



深入学习实践科学发展观活动特刊

2009年5月6日 组版编辑:韩志刚 校对:王丽

4

以科学发展观为指导做强做专项城板块经济

□中共周口市委常委、项城市委书记 王宇燕

板块经济,也称块状经济,被经济学家形象地称为“草根经济”、“民本经济”、“扎堆经济”。广大群众在似乎很不起眼的行当中释放出惊人的能量,使这些产业由点到面连片发展,成为区域经济增长的强劲“发动机”。经过多年的发展和积累,项城市一些特色产业的发展规模越来越大,实力越来越强,区域化、规模化、专业化的特征日趋显现,形成了各具特色的板块经济群体。为全面掌握项城板块经济发展情况,探讨板块经济科学发展的途径和方法,笔者近期深入村镇、工厂进行专题调研,形成了以下认识和思考。

一、基本情况

板块经济是项城市域经济的一大特色和优势。它从无到有,稳健演进,形成了机械制造、皮革加工、防水防潮、服装加工、制鞋、农副产品深加工等六个特色鲜明的块状经济群,集中分布在我市中西部沿106国道两侧乡镇,成为市场经济的重要支撑。2008年,六大板块实现工业总产值64.7亿元,增加值17.7亿元,入库税金1.15亿元,就地转化农村劳动力12万人。

(一)六大板块经济概况。

1.农机配件制造业板块。该板块以南顿为中心辐射周边。目前,拥有各类机械铸造企业300多家,其中限额以上11家,从业人员1万多人,年产值8.5亿元,利税1.06亿元。

2.皮革加工业板块。该板块集中分布于丁集镇、林陵镇。现有制革规模企业25家,治污达标企业3家,带动皮革加工户2000多户,形成皮革专业村5个,从业人员8000人,年产值7.2亿元,利税1.41亿元。

3.建筑防水防潮业板块。该板块集中分布于贾岭、李寨、孙店、三店等乡镇,拥有专业建筑防水防潮公司120个,其中建筑防水资质企业62个,限额以上企业4家,从业人员10多万人,年收入近18亿元。

4.服装加工业板块。目前,以孙店镇区为中心的服装生产企业32家,其中限额以上企业12家,从业人员4000人,年产各类服装600万套,主要产品有高中档西服、休闲服、标志服等90多个系列品种,年产值9亿元,利税7100多万元,转移农村劳动力7600多人。

5.制鞋业板块。该产业集中分布于林陵镇,拥有制鞋企业28家,其中限额以上企业6家,制鞋专业村3个,加工户1400

多家,从业人员1.5万人,年产各类布鞋、旅游鞋3000多万双,年产值12亿元,利税1.46亿元。

6.农副产品深加工板块。集中分布在贾岭镇一带,该产业拥有面粉、肉类、脱水菜、白芝麻加工企业15家,其中限额以上企业2家,年实现产值4.6亿元,利税4600万元。

(二)发展轨迹

一是初始发展阶段。项城市各个板块经济的起步时间不尽相同。这一阶段最大的特点是自发性。在争论与彷徨、模仿与跟进中,一部分人完成了原始的资本积累。二是快速发展阶段。上世纪90年代初、中期,板块经济迎来了发展的“第一个春天”,这一阶段最大的特点是行政推动性。三是提升发展阶段。这一阶段最大的特点是市场导向性。一些企业通过滚动发展,逐渐成为行业龙头和骨干,各板块产业链条纵横延伸,生产开始向上下游产品拓展,形成了原料供应、加工、销售完整的产业链条,产业层次逐步提升。

(三)重要作用

板块经济作为项城经济的重要增长极,在市域经济社会发展中发挥着三个方面的重要作用:一是增强了市域经济综合竞争力,二是加快了市域经济的工业化、城镇化进程,三是推动了农村经济社会全面发展。

二、存在问题及对策

经过多年的发展,尽管我市的板块经济形成了一定的群体,但规模优势、科技优势不尽明显,核心竞争力仍有待提升。应该看到,与江浙以及周边发达地区相比,仍有一定的差距,如产品科技含量低,品种单一;产业链条短,深加工能力弱,产品附加值低;等等。同时,受国际金融危机影响,我市板块经济一些行业和企业遇到了前所未有的困难,而且随着危机的加深和其影响的放大,这种困难目前还在不断增加。因此,我们必须对板块经济发展进行科学引导,促其克服先天不足,打破各种限制制约,突出特色,做强做专。否则,板块经济的现有优势就会逐渐弱化甚至消失,最终很难逃脱自生自灭的厄运。

要进一步做大做强板块经济,必须坚持科学发展观为指导,突出抓好以下几个方面工作:

(一)进一步解放思想,更新工作理念。

在新一轮的竞争与发展中,我们必须坚定不移地坚持以解放思想为先导,树立新的工作理念,即以推进工业化为核心,

以改革开放和科技创新为动力,以发展民营经济为主要手段,以小城镇建设为平台,以“龙头”带动、能人带动为载体,以优化环境为重点,不断增创板块经济发展的新优势。

(二)实施龙头带动,打造名优品牌。

(三)鼓励企业创新,促进产业优化升级。要鼓励企业特别是龙头企业进行科技创新、机制创新、管理创新,在发展中实现质的跨越。要大力引导企业开展科技创新,实现整个板块经济的优化升级。

(四)创新发展载体,增强板块经济吸附力。要巩固、完善、提升目前已形成的各个板块集聚区,推动生产要素向集聚区集中,积极引导同类企业向产业集聚区转移,大力发展为板块经济生产服务和配套的关联企业,使产业集聚区真正成为项目投资的集聚地、结构调整的试验区。要把各具特色的板块经济作为建设专业市场的基础,围绕优势产业规划,建设一批专业市场,以大流通促进大生产,真正实现工业集聚化、商贸市场化,以此助推板块经济快速成长。

(五)解决融资问题,为板块经济发展注入动力。

一是抓好中小企业担保中心的规范运行,充分发挥其在降低中小企业融资门槛方面的重要作用。二是建立金融部门支持企业贷款风险补偿机制,鼓励金融部门创新信贷方式,为板块经济发展融通资金开辟“绿色通道”。三是积极鼓励引导民间融资和小额信贷,探索成立小额信贷公司,让企业能够更方便快捷地获得资金支持。四是支持具备条件的龙头骨干企业上市直接融资。五是搭建政企合作平台,定期召开银企对接会,定期发布项目,沟通协调融资方面的相关问题。

(六)建立行业协会,推动合作共赢。

(七)优化发展环境,打造板块经济发展平台。

要继续把优化环境作为加快发展的“一号工程”,在全社会叫响“人人都是投资环境,个个都是项城形象,抓环境就是抓机遇,抓开放,抓发展”的口号,在全社会形成关心支持、保护民营经济的大环境。要严格落实优化发展环境的已有规定,坚决杜绝“四难”、“四乱”现象发生。要积极探索从机制上、体制上解决发展环境问题的措施和办法。要采取多种措施,努力打造投资“洼地”,推动板块经济更好更快发展。

关于社会主义新农村建设的实践与思考

□中共淮阳县委书记、县人民政府县长 任连军

党的十七大以来,淮阳县按照中央、省委、市委的安排部署,围绕“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求,因地制宜,分类推进,选择葛店乡朱庄行政村、白楼乡李堂自然村两个不同类别的村庄作为社会主义新农村建设的试点,大胆实践、积极探索。通过一年多的实践,社会主义新农村试点村建设取得初步成效。

一、基本情况

朱庄行政村位于葛店乡最东部,与郸城县李楼乡接壤,共有6个自然村,10个村民组,村民456户,人口2300人,耕地2314亩,村庄、坑塘和周边废弃地面积910亩。白楼乡李堂村位于县城西北角,商周高速公路淮阳出口处,该村有2个村民组,197户,人口580人,耕地170亩,村庄、坑塘和周边废弃地面积310亩。搬迁前的朱庄村、李堂村“脏乱差”现象严重,建设没有规划,道路没有硬化,牲畜粪便随处可见,各种秸秆乱堆乱放,垃圾遍地,污水乱流。少数先富起来的村民纷纷迁到村外,无序建房。村民们针对出行条件差、居住环境差、治安状况差的情况,多次到乡党委、政府反映,要求帮助进行整体搬迁,规划新建。

二、主要做法

为顺利搬迁,县委、县政府以科学发展为要求,以发展生产为根本,做到了“四个坚持”:

1.坚持强化领导、建立组织。县委、县政府成立由建设、国土、组织、宣传、环保、农业、交通、司法、电力、通讯等部门参加的社会主义新农村建设协调指导组,多次召开专题会和现场会,解决实际问题。葛店乡和白楼乡分别成立朱庄、李堂新村建设协调领导小组,按照“政府引导、村民自愿、用地集约、促进增收”的原则,组织村民和谐搬迁、有序建设。从2007年8月至今,葛店乡朱庄行政村的武寨、武庄、程庄4个自然村已经完成搬迁入住新村;从2008年9月1日至10月20日,白楼乡李堂村全部人住新居。

2.坚持尊重民意、科学规划。县、乡党委、政府先后组织召开18次村民代表会、26次村组会、12次村民大会,并对村庄整体搬迁和规划新建进行信访评估,

最后组织全体村民表决通过。乡、村干部深入群众,多方座谈,广泛征求村民对建设新村的意见和建议。在此基础上,有关部门技术人员,对宅基地面积、住房户型及道路系统、照明、绿化、给排水、娱乐场所等基础设施进行认真规划。朱庄新村还规划建设文化大院、村卫生室、乡中心敬老院,5000立方米的垃圾处理场,占地20亩的杂物存放场、两个500立方米的大型沼气池等公共服务设施。

3.坚持政策引导、多元投入。充分发挥政府投入对农民投资的导向作用,政府拿出200万元设立奖励资金,对积极搬迁、建设和发展现代农业、畜牧业的农户,以奖代补,予以扶持,以政府小投入带动农户大投入。目前,已扶持126户、54万元,引导农户自主投入2670万元。整合土地整治、农业综合开发、以工代赈、扶贫开发、中低产田改造、农村公路建设等项目资金,集中使用,整村推进,吸引银行信贷资金、民间流动资金进入,形成了多元化投融资格局。

4.坚持以人为本、搞好服务。在搬迁过程中,对村民实行“三帮两保一减免”。“三帮”,即帮助规划、帮助搬迁、帮助建设;“两保”,即乡村干部组成义务巡逻队,为群众看家护院,同时成立施工安全监管组,监督落实安全措施,确保社会治安稳定,确保村民人身财产安全;“一减免”,即协调县直有关部门减免该村搬迁建设过程中的所有行政收费。通过采取以上措施,朱庄行政村已有378户人住新村,占全村总户数的83%,其余村民按计划将于2009年下半年有序迁人;李堂村197户仅用20天时间就全部搬迁,入住新居。

三、取得成效

朱庄村、李堂村通过搬迁旧村、建设新村,取得了“两增加三改善”的成效。1.土地增加。朱庄6个自然村全部搬迁后,可整理土地910亩,除去新村建设用地295亩(含预留的2个未迁自然村建设用地)外,新增耕地615亩;李堂村整理土地310亩,除新村建设用地70亩外,新增集体建设用地240亩。

2.农民收入增加。如朱庄行政村新增的耕地将整体对外出租,进行合理流转。出租金每亩按1200斤小麦计算,预

计每年新增收入可达605160元,仅此一项,村民人均增收273元。

3.居住环境得到明显改善。

4.居民生产方式得到明显改善。迁入朱庄新村的农户,或在新增的土地上发展现代农业,从事现代养殖业,或安心长期外出经商、务工,或被公司返聘打零工;迁入新居的李堂村民,由农民变成市民;依托国家AAAA级风景区太昊陵景区从事旅游产品经营开发,依托城区发展现代服务业,实现了由传统农业生产方式向现代生产方式的转变。

5.村民生活方式得到明显改善。新建的朱庄村、李堂村实行“六统一”,即统一规划、统一建设、统一硬化、统一绿化、统一亮化、统一管理。

三、几点思考

1.朱庄村、李堂村搬迁旧村、建设新村的做法,具有一定的推广意义。因地制宜,搬迁旧村、建设新村的做法,一是有利于全面推进社会主义新农村建设。二是有利于增加耕地。三是有利于增加农民收入。四是有利于土地流转。五是就淮阳而言,有利于发展乡村旅游。

2.建设社会主义新农村必须坚持三个原则。一是坚持科学规划、分步实施的原则。科学规划要突出用地集约、各项设施齐全。最重要的是搞好产业规划,为建设新农村提供产业支撑;在实施的过程中要坚持因材施教,不搞“一刀切”;坚持典型引路,分批实施,逐年进行。二是坚持政府引导、群众自愿的原则。群众自愿是前提,必须通过宣传教育,使新农村建设的意义深入人心,教育有85%以上的村民同意,并签字画押。在村民自愿的基础上,强化政府引导。积极引导城郊村民向城镇集中,变郊区为社区;引导位置偏僻、缺乏条件的村庄,积极创造条件,整体搬迁;对具备条件的地方,推动向中心村、小城镇迁并;对暂时不具备条件的地方,重点改善现有生产生活条件。三是坚持市场运作、政策扶持的原则。出台政策,引入市场机制。

3.建设社会主义新农村必须有一个坚强的基层组织。

4.建设社会主义新农村必须加强管理。在建设的过程中,必须注重建立健全长效机制。

关于商水县全民创业的调查与思考

□中共商水县委书记 张绍军

全民创业的主要阵地。

(四)特色农业蓬勃发展,成为全民创业的又一亮点。

二、主要做法和经验
为贯彻落实好省、市全民创业精神,进一步营造良好的创业氛围,县委、县政府始终把全民创业工作与当前招商引资、项目建设、发展主导产业等工作结合起来,增强群众的创业和就业能力,努力在全县形成百姓创业、能人创业、干部创业的生动局面。以创业推动发展,以创业带动就业,以创业加快致富,以创业促进和谐。现将全民创业开展情况汇报如下:

(一)基本情况

1.营造创业氛围,鼓励城乡各类劳动者竞相创业。一是大力倡导创业之风。二是激发群众创业热情。2.优化创业环境,建立促进创业长效机制。一是完善小额贷款担保工作机制。二是建立了创业指导服务平台。三是加强了人力资源市场建设。四是建立税收减免政策。

3.加强创业培训,提高劳动者创业技能。一是强化职业教育。二是劳动保障部门常年开展职业技能培训。三是企业带动培训。

4.培育创业主体,重点发展民营企业。一是围绕“能人创业”。县委、县政府支持具有敏锐市场意识、较强经营本领和特殊才能的人进行创业。二是围绕“劳务创业”。我县鼓励和引导农村富余劳动力外出务工,有门路的自己外出创业,没有门路的由政府统一组织,集体外出务工。政府还组织有技术、有能力的外出农民工回乡创业,成为农民致富的带头人。三是围绕“民生创业”。我县有很多下岗失业人员和失地农民,他们成了就业困难群体。我县通过大力提倡民生创业,以创业促就业的形式,经过积极引导和帮扶,许多群众成了自谋职业和自主创业者,并成功走上了通过创业促扶贫的路子。四是围绕“外来创业”。近年来,我县不断加大招商引资力度,创造良好的招商引资环境,吸引了一大批客商来我县投资兴业。在县委、县

政府的关心和支持下,他们积极进取、勇于创新,有许多已经做大做强,成为我县乃至全市民营企业的骨干力量。

5.维护创业者的合法权益,营造良好的服务环境。

(二)主要成效

1.形成了创业集群,打造了特色产业带。

2.农村能人创业增多,畜牧养殖发展迅猛。

目前,全县规模以上的养殖场3892个,从业人员15000多人。2007年,全县新上养殖场2000多个,从业人员5000多人,畜牧业总产值18.2亿元。

3.下岗人员失业不失志,自主创业奔小康。

随着市场经济的快速发展,企业改制的不断深入,我县的毛纺厂、电机厂、巾被厂等一批国有企业相继破产改制,形成下岗职工14255人。另外,乡镇机构改革实施,我县分流超编人员3053人。近年来,县委、县政府采取政策倾斜、提供小额贷款等帮扶形式,帮助和引导他们自主创业、自谋职业。目前,全县所有下岗人员和分流人员基本都实现了创业或再就业,其中,从事服务业的有9280人,从事个体工商业的有1320人。

三、问题和建议

虽然我县的个体工商户和民营企业总体发展势头良好,但也存在一些问题,主要表现在以下几个方面:

(一)部分群众思想比较守旧,进取意识不强。

(二)个体工商户和民营企业融资渠道较窄,贷款较难,做大做强资金不足。

(三)部分职能部门服务意识不强,优惠政策落实不能完全到位,影响创业环境优化。

对我县全民创业工作的几点建议:

(一)加大全民创业宣传力度,转变群众创业观念。

(二)加大对创业者的金融支持,积极开发和拓宽融资渠道。

(三)加强职能部门服务意识,不断优化创业环境。

搞好农村土地流转 促进农业规模经营

——关于对鹿邑县农村土地流转的调查

□中共鹿邑县委书记 杨廷俊

近年来,鹿邑县根据《农村土地承包法》及中央关于农村土地流转的有关政策精神,紧紧围绕农业增效和农民增收这个主题,按照“依法、有偿、自愿”的原则,盘活农村土地经营权流转,推动农村土地规模经营,有力地促进了农业结构调整,加快了农业产业化经营和农村经济的发展。

一、基本概况和现状

鹿邑县辖25个乡镇(办事处),共551个行政村,2134个自然村,农业总人口107万人,农村总户数25.7万户,耕地总面积122万亩。截至目前,全县农村土地流转面积71198.8亩,占总耕地面积的5.8%,涉及农户24405户,占总户数的9.5%。其中,按流转形式划分,转包面积19171.5亩,涉及农户6191户;转让面积5047亩,涉及农户1857户;互换面积19927亩,涉及农户6263户;租赁面积9437.7亩,涉及农户8709户;转租承包面积5989.4亩,涉及农户2165户;委托经营面积7118亩,涉及农户2636户;其他面积4401亩,涉及农户1584户。

二、主要特点

1.流转动机日趋统一化。在免征农业税以前,村集体经济和农户流转土地的主要动机是为了完成税费上缴任务,避免土地抛荒。农业税免征后,不论是村集体经济规模流转还是农户自主进行流转,其动机都是为了增加收入。二者的行为由被动变为主动,进行土地流转的积极性得到了极大提高,在一定程度上促进了农村土地的流转。

2.流转规模日趋扩大化。我县耕地总面积122万亩,农业人口107万人,人均耕地面积仅有1.14亩。2002年以前,农村土地流转面积小、数量少、范围窄,并且多是一些零星、分散的自发式流转。农村税费改革以后,随着农村经济的不断发展,特别是劳务输出规模的不断壮大,农民的

择业渠道日益拓宽,许多农民离开土地,走出家门寻找致富门路,加速了农村土地的转出。加之专业大户、农业龙头企业、下岗职工等纷纷进入农业领域创业开发,扩大了对流转土地的需求。数据表明,2003年,我县农村土地流转面积28962亩,占耕地总面积的2.4%,目前,我县农村土地流转面积已达71198.8亩,占耕地总面积的5.8%,同比提高了3.4个百分点,土地流转的面积日趋扩大。

3.流转形式日趋多样化。目前,我县农村土地流转主要有转包、转让、互换、租赁、返租承包、委托经营6种形式,占全部土地流转面积的93.8%,其中,互换面积19927亩,占农村土地流转面积的28.0%,转包面积19171.5亩,占农村土地流转面积的26.7%,为我县主要流转形式。

4.流转主体日趋多元化。过去农村土地流转主要是在农户间进行,参与主体也主要是农户。现在参与农村土地流转的主体除农户外,公司企业、科研机构、城镇居民等也纷纷下乡租地、包地开发农业。据调查统计,在全县参与农村土地流转的24405户中,非农户就有2000多户,占总户数的8.2%。

5.流转效益日趋综合化。从调查的情况看,农村土地流转对于拉动农村经济发展、促进农民增收起到了积极的推动作用。一是提高了农产品品质。二是节约了种粮成本。三是增加了农民收入。从调查情况看,农村土地流转之后,农民增收主要体现在三个方面:一是转出方增加了转出收入。二是转出方从事二、三产业或外出劳务可获得额外收入。据统计,2006年我县外出劳务输出实现总收入近10亿元,拉动农民人均增收900多元。三是转入方形成规模经营,增加效益收入。

三、基本做法和经验

1.政策支持农村土地经营权流转。县委、县政府制定出台了《关于加快特色农业发展增加农民收入的意见》,鼓励各乡镇整合农业资源,发展特色农业,从政策上推动农村土地流转。

2.建立专门组织,搭建土地流转平台。我县早在上世纪80年代中期就成立了农经站,各乡镇也陆续成立了相应组织,为农村土地流转提供了政策指导、供求结对、公证鉴定等服务,搭建了社会平台。2003年,县委、县政府又成立了农村土地纠纷仲裁委员会,及时解决农村土地流转中出现的人与人、人与地之间的矛盾,在很大程度上缓解了司法部门的压力,为农村土地的正常顺利流转提供了社会保障。

3.坚持自愿流转原则,积极为农村土地流转搞好服务。通过农业信息网、《鹿邑农参》等网站报刊以及电视、广播等平台发布土地供需信息,帮助农户寻找流转对象,帮助企业、业主联系土地资源,协助办理农村土地流转手续,协调土地农村资源配置关系。

4.配套部分基础设施,支持企业参与土地流转。县委、县政府把农村土地流转同招商引资结合起来,出台优惠政策,对企业投资建设、生产经营给予大力扶持,并积极给予相关项目的配套,帮助协调向上级有关部门争取政策性资金支持。

四、存在的问题

1.思想认识不足。
2.操作程序不规范。
3.中介组织不健全。
4.监督管理不得力。
5.对策及建议

一、加大政策宣传力度。

2.规范土地流转行为。

3.建立市场中介组织。

4.强化土地流转监管。