

政协委派民主监督员是民主监督的新实践

□刘富强 杨艳青

面对建设经济文明、政治文明、社会文明的新形势和新任务,如何与时俱进、继往开来,开创政协工作新局面,是摆在人民政协面前的一项重大而紧迫的课题。川汇区政协自 2004 年 5 月以来,与时俱进,积极探索、开展了人民政协“委派民主监督员”活动,向司法、行政机关等 18 个单位派驻 54 名民主监督员,以派遣的形式对派驻单位的政务开展民主监督活动,体现了人民政协的政治属性和时代特征,保持和增强了政协民主监督的生机与活力,不仅扩展了政协民主监督的领域,而且取得了良好的社会效果。

新实践新成效

新机制新措施。为保障民主监督员工作有序开展,一是区政协制定了《政协川汇区委员会关于委派民主监督员的实施意见》,明确了工作的指导思想、目的及意义,对民主监督员的基本条件、委派程序和民主监督的主要内容、主要形式,以及活动要求、派驻单位的相应任务等方面都作了明确规定。二是严格依照程序,组建十届、十一届政协民主监督队伍,选择素质高、能力强、乐于做监督工作的委员担任民主监督员。三是年初召开委派民主监督员工作会议,部署年度工作,向民主监督员和派驻单位提出要求。四是年终召开民主监督员座谈会,听取民主监督员工作汇报,总结经验、相互交流、找出问题、提出希望,以利工作开展。这些新机制、新措施,为政协民主监督员履行职责奠定了基础。

新方式新任务。向国家司法、行政机关派驻民主监督员,这种定点式、专项监督活动,深化、细化了民主监督职

能,拓展了监督的范围,赋予了新的监督任务,即对派驻单位的政务活动实施全面监督,不仅对实施宪法和法律、法规的情况进行监督,而且对贯彻执行党的方针政策的情况进行监督,还要对其领导班子及其工作人员履行职责,以及职业道德、遵纪守法、廉洁从政等方面的情况进行监督。因此,新方式带来了新任务,新任务增添了新责任,每一位民主监督员都备感重任在肩,以维护国家和人民的利益为己任,肩负政协的嘱托和希望,以饱满的政治热情投入到民主监督工作的新实践中去。

新实践新成果。5 年来,派驻民主监督员工作,以“保增长、保民生、保稳定”为要务,54 名民主监督员与 18 个派驻单位近距离接触,通过深入了解派驻单位的工作情况,反映人民群众对派驻单位的诉求,有针对性地提出了意见和建议;通过向政府反映派驻单位工作中遇到的困难,帮助派驻单位解决了一些实际问题;通过向群众宣传解释相关领域的法律、法规和政策,理顺了派驻单位同其他职能部门之间的关系,化解了一些消极因素。民主监督员把调研、参与、支持、服务同监督结合起来,围绕发展建言,围绕民生议政,围绕稳定献策,围绕改革协商,为党委、政府当参谋。几年的实践,派驻民主监督员工作所取得的成效,不仅证明派驻的形式切实可行,而且达到了帮助派驻单位改进工作、提高效能、转变作风、提升形象的目的。一些派驻单位深有感触地说:“多一种监督、多一双眼睛,多一份智慧、多一种力量,多一份支持、多一些成效”。履行民主监督职责创新工作,图志为民,求真务实

实,以人为本,就能够取得预期的效果。

新认识新收获

5 年的新实践,不仅取得了一定的新成效,而且在认识实践过程中升华了我们对政协委派民主监督员工作的认识和理解。

委派政协委员担任民主监督员,是政协履行民主监督职能的新方式,是民主监督机制的新实践,也是加强党和政府同人民群众的联系,发挥政协委员桥梁作用的重要形式。这既是加强和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商基本制度的必然要求,也是依法执政、科学执政、民主执政的客观需要。

委派民主监督员工作,进一步发挥了委员的主体作用,成为政协委员知情、问政、献智、出力的重要途径,同时也大力推动了政协工作的创新。委派民主监督员工作使民主监督由“软”变“硬”,由“虚”变“实”,由“被动”变“主动”,成为推进民主监督组织化、具体化,推动政协履行职能制度化、规范化、程序化的重要形式和有效载体。

民主监督员履行监督职责,对派驻单位政务活动实施监督,且更实际、更具体、更具有针对性和操作性,有利于提高监督的质量和水平。民主监督员来自各行各业,有广泛的群众基础和丰富的工作经验,在工作中,能够提出一见中的的意见,及时反映群众呼声,促进政务改进和作风转变,同时也可以向人民群众解疑释惑,增进沟通,构建和谐。

新思考新提高

新实践带来新思考,如何将民主监

督员工作做得更好,必须从以下几个方面注重自身素质的新提高,提升履行监督职责的新水平。

善于学习、勤于思考。有志干事创业,就要紧抓知识更新,尤其要对派驻单位的政务、业务深钻细研,即用之当学之。惟有这样,学而有知,知而善思,谋内行之事,说内行之话,解内行之忧,才能与时俱进,更有作为。

善于求是、敢于监督。先哲告诫我们“行成于思”,所指做事情要多思考,多分析,善思善谋才能得真知。要深入社会实际调查研究,在求知、求是上下功夫,做到心中有数,才能敢于放矢中的,敢于履行民主监督职责,做到及时监督,提高监督的实效性。

善于实践、勇于创新。民主监督员工作是政协民主监督的创新和发展,是民主监督推进政治文明的重要途径,监督的形式不是一成不变的,要根据新形势、新任务,继续探索民主监督的新方法、新途径、新领域,丰富监督的内涵,增强监督的活力,提高监督的水平,使民主监督工作随着社会的发展而发展,为促进“三个文明”协调发展做出新贡献。

(作者为川汇区政协委员)



实践与思考

增强三种意识 提升工作质量

□王绍祯

在学习实践科学发展观活动中,逍遙镇党委、政府坚持以人为本,不断加大党员干部队伍建设,切实转变干部作风,倡导求真务实真抓实干精神,要求党员干部增强“三种意识”,即主动意识、服务意识和监督意识,努力提高工作效率和工作质量,为社会经济又好又快发展提供人才保障。

增强主动意识

在学习实践科学发展观的今天,说话干工作办事情,一切都要以科学发展观为标准,凡是符合科学发展观要求的就全力以赴去做,凡是不符合科学发展观要求的就毫不含糊地去改,在科学发展观的实践中,增强主动性,做到走到前、争先锋、当楷模。要弘扬社会正气,反对歪风邪气,做到“七个坚持,七个反对”,即:坚持实事求是、量力而行,反对好大喜功、急功近利;坚持深入群众、调查研究,反对官僚主义、高高在上;坚持真抓实干、求真务实,反对形式主义、做表面文章;坚持勤勉敬业、大胆负责,反对敷衍塞责、推诿扯皮;坚持表里如一、忠诚老实,反对弄虚作假、夸夸其谈;坚持加强学习、团结共事,反对不学无术、制造矛盾;坚持艰苦奋斗、廉洁自律,反对奢侈浪费、以权谋私。一切从实际出发,从群众需求出发,从工作需要出发,大力发扬严、细、深、实、正的良好作风,发扬每个党员干部的积极性,集中精力干事创业,一心一意谋发展,抓深入,抓具体,抓落实,扎实推进各项工作,全力提高工作效率,全面加快经济社会发展。

增强服务意识

在落实科学发展观的今天,促进社会进步,保证经济又好又快发展,让人民群众尽情享受发展成果,就是当前的首要任务。我们的党员干部要树立大局意识,一切从大局出发,一切为大局着想,一切为大局服务,振奋精神,脚踏实地,干事创业,加固农业,强化工业,招商引资上项目,加快经济发展步伐,以人为本,关注民生,不断提高人民群众生活水平,让人们充分享受发展的成果。群众是衣食父母,党员干部要增强服务群众的意识,对群众捧出真心,献出真情,关心他们的生产、生活,了解他们的疾苦,倾听他们的心声和呼声,想群众所想,急群众所急,尽心尽力为他们排忧解难。对确有困难的群众,要实行组织照顾,党员干部“一对一”结对帮扶,多为他们办好事、办实事,牢固树立“一盘棋”思想,做到经济发展不漏掉一村一户,生活中不让一个困难户发愁作难。农村有许多主要任务和中心工作,比如新农村建设、计划生育、“三夏”、“三秋”、农田水利建设等等。作为乡镇干部,要把这些主要任务、中心工作完成好、服务好。要坚持干部包村制度,任务分解到人,落实责任到人。要强化责任和纪律,千部吃住在村,与群众同吃同住同劳动,同心同德谋发展。在“三夏”、“三秋”等中心工作中,干部要以身作则,率先垂范,除完成自身任务外,还要帮助军烈属、困难户搞好收种,确保土地无荒芜、粮食颗粒归仓。

增强监督意识

实施有效监督,是提高工作质量的有效途径,乡镇干部尤其需要增强监督意识。监督首先要接受镇党委、政府和镇领导的监督,因为工作任务是他们指派的,怎样完成、完成的时间和达到的目标及效果是他们要求的,在贯彻落实中主动接受党委、政府和领导的监督切实有益。其次干部之间互相监督。干部的工作是大同小异的,工作怎样干,怎样干得好,都有实践经验,所以同志们、同事们互相监督,有利于互相制约,相互交流经验,工作才能干得好,事情才能办得实。三是增强自我监督意识,从领导分配工作起,如何布置抓落实,都要严格按照领导的布置办事,三省吾身,经常回顾监督自己的工作,哪些地方干得好,哪些地方干得不好,哪些是按大政方针办的,哪些是自己的发明创造,努力发扬成绩,克服缺点,弥补不足,把工作做得更好。四是接受群众的监督。群众是杆称,干好干坏群众说了算,因此,干部要主动接受群众的监督。乡镇干部上担任落实党的政策,下负责关照万民百姓的冷暖。乡镇干部工作干得好坏,与群众的切身利益密切相关,所以乡镇干部要主动接受群众的监督,虚心听取他们的批评、意见和建议,不断改进工作方法,提高工作质量,使乡镇干部成为党和政府联系群众的桥梁。(作者为西华县逍遙镇党委书记)

本周论坛



落实科学发展观,必须稳定低生育水平,坚持计划生育的基本国策,统筹解决人口问题,通过低生育水平的稳定为经济社会发展创造良好的人口环境,同时,稳定低生育水平又必须以科学发展观为指导,以发展的眼光看待问题、用发展的思路解决问题。

科学发展必须稳定低生育水平。人口问题的本质是发展问题,把人口发展纳入经济社会发展发展的视野,是我国对全球特别是发展中国家实现经济社会发展实践的一项重要贡献。改革开放 30 年来,我国探索出一条具有中国特色的人口发展道路,以“稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展、促进人口与资源环境协调发展”为核心内容的社会主义人口发展理论,成为科学发展观的重要内容之一。我国实行计划生育以来,妇女总和生育率从 5.8 下降到目前的 1.8 左右,使我国 13 亿人口日推迟 4 年到来,人口抚养比下降 1/3 左右,创造了较长时间的人口红利期,对我国经济持续较快增长的贡献率达 1/4 以上。自“十一·五”以来,周口市平均人口自然增长率连续多年保持在 6‰以下,进入稳定的低速增长时期,人口增长得到有效控制,较大地缓解了人口对资源、环境的压力,有力地促进了经济发展和社会进步。

目前,我市人口与资源、环境的矛盾相当突出,人口总体素质与发展的需要还不适应。要实现经济跨越式发展,一个重要的前提条件就是人口自然增长率必须控制在

6‰以下。从现在到 2015 年期间,20~29 岁生育旺盛期育龄妇女数量将形成一个高峰。稍一放松,人口出生率突破人口目标控制计划,低生育水平的大堤就会溃破,人口膨胀,人均下降,发展失衡,动力不足,经济社会科

学发展和又好又快发展也就难以如期实现。稳定低生育水平必须以科学发展观为指导。稳定低生育水平是全市当前和今后一个时期人口和计划生育工作的首要任务。第一,树立稳定低生育水平的新理念。要把科学发展观贯穿到稳定低生育水平的全过程,进一步树立符合科学发展要求的稳定低生育水平的新理念。要树立以人为本的理念——始终把群众利益放在首位,尊重群众的主人翁地位,满足群众的正当需求,提高群众的满意程度。要树立依法行政的理念——想问题、做决策、抓落实都在法律法规允许的范围内进行。要树立优质服务的理念——进一步转变职能,寓管理于服务之中,在服务中加强管理、化解矛盾、落实政策。要树立改革创新的理念——善于用创新的精神和改革的办法解决前进道路上存在的矛盾和问题,不断创造有利于计划生育政策推行的体制机制。第二,确立稳定低生育水平的新思路。在工作目标上,就是为实现周口经济跨越发展、全面建设小康社会、构建和谐社会创造良好的环境,使人口和计划生育工作真正成为造福于人民的伟大事业。在工作方法上,就是坚持统筹兼顾,切实做到统筹兼顾法律、经济、教育、行政等各

种手段的综合运用,统筹兼顾农村人口、城区人口、流动人口、特殊人群、党员干部以及名人富人等各类人群的管理服务,统筹兼顾先进地区、工作基础薄弱地区等不同地区的督促指导,统筹兼顾计划生育家庭、纯女户家庭、计划生育贫困家庭、独生子女伤残死亡家庭等各种家庭的现实利益。在工作任务上,不仅要抓好各项计划生育政策措施的落实,也要关注群众的生产、生活、生育、生殖健康。在工作标准上,坚持以群众满意为最高标准,不仅注重结果更注重过程,不仅注重数量更注重质量。

以科学发展观为指导解决稳定低生育水平中的突出问题。未来几年,全市将相继迎来人口总量、劳动年龄人口和老龄人口三大高峰,低生育水平的稳定工作面临着严峻的形势:一是低生育水平面临较大的反弹压力。二是出生人口性别比偏高问题和提高出生人口素质面临严峻挑战。三是流动人口计划生育服务与管理已成为稳定低生育水平的薄弱环节。四是人口老龄化问题日益突出。为解决上述突出矛盾和问题,必须采取以下得力举措:

千方百计稳定低生育水平。严格执行现行的生育政策,继续保持低生育水平。坚持“五个不动摇”,综合运用法律、行政、教育、经济等手段,积极构建长效工作机制。实行人口预警制度,加强人口规划调控和管理,完善计划生育优质服务网络,积极为育龄群众提供计划生育、优生优育和生殖保健服

务。

大力提高出生人口素质。全面实施出生缺陷一级预防工作,实施计划生育、生殖健康促进计划。加大财政投入力度,在全市推行免费婚检制度,开展产前复查和诊断、新生儿疾病复查和康复工作,从源头上预防出生缺陷的发生。同时,大力普及婴幼儿抚养和家庭教育的科学知识,切实维护流动育龄群众的生育权益。

综合治理出生人口性别比偏高问题。深入开展“关爱女孩行动”、“婚育新风进万家活动”、“春蕾计划”等社会公益活动,在全社会努力营造关爱女孩、尊重女性的舆论环境。卫生、人口计生、药监、公安等部门要紧密配合,坚决查处“两非”违法行为。

加强流动人口管理和服务工作。进一步完善流动人口“一盘棋”工作机制,探索建立“政府主导,部门联动,统一管理,优质服务,信息共享”的综合治理体制,真正落实居住地流动人口管理服务职责。

积极应对人口老龄化。周口市老年人口 70%集中在农村,养老成本相对较低,可考虑实行以土地保障为基础,以社会保障为依托的田园式养老方式。加快建立广覆盖、补贴式的新型农村社会养老保险制度,并对最需要保障的计划生育家庭老人给予优先优惠。在城镇,扩大基本养老保险覆盖范围,提高统筹层次,构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构照料为补充的养老服务体系。(作者为川汇区人口计生委副主任)



时论选萃

落实科学发展观 统筹解决人口问题

□潘仲岭

以科学发展新理念推进县域经济发展

□刘勤勳

有待进一步发挥;第二产业优势不够突出,尤其缺乏大型工业企业,产品技术含量低,没有竞争优势;第三产业比重虽有所上升,但因起步晚,规模小,服务质量和水平较低,不足以拉动经济发展。

经济自主增长乏力,县级财政运转困难。县域工业大多是一些传统项目,粗加工产品多,精加工产品少;大众产品多,名牌产品少,驰名商标更少,缺乏市场竞争力。导致县域经济自主增长乏力,财政收入不足。

民营经济发展缓慢,市场化程度不高。个体经济、民营企业规模小,多数是家族式经营,对县域经济的支撑有限。

存在着与科学发展观不适应的地方。思想观念比较落后,小农意识依然浓厚;对外开放程度和经济外向度低,以人为本的理念没有切实树立,经济发展方式粗放,存在着“重物轻人”的现象;就业压力增大,改革发展稳定的任务仍然繁重;长期积累的体制机制等深层次矛盾逐步凸显,深化改革的任务还十分艰巨。

树立科学发展理念,拓宽发展思路,转变发展方式,努力实现以县域和中心镇为依托,以非农经济为主导,一、二、三产业协调发展的县域经济模式

扭住发展不放松,做好发展大文章。发展是我们党执政兴国的第一要务,只有科学发展,快速发展,发展成果由人民共享,才能充分体现社会主义制度的优越性。消除金融危机阴影,抓住金融危机后的复苏期,深入贯彻落实科学发展观,努力推进县域经济持续快速健康发展。要树立正确的政绩观,增

强发展的紧迫感,大兴求真务实之风,打造优良环境,实施开放带动,进一步做好工业、农业、城镇化和民营经济四篇文章,促使县域经济又好又快发展。

突出工业主导,走新型工业化道路。商水县域经济的弱项在工业,潜力也在工业,因此,要始终突出工业在县域经济中的主体地位,大力实施“工业兴县”战略,把精力放在抓工业上,把抓工业落在抓项目上。要以重大项目建设为突破口,以开发区和工业园区为载体,按照科学发展观的要求,推动县域工业经济持续快速健康发展。

坚持因地制宜,大力发展特色经济。要理清思路,因地制宜,宜农则农,宜工则工,宜旅游则旅游,推进农业和农村经济结构的战略调整。在结构调整中,要依托本地比较优势来发展壮大特色经济,在特色产业的选择上,要结合传统支柱产业,抓住发达地区产业转移的机遇,积极培育新兴支柱产业。

以二、三产业为依托,加快推进城镇化。城镇化是加快县域二、三产业发展的有效载体,推进城镇化可以推动产业结构、就业结构和所有制结构调整,加快县域经济产业升级。发展县域经济必须坚持工业化与城镇化同步推进,充分发挥城镇化与工业化的互动效应,增强城镇对资源、人才、技术、产业、商品和信息的集聚功能和带动作用,从而以城镇为平台,推动第二和第三产业快速发展,促进县域经济不断壮大。

掀起人民创业热潮,发展民营经济。市场主体不多,企业数量偏少,民营经济不强,

是当前商水县域经济发展中的突出矛盾。必须进一步解放思想,深化改革,扩大开放,放手发展民营经济,培育壮大市场主体,尽快形成以非公有制经济为主体的县域经济发展新格局。进一步消除束缚民营经济发展的思想和体制障碍,全面落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,真正做到思想上放心、放胆,政策上放宽、放活,工作中放手,推动民营经济不断发展壮大,走出一条挖掘民智、吸引民资、依靠民力、做强民营经济发展的道路。

开展劳务输出,提升劳务经济。商水剩余劳动力丰富,劳务经济近年来已经成为县域经济发展和广大农民增收的主渠道,成为农民现金收入的主要来源。因此一定要把劳务输出当作富民强县的大事来抓,大力发展劳务经济。组织好劳务输出,通过加强劳务培训、打造劳务品牌、搞好劳务服务等措施,增加农民收入。

加快技术创新,转变发展方式。提高自主创新能力,加快转变经济发展方式是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。在发展县域经济中,我们一定要以科学发展观为指导,加大技术创新力度,转变经济发展方式,谋取后发优势,抢占新一轮经济发展的制高点,大力发展资源节约型、环境友好型的循环经济。要立足实际,深入推进改革开放,瞄准国外需求,积极发展涉外经济。(作者单位:商水县巴村镇农业服务中心)