

谈谈失岗返乡农民工如何走上就业发展之路

自去年下半年以来,受全球金融危机影响,我国沿海一些企业尤其是出口型企业因订单减少、成本上升,出现停工、停产和倒闭现象,造成大量农民工失业。据统计,河南2100万农民工中有300多万人失岗返乡,周口270万人中,滞留家中的也有30多万。农民工成了受害最早,最快,也是最重的就业群体之一。如何帮扶农民工重新就业创业,已成为各级党委和政府迫在眉睫的工作重任,也是社会各界普遍关心的重大经济社会问题。

农民工就业之路

返乡农民工想继续外出务工,或者就近地实现就业,道路很宽,信息很多,重要的是打起精神,鼓足勇气,重新编织和规划就业梦想。可从以下两方面入手:

一方面,要关注就业信息。有了适合自己的就业岗位,才有可能实现自己的就业之梦。获取岗位可有以下渠道:

参加招聘会。我省把2月12日至3月12日定为全省农民工就业服务月,每个县市在服务活动期间至少要举办2场以上农民工专场招聘会,全省300场。市直已举办多场大型招聘会,各县(市、区)也都在陆续举办专场招聘会。尤其是近期在北京举办的“河南农民工风采展”上,市劳动保障部门和周口科技职业学院分别与外地大型企业签订了3万多岗位的就业协议,现正陆续发布。其他县(市)也都在积极挖掘外地就业信息,并不断地通过招聘会或媒介向社会发布。广大农民工可留意这些信息。通过参加招聘会,选择到适合自己的岗位。

参加企业用工对接会。市长徐光在《政府工作报告》中透露,今年我市的“双十五”工程都要开工兴建,这些工程都将提供大量的就业岗位,加上我们原有的一

些企业和农村种、养殖业也能提供不少的岗位,都将给我市的农民工带来新的机遇。温家宝总理在今年《政府工作报告》中就提出要“发挥政府投资和重大项目建设带动农民工就业的作用”,因此,应大力挖掘本地就业信息,不断开展“企业用工对接洽谈会”,促使农民工就近就地实现就业。

到诚信的民办中介寻求岗位。农民工朋友可以中介到一些诚信度高、合法正规的民办中介机构进行求职,也能找到适合自己的岗位,顺利实现就业。

足不出户,实现就业。我市今年开发的“就业通”手机联系系统就可以让农民工足不出户,通过点击手机获取就业信息。还可以通过电视、广播、报纸等媒体开设的农民工绿色通道得到信息,寻求适合自己的岗位,实现就业梦想。

另一方面外出就业应该注意以下事项:

不要盲目外出。受经济危机的影响,我国经济增速明显降低,整体经济出现下滑,对就业造成了不小的冲击,可以说,当前我国的就业形势是非常严峻的。高校毕业生、城市就业困难人员、农民工就业问题成为目前社会的焦点。因此,广大农民工朋友对此一定要有一个清醒的认识,保持一个理性、平和的心态,切忌心浮气燥,盲目外出。资料显示,年后广东有近三分之一的企业不能正常招用工人,有40%的外来务工者不能及时找到工作。我市滞留的返乡农民工年中后有相当一部分人盲目外出,也都无功而返,既浪费了经济,也平添了更多的烦恼。因此,农民工朋友一定不要盲目外出,等有了确切的就业信息后再行就业之旅。

农民工外出要牢记三句话:一是出门

前一定要带齐自己的各种证件,比如身份证、学历证、技术等级证、计划生育证明等;二是找工作后不要忘记与用人单位签订劳动合同;三是遇到权利被损害时应及时向有关部门求助,学会用法律手段保护自己,可及时到当地劳动保障监察机构、劳动仲裁机构、法律援助中心或人民法院进行投诉和举报,以此及时、有效地维护自己的合法权益。

不要高不成低不就。先找一份工作去做,不挑不拣,养家糊口,然后在工作实践中不断提高自己,寻求一份适合自己的长期职业。职业稳定了,个人的生活才能绽放出绚丽的色彩。

农民工培训之路

我市现有270多万名外出务工人员,规模庞大,但人均收入并不是很高,主要原因是大多从事一些劳动强度大、技术含量低、工资待遇不高的工作岗位,直接影响了工资收入的提高。徐光市长在2007年《政府工作报告》中就提出要把我市劳务输出大市打造成技工输出大市。今年的《政府工作报告》和全市创业大会上又多次指出要实施农民工培训计划,增强农民工就业的砧码。因此,返乡农民工应利用待岗期间参加转岗或强化培训,进一步提高工作水平,拓展就业渠道。

目前,我市现有各级各类职业培训学校2处,150所,其中中等职业技术学院2所,中等职业学校56所,其他培训学校90多所,年培训高、中、低各类技术人才达4至5万人,不仅开设有计算机、缝纫、厨师、汽车驾驶修理、电子电器等传统专业,还有数控、模具、挖掘机、吊车叉车、物流管理等一些新型专业,就业形势都非常良好。

政府开办的培训补贴项目,主要有以

□王建钧

下几种:

劳动保障部门的“农村劳动力转移技能培训计划”。今年全市有5万人的培训计划。参加培训的农民工可享受政府给予的400、500、600元不同专业不同标准的培训补贴。

农业部门的“阳光工程”。今年全市有2.5万人的培训计划。

扶贫开发办公室的“雨露计划”。今年全市任务是2万人。主要针对扶贫办界定的贫困村的贫困群体进行培训,是国家给予培训补贴的的扶贫项目之一。

教育部门的“万人中职培训计划”。今年全省教育部门要从返乡农民工中招收1万名中职生,每个县(市、区)不少于70人,符合条件的返乡农民工可随到随注册,第一、二学年还可享受每生每年1500元的国家困难生活补助经费。

工会、共青团、妇联等群团组织也在通过组织引导社会力量开展农民工培训,今年培训任务是5万人,农民工朋友可根据情况到这些相应部门咨询报名,参加培训。

农民工创业之路

创业是带动就业、扩大就业的重要途径,是积极应对经济形势变化对就业不利影响的重要举措。2月11日,我市召开全民创业暨农民工工作会议,毛超峰书记和徐光市长都对创业的意义给予了高度评价,对农民工创业活动作出了具体部署,并指出:对农民工回乡创业,要加大扶持力度、投入力度和服务力度。要通过创业,带动我市近30万人就业。返乡创业农民工可以享受注册登记方面、信贷支持方面、建立返乡创业基地方面的优惠政策。

(作者单位:周口市劳动和社会保障局)

□海桂珍

力;另一方面,员工要想获得更大的利益势必需要企业的稳定发展和自身的不懈努力。由于企业和员工构成了利益共同体,他们之间就会产生一种共进共退、荣辱与共的集体观念和责任意识。如此一来,无论是出租车企业还是出租车司机都会关注自身的品牌形象,并会致力于企业形象建设。三是有利于明晰出租车行业的权责关系,从而进一步维护社会稳定。实行公司化经营后,作为地方政府可以充分发挥宏观调控职能,逐步建立起“政策亏损由政府负担、经营亏损由出租车公司负担”的激励和保护机制;作为出租车公司和出租车司机则可以签订规范的劳动合同,明确双方的权利和义务关系,逐步建立起“多劳多得、优劳优酬、优胜劣汰”的经营和管理机制;作为行业行政管理部门可以充分发挥行业监管和协调服务职能,逐步建立起“依法行政、依法监管、依法惩处、依法服务”的公开、公正、公平的市场运行机制。

周口中心城区出租车企业经营管理方式无论从现实来看还是从长远着想,改革都将是一种趋势,更是时代要求。而走公司化经营的道路则是出租车行业的必然选择。因此,笔者建议:一是由政府出资购买车辆及经营权,然后拍卖给公司,从而使挂靠经营彻底转变为公司经营;二是在行业主管部门的引导下,采取小出租车由大出租车公司收购、兼并或联合经营的办法,以股份制或股份合作制为手段,实现出租车企业投资权与经营管理权的分离,真正实现公司化经营;三是转变政府职能,建立由行业主管部门、工商、税务、金融、人力资源等多部门协作的协调联席会议机制,严格控制出租车总量并对公司化经营的企业制定和实施管理规章及税收优惠的具体措施,为出租车行业各方利益提供基础保障。

(作者单位:川汇区交通管理局)

□尚纯江

资都比不了。它产生的效应更大,效果更好,持续的时间更长,影响更久远,是长远的经济战略。

事实上,一个国家是否进步,经济是否发达,社会政治文化是否进步,社会保障是一个重要的标准与指征,是衡量一个国家的人民幸福与否的一个标志,也是显示一个国家消费需求是否旺盛的方向标。只有人们的社会保障得到了解决,人们的消费欲望才会提高,需求才会旺盛,市场才会有活力,企业生产才会有动力,经济才会活跃,发展才会有后劲,所有拉动经济的措施才会落到实处,才会产生事半功倍的良好效应。只有这样,人们的生活品质才能有所提高,人们的身心健康才可以得到有效的保障。当然,建立完善的社会保障制度不是一蹴而就的事情,需要我们持久不懈的努力方能达到目标。就目前而言,我们要巩固新型农村合作医疗及城镇医疗保险,扩大覆盖范围,扩大报销比例和范围,逐步加大对养老保险的投入力度,逐步加大对低保户、困难户的投入力度,是我们目前应作的重要工作,做好了这篇大文章,就会为我们彻底摆脱经济危机的困扰,找到一个好突破口,从而促进消费拉动经济,使我国的经济较快平稳发展的战略意图得以实现。

(作者单位:鹿邑县公安局)

食品安全与监管初探

□贾华山 马向红

俗话说,开门七件事,柴米油盐

酱醋茶,其中六件事都与食品有关。民以食为天,食以安为先。但随着食品安全问题的不断出现,百姓对食品安全心存疑虑,有人甚至提出:谁知盘中餐,哪样能放心?食品安全关乎人民群众的身体健康,事关社会和谐稳定,是落实科学发展观亟待解决的重大问题之一。笔者认为,解决食品安全问题就要建立有效的监管体系,增强企业自律意识,提高人民群众防范意识,使全社会形成确保食品安全的监督合力。

完善食品安全监管体系。一是严格实行“市场准入”制度。未经检验或检验不合格的食品不准销售,合格食品加贴QS标志,在销售领域加强把关,禁止不安全的食品进入市场。二是提升执法人员和检测人员素质。开展对执法人员专业知识、技能的培训,促进执法水平的提高。同时对现有检测人员进行整合,加强业务培训,组建业务素质高、检测全面的食品检验检测队伍。三是对现有的食品安全检验检测机构进行统一规划,设立专门的食品检验检测中心,加速检测机构建设,增购先进的食品检测设备,增设固定检测站和流动检测点,提高基层的食品检测能力。定期向社会发布食品安全信息,让人民群众及时了解食品安全状况。四是有效整合监管资源。要形成各监管部门各司其职、相互协助、无缝对接的联动机制,完善各项监管制度,切实做到监管工作全覆盖和经常化。五是要建立健全督察制度和责任追究制度。对于打假不力、监管不严、出具虚假检测报告等失职渎职行为造成食品安全事故的人员,应根据有关法律规定,及时进行调查,严格追究责任,做到罚则罚,当刑则刑,决不姑息迁就。

加大对违法经营者的打击力度。对危害百姓健康的食品安全事件,重拳打击,重处重罚、重点治乱,甚至追究刑事责任。启动“食品安全网”和公布举报电话,实现群众举报和管理部门监管相结合、新闻监督和群众监督相结合、政府督办与承办部门落实相结合,及时处理广大居民的投诉和举报,勿以善小而不为,对市场上小摊贩经营的“三无”食品尤其是不符合卫生标准的熟食制品要坚决取缔。对食品企业生产的不合格食品,一经发现,应立即查处,决不流入市场,加强舆论监督,将不法人员及问题食品列入食品安全诚信体系黑名单,并通过媒体公布于众,造成全社会谴责、抵制的气氛,使不法分子无处遁形,问题食品无处倾销,从而起到震慑和制约作用。

(作者单位:周口市质监局川汇区分局)

发挥“减压阀”作用 做好民政信访工作

□张校尉

2009年的国庆又将是我国一大盛事,必将引起世界各地关注。基层民政部门如何在今后一个时期充分认识民政对象信访上升趋势,着力为社会和谐稳定发挥“减压阀”的作用,做好民政信访工作?笔者认为,要抓住民政工作的牛鼻子,通过抓信访,保稳定,促工作,带全盘,突出抓好以下五个方面的工作:

落实责任,建立民政信访领导责任制

民政信访工作是一项事关政治、事关全局、事关稳定、事关发展的重要工作,必须强化责任,实施“一把手”工程,成立“一把手”任组长,分管领导任副组长,有关人员任成员的民政信访工作领导小组,设立专门民政信访接待室,明确专人,建立“一把手”负总责,分管领导具体抓、班子其他成员各负其责、业务部门归口办理,专职信访员自觉干的信访工作领导责任制。局领导班子成员要定期听取信访工作情况汇报,研究信访工作,分析信访形势,解决信访隐患,每月一汇总,半年一小结,年终一总结,并将民政信访工作纳入民政工作目标管理综合考评,实行信访工作一票否决制。同时建立和完善“一把手”亲自批阅群众来信和领导班子成员轮流接待访制度,通过领导接待日、领导下乡、分片包干等形式,转变工作作风,保持与群众的经常性联系,形成上下相连,左右相通的信访责任网络。

突出预防,建立基层民政信访网络

“凡事预则立,不预则废”。民政信访工作是党和政府体察民情、了解群众疾苦的重要渠道,是为民政对象释疑解惑,排忧解难的重要窗口,也是沟通和密切联系群众的桥梁和纽带,做好民政信访工作更要抓好预防防控机制的建立和完善,变被动为主动,变“救火”为“防火”,增强信访工作的主动性、超前性和实效性。民政信访的对象主要在基层,只有强化基层民政信访网络建设,建立县、乡、村三级民政信访网络,夯实民政信访工作的基础,做到三级联动,重心下移,渠道畅通,通过发挥民政信访网络政策宣传、疏导教育、超前预测、案件查办的作用,为民政对象提供政策咨询、反映问题、解决困难的场所。搭建党和政府与群众沟通的桥梁,密切干群关系,把问题解决在萌芽状态,把矛盾化解在基层,减少上访量。

重视初访,提高信访一次性办结率

“民政信访无小事,一枝一叶总关情”。一些信访问题之所以小事变大,大事变难,很大程度上是没有抓好初信初访,特别是民政对象大多是社会的弱势群体,来访一次很不容易,更要重视他们的第一次来访。信访人员对政策规定范围内提出的合理要求,要热情接待,真情关注,

倾情相助,要千方百计地出主意,想办法,主动沟通,搞好协调,当场解决,最大限度地为其排忧解难,对政策以外的要求,要做好耐心细致的劝导说服工作,释疑解惑,晓之以理,做好思想工作,把不安定因素控制和解决在初信初访中。

信访接待要实行“一次性告知”

制度。对前来咨询、申请办理补、低保、评残、婚姻登记、收养登记等民政业务的群众要一次性告知其办理流程及需要提供证件、证明材料,使来访群众能一次性明白该如何申请,能一次性办理的,不能让群众跑第二趟,提高群众初访的一次性办结率。要克服民政信访只是民政信访员或办公室工作的错误思想,实行信访首问责任制,凡是到局机关办事、来访、问事的群众,第一个找到谁,谁就是首问责任人,是自己本职范围内的事情立即解决,给予圆满答复,不属于自己职权范围内的事要及时把来人送到相关业务部门,对首接失职,互相推诿扯皮,没有及时答复和办结群众反映事项的干部要直接追查其责任,促使民政对象初访反映的问题及时解决。

领导包案,化解重大疑难信访问题

多年未结或结而不服的老上访案件涉及面广,处理难度大,是信访工作的老大难,单靠民政信访员和业务部门的力量难以解决,必须开展信访积案集中整治。要集中时间,集中力量,集中办结,对每一件信访积案都要明确一名班子成员包案,一个业务部门牵头负责,组织工作人员分包承办,包调查、包处理、包答复、包结案。对有道理有条件的立即解决,对要求过高一时无法解决的做好思想工作,引导上访人员自觉接受合理的处理意见,对需要进入司法程序解决的,积极引导上访人依法解决,对违反政策规定,无理取闹,要把情况解释清楚,把道理讲明明白,准确严格执行政策规定,决不变通。

巩固成果,主动下访回访

变上访为下访、主动回访是减少重访、纠访,巩固信访成果的有效措施。特别是信访工作领导小组成员要分片包干,每月抽出几天时间,深入乡镇、村看基层的信访工作做得怎么样,信访案件处理的怎么样,是否需要帮助、指导、协调解决,还可以直接接待民政对象,当场解决群众的实际困难和反映的热点难点问题。对已处理结束的信访案件,牵头业务部门要负责对上访人进行回访,直接与信访人见面,通过交流了解,看一看处理意见是否落实,反映的问题是否彻底解决,信访人员是否真正满意,还有什么问题需要解决,把信访成果稳固在稳定状态。

(作者单位:商水县民政局)

对周口中心城区出租车企业经营管理方式的思考

周口中心城区的客运出租车兴起于1993年,发展于1995年,壮大于1997年,初步规范于1999年。截至目前,中心城区共有13家出租车企业928辆客运出租车。由于长期以来我国出租车企业在经营管理方式上存在许多与社会经济发展需要、现行法律法规不协调之处,因此出租车企业不同程度地存在重收费轻管理、经营管理混乱、难以形成规模效益等问题。在周口中心城区,这一现象尤为明显,而解决这一问题关键是要对出租车企业的经营管理方式进行改革。

周口中心城区出租车企业现经营管理方式及存在的问题

我国出租车企业经营管理方式目前主要存在四种模式:一是企业租赁承包经营;二是车辆挂靠经营;三是个体经营;四是公司化经营。周口中心城区的出租车企业采用的是第二种方式。

所谓车辆挂靠经营,即购车款、车辆附属设备(计价器)、营运证使用费和税费等由挂靠人承担,挂靠人自主经营,自负盈亏,挂靠企业向挂靠人每月收取一定的挂靠管理费(周口中心城区为每车80元)。这种方式的本质是将出租车企业的利润建立在挂靠人高成本的基础上,并由此造成以下六个非常严重的问题:一是出租车公司机负担重,收入低,成本高,经营风险大,既不利于社会公平,更使得出租车司机出现宰客、拒载、私自涨价等违规现象;二是安全问题。在挂靠经营过程中,由于社会上各类人员都可以参与,企业对挂靠车主的技术素质不可能进行深入全面了解,加之行业行政主管部门对从业人员设置的许可门槛过低,因此车辆在实际运营中不主动参加车辆保险、不按规定进行定期维修保养,甚至车辆带病行驶、司机酒后驾驶等违法违章行为时常发生,安全隐患较大,尤其是一旦车辆发生事故势必导致企业受

连累;三是服务质量不高。挂靠经营者成分复杂,素质不一,由于受经济利益的驱使,部分挂靠经营者日常行为很不规范,在礼貌待客、文明服务等方面暴露出不少问题,直接损害企业的形象和利益;四是车辆管理调度能力薄弱。实行挂靠经营后,由于车辆是由个人全额出资,名义上归企业管制,挂企业招牌,实际上车辆财产权属个人所有,这就给企业车辆管理、统一配置标识以及实施车辆统一调度带来很大的困难;五是企业管理名不符实。在挂靠经营模式下,出租车公司只关心挂靠管理费的收取,而对司机的教育、引导、安全监管以及前述诸多问题不感兴趣,更不愿(也无力)投入资金和管理技术进行有效的经营投入;六是挂靠经营方式与现行的法律、法规相矛盾相抵触,使各方的利益均得不到基本保证,由此更造成了诸多不安定因素。

周口中心城区出租车企业现经营管理方式形成的原因

周口中心城区出租车企业之所以形成目前的经营方式,主要有以下原因:一是周口中心城区的出租车市场是在极度经济利益的驱动下建立并迅速发展起来的,它既缺少政策的引导、科学的论证、长远的规划,又缺失应有的重视、有效的监管和必要的扶持。1993年,中心城区仅有20辆破旧的个体出租车,主要以停靠等客为经营方式。1995年,周口第一家出租车企业周口龙达出租车公司在一片猜疑声中宣告成立。该企业为私有性质,由个人出资购置了20辆雀巢轿车,以收取车辆承包费和交纳车辆抵押金的方式全部包租给个人,开创了全市出租车流动经营的先河。而龙达出租车公司的一举一动,则极大地刺激和激发了社会各界对这一新生行业的投资热情。于是,在短短不到3年的时间内,中心城区的出租车企业就骤然增加到14家,出租车更是迅速发

了该阶段学生的学杂费用,又使大多数家长心情愉快了许多。农民种粮丰收、农民直补、良种直补以及城镇农村低保等众多惠民政策的实施,给人民群众吃了定心丸。当然,失业保险、养老保险等与人们生活有重大关系的政策还没有得到彻底解决。但是,人们毕竟在茫茫的大海看到了灯塔,看到了希望,美好的生活正在向我们招手。目前,国家为解决经济危机,对基础设施建设医疗教育及社会保障正投入或即将投入四万亿元巨资,以刺激消费,拉动内需,确保我国经济较快平稳发展。笔者认为,我国的这项战略性举措,必将为我国经济走出低谷,产生巨大的拉动效应。其中对社会保障的投资,更将产生巨大的拉动消费效应,也将对我国的社会保障事业产生巨大而深远的影响。它不但改善了民生,更将对提升人们的消费欲望产生不可估量的促进作用,人们的消费需求将更加旺盛。你想,一个人如果没有了(或部分消除了)后顾之忧,在有了钱之后会干什么?消费呀!没有了后顾之忧,有钱不去消费的恐怕只有傻瓜!(当然,吝啬鬼也会有)。

所以,笔者认为,四万亿元这块巨大的蛋糕,应该多切一块给社会保障,给医疗给教育。温家宝总理在3月5日的政府工作报告中指出,今后要大幅度提高社会保障力度,就是因为,给社会保障的投资所产生的消费需求与欲望是任何投

浅析社会保障对促进全民消费的巨大作用

记得美国前财政部长保尔森在面对华尔街的金融风暴时曾说,源自华尔街的金融危机的根源是中国人的高储蓄率,一言既出,引起全球舆论一片哗然,咄伐之声不绝于耳。但是,保尔森为什么把金融风暴的根源归于中国人的高储蓄呢?中国人辛辛苦苦积攒的钱借给谁?美国入花,来购买中国人制造的物美价廉的消费品,用于他们消费,反倒落了一身不是,难道说我们中国人自己挣了钱自己不会花,不会消费享受不成?非也!我们中国人不是不会消费享受,不是不会花钱,主要一是目前中国人的钱还太少,而不是太多;二是中国的社会保障制度尚未完全完善,水平不高。

诚然,中国人有崇尚节俭、勤俭度日的良好传统和作风,有了钱以后,除了日常开支及生活费用外,就将钱存到银行里,一是想让日子细水长流,二是以备不虞之需。因为我们中国的社会保障制度尚未完全建立或不完善,人们没有可靠的社会保障以备不虞之需。大家知道,如果一个家庭有了孩子上大学,发生重大疾病,盖房买屋,子女结婚等一些大事,便要筹备一大笔钱财方能渡过难关,这可能要花掉家中数年乃至数十年的积蓄。这些钱从哪来呢?要靠长年累月的积攒才能办到。人们的储蓄一是可以积少成多,二是多少可以得些利息,增加收入。在没

有社会保障及收入不多的情况下,这些储蓄便可济一时之困,以解燃眉之急。倘若发生重大疾病,因病致贫,便阿弥陀佛了。储蓄,是消费和应对重大事件两者之间不可兼得的无奈之举,是无奈的未雨绸缪。笔者对此便深有体会:笔者和妻子也算吃财政饭的国家工作人员,平常小日子过得还算不错。但是,2005年一场大病向我袭来,几经生死磨难之后虽逃得余生,早已是债台高筑。这巨额的医疗费中尚有我众多的兄弟姐妹的慷慨解囊及无私赞助。垫支的医疗费还可从劳动部门的医保中报销些许费用(年封顶两万元)。我们有医保的国家工作人员尚且如此,如果是贫民百姓,又没有我这样多的兄弟姐妹相帮,恐怕只有等死的份了。由此可见,因病致贫者大有人在。这也是我们国家重点解决的问题之一。

但是,如果我们的人民享受了诸如医保等社会保障,情况就大不一样。近年来,我国的社会保障制度有了良好的快速发展势头,随着新型农村合作医疗及城镇医保制度的逐步推广,逐步覆盖了整个城市乡村,又随着“兜抱琵琶半遮面”医改方案的逐步出台,人们看病难看病贵看不起病的状况可望逐步得到解决。人们对于疾病的恐惧和这个大包袱就要解除。同时,九年义务制教育,免除