

学习实践科学发展观 推进民生水利建设

□ 束子成

水利与民生息息相关，是民生的基本需求之一。水利的发展直接关系到人民群众生命安全、生活质量、生产条件和生态需求。学习实践科学发展观，必须推进民生水利建设。以保障人民群众生命安全、生活条件、生产发展、生态改善等基本的水利需求为重点，突出解决好人民群众最关心、最直接、最现实的水利问题，切实关注民生、服务民生、改善民生、保障民生，让广大人民群众共享水利发展成果。具体要突出抓好五项重点工作：

围绕保障人民群众生命安全，突出抓好防汛抗旱工作

周口位于北纬 33°——34.4°之间，是亚热带季风性湿润气候向温带季风气候过渡地带，又是西部山区向东部平原过渡地带，气象变化多端，年际年内降水变化大，降水从山区到平原，比降骤减，导致洪涝灾害频繁发生，是人民群众生命安全的严重威胁。“75·8”洪水灾害、2000 年洪水险情，去冬今春罕见的旱情等，都在时时警示我们，水利是民生最基本的需求之一。近年来，在党和政府的高度重视下，水利建设力度不断加大，整体防汛抗灾能力逐步增强，但全市抵御水旱抗灾能力仍然很弱，水利设施老化、年久失修、效益衰减。全市各类水利工程 600 多处，其中大中型水闸 74 座，小型水闸 580 多座，多数已达到或超过设计使用年限，病险涵闸近 400 座，约占总数的 60%。因此，要围绕保障人民群众生命安全，

做好全市水系规划，突出抓好大中型河道治理，尽快完成沙颍河、涡河近期治理，切实做好病险涵闸除险加固和水毁工程恢复工作。加强洪水风险管理和应急管理，健全防汛减灾保障机制，依法防控、科学防控、综合防控，努力从控制洪水转为管理洪水，变水害为水利。要加强旱情监测预警，建立抗旱服务体系，强化应急水量调度，科学管理好以井灌为主体的抗旱应急水源工程，全面抗旱、主动抗旱，不断提高减灾能力，建设防汛抗旱综合防灾减灾体系。

围绕提高人民群众生活质量，突出抓好农村安全饮水

农村生活饮用水主要是 6-30 米的浅层地下水。由于地球物理作用，形成原生性高氟水、高砷水、苦咸水，加上工业、农业以及生活污染，多数水质达不到《生活饮用水卫生标准》，严重威胁着群众的身体健康。2004 年底统计，全市农村饮水不安全人口 384.1 万。自 2005 年实施农村安全饮水工程以来，已通水 170 多个村，解决了 134 万人的饮水安全问题，仍有 250 万群众饮用水不安全。全市水利系统要进一步树立科学发展观的思想，突出抓好农村饮水安全工作，保障群众生命健康。采取继续争取中央财政专项投资、地方落实配套资金、受益群众适当自筹的办法，保证全市饮水安全工程资金来源，加大工作力度，加快工作进度，争取到 2020 年，在具备条件的县乡实现村村通自来水。要科学地选取水源，合理布局，保证质量，

因地制宜地选择工程模式，让用水户参与建设管理，提高科学发展水平，建立良好的市场运行机制，使之成为建得好、管得好、长期受益的民生工程，让人民群众喝上安全水。

围绕改善人民群众生产条件，突出抓好水利基础设施建设

周口是平原农区、农业大市，农业产值所占比重较大，其中粮食生产具有重要的意义，是国家粮食生产核心区的重要组成部分。要按照“巩固、改造、发展”的思路，不断加强水利基础设施建设，下大力气抓好以农田水利工程为重点的水利建设，稳步提高耕地基础地力和持续产出能力。要继续争取农田水利建设项目，为农业产业化创造良好条件；采取奖励、补助等形式，调动农民建设小型农田水利工程的积极性，扎实开展农田水利基本建设。按照“两改一提高”的要求，加快槐店、大路李灌区续建配套、节水改造及末级渠系改造，完善灌排体系建设，增加有效灌溉面积，为农业增产、农民增收提供水利保障。实施“世行贷款淮河流域重点平原洼地治理项目”，解决洼地排涝问题，提高排涝抗灾能力，继续加强大型商品粮生产基地建设，提高农业生产基础设施水平，实现高产稳产，为国家粮食安全作出贡献。

围绕满足人民群众生态需求，突出抓好水环境监管工作

坚持预防和惩处相结合，严格建设项目水资源论证报告的审查，建立

涉水公共安全事件预警预报和应急处置水生态监控管理系统。进一步加大行政执法力度，打击乱采乱挖行为，严肃查处河道内设障和向河道非法排污案件，减少人为的水土流失和河水污染。加强重点河道水污染联防，提高橡胶坝与其他水利工程联合调度管理水平，科学合理调配水量，避免形成河水污染团，逐步提高水质，改善水环境，满足人民群众生态需求。

围绕解决人民群众利益诉求，突出抓好干部作风建设

学习实践科学发展观，要牢固树立“以人为本”的理念，保障移民的基本权益，保障人民群众的基本权益，要始终围绕人民群众的利益诉求，做到倾听群众呼声、了解群众需求，体察群众情绪、维护群众利益，解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真正体现出民生的内涵。要以“两转两提”为重点，抓好干部队伍建设，着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的体制机制问题，建立与科学发展要求相适应的管理理念和模式。必须进一步转变作风，增强职业道德观，把人民群众的利益放在心上，按照“严、细、深、实、快”的要求，做到爱岗敬业、忠于职守、恪尽职守，以人民群众需求为重点，以人民群众满意为第一标准，办实事、办好事，对群众的诉求，要想办法、办得快、办得好，切实保障人民群众的利益诉求落到实处。

（作者单位：周口市水务局）

要学会用科学发展观来破解税收工作难题

□ 余化平

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，也是税收工作的根本指导思想。税收作为调解经济发展的重要杠杆，必然渗透到市场经济曲折发展的各个领域。目前，随着经济的发展和社会的进步以及受全球金融危机的严重影响，国税工作面临着不少困难与问题，迫切要求我们必须以科学发展观统领税收工作，必须在思想上深刻领会和准确把握科学发展观的丰富内涵和精神实质，自觉地把科学发展观贯彻到税收工作的各个方面、整个过程中，每个细节，学会用科学发展观这一锐利武器来破解税收工作中存在的各类困难与问题。

国税工作目前需要破解的几个难题

按照市委年初的经济工作会议精神和市国税局下达的年度工作目标，各级政府向税务部门提出了更高的要求。面对 2009 年我市经济发展的特殊时期，国税部门要打赢这场硬仗，无论是在干部职工的思想观念上，还是在推动工作的体制机制上，都存在很多需要破解的难题。

一是在组织收入上任务重、压力大、困难多，距当地政府的期望值有一定距离。今年第一季度，全国税收收入同比首次出现了下降，我市的经济发展速度普遍放缓，税收收入同比下滑幅度较大，国税部门面临从未有过的压力，同时，在税务内部还看到税收征管质量还不够过硬，收入质量指标不高，有的单位经不起检验，与市局党组提出的努力实现增值税税负相对提高、进项税额抵扣比例和农产品抵扣占进项税比例“两降低”、所得税和稽查收入占税收收入的比重“两提升”的目标尚有大量的工作要做，达到标准还要付出相当大的努力。有的同志面对重重困难畏首畏脚，失去了战胜困难的决心和信心，不敢迎接挑战，产生一种等待、观望思想。

二是国税干部队伍在思想政治素质上还有差距。一些干部特别是领导干部的思想观念、能力素质与科学发展观要求还不完全适应，在党性、党风、党纪方面还存在一些需要改进的地方。一些干部执行能力及行政能力合不上组织的节拍，科学发展观意识树立得不牢，利用科学发展观解决问题的能力差。

三是在为纳税人提供优质、高效、低成本服务方面还有待改进。突出表现为服务意识淡薄，服务效能不高，服务力量薄弱，纳税服务措施落实不到位等，还不能达到纳税人对优化服务的渴求，同时，在对纳税服务质量的考评上还没有明确的奖惩标准，使这项重要的软指标没能像对待中心任务一样，因此在一定程度上影响了共建和谐的进程。

四是在坚持以人为本带队伍、共建和谐国税方面还要付出大量努力，显现的、潜在的不稳定因素亦然存在，执法风险在一定的程度上依然存在。如有的税务干部在执法上缺乏一定的政治敏锐性，低级错误不断发生；重任务、轻管理，重数字、轻质量，对待各种税收文书的管、用、存重要意义的认识不够，一些单位或个人在依法行政、和谐稳定上具有一定的隐患。

破解税收难题的几点建议

解放思想是破解税收难题的先导。实践证明，工作中自身存在的问题能否及时解决，先进单位与落后单位的差距，最终是解放思想上的差距。小富即安和小农意识不破除，就没有敢为人先理念，就缺乏争先创优的原动力；不打破条条框框就可能没有蓬勃发展的国税事业；没有创新创造的思维，就不可能开创国税事业新局面。当前和今后一个时期，应着重加强对税务干部集体主义思想、团队意识、远大理想、责任理念的教育，使每一个人的思想都能跟上新时期国税事业发展的要求，切实加强主人翁意识、使命意识、压力意识、挑战意识、赶超意识。要坚决克服工作上的麻木不仁、麻痹大意思想，做到“五个更加符合”，即思想和行动更加符合事实

求是思想路线，更加符合科学发展观的要求，更加符合经济社会发展规律，更加符合党的执政规律，更加符合国税工作发展的规律。

适应规律是破解税收难题的必然。任何事物的发展都有其规律性。科学发展是符合规律的发展，人类文明从农业文明到现代文明，工业化发展是一个最为关键的阶段。破解“税收收入难题”的根本出路在于积极探索和掌握税收工作规律，大力实施税收科学化、专业化、精细化管理，规范税收管理制度和业务流程，运用现代管理方法和信息化手段，提高税收管理的质量和效率，视质量为业绩，以质量促征收，以质量保增长，确保税收收入随着经济发展平稳较快增长，为经济社会发展提供可靠的财力保证。要坚决克服重数量、轻质量的错误理念，防止和制止低级错误不断发生，充分认识低级错误的严重危害，挖掘根源，堵塞漏洞，紧紧抓住周口市国税局“税收征收质量十项指标”不放松。把握了这些规律，我们的工作就不会走弯路，就不会出大错；顺应了这些规律，我们的工作就会取得事半功倍的效果。

以人为本是破解税收难题的根本。无论是组织收入还是纳税服务，无论是素质教育还是和谐稳定，都离不开以人为本。科学发展观归根结底是以人为本的发展，只有坚持以人为本，才能进一步端正国税事业发展的出发点和前进方向。坚持以人为本，就是要紧紧围绕人的思想做文章，使群众的心成为一条心，而不是多条心；上下形成一个声音，而不是几种声音。坚持以人为本，就是要紧紧围绕人的合理诉求做工作。目前，群众的合理诉求多样化，合理期待多样化，这是大好的正当要求，也是历史发展到一定阶段的必然。要尽最大努力解决群众的合理诉求与期待，关心群众痛苦，提高群众生活质量，振奋群众的工作精神。坚持以人为本，就是要提高干部素质，树立团队意识，激发队伍活力，保持大家恒久的旺盛精力，一心一意促和谐，团结一心谋发展。坚持以人为本，就是要始终坚持实现政治工作的统领地位，使思想政治工作融入税收工作的各个领域、各个环节，以达到稳定人的思想，激发人的动力，挖掘人的潜力。

落实绩效考评和问责追究是破解税收难题的动力。周永康同志在 2008 年全国信访稳定工作电视电话会议上强调指出：“没有追究就没有责任的落实，没有责任的落实什么事也干不好。”制度在于落实，在于坚持。落实制度不能紧一阵、松一阵，抓一阵、丢一阵。首先，必须建立健全绩效考评和问责追究组织网络，加强领导，做到每项工作都有落实、有检查、有考评，完成不好就要跟踪问效，再做好不好就要实行责任追究。其次，绩效考评和问责追究工作考评要量化，要有针对性，易于操作。增强考评与追究的科学性，利用计算机有关数据是考评的一个重要方面，它能解决许多人为因素问题，但作为领导，特别是一把手还应注重人为考评和实地考评。比如，虽然在计算机上税源管理、发票使用、纳税申报等可以显示出 100%，看起来没什么问题，但到了实地检查，却能很快查出问题一大堆。这就要求电脑考评必须与人工考评相结合。一把手要敢于揭示问题，正视问题，面对问题当机立断。第三，要罚兑兑现是工作考评与追究的生命线。要通过绩效考评和问责追究，彻底解决干好干坏一个样、干与不干一个样、干多干少一个样的问题，体现出不劳不得、少劳少得、多劳多得的社会主义分配原则。如果只奖不罚或重奖轻罚，发现问题后绕着问题走，那么，各项规章制度最会逐步成为一种无效的幌子，一些同志的低级错误就会逐步升级为“高级错误”，其后果是非常危险的。

（作者单位：项城市国税局）

贯彻落实科学发展观 加快组建商业银行步伐

□ 张子敬

科学发展观是一切金融工作的指导方针，是我们解决当前经济金融工作的世界观和方法论。作为地方中小银行，作为周口市的市民银行，城市信用社组建城市商业银行已步入关键时期，如何结合实际贯彻落实科学发展观，如何加快组建城市商业银行的步伐，如何发展才能有力地推进组建城市商业银行的进程，是摆在我们面前的一个重要课题。科学发展观为我们指明了方向，提出了更高要求。

把对科学发展观的认识转化为城市信用社发展的正确思路

2008 年，城市信用社牢牢抓住地方银行特色，上下努力，多措并举，业务经营呈现出了空前的发展活力，各项工作取得了极大突破，整体实力获得极大提升。这次深入开展学习实践科学发展观活动不仅为组建城市商业银行指明了方向、增添了动力，更为我们解决组建商行中的现实问题提供了保障。因此，要始终紧扣市委提出的“推动科学发展，实现追赶跨越”这一主题，把学习实践活动作为推动科学发展，实现追赶跨越目标的重要举措，把推动城市信用社又好又快发展作为检验学习实践活动成果的重要标尺，切实把学习实践活动激发出的工作热情转化为推动科学发展，实现追赶跨越的强大动力，实现我社顺利组建城市商业银行的目标。

把对科学发展观的认识转化为推

组建城市商业银行的各项措施

首先要进一步强化调查、监测、分析和反馈，提高工作的科学性、前瞻性和有效性。必须树立大金融观念，密切关注周口市经济发展态势，工作中做到“三个相结合”：一是保增长和防风险相结合。针对当前的形势，作为中心城市银行机构要增强大局观念和服务意识，加大信贷对经济增长的支持力度。同时遵循经济规律，坚持“区别对待，有保有压”，坚守风险底线，确保信贷质量和银行业稳健运行。二是当前与长远相结合。结合组建城市商业银行的实际，把城市信用社解决当前问题和防范长远风险、商业可持续的目标统筹起来考虑。三是治标与治本相结合。在应对来势迅猛的金融危机冲击中，我们在组建城市商业银行中，加强体制建设，借危机兴改革，抓紧制定和实施一揽子治本措施，争取在解决一些长期存在的深层次问题上有所突破，为组建后的城市商业银行打下基础。

其次是要进一步转变服务理念，切实提高城市信用社的优质服务水平。牢固树立“以市场为导向，以客户为中心”的现代经营理念，切实把城市信用社的命运与企业的发展紧密联系起来，在支持企业参与市场竞争中做到快速反应，以创新的精神和改革的行动，摒弃以我为主的服务方式，为企业提供更更为经济和高效的金融服务。

把对科学发展观的认识转化为加

快组建城市商业银行步伐的实际能力

首先，加大资金的科学投放力度，培育新的效益增长点。一是发挥在中小企业信贷方面的优势，提高优质客户占有序。要做好小企业循环贷款等信贷业务，切实做到抓大放小，积少成多，增加效益总量。二是提高科学办贷效率，实现银企双赢。简化手续，缩短时间，树立以客户为中心的服务理念，促进地方经济的发展。三是做好不良资产转化工作。要对现有的不良资产进行分类管理，清晰台账，实行一户一策，抓好不良资产处置措施的落实，为实现效益总目标开辟一个新的效益增长点。

其次，强化科学内控管理，防范经营风险。一是要对业务流程进行科学梳理。按照学习实践活动的要求，以“防范风险”为目标，全面推行岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、首问负责制等，并在工作质量、服务态度、办事时效等项目上实行承诺。二是建立科学的内控制度。要做好制度、流程梳理，夯实内控制度是实现科学合理发展、防控风险的必由之路，要坚持不懈、抓紧抓好，形成贯穿全社、便于操作执行的制度汇编。三是抓好案件风险排查，堵塞一切漏洞。毫不放松地抓好案件风险排查工作，消除每一个安全隐患。

加快组建商业银行步伐，推进城市信用社和谐建设

构建和谐社会，城市信用社更责

学习实践科学发展观 促进基层检察工作健康发展

□ 朱自军

科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续。在检察工作中学习实践科学发展观是当前检察机关促进自身发展的需要，也是构建社会主义和谐社会，实现社会公平正义的需要。怎样学习实践科学发展观，促进检察事业的全面协调可持续发展呢？结合基层检察工作实践，笔者以为应着重把握以下几点：

把学习实践活动与班子建设结合起来

班子是一个单位的核心，是队伍的领头兵。班子建设的好坏直接关系到队伍的凝聚力、战斗力，是影响检察事业发展的关键因素，因此，学习实践科学发展观要从加强班子建设入手。一是要加大对班子成员的学习培训力度，不断提高班子成员自身的素质。二是要建立更加规范科学的对班子成员的管理约束机制，从工作作风、廉洁自律等方面切实为干警起到模范带头作用。三是对班子成员的分工要结合各自的性格特点、工作经历、业务能力进行合理配置。同时，每年根据其所分管部门的绩效考评情况进行适时调整。四是管理工作与业务加以区分，不能等同。凡涉及到重大决策、重大事项以及日常管理等事务可以党组会、检察长办公会的形式召开，使班子成员人人参与到管理中来，不断提高议事能力和管理水平。对一些疑难案件、有重大社会影响的案件应当以检委会的形式召开。

而在某些地方，班子成员即是检委会委员，召开一次检委会相当于召开了一次班子会。这无形中就影响了部分案件的处理结果，出现案件质量不高的问题。由于班子成员的日常事务较多，管理又牵制其很大精力，加上个别班子成员从事法律业务较少，对一些疑难案件的梳理难免会有所欠缺。因此，班子成员不一定都要是检委会委员，加强班子建设与加强检委会建设应当同步。

把学习实践活动与管理结合起来

建立符合科学发展观要求的管理制度应当是学习实践活动所需达到的目标之一。检察机关的管理应分为两大块，一是对人的管理，二是对案件的管理。

对人的管理。谈到对人的管理，我们更多地会想到怎样从规章制度上进行约束，来加强每个人的组织纪律和作风纪律，而忽略了从有利于个人效能的发挥方面加强管理。“个人前进一小步，集体前进一大步”，这是我院在对干警平时的教育管理中的一贯强调的理念。它既强调了个人在集体中的地位和力量，同时也强调了个人与集体的关系是息息相关、荣辱与共的。科学发展观的核心是以人为本，以人为本的理念体现在对检察干警的管理上就是要注重个体的差异，实现个体的全面发展。这就要求我们在用人制度上不断地求实创新，根据检察工作的专业特点和内在需要，建立符合检察工

作实际需要和专业特点的用人制度。首先要把好进入关口，招录符合实际需要的岗位人才。其次要对现有的检察干警合理利用发挥其自身优势，调动其积极性，同时要适时地进行岗位培训和岗位交流。古人云：“流水不腐，户枢不蠹！”一个单位如果长期不进行岗位轮换和人才交流，发展便会成为一句空话，科学的用人制度会使个人的作用得到有效发挥，真正实现个人与集体的同步发展。

对案件的管理。评价案件质量和办案水平的高低往往不仅是针对检察干警个人的，而是影响到整个检察机关的整体形象。因此，在提高干警业务素质的同时，应加强对案件的管理。建立一套科学规范的案件管理体系，从各个环节杜绝和减少错案的发生，也是符合科学发展观的要义的。当前检察机关的机构设置在实施外部监督方面发挥着积极的作用，得到了社会各界的认可。在对内部案件的监督方面，检委会办事机构无疑发挥着举足轻重的作用，但部分案件的质量把关进入可操作的程序，但大部分案件的监督无从谈起。目前，很多基层检察院从暴露出的冤假错案中汲取经验教训，开始尝试着建立案件管理系统，有的地方称为案件管理中心，有的地方以检委会办公室为依托，加强对案件的管理。我院在这方面也进行了积极尝试，从 2007 年 7 月份开始，我院设立了案件登记室，对所有

进入批捕和起诉环节的案件进行入口和出口登记，全面真实地把握案件的数量、案件的质量、案件的批捕率和起诉率。同时，充分发挥检委会办公室的作用，对所有拟不起诉的案件、拟改变侦查机关定性的案件、无逮捕必要拟不批捕的案件、有意见分歧的重大审查逮捕案件等都要进入检办把关程序，进行事中监督。在事后监督方面，赋予监察部门抽查案件的权力，通过这套案件管理体系的运行，案件质量得到了明显提升。

把学习实践活动与执法理念结合起来

执法的目的是解决群众诉求，化解社会矛盾，实现社会的公平正义。建设文明富裕、秩序良好的社会，实现社会的全面协调可持续发展，是检察机关应当也必须尽到的职责。理念是先导、理念是指南，社会主义法治理念是检察机关的行动指南。在学习实践活动中，要把科学发展观与社会主义法治理念结合起来。科学发展观的核心是以人为本，社会主义法治理念的本质要求是执法为民。因此，检察机关在执法过程中要切实树立以人为本的理念，必须坚持把人民满意作为检察工作的根本标准，确保人民群众对检察机关的新要求、新期待不断得到满足。只有这样，理性和谐的执法环境才会形成，检察机关的自身建设才能得到协调可持续发展。

（作者单位：川汇区人民法院）

征稿启事

当今，我们正处在一个大变革大发展的时代。深刻变化的社会生活，催生了许许多多的热点话题。研究和回答干部群众关心的重大理论和实际问题，析事明理、答疑解惑，统一思想、凝聚力量，更好地推进中国特色社会主义伟大事业，是理论工作者的使命和责任。

在纪念党的十三届三中全会召开 30 周年理论研讨会上，中央领导同志要求紧密联系干部群众的思想实际，深入回答六个与社会主义核心价值观体系建设密切相关的重大问题（即“六个为什么”）。在纪念党的十三届三中全会召开 30 周年理论研讨会上，中央领导同志要求紧密联系干部群众的思想实际，深入回答六个与社会主义核心价值观体系建设密切相关的重大问题（即“六个为什么”）。“六个为什么”涵盖了指导思想、经济制度、政治制度、发展方向等重要问题，是关系党和国家事业发展的根本性问题，也是广大干部群众密切关注的重大实践和理论问题。

为积极引导社会舆论，正面回应这一关系改革发展稳定大局的问题，喜迎建国 60 周年，本报《理论与实践》版拟开办《本周话题》栏目，衷心希望广大读者关注、支持这个栏目，围绕“六个为什么”积极撰写相关理论文章，参与问题

讨论，提出意见建议。同时，本栏目近期将邀请相关领域的专家学者，对“六个为什么”这个进行专题讨论，作出解答。

投稿邮箱：zkwbwxq@126.com

附：六个与社会主义核心价值观体系建设密切相关的重大问题（即“六个为什么”）

- 1.为什么要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位而不能搞指导思想的多元化；
- 2.为什么要坚持中国特色社会主义而不能搞资本主义；
- 3.为什么要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度而不能搞私有化或“纯而又纯”的公有制；
- 4.为什么要坚持人民代表大会制度而不能搞“三权分立”；
- 5.为什么要坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度而不能搞西方的多党制；
- 6.为什么要坚持改革开放不动摇而不能走回头路等重大问题，更好地统一思想、凝聚力量。