周口日报

ZHOUKOU RIBAO

中共周口市委机关报　周口日报社出版

国内统一刊号 CN41—0049 总第 5446 期

http://www.zhld.com

http://www.zkrb.com.cn

今日 4 版

2009 年 8 月 1 日　星期六　己丑年六月十一

天气预报　今天白天到夜里多云间阴天，局部有阵雨，偏东风 2~3 级，最高温度 29℃~30℃，最低温度 23℃~24℃。预计：明天多云。

周口市气象台 7 月 31 日 18 时发布

河南农信金燕卡

飞入寻常百姓家

欢迎社会各界人士到农村信用社办理业务

毛超峰徐光等观看全市产业集聚区建设展览

本报讯　（记者　吴继峰）7 月 31 日，市委二届八次全会召开期间，由市发改委主办的全市产业集聚区建设展览在周口迎宾馆成功举办。市委、市政府高度重视产业集聚区的建设和发展。市委书记毛超峰，市长徐光，市委常委、常务副市长王申亭，市委常委、副市长范明，副市长刘保仓等领导同志，专门抽出时间参观展览。

在本次展览中，各县市区、开发区制作了精美的展板，图文并茂地展示了全市 11 个产业集聚区的规划和初步建设发展成果，展示了周口港口物流园区的初步规划方案。规划是否可行？建设进度如何？在市发改委有关同志的陪同下，毛超峰一行认真察看各个展位，了解详细情况。毛超峰还不时驻足，向各产业集聚区的负责同志了解那些推进较慢的项目存在的问题。

毛超峰指出，最近我们连续召开会议分析研究全市产业集聚区发展问题，推出新的举措，有效解决了产业集聚区建设面临的资金和土地两大制约瓶颈问题。当前，要科学编制产业集聚区发展规划，在此基础上加快推进产业集聚区建设。要把发展思路付诸实际行动，把工作重点转到大上项目上，力争尽快实现产业集聚区建设的新突破。

图为毛超峰、徐光等市领导在观看产业聚集区建设图片展。（记者　李寒　摄）

周口市创新干部考核评价机制力促科学发展

省委政研室调研组

周口是我省重要的粮食生产主产区。由于历史和自然的原因，长期以来经济发展水平在全省居于落后的位次。全市人口占全省总人口的 11%左右，但地区生产总值仅占全省 5.34%，人均生产总值只有全国平均水平的 40%、全省平均水平的 47%左右。广大干部群众都希望尽快改变这种落后的局面，加快发展、脱贫致富的愿望强烈，要求也十分迫切。但“心急喝不得热粘粥”，在求发展的过程中，一些企业不按科学发展观要求办事，曾出现过环境违法行为和不同程度的环保问题，周口一度被国家环保总局实行“流域限批”，反而影响了全市发展的进程。

2007 年以来，周口市委、市政府在深入开展“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动和学习实践科学发展观活动中，认真反思，寻根溯源，深刻认识到：科学发展必须首先找准制约经济社会发展的根源性问题，发展必须解决好领导班子和领导干部在思想、作风和行动上与科学发展观不相适应、不相符合的问题，建设一支适应科学发展要求的高素质干部队伍。围绕实现科学发展这一目标，市委、市政府在充分调查研究的基础上，于 2008 年制定了《县处级领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系及年度考核评价办法》，对全市所有县市区和市直部门，以及中央、省驻周有关单位按照新的干部考核评价办法进行考评，引导各级领导班子和领导干部自觉践行科学发展观。《考评办法》的实施，有力促进了经济社会又好又快发展，促进了党风好转、政风改善，全市上下一心一意谋发展、脚踏实地干事业的氛围越来越浓，实施追赶型跨越式发展的干劲越来越高，推动科学发展取得了明显的成效。

正确的干部导向是科学发展的坚强政治和组织保证。周口市实行的干部考核评价办法，把考核结果作为领导班子建设和干部选拔任用的重要依据，形成了领导干部推动科学发展、崇尚真干实干、注重群众公认的导向

《考评办法》紧密结合周口实际，坚持“软指标”与“硬指标”并重、量化考核与评价考核并重、“显绩”与“潜绩”并重、局部与全局并重的原则，把贯彻落实科学发展观与本市经济社会发展的现实情况紧密结合起来，确保推动科学发展的各项工作真正落到实处。一是树立了科学发展的导向。按照科学发展观要求，细化目标、量化指标、硬化手段，引导各级领导班子和领导干部把主要精力和工作重点放在转变发展方式、深化改革上，放在加快社会建设、改善民生上，防止片面追求和盲目攀比经济增长速度。今年以来，受国际金融危机影响，吸引外来投资的难度加大，但周口市坚持放弃了 24 个有可能影响环境的投资项目。同时，他们加大土地“三项整治”力度，保护基本农田，全市新增耕地 18.6 万亩。二是树立了注重实绩的导向。《考评办法》既充分考虑不同地方发展的基础，又考虑发展的绩效，兼顾到各县区、各部门的不平衡性和特殊性，注重考核结果的“可比性”，做到因地制宜、分类考核，全面反映经济、社会和民生的发展状况。把考评结果作为领导班子调整和干部任用、奖惩、培训的重要依据，让想干事的人有机会、能干事的人有平台、干成事的人有地位。一些领导干部反映，过去“干得好不如干得巧”、“干面子活”的“升职秘诀”行不通了，现在“办事不再靠请、工作不再靠催、经费不再靠要、提拔不再靠跑”，只有脚踏实地，一心扑在工作上，一心为广大群众办实事，才能得到大家的认可和重用。三是树立了群众公认的导向。在考核考评过程中，不仅有市级领导、考评单位的领导参加，同时更注重单位干部群众的测评，注重来自于基层党代表、人大代表、政协委员的民主评价，加大了群众满意度在考核评价中的比重，强化了党风干部群众的参与和监督。

《考评办法》坚持把经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设和党的建设统筹考评，把发展速度、发展方式、发展质量一并考核，评价内容的科学化使评价机制在推动科学发展中起到了重要的引领作用

《考评办法》把科学发展的要求转化为量化的目标体系，把加快发展与促进和谐的内在要求贯穿于经济社会发展的全过程，更加注重经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设的协调发展。对县市区考核，设置了经济发展、社会发展、人民生活、生态环境和安全稳定等 5 大类 37 项工作指标；对领导班子评价考核内容分为思想政治建设、领导水平、工作实绩、反腐倡廉、完成重点任务 5 大类 15 项。对市直部门领导班子考核内容，分业务目标和公共目标两大类，业务目标根据部门工作重点设置，公共目标由思想政治建设、领导能力建设、工作实绩、党的建设与党风廉政建设 4 个类别 12 项内容。从这些考评内容设置的出发点和实施以来带来的实际效果看，考评主要发挥了以下作用：一是激励加快发展。根据周口市发展水平的实际需要，把加快发展作为重要内容，鼓励领导班子和领导干部带领广大人民群众奋力拼搏、追赶发展，全市形成“比、赶、超”的局面。鹿邑县县委书记杨廷俊因 2008 年度工作成绩突出，在全市县区考评中名列第一，但仍然感觉压力很大。他说：“去年得了第一，今年压力更大，在推进科学发展中，我们看到了成绩，更看到了差距和不足，兄弟单位加快发展的劲头十足，我们稍有松驰，就有可能落在别人的后边。”二是推动科学发展。考核注重全面协调可持续发展的绩效，既考核发展速度，更考核发展质量，特别是针对过去发展方式粗放、自主创新能力不强、资源环境浪费严重等问题，在考核中增设了人均 GDP 及单位 GDP 能耗降低率、COD 和 SO2 排放量消减率等内容，使考核的风向由单纯追求 GDP 增长向全面协调可持续发展转变。去年，全市单位 GDP 能耗下降 5.27%，COD 和 SO2 排放量分别消减了 22.8%和 52.76%。总投资 1.9 亿元的周口丰泉垃圾无害化处理中心已全面开工建设。三是促进和谐发展。把解决群众最关心、最直接、最现实利益问题作为考核的重要内容，引领各地、各部门牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，更加关注民生。2008 年全市用于解决民生问题的财政支出 58.3 亿元，占财政总支出的 45.1%，向全市人民承诺的十大实事全部完成。

民主、公开、透明是干部评价系统必须坚持的原则，完整性、系统性、可操作性的评价体系必须具备的特质。正是具备了这些，周口的干部评价机制在推动科学发展中才得到了干部群众的广泛认可

在考核评价的整个过程中，周口市始终坚持实事求是、公平公正的原则，既考虑发展的基础，又考虑发展的绩效，总量与增幅综合考虑；坚持民主公开、透明运行，做到了定量分析与定性评价相结合，可操作性强，提高了领导班子和领导干部评价考核的准确性和有效性。对考评结果实行“公开反馈、公开通报、公开点评、公开表彰”的原则，通过报刊、广播、电话、互联网等新闻媒介对外公布考评信息，增强透明度，听取群众的声音，获取群众的认可。同时在考核方式上，做到干部评价体系与其他各项制度考核相衔接，平时考核与年终集中考核相结合，专项督察、明察暗访与组织考核测评相统一，形成了目标明确、务实管用、简便易行的考核体系。2008 年因经济社会发展慢、工作成效不突出被评为县区最后一名的县委书记说：“我们县排在最后，自己心服口服，过去年度考核以简单测评、划票确定考核等次，主观色彩浓，易失公允，现在把各项考核考评指标全部量化，考核内容合理，考评办法科学，考核结果公平公正，我们清楚的看到了差距，看到了努力方向。”

干部考评的成效只有体现在科学发展的实效上，考评办法才能形成生产力、增强公信力、具有生命力。周口市的考评机制有力地促进了周口的科学发展，特别在应对危机促进增长中走在了全省前列

周口市的《考评办法》起到了激发动力、凝聚力量、促进发展的重要作用。今年以来，虽然受国际金融危机的影响，周口市经济社会发展依然保持了强劲的势头，多项指标增速均居全省前列。上半年地区生产总值同比增长 11.3%，规模以上工业增加值同比增长 13.4%，社会消费品费售额同比增长 20.1%，增幅增多居全省第一位；地方财政一般预算收入同比增长 13.5%，增幅居全省第二位。经济结构进一步优化，夏粮生产再获丰收，单产、总产再创历史新高，成为黄河以南全国首个单产超千斤、总产过百亿斤的地级市；食品加工、纺织服装和医药化工三大支柱产业不断壮大，产业层次逐步提升；以东区开发建设、老城区提升改造、经济技术开发区加快发展为重点，城镇化进程不断加快；产业集聚区建设稳步推进，实现土地集约利用、污染集中治理以及公共服务设施统一规划、建设和使用，园区的承载能力显著提升。服务企业的能力进一步增强，扎实开展企业服务年活动，特别是筹建成立了市政府综合投资公司、市财政信用担保集团等五大投融资平台，有效缓解了中小企业资金供需矛盾，为企业发展营造了良好环境。民生问题得到进一步改善，年初承诺的十大实事进展顺利，实现了时间过半任务过半的目标。维护稳定的第一责任进一步落实，积极预防和及时处置了一些突发群众性问题，社会大局保持稳定。

周口市积极探索建立符合科学发展观要求的领导班子和领导干部考核评价机制，符合中央要求，符合周口实际，初步克服了过去“考核内容笼统化、考核手段简单化、考核过程形式化、考核结果淡漠化”的弊端，为实现周口科学发展提供了重要保证。同时，周口创新干部考核机制还处于完善阶段，需要在实践中不断探索、总结和改进。

工作扎实底气足

——市委二届八次全体(扩大)会议听取县市区和市直单位负责同志发言侧记

记者　吴继峰　李凤霞

7 月 30 日下午，在热烈的掌声中，作为第一个汇报工作的市直单位负责人，市农机局局长李兴华走上了发言席。“2009 年，我市共争取国家农机购置补贴资金 5520 万元，比去年增加 3520 万元。全市共补贴各类农机具 4459 台，受益农民 2560 户。”向市委全会汇报单位工作，对李兴华来说还是第一次。但是，有了扎扎实实的工作作支撑，在“大场面”里，李兴华仍然显得底气十足。

为更好地推进各项工作的落实，此次全会把各位副市长扩大进来向全会报告工作，把各县市区、开发区、东新区和 54 家市直单位负责同志扩大进来向全会汇报工作。7 月 30 日下午到昨天，各县市区、开发区和市直各职能部门的工作，接受着市委全会的一次集体“检阅”。

既听取其他部门发言，又代表本部门汇报工作，对这种接受市委全会检阅的方式，市工业经济发展局副局长庞三刚感受很深。庞三刚说，把上半年的工作摆在桌面上，接受大家评议，这种方式体现了市委提出的严、深、细、实、正的工作要求，体现了市委和市政府真抓实干、求真务实的工作作风。通过这种方式交流经验，查找差距，相互学习，对各级各部门是很好的激励，增加了各部门的危机感，能够促进下半年工作更好开展。对市工业经济发展局来说，要以这次会议为动力，狠抓三季度，冲刺四季度，确保全年各项目标任务的完成。

“工作扎实了，汇报发言时底气就足。”听取各单位汇报发言，市旅游局局长郭志刚有了自己的体会，他用“耳目一新、触动很大，是我市干部考核评价和工作检查机制的一种创新”概括了对本次全会召开形式的感受。郭志刚认为，工作干得好、干得坏，干得多、干得少，由大家评议，大家说了算，这充分发扬了民主，提高了政务工作的透明度和公示度。既弘扬了“干工作光荣、不干工作可耻”的社会风气，营造了鼓励干事创业的良好氛围；又弘扬了新风正气，鼓舞了士气，有利于推动工作，加快我市的追赶跨越。

在川汇区委书记吴长江看来，这种形式更多地体现了务实性，说明市委、市政府推进工作更加注重实效。吴长江说，坦白地讲，在这次会议上我听了兄弟县市的发言，了解到他们的成功经验和发展成就，很自然地就看到了川汇区工作中的差距和不足。但是在这个过程中，我们也更加坚定了发展信心，其他县市可以做好的工作我们要迎头赶上，并努力走在前列。在市委、市政府的坚强领导下，下半年我们要在保增长、保民生、保稳定的具体工作中，突出自身特点，加大工作力度，强化工作措施，提高管理水平，力争在全市发展中作出川汇区应有的贡献。

重视基层呼声，关心基层群众，一些基层党员代表应邀列席大会。项城一高校长林伟明说，市委领导、市政府领导、各县市区领导、市直各单位一把手向全会述职，公开接受评议监督，充分体现了二届市委是一个务实、民主、开放开明、具有创新精神的领导集体，也充分体现了市委、市政府求真务实、敢于创新的工作作风，有这样一个领导集体，是千万周口群众之福。他表示，一定珍惜这次机会，认真领会全会精神，并把全会精神学习好，宣传好，并以此次全会为动力，干好本职工作，为周口发展作出应有的贡献。郸城县宁平镇朱园村党支部书记崔公平表示，听了市委、市政府和各职能部门的领导报告发言，深切感受到市委、市政府对基层群众的关心和关怀，一定带领群众按照市委号召，创新思路，建设社会主义新农村，让乡亲们早日过上幸福生活。

创新人才机制　打造创新型科研团队

——周口市农科院发展纪实之四

记者　李硕

农业科技重大创新能够带来农业生产方式的巨大变革和生产力的极大提高。在我国人均农业资源特别是耕地和水资源远远低于世界平均水平的刚性制约条件下，要使农业综合生产能力和抵御自然灾害能力显著增强，粮棉油等基本农产品保持稳定增长，确保国家粮食安全，提高农业生产效益，保护农业生态环境，出路在于科技创新。科技创新，关键在人才。周口市农科院是我市农业科学技术综合性公益型研究机构和农业创新基地，担负着农业科学基础与应用基础研究、农业高技术开发和重大应用研究的重任。周口市农科院以科学发展观为指导，大力实施人才兴院战略，艰苦奋斗，开拓创新，为推动农业科技新革命、农业和农村经济发展再上新台阶，促进国民经济持续、快速、健康发展，保障国家粮食安全作出了新贡献。

培养高端人才
奠定科技创新基础

“单位是水，人才是鱼，水越满鱼越欢，水养活了鱼，鱼也激活了水。”当前，在世界性新的科技革命浪潮的推动下，农业领域也正在酝酿一场新的科技革命。新的农业科技革命，要求有一大批用现代科学技术武装起来的农业科学家和农业技术人员，尤其是在重大基础理论、关键瓶颈技术领域独具慧眼、开创未来的重量级科学家。周口市农科院党委充分认识科技人才尤其是杰出人才在农业科技发展中的重要地位，把培养杰出农业科学技术带头人作为加快全院科技创新第一要务，紧紧抓住人才培养、引进和使用三个重要环节，全力营造尊重知识、尊重人才、使人才充分发挥作用的良好环境，建立能上能下、竞争择优、充满活力的用人机制，为提高全院科技创新水平和科技创新能力奠定基础。

突出学科特色
推进人才梯队建设

以学科战略重组推进人才梯队建设，是周口市农科院实施人才兴院战略的重要内容，也是确保全院科技创新源源不断的重要基础。周口市农科院在广泛调研的基础上，确立在农业科技创新体系建设中，通过 3 年到 5 年的努力，建成具有省级先进水平的农业科技创新中心、省内一流的农业科技产业孵化中心、全市高层次农业科研人才培养基地。根据这一战略定位，周口市农科院进一步明确了学科发展建设的重点。今后 5 年到 10 年内，周口市农科院将重点加强小麦育种、大豆育种、玉米育种、棉花育种、复混肥研发、应用微生物科学、农业信息六大学科群，根据全院学科建设统一规划，重视发现和培养学科带头人，大力培养青年科技人才，积极推荐培养优秀青年技术骨干参加培训、进修，获取学位，对获得学位的报销学费，在职称晋升、评先推优等方面给予倾斜。通过这些有效措施的实施，在全院形成了老、中、青相结合，传、帮、带共发展，结构合理，精干高效的人才队伍，调动了全院科技人员努力学习业务、钻研业务的积极性，形成了浓厚的学习氛围。同时，他们按照“用好现有人才，稳定关键人才，引进急需人才，培养未来人才”的原则，根据不同类型人才的特点制定不同的培养目标，采取不同的培养方法，构建有利于人才成长、有利于吸引人才和稳定人才队伍的竞争激励机制，树立人人都可以成才的观念，鼓励优秀人才脱颖而出，让有贡献的专家获得应有的荣誉与奖励。

知人善任
激发科技创新活力

自 2006 年农科院实施人才兴院战略以来，农科院培养博士研究生 1 人和在职硕士研究生 6 人，引进研究生 6 人，有 9 人晋升了高级职称，有 2 个 35 岁以下的年轻人担任了课题主持人，公开竞聘，双向选择，自由组合，目标管理，重奖激励，激发了全院科技人员的干事创业的积极性。截至 2009 年 6 月底，3 年内培育出通过国家审定的作物品种 5 个，河南省审定的作物品种 7 个，获得省级科技成果二等奖一项；争取到国家、省部级重大科技项目三十余项。其中有国家“863”高新技术项目、国家转基因重大专项转基因小麦新品种培育、国家科技成果转化项目、省重大科技攻关项目、河南省杰出人才创新基金项目。

2009 年十大实事在万众期待中进展顺利

本报讯（记者　李莉）7 月 29 日，记者从市政府新闻发布会上获悉，年初，市委、市政府继续围绕人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题，承诺全力办好关系群众切身利益的十大实事，共 60 项具体工作。截至目前，21 项工作已经完成或超额完成，32 项工作进展符合时序进度要求。

已经完成或超额完成 21 项工作分别是：1. 提高企业退休人员基本养老金，全市 86181 名退休人员的基本养老金已调整到位，月人均增资 116 元，落实资金 54580 万元。2. 提高农村五保集中供养标准，已将集中供养标准由 1400 元提高到了 1600 元，落实资金 1929 万元。3.提高优抚对象补助标准，全市已为 41500 名优抚对象提高补助标准，落实资金 7661 万元。4.提高建国前老党员抚恤和生活补助标准，已按规定落实提高标准，落实资金 60 万元。5.提高抗日战争时期参加革命的离休干部护理费标准，护理费标准已由每人每月 300 元提高到了 400 元，落实资金 43 万元。6.为解放战争时期参加革命的离休干部发放护理费，按照每人每月 300 元的标准，落实资金 87 万元。7.种粮农民直接补贴和农业生产资料综合直补，共兑现粮食直补和农资综合直补资金 9.6 亿元，补贴农户 221 万户。8.玉米良种补贴，播种面积 539 万亩，落实补贴资金 5390 万元。9.棉花良种补贴，播种面积 217.8 万亩，落实补贴资金 3266.9 万元。10.水稻良种补贴（只在扶沟县实施），播种面积 8314 亩，落实资金 12.5 万元。11.“家电下乡”累计销售 15.2569 万台，销售金额 1.9567 亿元，销售数量、销售额均位居全省第一。12.“万村千乡”市场工程，建成农家店 878 家，已超额完成任务。13.农家书屋完成了 260 个建设任务。14.提高农村中小学义务教育学校生均公用经费标准，落实资金 38540 万元。15.为农村义务教育阶段学生免费提供教科书，落实资金 10077.8 万元。16.补助农村寄宿制学校家庭经济困难学生生活费，落实资金 3557.6 万元。17.免除城市义务教育阶段学生学杂费，落实资金 517.2 万元。18.提高新农合参合率，全市累计参加新农合 864.8782 万人，参合率为 91.69%，比上年提高了 6.71 个百分点。19.乡镇计生服务站新建扩建，全市 43 个乡镇计生服务站已全部按照上级要求完成了新建扩建任务。20.创建“白内障无障碍市”，已为 11400 例贫困白内障患者实施了免费手术。21.村镇绿化工程，完成了 124 个乡镇 1328 个村 7.9 万亩的绿化任务。

ICBC 中国工商银行

承兑贴现到工行
资金汇划速到账

咨询电话：8358118

■本期总值班　叶　楠　■审读　魏东　■本版编辑　孙　智　■校对　付三英　■发行服务　8234300　■广告咨询　8270066　■新闻热线　8282345