芹 通讯员 丁玺

张治国告诉记者,新一届市委、市政府在政策制定、资金投入等方面支持教育的发展,体现了市委、市政府和社会各界对教育工作和广大师生的关爱,特别是城区中小学入学难问题,市委书记毛超峰、市长徐光等领导先后多次深入城区中小学进行调研,研究解决大班额问题。筹资一亿元,实施城区中小学改扩建工程;经过一年的努力,一期启动的“一建五扩”工程全部竣工并投入使用;城区中小学共扩建面积 6.6 万平方米,新增教室 210 个,扩容学生 13660 人,有效地缓解了城区中小学大班额问题。

关于今年的教育工作,张治国说,他们会按照市政府提出的教育发展目标,以科学发展观为指导,围绕“全面贯彻科学发展观,办好人民满意的教育”这个主题,组织全市教育系统的党员、干部开展学习实践活动,着力解决制约教育

发展的思想观念和体制问题。一是推进义务教育均衡发展,通过完善“以县为主”农村义务教育管理体制和义务教育经费保障机制,足额落实公用经费,推进农村中小学校舍维修改造工程,实现义务教育硬件建设取得新突破。认真做好市区学校改扩建工程,力促东新区幼儿园早日开工建设;计划改造农村中小学校舍 18.1 万平方米,新建农村高中学宿舍和食堂 14.3 万平方米,改造学校 54 所;争创一个义务教育均衡发展先进县。二是实施职业教育攻坚工程,大力开发人力资源。在东新区启动市职教中心工程,加大推进周口幼师、周口卫校入驻工作的力度,打造职业教育基地。三是大力发展高中阶段教育。高中阶段招生力求达到 12.5 万人,其中,中等职业学校招生突破 5 万人、普通高中招生 7.5 万人。四是深化教育人事制度改革,提升教师教书育人能力。

专 题

农工党周口市委主委、市政协副主席杨春:

乡镇卫生院是县、乡、村三级医疗卫生服务网络的枢纽,是落实民生问题中“病有所医”的重要载体。近年来,随着我市新型农村合作医疗制度的全面覆盖,广大农民群众的医疗需求不断增长,乡镇卫生院医疗卫生人才队伍建设滞后,在很大程度上影响了新型农村合作医疗的可持续发展,成为制约我市农村卫生事业发展和农民健康水平提高的瓶颈。存在的主要问题:医疗卫生队伍整体水平

偏低,医务人才严重不足;医疗卫生人员的生存环境及待遇较差;人力资源建设投入总体不足,人才管理机制不活;医疗设备陈旧匮乏,技术人员不能充分发挥其专业技能。建议:加大财政投入力度,把扶持重点调整到支援农村公共卫生和医卫人才培养培训上来;多渠道提高乡镇卫生院医卫人员的收入水平,改善其生存发展软环境;建立灵活、实效的用人机制,多形式、多渠道选拔录用人才,为卫生院的生存发展注入活力;筹措资金,改

善乡镇卫生院医卫人员的工作和患者就医的硬环境;加强制度管理,提升服务水平,努力扩大乡镇卫生院的生存空间。加强乡镇卫生院医疗卫生人才队伍建设,最终的办法还是要加大财政转移支付力度,提高乡镇卫生院医疗队伍的专业技术水平和个人收入,改善其医疗条件,以优质的服务质量和水平吸引广大农民患者,让新型农村合作医疗这项惠农政策真正达到“农民得实惠”的良好效果。(记者 杨光林 整理)

加快周口由文化大市向文化强市转变

政协委员刘敬峰:市委、市政府提出的我市由文化资源大市向文化强市转变的战略决策非常英明。存在的问题:一是对文化建设和文化事业发展的重要性认识不充分。二是全市公共文化基础设施等硬件建设仍然不能满足发展需求。三是文化事业发展经费投入不足。四是文化队伍素质不高,重点人才缺乏。建议:第一,充分认识加强全市文化建设的重要性。第二,加大经费投入,发挥好我市重大文化建设工程的龙头

带动作用。解决经费投入不足的问题,一要把公益性文化事业和经营性文化产业分开,不能把有限的资金不分性质地撒“胡椒面”,而是应该建立文化建设专项资金,集中财力重点投入到政府主导的公益性文化事业上来。二要像鹿邑、淮阳那样集中一定的资金和力量,认真做好文化资源的开发和利用。三要广泛动员社会力量积极参与文化建设,建立多元化的投融资机制。第三,培养队伍,搞好活动,充分发挥文化服务

经济社会发展的重要作用。一是在现有人员基础上,加强培训工作,尤其要注意发现现有的潜在人才,积极发掘并培养他们,使之尽快成为工作骨干。二是注重对现有人才的使用,深化改革,改变论资排辈、求全责备的落后观念,为人才成长和发挥作用营造良好的工作和生活环境。三是积极做好人才引进工作,特别是要引进对口专业人才,为吸引和留住人才创造宽松的环境,真正让他们有施展才华的天地。(记者 杨光林 整理)

加强服务引导 推进我市民营经济平稳又好又快发展

市工商业联合会主席刘振亚:2008 年,我市非公经济占全市生产总值的比重达到 59%。面对全球金融危机,我市非公经济逆势而上,取得这样一个成绩实属不易。但是我们要准确把握形势,认真研究和分析非公经济发展中存在的困难和问题,积极应对,努力保持我市民营经济平稳又好又快发展。当前民营企业的困难主要表现为:一是企业信心不足。二是产销率大幅回

落,库存增加。三是资金流转不畅,融资的压力陡增。四是给外向型出口企业带来前所未有的打击。五是企业税费负担较重,名目较多,在金融危机下使企业经营更为困难,压力更大。建议:一要努力增强信心,积极帮助非公企业练好内功,强筋壮骨。引导鼓励非公企业把握大势,坚定信心;引导非公企业管理创新,培育和提高核心竞争能力;要化“危”为“机”,主动迎接挑战。

二要强化政府服务职能,积极做好帮扶和服务工作,与非公企业共渡难关、共克时艰。加强对民营企业的领导,加大政策支持力度;进一步解决非公企业融资难问题;积极营造发展投资环境,培育市场主体;加大招商引资和与沿海协作的力度;培育壮大创业主体,积极推动全民创业。

(记者 杨光林 实习生 王永智 整理)

加强我市殡葬改革工作

政协委员庞黎明:殡葬改革是社会文明进步的一个重要标志。它既是民生工程,又是社会工程,涉及千家万户,关系到人民群众的切身利益,是近年来周口社会普遍关注的热点、难点问题。存在的问题:一是骨灰“二次装棺”土葬现象严重。经调查,骨灰“二次装棺”土葬现象在广大农村普遍存在,个别县市甚至达到 80%。二是偷埋乱葬有上升趋势。2005 年以来,我市多个县均出现火化率下滑现象。以某县为例,2005 年火化率为 60%,

2006 年为 31%,2007 年为 12%,截至 2008 年 8 月下滑到 3.7%。三是骨灰处理方式单一。由于受入土为安等传统观念影响,目前,我市主要采用入土埋葬的骨灰处理方式。据统计,我市每年约死亡 6 万人,按公墓每墓穴一般占地 1 平方米计算,就要占掉 6 万平方米。由于弊端已经凸显,目前,一些推行殡葬改革比较早的地方已停止公墓的建设和营运,并大力推行骨灰堂建设,一个千人的行政村,只需要建设两间骨灰存放室即可,这样就有效地区

约了耕地。四是殡葬执法有待规范。建议:一要进一步加大宣传力度,营造殡葬改革良好社会氛围。二要适时开展平坟复耕工作,推进殡葬改革的顺利开展。三要大力推进骨灰堂建设,倡导骨灰处理方式多样化。借鉴外地的成功做法,结合郸城县推进骨灰堂建设的经验,建议以郸城县为试点,认真查找和总结在资金、管理、入堂等环节存在的问题和经验,在时机成熟的时候,向全市推广。

(记者 杨光林 整理)

实施工业兴县 奋力追赶跨越

——访市人大代表、太康县委书记王国玺

□ 记者 刘俊涛 实习生 焦瑞

2 月 14 日下午,市人大代表、太康县委书记王国玺告诉记者,市长徐光所作的《政府工作报告》,实事求是地总结了我市过去一年的工作,进一步确立了当前和今后一个时期我市发展的目标任务和工作重点。报告以民为本、立意高远、思路清晰、重点突出、措施有力,是一个开拓创新、催人奋进的报告,是指导我市进行改革开放和社会主义现代化建设的重要文件,必将鼓舞全市人民坚定信心,应对挑战,以实现周口追赶型、跨越式发展。

王国玺说,太康县作为一个典型的农业大县,与先进县市差距还很大,听了报告后,他既有动力、又有压力。

谈到太康县今后如何实施工业突

破,王国玺告诉记者,太康县落后在工业,希望在工业,潜力在工业,要寻找的突破口也在工业,发展工业是摆在全县人民面前的重大课题。因此,要重点抓好四个方面的工作:一是做强做大骨干企业。对龙源纸业、昕州化工两个重点企业,要引导他们发挥品牌优势,增强自主创新能力,打造企业核心竞争力。二是大力发展特色产业集群。太康锅炉有着 30 多年的发展历史,分布在 311 国道符草楼、张集两个乡镇,目前拥有 18 家企业,年产量 5000 蒸吨,全国市场占有率在 35%以上。要以组建锅炉集团为依托,以锅炉产业集聚区为载体,培育 A 级锅炉生产企业,引导企业与国家大型企业和大专院校、科研院所攀亲结缘,引进高新

技术,增加科技含量,搞好集中布局,形成集聚效应,提升产品知名度和市场竞争力。三是加大企业改革创新力度。以产权制度改革为突破口,以增强企业活力为出发点,大力推进国有企业改制和改造,盘活国有资产,推进企业机制创新,增强企业的生命力。四是加快工业聚集区建设。充分利用省支持黄淮四市工业聚集区建设政策,加快县工业聚集区的道路、标准化厂房等基础设施建设,增强整体功能,搞好项目组装,打造工业发展平台。同时,加强信用体系建设,发挥中小企业信用担保中心的作用,密切银企关系,千方百计增加工业投入,催生新上一批工业项目,努力实现工业经济新突破,促进县域经济又好又快发展。

加强公务员队伍建设 提高公务员队伍素质

——访市政协委员、市人事局副局长刘建芳

□ 记者 刘彦章 实习生 焦瑞

刘建芳委员认为,公务员在管理社会和提供公共服务方面担负着重要责任,是党的干部队伍的一支重要力量。为建设人民满意的政府,树立良好的政风,最根本的是要有一支高素质的公务员队伍。为加快推进周口追赶型、跨越式发展,必须加强公务员队伍建设,提高公务员队伍素质,并从以下几个方面做好工作。一是要坚持从严治政,严格管理。在全市公务员队伍中要严明政治纪律,坚决维护中央和各级党委决策的权威性、统一性、严肃性,做到令行禁止,政令畅通,提高政府的执行力。要

加强对《公务员法》贯彻落实情况的监督,树立公务员队伍良好形象。二是进一步完善公务员管理机制,树立良好的用人导向。坚持凡进必考,大力推进竞争上岗、公开选拔等制度,破除论资排辈、求全责备等观念,为公务员发挥聪明才智提供更广阔的舞台。三是要勇于创新,增强公务员制度的活力。公务员管理领域的创新,要以市委、市政府的决策部署为依据,以人事制度改革的实践经验为基础,使全市公务员制度更加充满活力,不断体现时代性,把握规律性,增强主动性,富于创造性。四是要强化

廉洁从政教育,切实加强作风建设。要进一步加强全市公务员队伍作风建设,坚决纠正以权谋私、与民争利、侵害群众利益行为,坚决克服形式主义、官僚主义和弄虚作假行为。要坚持一切从实际出发,脚踏实地,真抓实干,扎扎实实地推进全市经济社会发展,实实在在地为全市人民群众谋利益。要把人民群众满意不满意、高兴不高兴作为衡量政绩的根本标准。要大力弘扬“严、深、细、实、快”的作风,按照科学化、规范化要求,完善规则,建章立制,使各项工作规范有序进行,努力建设人民满意的政府。