

重视计生谋发展 关注民生促和谐 沈丘县人口和计划生育工作成绩斐然

范国练 阮晓明 文/图



市委书记毛超峰在县委书记王云彪的陪同下，到计生户家中慰问



省人口计生委副主任刘绍杰到沈丘县计生服务站指导工作



县长杨永志深入基层指导人口计生工作

沈丘县地处豫皖交界处,县域面积 1080 平方公里,耕地面积 114 万亩,辖 20 个乡镇,2 个办事处,557 个行政村,123.5 万人,26.2 万名已婚育龄妇女。近年来,他们坚持以科学发展观为指导,始终把人口计生工作放在可持续发展的重要位置,大胆创新,扎实工作,突出重点,打造亮点,促进了人口计生工作水平的全面提高,先后荣获“全国人口文化先进集体”、“全国人口计生基层宣传集体”、“全省政风行风建设先进单位”、“省级文明单位”等荣誉称号。

人口和计划生育工作的转变,根本是群众婚育观念的转变。如果群众婚育观念转变不了,人口计生工作很难奏效。因此,沈丘县委、县政府把转变群众婚育观念作为人口计生工作的重点来抓

2005 年以来,他们采取多种形式,调动一切宣传工具,开展人口和计划生育“一法三规两条例”的宣传教育活动,对全县广大群众开展国情、国策、法律、法规和计生知识的宣传教育,转变群众的婚育观念。特别是中发[2006]22 号文件下发以后,他们及时做出部署,迅速掀起学习宣传贯彻落实的高潮。县广播电台、电视台全文播发了《人口与计划生育法》和中央《决定》的内容,开办了《聚焦国策》专题节目;县委、县政府召开了四个班子联席会、计生领导组扩大会,专题学习有关法律及文件精神;县四大班子领导分别到各自分包乡镇(办事处)主持召开乡村干部会,对所分包乡镇学习贯彻落实情况亲自动员;主管人口与计生工作的副县长马玉东作了广播电视讲话;县委常委、纪委书记张学成作为全县科级干部作了《学习〈决定〉精神与当前全县人口计生形势》专题辅导报告;县人口计生委印制了学习贯彻《决定》明白纸 25 万份,发放到每一位计生干部和农户手中;各乡镇(办事处)组织宣传车把中央《决定》内容制成磁带,分别到各行政村巡回宣传并在主要干道制作大型喷绘和宣传标语进行宣传,形成了浓厚的宣传氛围。宣传期间,他们共出动宣传车 28 辆,印刷宣传品 40 多万份,制作大型喷绘宣传牌 46 块,刷写墙体宣传标语 4200 多条,举办培训班 56 期,受教育群众达 100 多万人次。全县上下形成了学习中央《决定》、宣传中央《决定》、落实中央《决定》的良好局面,为全县人口与计生工作的顺利开展打下了良好的基础。

人口计生工作是天下第一难,只有强化领导责任,严格兑现奖惩,工作才有起色。因此,沈丘县委、县政府在人口计生工作中坚持奖惩并举,坚决落实“一票否决权”

一是坚持党政一把手亲自抓,负总责。该县委、县政府要求,各级各部门党政一把手是各级计划生育工作的第一责任人,要对本辖区内的计划生育工作负责任,党政主要领导工作事务再忙,计生工作不能忘;工

作头绪再多,计生工作不能丢;工作任务再重,计生工作不能松。该县委、县人大、县政府、县政协主要领导不定期深入基层进行专题调研和重点检查,帮助基层解决人口和计划生育工作中出现的实际困难和问题,督促指导各乡镇、县直各单位和计划生育领导小组成员单位的工作职责落实情况,并且每季度都召开一次县四大班子领导、各乡镇和县直各单位主要负责人参加的计划生育工作专题会议,人口和计划生育工作成为全县重点工作的重中之重。

二是认真落实人口计生工作目标管理责任制。三年来,该县委、县政府始终把人口和计划生育工作与“发展农村商品经济及帮助农民勤劳致富奔小康和建设文明幸福家庭”结合起来,纳入全县经济社会发展的整体规划和政府目标管理。该县委、县政府每年都下发《沈丘县人口和计划生育工作目标考核评估意见》,先后与各乡镇、县直各单位以及县计划生育领导小组成员单位签订《计划生育目标管理责任书》,把人口与计划生育工作各项目标任务层层分解,责任落实到具体单位和单位责任人。

三是坚持奖惩并举,认真落实“一票否决制”和“责任追究制”。该县组织和人事等部门,把领导干部落实计划生育责任制情况作为衡量政绩、选拔任用、奖惩的重要内容,任期内逐年考核,离任时进行审计,对工作失职或违背计划生育法律法规者,坚决不予提拔和重用。对工作落后或出现重大问题的单位,该县严格按照规定,坚决给予“一票否决”,并严肃追究有关人员的责任。三年来,他们先后对全县 28 个乡镇进行了表彰奖励,对 4 个“三类乡镇”进行了通报批评,对 2 个“四类乡镇”给予了“黄牌警告”。2008 年,他们还对 10 个一类乡镇、22 个人口计生工作先进行政村党支部书记、村委员会主任和村计生管理员进行了大张旗鼓的表彰奖励,奖励金额达 61 万元。

人口计生工作是一项伟大而系统的社会工程,不仅需要人口计生工作人员的艰苦奋斗,而且需要全社会的密切配合。因此,沈丘县委、县政府充分发挥各部门作用,支持参与人口计生工作

一是充分发挥县计划生育领导小组作用,调动各方面的力量为人口和计划生育工作服务。三年来,该县计划生育工作领导小组认真贯彻落实上级有关指示精神,定期听取计划生育工作情况汇报,解决计生工作中存在的困难和问题,并把人口与计划生育工作纳入重大事项的督察范围,主要领导分包乡镇,在人口与计划生育工作目标考核时与乡镇同奖同罚,加大工作力度。

二是充分发挥纪检、监察、组织、人事等部门的作用,严把用人关。他们严格按照省、市《关于在干部选拔任用过程中做好计划生育情况审核工作的实施意见》,把计划生育情况的审核作为国家工作人员晋升、评先、评奖、调动、考录公务员、入党的一项重要内容进行审核,纳入规定程序,严格把关。2005 年以来,该县有 19 名拟提拔为正股级以上干部的同志因计划生育问题被取消了资格,26 名为计划生育做出贡献的干部被优先提拔任用。

三是充分发挥公、检、法、司、审计等部门的作用,坚持依法规范社会抚养费的征收、管理和使用。该县法院联系乡镇的工作人员与县委、县政府签订了计划生育执法工作目标责任书,常年负责分包乡镇的计划生育案件执法工作,建立了依法管理计划生育工作的长效机制。在社会抚养费征收中,该县人口计生委根据县、乡统计部门统计的人均收入,核定征收金额,下达征收决定书,由县人口计生委委托乡镇行政执法人员实行个案征收。该县统一了社会抚养费征收文书,实行了统一编号,归档管理,所有卷宗由县人口计生委统一存档。该县政府明确规定:全县社会抚养费征收票据,由县人口计生委统一到财政局登记领取,加盖公章后按票号发放到各乡镇。社会抚养费征收后,征收部门携带票据存根和社会抚养费一并上缴国库。在征收中不开统一票据的,群众有权拒交,对打白条和不开票据的按贪污论处,情节严重的由司法机关处理。他们把这一规定在县电视台连续播放,把政策交给群众,主动接受社会监督。社会抚养费征收结束后,由审计部门对乡镇的征收、管理和使用情况进行专项审计,发现问题及时纠正,保证了全县社会抚养费征收、管理和使用工作的健康开展,初步形成了“人口计生委委托,乡镇开票,银行代收,财政统管,专款专用,定期审计”的管理体制。



技术人员为育龄妇女免费发放孕妇营养素



沈丘县已建成高规格的人口文化大院 6 处

四是充分发挥公安、卫生等部门的作用,开展关爱女孩行动,综合治理出生人口性别比升高问题。2005 年下半年,该县委、县政府成立了高规格的领导组织,建立了由公安、卫生等部门为成员的综合治理出生人口性别比升高办公室,制订了实施方案,出台了工作考核办法,与安徽省的界首、临泉两县、市签订了双边性别比治理协调工作协议。县综合治理出生人口性别比办公室多次组织人员群众反映的部分诊所进行了突击检查和重点打击。三年来,他们共查封诊所 11 家,没收 B 超 16 台,没收医疗器械 300 多套,没收药品 50 余种,对 16 家诊所进行了行政处罚。

五是充分发挥公安、工商、城建等部门的作用,推进流动人口计划生育管理服务工作。2005 年以来,他们本着“巩固、完善、提高”的方针,进一步深化城镇计划生育体制改革,强化了流动人口的管理与服务。2006 年 4 月,该县根据国家人口计生委《关于加快城镇人口和计划生育体制改革管理步伐的通知》精神,在槐店回族镇进行了试点,把县城所在地的所有行政、事业、企业等单位划分为 3 个计划生育管理服务区、43 个服务管理小区,固定了阵地,建立了队伍,完善了制度,实行了属地化管理。为此,市委、市政府在沈丘召开了城镇人口和计划生育管理体制改革现场会。在全省城镇人口和计划生育体制改革西平现场会上,沈丘县作了经验介绍。2007 年,他们又对县城所在地和乡镇政府所在地的所有行政、事业、企业等单位加强了管理。截至目前,全县共建立 26 个管理服务区,68 个小区,132 个责任片,达到了“四个一”标准,即每个单位有一间宣教室、一位计划生育专职管理员、一套规范的计划生育档案、一套完整的属地化管理的接管手续。与此同时,他们还加强了与流入地计生部门的信息沟通,利用流动人口计划生育信息交换平台,及时反馈已婚育龄妇女的信息。三年来,他们发放婚育证明 8.53 万份,反馈信息 3.46 万条,提交信息 3.46 万条,信息提交和反馈率均为 100%。

人口和计划生育事业是造福人类的事业,造福群众的事业。只有树立以人为本的工作理念,只有坚持为群众服务的真心,群众才会满意。因此,沈丘县委、县政府在计划生育优质服务上下工夫,全力为人民群众搞好服务

一是开展计生技术服务项目建设。2005 年,该县新建乡所 7 个,改建乡所 14 个,投入资金达 980 多万元。2006 年,该县财政投入资金 800 多万元新建了技术服务站。2007 年,该县开展了村室建设工作,对全县村室进行了达标验收,村室整修资金为 300 多万元。今年初,该县又投入 100 多万元,对基层台账资料围绕 MIS 系统进行了更新整理。

二是开展了生殖健康进家庭活动。2005 年以来,他们坚持以人为本,为育龄群众搞好服务,开展了生殖健康进家庭活动,提高了康检率,保持了康检质量,受到了广大育龄群众的一致好评。落实避孕措施成为群众的自觉行动,综合避孕措施落实率和及时率逐年提高,达到了省市的要求。

三是开展了妇科病普查普治活动。三年来,该县计生、卫生等部门强强联手,为全县广大育龄群众开展了妇科病普查普治活动,普查人数为 27.10 万人次,普查率为 104.6%,查出患病者 10.61 万例,诊治 9.59 万例,治疗率 90.44%。

四是开展了出生缺陷干预工作。在出生缺陷干预工作中,他们重点开展了一级干预工程,并制作宣传教育展板 20 多块,印刷宣传品 12 万份。三年来,孕前参加培训妇女达 4.76 万人,孕前优生筛查为 0.62 万人,发放孕妇产前营养 0.6 万份,出生缺陷发生率由 3 年前的 4.2%减少到现在的 3.1%。

只有及时兑现人口和计划生育各种优惠政策,解除群众的后顾之忧,才能取得群众的信任。因此,沈丘县委、县政府建立健全了多元化的利益导向机制,尽全力兑现各种计生优惠政策

一是坚持落实法定奖励项目。该县对实行计划生育的家庭优惠政策落实“六个百分之百”,即为农村独生子女父母每月发放 20 元的奖励费百分之百落实;为 60 岁以上实行计划生育的老人每年发放 840 元的奖励金百分之百落实;为放弃二胎生育指标的计生家庭每户发放 2000 元奖励金百分之百落实;为 49 周岁以上独生子女死亡的父母每人每年发放 1200 元奖励金百分之百落实;为独生子女伤残户每人每年发放 960 元百分之百落实;免除农村独生子女从小学到初中的学杂费百分之百落实。

二是开展了计划生育“五进农户”和“小康工程”建设活动。2007 年,他们调整了计划生育“幸福家庭行动”领导小组,建立了联系点责任制和部门联动责任制,实行县领导包乡镇,乡镇干部包片,村干部包组,县政府与各乡镇、县直各单位签订了计划生育“幸福家庭行动”目标管理责任书,任务分解到村,承包到户;出台了《关于开展计划生育“幸福家庭行动”促进社会主义新农村建设的实施方案》,各乡镇和县直各有关单位也都根据自己的工作特点,制订了实施方案,细化了具体措施;开展了“三个一”和“一帮一”活动,即为每个计生家庭发放一份宣传品、一封公开信、一张生殖健康检查通知单,县直各有关单位副科级以上干部与计划生育困难家庭实行“一帮一”对口帮扶,3996 户计划生育户得到救助;县直、乡镇部分科级干部连续三年为 1221 户独生子女困难家庭送去 300 元扶助金;为 2.62 万户独生子女户发放了独生子女父母光荣证,落实了奖励优惠政策。

三是实现了普惠政策和计划生育利益导向机制有效衔接,让计生户受益。该县在子女入学、就业、扶贫开发、医疗救助、法律援助等方面给予计生家庭特别是计生困难家庭优先优惠,相关部门制定优先优惠政策共计 36 项。三年来,178 名独生子女升高中中受到加分待遇,168 名科级干部为 168 户计划生育独生子女家庭每户投

资 1500 元建造了沼气池等。

人口和计划生育工作的健康发展,必须有一支拿得起、放得下、冲得上、政治素质高、业务技术精、特别能战斗、特别能吃苦、特别能奉献的人口计生队伍。因此,沈丘县委、县政府从提高人口计生队伍素质入手,认真开展了业务培训、技能比武和岗位练兵活动

一是请进来培训。2005 年,他们印发了《全县计生系统开展岗位练兵和技能比武活动的意见》,认真进行了人口计生工作“明白人”培训。三年来,该县累计培训县、乡镇、村干部和人口计生工作人员 3000 多人次。

二是送出去教育。2006 年以来,该县先后有 65 名村计生管理员参加了省人口计生学院函授班学习,《周口日报》等多家媒体进行了报道。

三是开展“赛、比”活动,提高技能。三年来,他们先后开展了“一法三规二条例”知识大赛、中央《决定》知识大赛、信息知识大赛和计划生育技能比武活动。2006 年 5 月,在全市信息化知识大赛中,沈丘代表队获得了全市第一名,并代表周口市参加了全省比赛,取得全省第二名的好成绩,为我市赢得了荣誉。同时,全县各乡镇(办事处)也分别对计生办工作人员和村管理员进行了岗位练兵活动,取得了明显成效。

信息就是时间,信息就是效益,信息就是成果。因此,沈丘县委、县政府认真开展了人口计生信息硬件、软件和三网一库建设,取得了明显效果

一是狠抓硬件建设。该县 22 个乡镇(办事处)全部建成规范的微机房,县人口计生委建成了多媒体教室,更新了微机,购买了打印机、UPS 电源,安装了空调、报警器、灭火器、避雷针等基础设备。二是狠抓软件建设。县、乡镇(办事处)分别安装了防火墙、正版杀毒软件,购买了 MIS 系统等有关软件,满足了工作需要。三是狠抓“三网一库”建设。县人口计生委开通了 2M 光纤线路,建成了局域网,开通了 IP 电话,建立了门户网站,实现了网上办公。该县 22 个乡镇(办事处)全部接通了互联网,槐店回族镇为 3 个人口计生服务管理区配备了微机,安装了软件,实现了镇村联网。三年来,全县用于信息化基础设施的总投资达 300 多万元,全县年底 40%的村可实现微机化办公。

在成绩面前,沈丘县委、县政府并没有止步不前。他们牢固树立以人为本的工作理念,始终以为群众做好服务为最终目标,决心把人口和计划生育这篇文章做得更好,为实现沈丘人口计生工作又好又快发展再创新的业绩,谱写新的篇章。



省人口计生委科技处处长许辉华在市人口计生委副主任齐心的陪同下,到沈丘县计生服务站指导工作



县委常委、纪委书记张学成,县人大副主任程晓燕到基层检查指导计生台账建设



副县长马玉东到基层指导人口计生工作



技术人员为育龄妇女开展康检服务