

关于以科学发展理念加强乡科级领导班子和干部队伍建设思考

□ 张建梁

淮阳县地处豫东平原，辖 21 个乡镇（场）、497 个行政村，有党委 39 个、工委 1 个、党支部 1019 个，党员 37557 名、在职科级干部 659 人。近年来，我们在上级组织部门的具体指导下，突出以科学发展理念加强乡科级领导班子和干部队伍建设，激发班子和干部队伍活力，有力推进全县经济社会的快速发展，走出了一条抓改革、激活力、强素质、创佳绩的新路子。2008 年，全县生产总值增幅、一般预算收入增幅、社会固定资产投资增幅、城乡居民可支配收入增幅均位居全市榜首，省委书记徐光春两年来三次到淮阳调研，两次作出重要批示，对淮阳的工作给予了充分肯定和高度评价。

完善考核机制 科学评价干部政绩

坚持德才兼备是选用干部工作的基本原则，而如何科学评价干部的德和才是干部人事制度改革的关键环节。通过近年来的实践，我们感到：“才”主要体现在政绩上，“德”主要反映在群众评议上。为科学评价干部政绩，通过两年的探索，我们建立完善了《乡科级领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系及年度考核办法》。此办法对各个乡科级班子按党务工作、经济发展、社会发展、人民生活、生态环境、安全稳定等六大类 37 个小项进行考核，按百分细化量分。在此基础上，对个人的德、能、勤、绩、廉综合考核。围绕市委书记毛超峰提出的评价干部注重看经济发展的成效，看群众的满意度，看做了多少打基础、利长远、备后劲的工作要求，我们对干部进行年度考核、选用考核时，实行“三评议一排序”的办法，分思想政治建设、领导水平、工作实绩、反腐倡廉、完成重点任务五个方面 16 个小项。“三评议”是指对县处级干部进行评议，对本单位班子成员及股级以上干部进行评议，对群众代表及部

分人大代表、政协委员进行评议；“一排序”是指县中层干部对乡镇党委书记、乡镇长进行排序。通过近两年的实践，该办法显示出了五个特点：一是导向明确。将科学发展观融入了考核体系，引导干部以正确的事业观、政绩观，落实科学发展观。二是目标清晰。把各自岗位职责细化、量化、具体化，考核可操作性强。三是覆盖面广。多层次、全方位、立体式的考核，反映了政绩、民意、民声。四是赏罚分明。我们把此考核结果与调整使用挂钩，把“干好干坏不一样”落到实处。五是激励成效显著。对经济发展水平的考核，讲总量，也讲增幅，讲速度，更讲质量，更能调动各个班子和广大干部的工作积极性。

完善选用机制 科学配任干部

科学选任干部是干部人事制度改革的重要环节。从工作实践中我们体会到，选用干部要坚持把《党政领导干部选拔任用工作条例》落到实处，同时更要严把“三关”。一是初始提名关。此“关”解决的是以最宽阔的视野选用优秀干部问题。近两年来，我们在选任一些重要岗位的干部时，在参考干部年度考核成绩的同时，采取了全县中层干部不记名在全县范围内推荐优秀干部的方法。事前不打招呼，严格保密，在召开中层干部会时，突然开展此项工作，现场发表，立即填写，立即收表，以免受到外界因素影响。二是考察审核关。对符合条件的人选进行考核把关，严格履行民主测评、民主评议、单位党组织评议、个别座谈等程序，不留漏洞。三是决定任用关。严格执行全委会、常委会票决制，充分征求纪委、计生等各方面的意见，履行任前公示程序，防止干部“带病提拔”、“带病上岗”。近年来，我们在选用一些重要岗位的科级干部时，就是按上述程序进行操作的。

创新工作机制 激发干部活力

激发干部队伍活力是干部人事制度改革最终目的。在激发活力的各项措施中，以正确的用人导向选任干部是最有效的。但是频繁提拔干部又不现实。2007 年初，淮阳县已 5 年未提拔干部、未调整干部，干部队伍明显活力不足，工作积极性不高。但是，由于干部缺编很少，我们仍然不能大幅度提拔干部。为解决这一矛盾，我们在实践中创新机制，采取换岗型、结构型、培养型、调整型四种方法交流干部，使新调整的干部面对新的环境、新的创业平台，迸发出新的活力。

狠抓培训管理 强化队伍素质

建一流的干部队伍是干部人事制度改革的根本目标。在建立健全考核、任用、管理机制的同时，我们把加强培训、狠抓管理贯穿干部工作全过程，常抓不懈。一是扎实开展学习实践科学发展观活动。通过加强学习，查摆问题，建章立制，增强各个领导班子和广大党员干部加快科学发展的本领。二是完善干部培训机制，提高干部队伍的思想理论水平。我们通过组织科级干部参加省市党校培训班学习、科级干部及公务员专题培训、县委主要领导为科级干部上党课等多种形式，对干部进行培训。为增加培训内容的广度和深度，我们多次邀请市县党校教员、知名专家作专题报告，使他们对十七大及十七届三中全会精神、中国特色社会主义理论体系及科学发展观有了更深层次的理解。三是优化管理机制，锤炼干部的工作作风。围绕能否完成县委中心工作，对干部作风进行跟踪考评，对工作态度、工作纪律、工作成效进行测评，严格奖惩，并记录在案。结合各种主题教育活动，根据市委书记毛超峰提出的狠刹“四种歪风”（官僚之风、

浮躁之风、贪占之风、人身依附之风）、“六种陋习”（小心眼、太自私、窝里斗、红眼病、好议论、爱告状）的要求，严查干部作风方面存在的问题，特别是对严重损害干部形象的浮躁、贪占之风，采取得力措施加以解决。同时，大力弘扬正气，倡导无私奉献、求真务实、廉洁从政，使干部作风明显好转，干部队伍综合素质进一步提高。

上述四项体制，以科学评价干部政绩为切入点，以科学选用干部为关键点，以激发干部队伍活力为归宿点，以强化干部队伍素质为着力点，确保了我县用科学发展的眼光选人、选落实科学发展观的人，用群众满意的标准选人、选群众满意的人，用好的作风选人、选作风好的人。我们还感到，加强领导班子和干部队伍建设是一项长期的工作、系统的工程，方法需要经常改进，措施需要经常创新，只有这样，才能使干部工作机制不断得到完善，才能使干部更好地为组织工作、为党委中心工作服务。

（作者为淮阳县委常委、组织部长）



领导与科学

树立三种意识 处理好四个关系 做好新时期公安工作

□ 罗海龙

新时期如何将学习实践科学发展观运用于公安工作，笔者作为全国县级公安局长培训班的第二期学员，在中国人民公安大学聆听了国务委员、公安部长孟建柱及有关专家学者的讲座后，从中悟出深刻内涵。

公安机关学习实践科学发展观，就是全心全意为人民服务，始终朝着“人民生活安居乐业、党委和政府满意放心”这个目标努力拼搏，这样我们的党员干部才能得到锻炼，才能从根本上来提高每一个共产党人为人民服务的质量和水平。

学习实践科学发展观，必须树立三种意识。一是树立群众意识，核心是以人为本。群众意识是公安工作的基石，也是党和国家对我们的要求，要把群众意识融入到日常的服务、管理之中。试想，全国 180 万民警，如果大家在办理时，都能把群众的事情当成自己的事情办，把群众当成自己的亲人去对待，每办一件事都让群众满意，那么每天就会有 180 万人、180 万个家庭说公安机关好、党委和政府好。常言说：“好言一句三冬暖，恶语伤人六月寒。”如果我们 180 万民警，每人在办案或服务群众中得罪一个群众，这 180 万个家庭甚至更多的人就会和我们成为对立面，形成一股反面力量，那会多么可怕！大案要破，小事也要办好。群众不但关心破案不破案，更关心自己被盗抢的东西能不能物归原主，受到的损失能不能得到弥补。同样，在为群众办证过程中，时间长短要办，时间短也要办，我们应在力所能及的范围内尽最大努力为群众办理，让群众满意。二是树立法律

意识。法律既是打击犯罪的武器，同时也是保护我们自身的盾牌。执法规范化建设是今年公安部提出的三项建设之一。作为公安民警，只有学法懂法、正确执法，才能避免因法律意识不强引起的不良后果；只有把法律学透、学深，才能把自己的工作提高到一个新水平，才能更好地执法，更好地打击犯罪、服务群众。三是树立大局意识。牢固树立大局意识，用科学的观点、发展的观点来看待所从事的工作、来看待身边的人和事。公安机关是一支确保一方社会大局稳定、为经济发展创造优良环境、保障人民群众生命财产安全的队伍。以基层派出所为例，派出所要把本所工作放在全乡镇工作大局中来考虑，既要做好治安工作，还要为乡镇工作大局服务。民警树立了大局意识，思路才能开阔，在工作遇到困难的时候才能得到党委和政府以及人民群众的理解和支持。

学习实践科学发展观，必须处理好四个关系。一是必须处理好法律效果与社会效果的关系。公安民警要准确把握法律的度，在法律允许的范围之内，充分考虑执法的社会效果和社会反响，考虑人民群众的利益，切实做到既严格、公正执法，又理性、规范执法，争取做到二者的最佳结合。绝不能只考虑执法的社会效果而超越法律，违法办案，也不能仅按法律程序去办而不顾群众利益和社会影响，降低群众满意度。要坚持理性、平和、文明、规范执法，积极适应执法环境的新变化，设身处地地考虑当事人的感受，善于用群众语言、用群众易于接受的方式来管理、来执法，努力实现法律效果与

社会效果的有机统一。公安民警要有正义感，要同情弱者，帮扶弱者，绝不能屈服于强权，让弱者得到不公；要按照所采集到的证据，坚决依法打击强权，争取良好的社会效果，这也是法律效果和社会效果的结合。同时，在办理侵财案件过程中，案破只是完成工作的一半，要真正让群众满意，还要为群众追回赃物，把群众的损失降低到最低。只有这样，才能真正融法、理、情于一体，使人民群众通过我们的执法活动，感受到社会主义法制的权威和尊严，感受到公安机关的关爱。二是要处理好密切警民关系和打击犯罪的关系。公安机关的主业就是打击犯罪，绝不能因为开展“大走访”，而把打击犯罪的职能丢到一边。公安部开展的“大走访”爱民实践活动，绝不是提倡“种别人的田，荒自己的地”。公安机关既要破大案，也要管小案；既要严厉打击黑恶势力、命案等严重暴力犯罪案件，也要多破盗窃、抢劫、诈骗等多发性侵财犯罪，更多地追缴赃物，最大限度地减少人民群众的损失，提高人民群众安全感，从而进一步密切警民关系。三是要处理好从优待警和从严治警的关系。从优待警要求组织应当从生活上关心民警，在力所能及的范围内为民警提供宽松的环境。要从提高党的执政能力和加强国家政权建设高度，切实抓好公安机关反腐倡廉建设，积极回应人民群众对公安队伍的新期待，努力打造一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、执法公正的公安队伍。“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”。从严治警要从小事做起，通过对小事的处理，让民警受到教育，这也

是对民警最大的爱护。四是要处理好传统的经验和信息化建设的关系。在经济全球化和社会主义信息化高度发达的现代社会，利用信息资源打击违法犯罪，已经成为推动打、防、控工作向纵深发展的新动力。计算机和通信技术的迅猛发展，在客观上为公安信息化建设提供了有利条件，必须跟上时代的发展，把传统的工作模式转变为信息化模式。要与时俱进，用长远的、发展的眼光看待警务信息化工作，用全局的、战略的思维对待警务信息化工作，依靠科学技术，推进信息化建设，提高公安机关查处犯罪的针对性、及时性和有效性，从而降低传统公安工作成本；要通过进一步规范信息的工作流程、管理制度，尽快形成全警采集、全警应用的格局，确保警务信息工作的作用得到充分发挥。

（作者为商水县人民政府副县长、县公安局局长）



学习与思考

从戏剧《三探老子》看周口厚重文化

□ 张振立

6 月 1 日，山西省太原市西山工人文化宫里，座无虚席，掌声如潮，河南省越调剧团新编大型越调古装剧《三探老子》正在这里演出，这也是庆祝中华人民共和国建国 60 周年第三届全国地方戏总决赛。130 分钟的演出，剧场里时而鸦雀无声，时而掌声、呼喊声雷鸣，既赢得了观众的掌声和眼泪，也获得了评委专家的一致好评。45 台决赛剧目，《三探老子》成为其中的一匹黑马，进入十佳。当地新闻媒体争相宣传报导，《三探老子》一剧轰动三晋。

任何戏剧的创演，不能适应时代需求，不能影响和推动社会的进步，就成无源之水，无本之木，就会失去它应有的功能和生命力。《三探老子》之所以能被观众和专家看好，轰动三晋，是因为它揭示了不同阶级的人们对待金钱、权势、情色的本质。它既符合当前科学发展观的要求，又实现了人们追求真善美的愿望。目前，全国乃至全世界都在研究老子思想。老子思想的精髓是“天人合一，道法自然”。“天人合一”指和谐，道法自然，道无处不在，无处不在。科学发展观指的是不能违背自然规律，而构建和谐社会也是讲的天、地、人三位一体。只有遵循自然规律，人、家庭、单位等和谐了，我们的国家、社会才能和谐。同时《三探老子》从另一个侧面教育干部淡化权

欲，为政清廉，教育民众净化心灵，一切从善，这无疑为构建和谐社会、推动社会发展起到不小的作用。

该剧的艺术创作，既保留了越调大气、豪放、粗犷的唱法，又吸取了南方剧种细腻、委婉的长处，二者兼顾，南北合璧。主题歌采用板腔体和曲牌体的巧妙结合，奔放时，打击乐、弦乐演奏气势宏伟，如大江东去；细腻时，如小桥流水，如入仙境，令人陶醉。在表演的技法上，采取实物实境并结合魔术的技法，如序幕的“二仙”下凡既揭示了人与神故有的欲望所在，又显示了道家思想的伟大。金探中的桃子变为黄金，既有神话色彩，又有现实意义。情探中的老子放声第一喊，既唱出了父女的亲情，又道出了师徒之间的博爱。申小梅饰演的老子，一改过去饰演诸葛亮风格，把老子的形象表演得大雅、睿智，观众称赞不已。在舞美、灯光、音响方面，导演充分运用高科技的手段和写实的手法，使舞台上演有春光明媚的美好景色，又有战火残留的焦土。总之，光、色、形、音、演员、服饰、道具等，都配备得独具匠心，把舞台艺术独有的魅力表现得淋漓尽致。专家评委给予了较高的评价：此剧立意准确、主题鲜明、脉络清晰、文辞高雅、表演张弛有序，舞美古朴庄重，灯光美轮美奂，

服装艳丽多姿，唱腔、音乐优美动听，是都市舞台文化主流的一部好戏，将会成为中国戏剧发展史上的保留剧目。

河南省越调剧团经过两年的努力，排演出的《三探老子》剧目，是市委、市政府正确领导的结果，更是剧团艺术家们的责任和义务。演出所到之处，较好地宣传了周口，提高了周口的对外形象，该剧的成功演出，为周口演艺界的同仁提供了可鉴经验。周口历史悠久，文化厚重，这里不仅有人类的祖先伏羲陵，也有道家鼻祖李耳的升仙台；不仅有传说中的女娲补天故事，也有五千年的古城遗址平粮台；不仅有晋商修建的关帝庙，也有中国最后一个皇帝袁世凯……面对如此厚重的文化，我们该怎么办？一是积极行动。周口的剧作家、词作家、曲作家、戏剧评论家、表演艺术家们应该积极行动起来，调查研究，编纂出更多更好无愧于时代的优秀作品，以满足人们日益增长的文化需求，更好地宣传周口、服务周口。二是整合资源，优化结构。资源的有效整合、结构的合理优化是文化发展的“膨胀剂”，它能使文化的效益成倍扩张或膨胀。周口有众多的文物、演艺、戏剧、书画艺术、民间艺术、人才等资源，有关部门要联动起来，明确职责，对其进行有效整合，找出最大公约数，打造周口文化的“航空母

舰”。三是举名牌，实施品牌战略。名牌具有可比性，具有影响力。周口的名牌真正在全国叫得响的有：伏羲文化。伏羲是我们人类的祖先，要通过宣传造势，使伏羲陵真正成为群众朝拜祖先的圣地。老子文化或道家文化。儒、道、佛三教文化共同构成了中国文化的整体。道家文化的根在周口，《道德经》被世人所公认。古城文化。平粮台古城遗址是伏羲氏建都所在，它既是伏羲辉煌成就的见证，又是我国城市建设的先河，要进一步挖掘、开发，使其真正成为中国的“金字塔”。女娲文化。女娲炼石补天，抁土造人。通过宣传使人们知道：人类能够繁衍生息，代代相传得益于女娲。吉鸿昌故居。吉鸿昌是抗日民族英雄，是红色旅游胜地，是当今传统教育的好材料。周口关帝庙。关帝庙的木空透雕堪称中国木雕一绝。庙中供奉的关公是忠义、财源的象征。

周口文化召唤着人们去认真实践，做到以点突破，最终取得成果；召唤着人们以更大的气魄，更大的手笔描绘出更加辉煌的蓝图。我们坚信，有市委、市政府的正确领导，有千百万仁人志士的不懈努力，周口文化的春天必将百花争艳，硕果累累。（作者为中共周口市委宣传部副部长、河南省越调剧团团长）

搞好百姓健康是最具体的以人为本

□ 薄熙来

科学发展观的核心是以人为本。搞好百姓健康，就是最具体的以人为本。搞现代化建设，既要抓建设，又要抓健康；要想奔小康，必须保健康。健康既是测评小康的重要指标，又是人们享受小康的基本条件。

尽管“人固有一死”，但生命的过程和质量却大不一样，有长有短，有强健有虚弱。只有身心健康、精力充沛，才能全身心地投入工作，才会有创造的激情与活力。健康是人力资本的基础要素，一个人专业不过硬是次品，身体不健康是废品，精神不健康就是危险品了。想干成事，不仅要智力，也要体力，有时候体力比智力还重要。只有坚持体育锻炼，才能神清气爽，思维敏捷，才能在工作中事半功倍。

体育是一个国家综合国力的象征。在经济繁荣和社会文明的沃土上，才能盛开体育之花。当今世界，体育最少政治色彩，却又最具政治影响。全球每年都有千千万万的活动，但只有奥运会能把一两百个国家拢在一块，而且热热闹闹，情感交融，还让人激动地掉眼泪！当然，奥运也难说“完美”，它的口号是“更快、更高、更强”，很鲜明，但给人感觉有点用“蛮力”的味道，还应提倡“更灵、更美、更舒展”。东方人对体育的理解不同于西方，是柔中有刚，动中有静，这样的境界才更自然、更科学。体育应是人类自身不断进化的完美体现。

追求健康，不仅是加强锻炼、体质健康的问题，还要从饮食健康、行为健康、生育健康和精神健康等方面综合着力。现在咱儿童福利院里脑瘫的孩子，多一半就都是生育过程中的问题。“健康重庆”一定要全民参与，共建共享，而且要靠力亲为，亲自参与，因为此事是旁人替代不了的。

政府当然也要使劲，首先要办好几件事：一是在全市城乡建设 1000 个有 400 米跑道的运动场；二是大中小学校一周要上 4 节体育课；三是学校要教会孩子打球、体操、武术等“可持续体育技能”，让他们终身受益；四是每年要搞群众性的渡江、登山和马拉松；五是全市各单位都要做工间操、课间操；六是集体食堂要科学配餐，因为“健康是吃出来的”。

如果 5 到 10 年之后，重庆百姓的健康状况有了整体提升，体质更强，精力更旺，活得更好，长得更高，笑得更开心，那就是以人为本，就是具体地体现了科学发展观。

——中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来在重庆市建设“健康重庆”动员大会上说。

善和群众拉关系

□ 袁浩

日前，在某地的一个座谈会上，一位老党员谈到加强领导干部作风建设的问题时说：“共产党人也讲关系，不过讲的是与群众的关系。只有与群众的关系‘铁’了，我们才能获得群众的理解与支持，才能把工作做好。”他建议，领导干部应该多拉拉“群众关系”，少拉“官场关系”。笔者非常赞同这位老党员的建议。

领导干部作为人民公仆，服务的对象是人民群众，密切与群众的关系，是起码应该做到的。和群众拉关系，就要多研究群众所需、所想、所盼、所怨，多研究干部怎样贴近群众，怎样与群众交朋友，怎样与群众建立感情，怎样更好地反映民意、集中民智、珍惜民力。其目的就在于更加有效地为群众谋利益，更加实实在在地为老百姓办实事、办好事。

干部对这种关系研究得愈深，运用得愈好，与群众的联系就会愈紧密，对党的事业就会愈有益。在构建和谐社会的历史条件下，如何始终保持同人民群众的血肉联系，是每个领导干部都必须认真思考和不懈实践的课题。

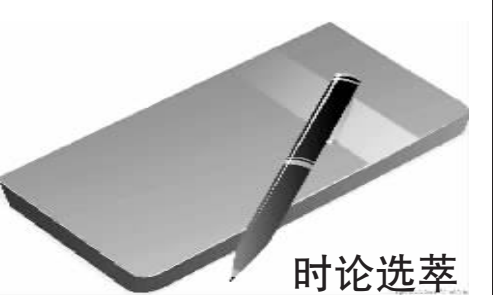
善和群众拉关系，要注意做好三点：

一要知民。“惟有真话最动人。”作为党的干部，要经常深入群众，串一串百姓门，拉一拉百姓手，眼睛不能只往上看，而要多往下看，随时了解群众在想什么、盼什么，干什么。

二要安民。社会稳定和百姓安居乐业，是政权巩固和社会发展的必要条件，是人民群众的根本利益所在，也是领导干部的根本职责所在。要安民而不能扰民，要妥善化解各种矛盾和纠纷，敢于坚持正义，打击歪风邪气，嫉恶如仇，除害安良，为官一任，保一方平安。

三要爱民。干部心里有群众，群众心里才会有干部。以什么样的思想感情、什么样的态度对待群众，是衡量一个干部政治素质高低、工作作风优劣的重要方面。“惟有真诚最感人。”干部一定要饱含深情地对待群众，要以朋友、兄弟姐妹、儿女身份去同群众相处，努力体现公仆情怀，体现人与人之间的真正情义，在群众最困难的时候出现在群众面前，做到心与群众贴在一起。只有这样，群众才会把党的干部视为“贴心人”。

心系群众鱼得水，背离群众树断根。为官者只有情为民所系，才能在群众心里有位置，才能有好的口碑。对一个执政党来说，只有坚持以最广大人民的根本利益为宗旨，才能被人民视为真正的代表，才能真正保持与人民群众的血肉联系，得到群众的真诚拥护和爱戴。



时论选萃