

# 农民增收需要新策略

□ 高保峰

2009 年，中共中央国务院出台了一号文件，给农民送来了大礼。然而，如何使一号文件落地生根，还需采取新措施、新策略。在着力扩大国内需求、实现经济平稳较快发展、保障和改善民生的新时期，要促进农民持续增收，必须适应新形势下提出的新要求，积极谋划农民增收新思维，切实提高农民增收的质量和水平。

树立农民增收新理念。当前，在强农惠农力度不断加大的基础上，促进农民增收必须实现由政策的单一主导向科技、投入、市场等多维主体主导转变。以增强农民生产经营管理水平为核心，既统筹城乡又统筹农业农村内部，既追求农民增收的数量又追求农民增收的质量和持续性，既加大了对农业农村发展的支持力度又着力保障农民的权利平等和机会平等，在扎实推进新农村建设中积极树立农民增收新思维。

全面统筹增收理念。全面统筹不仅要统筹城乡，还要统筹农业农村内部，促进各种涉农要素资源优化配置，实现上下衔接、横向协调。

在继续加大“以工补农、以城带乡”力度的同时，将新农村建设置于城乡经济社会统筹发展的战略高度，深化城乡互动、工农业互动，形成全社会参与新农村建设的机制。以整合财政支农资金、提高资金使用效率为杠杆，促进要素资源的科学合理重组。

共建共享增收理念。新农村建设是以促进农民增收为核心的伟大工程，只有让广大农民不断从新农村建设中得到实惠，才能使新农村建设成为广大农民的自觉行动。以共享促共建，以共建促共享，在共建中共享，在共享中共建。在着力从整体上缩小城乡差距的同时，大力加强农村基础建设和农村社会建设，保障农民的权利平等和机会平等，防范和遏制农村内部差距的拉大。

以继续加大强农惠农力度为依托，夯实农民增收的基础。落实好对种粮农民直接补贴政策，持续增加种粮收益。加大对粮食主产区的扶持力度，加大对产粮大县的“三奖一补”力度，争取把更多的粮食主产区列入国家财政对

粮食主产县的奖励范围。要落实最严格的耕地保护制度，切实强化农田水利、耕地质量建设，依法维护农民的土地承包经营权。加大农业生产资料综合补贴力度，建立重要农资商品储备制度。认真落实粮食最低收购价政策，保持合理的粮价水平，确保农民得到实惠。同时，整合涉农资金，加大对农村基础设施建设、农村社会建设、扶贫开发等支持力度，提高强农惠农投入的效率。

以切实转变农业发展方式为重点，提高农民增收的质量和水平。适时推进农业和农村结构调整，采取贷款贴息、投资参股等措施，重点扶持粮食加工企业、畜牧企业和农户。建立合理的龙头企业与农户间的利益联结机制，积极推进农业产业化经营。要发展保护性耕作，建立和完善森林生态效益补偿机制。大力推广节本增效技术，积极发展节约型农业，提高投入品利用率，降低农业生产成本。大力推进农村生态循环经济，加快发展生态农业和生物质产业。因地制宜拓展农业的多功能性，打造功能多

样、资源节约、环境友好的可持续发展的现代农业。

以积极扶持中小企业发展为切入点，拓展农民增收的空间。要进一步加强金融保障、帮扶企业解困、优化政府服务，重点支持成长型、配套型、科技型及农业龙头型中小企业，加快经济结构调整和发展方式转变。加强对务工农民的技术培训，着力培育一批中高级技工，提高务工农民综合素质。建立健全农村劳动力就业服务体系，拓宽劳务输出渠道，积极探索政府引导、市场配置、专业化培训、企业化运作、规范化经营、一体化服务的扩大农村劳动力转移就业新路。鼓励返乡创业，吸引更多的外出务工经商人员回乡创业，带动农民增收。

以加快培育现代新型农民为着力点，提升农民增收的能力。要多渠道、多层次、多形式加强农村劳动力和知识、技能培训，积极培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，全面提升农民的自我发展能力，促进农民就业增收。大力发展农村二、三产业，带动和引导农村

劳动力就近转移。积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织，落实财政扶持、信贷服务等优惠政策，扶持一批服务功能强、内部运作规范的农民专业合作社组织，提高农民的组织化程度。大力发展小额信贷，鼓励农民自主创业，增加财富积累，开创财产性收入等新的多元增收渠道。

以大力整合农村要素资源为突破口，深挖农民增收的潜力。深化农村土地承包经营、基层管理体制等创新，激活农民专业合作经济组织、返乡创业者、农村经纪人等农村经济发展主体，盘活土地、资金、劳动力等资源。健全农村金融体系、市场体系。充分发挥市场配置资源的基础性作用，推进征地、户籍等制度改革，逐步形成城乡统一的要素市场。大力引导人才、智力和资金等资源流向农村、支持农业、服务农民。继续深化以乡镇机构改革、农村义务教育体制改革、县乡财政管理体制改革为主要内容的农村综合改革，增强农村经济发展活力，促进农村和谐发展。



昨日，一农民在集市上挑选杨树苗。随着植树季节的到来，我市各地农民踊跃购买树苗，及早进行植树造林。

记者 孙安平 摄

## ■百姓纪事

年收入 6000 多元的商水县平店乡李岗村村民邹丙科、袁秀荣夫妇说：

## “俺老两口不缺钱花”

俺叫邹丙科，今年 74 岁，妻子袁秀荣，今年 73 岁，是商水县平店乡李岗村村民。这些年，国家政策好了，俺农民的日子也是芝麻开花——节节高。你看，俺像这样的家庭，两人每年享受国家奖励扶助金 1200 元，领取“五保户”分散供养费 2200 元，还耕种了 2.8 亩“责任田”，独生女儿回来探望时还经常给些“小费”。实话实说，俺老两口确实不缺钱花，这真多亏了党的好政策啊！

俺闺女出生时，恰逢国家号召实行计划生育。那时，受多子多

福传统观念的影响，很多人对计生政策不理解。当时，俺看到一些孩子多的家庭整天忙忙碌碌，一年到头还是吃苦受穷，而一些孩子少的家庭负担较轻，生活十分幸福。为此，俺放弃了继续生育和抱养的思想，成为全村第一批领取《独生子女父母光荣证》的家庭。

这不，接受了多年的教育，俺闺女早已成家立业。她和女婿都是平顶山某煤矿的优秀工人，月收入 5000 多元，小日子过得十分滋润。闺女、女婿虽然都很忙，但他们还是经常打电话问候俺们，过年过节也都回来。俺这

大半辈子最大的快乐就是女儿接受了高等教育，成了有用之才，她和女婿也非常通情达理、孝顺懂事。

原来想着一个闺女养老有困难，如今一切担忧都没有了。国家已经替俺解决了：2005 年，国家实行农村计生家庭奖励扶助制度，俺老两口完全符合条件，每年领取 1200 元奖励扶助奖金；因为俺种有 2.8 亩“责任田”，按国家政策规定，属于分散供养“五保户”，每年可领取 2200 元生活费。奖励、补贴和其他收入加起来，一年下来有

6000 多元，要说生活确实不缺钱花，就是年纪大了，身体有时不是很好。2008 年，俺又参加了新农合，门诊和住院费都能按比例报销，国家考虑得真周到啊！

现在，国家的啥政策俺都能看在眼里、电视上看到，听说，奖励扶助金额还要增加、“五保户”供养标准也要提高，看病报销比例会更多。党和政府没有忘记俺们，老有所养、老有所靠确实不是一句空话。千言万语就是一句话：衷心感谢党的好政策！

（邹丙科 口述 赵永昌 整理）

尝到了甜头的鹿邑县贾滩镇农民说：

## “今年还得多建‘经济庄园’”

□ 李现理

连日来，在全国上下学习贯彻中央一号文件之际，笔者在棉花制种专业镇——鹿邑县贾滩镇农村进行了采访，听到的最多的话就是：“今年还得多建‘经济庄园’。”

10 年来，贾滩镇农民在镇党委、镇政府的引导下，始终“钟情”于棉花制种，“制种经济”一直是该镇的特色优势产业，该镇结合上级党委、政府开展的“幸福家庭进万家”活动，每年都与 5 省 12 家科研、用种单位“联姻”，实施订单

合同生产经营，在带领农民群众进行小面积种植的同时，走“基地+科研+协会+农户”四位一体的种植模式，并将该模式逐渐辐射到周边 20 多个行政村，建成 20 个棉花制种生产基地，种植面积达 4000 多亩，每亩纯收入均在 3000 元以上。贾滩镇所生产的抗虫杂交棉 F1 代种子，因质量达标，不但被推广到黄淮、长江两大棉区进行大面积种植，而且还“飞”出了国门。

该镇副镇长胡心太介绍说，近年来，在镇党委、镇政府的组织下，以尊重群众意愿为前提，以加快富民步伐为目标，以“带着群众干，做给群众看，风险留给自己，利益让给群众”为口号，积极引导党员干部和经济能人，抓住棉花制种这一“商机”，纷纷采取入股、合股、租赁、互换等方式流转形式，规模创建“经济庄园”。其中，去年该镇创建种植面积在 30 亩以上的棉花制种“经济

庄园”9 个，面积达 1000 多亩。今年打算创建 24 个，面积达 2500 亩，其中棉花制种“经济庄园”19 个，面积达 2000 亩；蔬菜“经济庄园”5 个，面积达 500 亩。这样一来，土地流转后的农民群众又拓宽了增收渠道，只因他们能“旱涝保丰收”，每亩土地不仅可以收取 500 元~650 元的租金，还可以放开手脚外出打工挣钱，或在家门口的“经济庄园”内打短工挣外快。

## ■致富经

## 王以营“买地”种下“摇钱树”

□ 赵永昌 赵光 周新户 于文博

在商水县平店乡王老村东部一条沟渠两侧，三四年一生速生杨笔直挺拔，整齐有序。这就是王以营、杨秀兰夫妇在村里的关怀帮助下“买地”种下的“摇钱树”。

“以前这条沟两旁的荒地都归集体所有，年年种树不见树，整年光秃秃的。你看，俺这 1000 多棵树种成了，而且长势又这么好，国家也给俺颁发了林权证，20 年后收入就是三四十万元。多亏党的好政策啊！”王以营手拿着一个“小绿本”微笑着对笔者说。

“是啊！你种这些树就等于建了一个‘绿色银行’呀！”笔者打趣道。

“2008 年春季，全乡推行林权制度改革，对路、沟、渠、河及‘四荒’进行拍卖。俺村被确定为试点村，当时很多群众不理解，也不敢承包。王以营他家是计生模范户，按照规定可以优先承包。我就动员他参加竞标，当时拍卖需要交现钱，俺就帮他办理了 30000 元的小额贷款。”村党支部书记王中海说出了王以营“买地种树”的背景。

俗话说，三分栽，七分管。我们很自然地聊起了树木的管护。“唉！要说难也不易，要说易也不难。刚开始种时要选大苗、挖大坑、浇大水，白天黑夜都要巡逻护树，生怕别人碰它、毁它。”王以营说，“后来，乡里出钱统一聘请了管护员，又补贴 2000 元帮俺建起一间看护房，树木管护难题就迎刃而解啦！”

采访中，王以营的妻子杨秀兰说：“当初俺种树好多人看笑话。有人说，不偷完毁完才怪呢！到时候睡赔钱。其实，只要真心管啥事都不难。有一次下雨后，有人趁俺不注意偷偷给俺的树进行了‘拔树助长’，岂料他搬起石头砸了自己的脚，俺顺着脚印径自找到他家里，结果弄得毁树者无地自容。从那以后再没有人毁俺的树啦！”

王以营种下的是绿色，他也必将收获金色的希望。据了解，目前，平店乡像王以营一样通过林权制度改革签订承包合同的农户共 228 户，新植树木 16 万多棵，保存率、成活率均在 90%以上。

## ■实用技术

## 走出春播选种的误区

作物创高产，良种是关键。每年春播前夕，都有许多农民朋友四处求亲托友，寻购作物良种，以期秋季有一个好收成。但由于条件限制，许多农民对作物品种了解不够，在品种选择上很容易走进误区，给生产带来不应有的损失。

**误区之一：**片面求新、求奇。新品种一般是指经过区域试验、生产试验的多年检验，并经省农作物品种审定委员会审（认）定，在产量、品质、抗性等方面表现优异的品种。但在市场上，一些单位和个人往往将刚培育出来、未经过生产试验检验的品系就以新品种的名义向农民宣传，有的甚至将被淘汰的品系也冠以“新品种”或“奇特”品种大量推销，结果引种后造成减产或绝产。

**对策：**购买通过审（认）定的品种。种子主管部门在品种审定、推广前，都要进行严格的区域试验和生产试验，购买通过审定的品种一般都能保证高产、稳产。对未经审定的品系，只能作为搭配品种试种或示范，绝对不能作为当家品种大面积推广。对所谓的“奇特品种”，千万不要购买、引种，因为真正有推广价值的品种，种子主管部门都会积极主动地予以审（认）定；至于一些广告宣传中称某品种已经某科研单位（或专家）鉴定或认定，也不能作为推广的依据，只有各级农作物品种审定委员会的审（认）定才是唯一合法的审（认）定。

**误区之二：**不看适应范围，盲目追求高产品种。高产品种一般具有较大的增产潜力，但并不是

说种植高产品种作物就一定能高产。因为作物品种都具有地域性，外地的好品种不一定适应本地的种植条件。

**对策：**根据当地生产生态条件，严格审查品种的适应范围。每年春播前，农业部门都要通过报刊等新闻媒体公开推荐一批作物良种，供各地选用，生产上可根据品种介绍“按图索骥”；而一些以营利为目的的单位和个人在推介品种时，往往只讲推广，不讲适应范围，甚至称“不择气候、不择土壤”，这是违背科学规律的，切勿轻信。另外，引进外地品种时，要坚持先试验、后推广，以免造成损失。

**误区之三：**不看地力条件，片面追求高肥水品种。每个品种都有其适应的地力水平，高肥水品种只有种在高肥水地块才能发挥其增产潜力；如果在中低产田种植，往往表现早衰，产量低而不稳。同样，中低肥水品种种在高肥水地块，因其增产潜力有限，往往发生倒伏现象，产量也上不去。

**对策：**根据地力条件，选用与产量水平相适应的品种。在考察品种的产量水平时，要以种子主管部门发布的品种介绍为依据，不能听信非种子主管部门的片面宣传。

**误区之四：**只看产量，不看品质。不少农民朋友在选择作物品种时，往往只看产量水平，不看品质指标，到头来增产不增收。

**对策：**根据种子主管部门的推荐，综合考虑地力条件、产量水平和籽粒品质，选用产量高、品质好的作物品种。

（王玉堂）

## 春季育苗好时机 苗圃地消毒莫忘记

春季是育苗的大好时机，农民朋友在播种育苗或扦插育苗前，要及时对苗圃地土壤进行消毒，以杀灭病菌，提高育苗成活率。常用且效果较好的消毒方法有以下几种：

**一、五氯硝基苯消毒。**每平方米苗圃地用 75%五氯硝基苯 4 克、代森锌 5 克，混合后与 12 千克细土拌匀，播种后下垫土盖，对防治由土壤传播的炭疽病、立枯病、猝倒病、菌核病有特效

**二、福尔马林消毒。**每平方米苗圃地用福尔马林 50 毫升加水 10 千克均匀地喷洒在地表，然后用草袋或塑料薄膜覆盖，闷 10 天左右揭掉覆盖物，使气体挥发，两天后即可播种或扦插。此法对防治立枯病、褐斑病、角斑病、炭疽病效果良好。

**三、波尔多液消毒。**每平方米苗圃地用等量式（硫酸铜∶石灰∶水为 1:1:100）波尔多液 2.5 千克，加赛力散 10 克喷洒土壤，待土壤晒干后即可播种或扦插，此法对防治

黑斑病、斑点病、灰霉病、锈病、褐斑病、炭疽病效果明显。

**四、多菌灵消毒。**多菌灵能防治多种真菌病害，对由子囊菌和半知菌引起的病害防治效果很好。土壤消毒用 50%的多菌灵可湿性粉剂，每平方米拌 1.5 克，可防治根腐病、茎腐病、叶枯病、灰斑病等，也可按 1:20 的比例配制成毒土撒在苗床上，能有效防治苗期病害。

**五、硫酸亚铁消毒。**用 3%硫酸亚铁溶液处理土壤，每平方米用药液 0.5 千克，可防治针叶花木的苗枯病、桃、梅的缩叶病，并兼治花木缺铁引起的黄化病。

**六、代森铵消毒。**代森铵杀菌力强，能渗入植物体内，在植物体内分解后还有一定的肥效。用 50%的水溶代森铵 350 倍液，每平方米苗圃地土壤浇灌 3 千克稀释液，可防治花卉的黑斑病、霜霉病、白粉病、立枯病和球根类种球的多种病害。

（朱广帆）