

食品安全法五道“防火墙”严防“三鹿事件”重演

2月28日,十一届全国人大常委会经表决,以158票赞成、3票反对、4票弃权高票通过了食品安全法。

食品安全法的颁布与实施,能否弥补现有的监管漏洞?又将如何降低食品安全风险?与原来的食品卫生法相比,有哪些制度创新和突破?针对这些社会广泛关心的问题,有关专家解读了食品安全法在监管体制、风险监测等方面设立的五道“防火墙”。

监管►►
国务院设立食品安全委员会

从“田头”到“餐桌”,我国生产经营的各个环节都有“重兵把守”:农业、质监、工商、卫生……然而在实践中,分段监管体制问题日益显现:部门间责任不清,有利就抢着管,不利就让着管,重复监管和监管盲区并存。同时部门间内耗严重,问题出现后相互推诿扯皮容易导致失去最佳监管时机。

“三鹿事件”可谓是这一监管体制弊端的集中暴露:奶源收购运输环节无人监管;在消费者投诉产品质量问题后,相关部门之间

没有信息互通……这些都给人们留下了反思的空间。

经多方研究,食品安全法对现行监管体制进行了调整,明确规定“国务院设立食品安全委员会”。全国人大常委会法工委行政法室主任李捷说,这一委员会是一个高层次的议事协调机构,对食品安全监管工作进行协调和指导,旨在加强部门间的配合和消弭监管空隙。

风险监测评估►►
安全评价由“事后”提至“事前”

从阜阳劣质奶粉事件到苏丹红、福寿螺、多宝鱼,再到“三鹿事件”,回顾近年来发生的食品安全事件,几乎所有事件都是先被消费者或媒体披露出来,监管部门则总是慢一拍,这导致出现问题后,消费者常常因听不到权威声音而无所适从。

“要想及时发现食品中可能存在的安全隐患,必须转变只注重‘事先许可、事后抽检、出了事故进行处罚’的传统监管方式,加强风险的监测和评估。”在食品安全立法过程中,许多全国人大常委会组成人员强调。

为此,食品安全法中明确“国

家建立食品安全风险监测制度”,相关部门要制定、实施国家食品安全风险监测计划。

全国人大常委会法工委行政法室处长黄薇说,这一条款意味着相关部门应将食品的风险监管关口提前,主动对食源性疾病、食品污染和食品中有害因素进行检测,防止对人体健康的危害。这也是获得食品安全风险评估的重要依据之一。

安全标准►►
制定统一食品国标

我国食品安全标准“不标准”一直是我国食品安全监管的软肋。

一方面,我国的标准太老太少,未与国际接轨。我国现行食品卫生法制定于1995年,其中仅规定了291条食品农药残留指标,而国际食品法典则规定了2439条农药残留标准。

另一方面,我国食品标准又太多太乱,卫生标准、质量标准;国家标准、企业标准……各标准间重复交叉、层次不清。

从苏丹红到孔雀石绿,从夺命果冻到可能致癌的PVC保鲜膜……标准的陈旧与缺失让食品安全的防线一次次失守。为此,食品安全法明确了统一制定食品安全国家标准的原则,要求国务院卫生行政部门对现行的食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准等予以整合,统一公布为食品安全国家标准。

食品添加剂►►
严禁擅自添加

生猪饲料添加“瘦肉精”,敌敌畏泡火腿、牛奶里加三聚氰胺……近年的食品安全事故基本都是生产者为了美化食品、降低成本违规添加非食用物质所致,但食品添加剂却因此背上骂名。

目前我国有1800多种食品添加剂。中国疾控中心营养与食品安全所副所长王竹天说:“如果没有食品添加剂,超市里的食品货架基本上就空了。食品添加剂应用如此广泛,对其加强监管势在必行。”

为此,食品安全法强调,食品添加剂应当在技术上确有必要且经过风险评估证明安全可靠,方可列入允许使用的范围;不得在食品生产中使用食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质。

黄薇说,按照这一法律条款,添加了食品添加剂目录以外的物质,哪怕是对人体无害,也是违法行为。这为“蒙牛”特仑苏事件作了注解。

强化责任►►
实行食品召回制度

食品安全法特别强调了食品生产经营者的社会责任,要求食品生产经营者应对社会和公众负责,保证食品安全,接受社会监督,承担社会责任。

与此相应,食品安全法还确立

了一系列制度,把食品生产经营者的安全责任一一落到实处:

——明确实行食品生产经营许可制度,通过完善准入制度、提高市场门槛,从源头上加强食品安全监管。

——建立食品生产经营者食品安全信用档案制度,最终达到将那些缺少安全信用的企业驱逐出市场的目的。

——建立索票索证制度,确保一旦出现食品安全问题,可以追查到底。

——建立不安全食品召回制度,防止不安全的食品继续在市场上流通、销售,成为食品安全的隐患……

保障食品安全,一方面要建章立制,另一方面还必须严惩食品安全领域中的违法行为。与现行相关法律相比,食品安全法还明显加大对违法行为的处罚力度,将现行的最高处以违法所得5倍的罚款提高为货值金额10倍的罚款。

与此同时,食品安全法还对监管部门和认证机构人员失职、渎职的行为规定了处罚措施:出现重大食品安全事故、造成严重社会影响的,对县级以上地方政府直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过、降级、撤职或开除的处分;对县级以上各监管部门不履行职责或滥用职权、玩忽职守等,造成严重后果的,给予撤职或者开除的处分,主要责任人应当引咎辞职。

(据新华网)



欢声笑语迎接三八妇女节

近日,商水县舒庄乡广大妇女来到文化大院唱歌跳舞,迎接三八妇女节。
乔连军 摄

■一吐为快

“良心工程”需要制度保证

□周平

成都草堂小学翠微校区,和国家游泳中心(水立方)、国家大剧院等知名建筑,同获第五届中国建筑学会建筑创作奖。一个名不见经传的小学校舍,在建筑创作上,能与大名鼎鼎的水立方和国家大剧院“平起平坐”,有网友将草堂小学翠微校区捧为“成都最牛校舍”。(据2月25日《成都商报》报道)

在这则报道中,有一句话让人怦然心动,内心还会一下子涌起难

以名状的感动:校舍在“5·12”汶川大地震中未有丝毫损伤。据此,有网友将草堂小学翠微校区的校舍称为“良心工程”。

应该承认,任何时候,良心都是重要的,但仅靠良心恐怕远远不够。就以“5·12”汶川大地震中的校舍为例,当然其中有像成都草堂小学翠微校区那样“震不塌的学校”,但同时也有被震得一塌糊涂的学校,甚至还有豆腐渣工程。然而,谁

又能说,那些在地震中被震得一塌糊涂的“豆腐渣校舍”的建筑商没有良心?只不过,由于利欲熏心,他们的良心被淹没了。

比良心更可靠的是制度。如果没有制度的约束和保障,良心就可能迷失或被淹没。拿校舍来说,作为学生们学习的场所,其首先要保证学生们的安全,这是无须赘述的底线和常识。有哪一个家长,会愿意把校舍的安全仅仅寄托在建筑商的良心上?对于校舍的安全,我们更应该把目光投向制度之上,以制度保证那些建筑商不敢建造“豆腐渣校舍”。

“良心工程”是靠不住的,它充其量只能看做是公众的一种道德呼唤。对于任何一项工程,只有确保工程质量的一系列制度建设和制度设计,才会最终让我们感到安心和放心。“良心工程”需要制度保证。

■基层传真

三张小卡片 帮助计生户

本报讯“真是感谢乡计生办,发给了我一张培训卡,我一定不辜负他们的期望,好好学习,争取早日掌握一门过硬的技术。”昨日,刚到太康县劳动局技校接受电脑培训的该县城郊乡大于庄村的计生户于海滨说。

为破解金融危机带来的农民工“返乡潮”难题,帮助返乡计生户就业,城郊乡计生办及早谋划,制作了装有健康卡、培训卡、岗位卡的关爱返乡计生户“大礼包”,开展“送健康、送培训、送岗位”活动。

“三送”活动主要是给计生户送去三张卡片,一张是健康卡,填写卡上信息后凭本人身份证就能到乡指定医院免费进行10多项价

值200多元的体检;一张是培训卡,报名后可到县劳动局技校接受包括电脑、缝纫、餐饮服务及电焊等项目在内的就业培训和创业指导;第三张是岗位卡,由乡计生办联系本地和外地11家单位近200个岗位,返乡计生户可以持卡到乡人力资源市场登记,参加招聘单位的面试。

目前,该乡计生办已陆续向返乡计生户发放卡片1000张左右,有200余名返乡计生户参加了免费体检活动;举办计生户创业培训班3期,培训290余人次;10多家企业在人力资源市场开展“天天招聘”活动,300多名返乡计生户在本乡重新实现就业。(刘长征 韩凤斌)

■民生提醒

12315 提示农民如何购买放心农资

本报讯(记者 窦娜)随着春耕备耕的到来,农资销售进入了旺季,农民关于农资类的投诉也日渐增多。截至目前,市工商局12315申诉举报指挥中心就收到60多起。近日,市工商局12315申诉举报指挥中心提醒广大农民:在购买农资时要小心谨慎,尽量到正规的农资商店购买。

根据国家有关标准,复混肥按其有效养分含量分为高、中、低三个标准,其中最低标准氮、磷、钾等有效养分总含量不得低于25%,但有些不法厂商生产的产品偷工减料,往往不达标。生产商为降低生产成本,不按标准进行生产,将复配药(由多种农药配制成的)中高价值的农药成分用低值农药甚至是国家禁用的农药来代替。一些生产经营商在饲料中掺入滑石粉甚至泥沙来坑害农民。市工商局12315申诉举报指挥中心的工作人员告诉记者,常见的坑农手法不外乎以上几种。

市工商局12315申诉举报指挥中心的工作人员提醒,农民在购买种子时,应购买包装种子,不要购买拆零、散装种子,以防掺假混杂。为确保种子质量,在购买时要仔细查看标签标注,看清是否标明种子生产、经营许可证和检疫证编号、净含量、生产年月、质量指标、生产商地址及联系方式等内容。若上述内容标注不清或残缺不齐的,不要购买。另外,购买农资时要记得索取并保存好发票或凭证,同时注意保存好包装袋、说明书,一旦发现问题,可以作为索赔的重要证据。

线索提供:吴顺凯

遗失声明

原河南莲花矿泉水有限公司公章、财务章、合同章(三枚)因不慎丢失,声明作废。
2009年3月1日

社会视点

■百姓故事

一面锦旗的故事

□李富军

2月27日上午,扶沟县委常委、宣传部长韩华等领导同志在扶沟县委接受了李慧敏、马瑞霞两人赠送的一面锦旗,上写着:赠“北京好人”李高峰:伸张正义,一心为民。二人恳请扶沟县委宣传部转交给扶沟籍在京务工的2008年度感动中原十大人物候选人之一的李高峰。

李慧敏是扶沟县医药公司的一名女职工,去年11月上旬,她收到北京欧朗国际商务中心的出国考察邀请函后,经过考虑,便和同事马瑞霞商量同去。于是,二人按照该商务中心的要求,先后汇出两人的考察费用共计53600元。可是,20多天过去了,该商务中心却找出种种理由不予履约,并说考察团已经出发了。这时,她们才意识到有可能受骗了。

今年春节前,她们去北京找到该单位进行交涉,被对方相互推诿,毫无结果而返。

2月20日,二人再次去交涉,仍然毫无结果,心中非常气愤。

2月22日上午,经人介绍,在北京西单,她们见到了扶沟县老乡、“北京好人”李高峰,他正带领着30多名志愿者在那做好事,于是便求助于他。了解情况后,李高峰等便和她们一起到该商务中心协商。通过李高峰等大半天的不懈努力,该单位终于答应全额退款,于是,53600元钱分文不少地回到了她们手中。

事后,李高峰又安排她们去家里住下。李慧敏、马瑞霞当场拿出5000元钱感谢他,被李高峰婉言谢绝,并说:“类似这种事情我做得多,咱们是老乡,就不要客气。以后,在北京有啥困难,只管来找我,只要能帮,我一定会帮。”第二天,李高峰又把她们送上火车,并再三嘱咐注意安全。

回到家后,她们又在网上看到了有关李高峰同志助人为乐、弘扬正气的很多事迹,深受感动和教育。她们决定赠送锦旗的同时,又写了一封感谢信,信中写到一个素不相识的人,在我们遇到困难、是外地人,在人生地不熟的情况下,帮我们追回5万多元钱,我们万分感激他和他的团队。李高峰没有什么豪言壮语,只有真诚与朴实,我们深为周口有这样的好人而感到骄傲。在努力构建和谐社会的今天,周口的新人、新事将会不断涌现,周口的精神风貌将会再次为之一新。



近日,鹿邑县涡北镇算里村“人口学校”里,留守妇女在查阅种植、养殖技术书籍。该县积极加大财政投入,完善乡村图书资料、健身器材等,为提升农民致富能力、推动新农村建设增添了动力。
满金玉 刘瑞士 摄

外地下岗 返乡就业

川汇区着力解决农民工就地就业

当天上午8点30分,洽谈会开始后,小李与伙伴们就迫不及待地走向企业招聘咨询服务台。经过近1个小时的咨询了解,小李终于在一家相当规模的本地企业招聘台前找到了适合自己的岗位。由于小李技术好,就业经历丰富,这家企业的招聘主管对他相当满意,当场签订了用工意向书。小李阴沉了近3个月的面容,终于露出了微笑。

“这得感谢区委、区政府为我们搭建的这个平台。”小李高兴地告诉记者,和他一起来的多个伙计,也与几家企业达成了用工意向书。

“洽谈会只是区委、区政府为应对日益严峻的农民工就业形势,解决农民工就业问题工作中的一个小举措。”川汇区区委书记吴长江告诉记者,由于川汇区得天独厚的近郊优势,农民人均收

入一直居全市第一。但是,去年下半年以来,受国际金融危机的影响,该区农民工就业形势日益严峻,出现了就业岗位减少、就业难度加大等问题。为此,区委、区政府进行了广泛的调查研究和意见征求工作,并适时地提出支持中小企业发展,促进农民工就地就业。

说到农民工就地就业的好处,川汇区区长张辉如数家珍:一是离土不离乡,充分开发和利用了本地资源;二是宜工也宜农,提高了利用效率,降低了单位成本;三是发展了本地经济,推动了产业升级。尤为重要的是,我们从农副业、乡镇企业、民营企业的渐次演进中,更好地发现前进的方向与目标。

农民工就地就业说起来容易,做起来难。由于用人单位和就业农民工两头不见面,信息不畅

通,农民工就地就业存在很大的盲目性。为了解决这种盲目性,川汇区利用政府优势,组织区内用工企业,依托劳动部门,提供用工信息,积极开展中介服务,引导农民工有序就业。为此,该区各办事处和职能部门深入村户基层,把用工信息提供给农民工,减少了农民工就业的盲目性。同时,该区还采取了其他保证就地就业的举措,如向农民工发放就地就业倡议书和举办培训班,重点介绍本区工业经济发展变化和企业用工情况,服务企业和自主创业人员融资发展,提供尽可能多的岗位等。

吴长江告诉记者,这次就业洽谈会后,川汇区还将陆续举办不同形式的农民工就业供需见面会,并根据实际情况,出台新的可操作性强的促进农民工就地就业办法。