

实施绩效工资不是涨工资而是刺激绩效

□ 李记

人力资源和社会保障部部长尹蔚民9日在国务院新闻发布会上解读事业单位绩效工资制度时表示,事业单位实施绩效工资,不是简单地涨工资,它是一个系统工程,所以实施起来会有一个过程。

目前,我国有各类事业单位120多万个,从业人员近3000万人,汇集了全国超过三分之一的专业技术人才,拥有数万亿元国有资产。所以,“迫切而谨慎”地进行事业单位改革,显然是出于顾全大局的考虑。作为此项改革的核心,尹蔚民对绩效工资改革的表态,既强调了绩效工资改革会兼顾效率与公平,又重申了绩效工资改革是“系统工程”,需要时间。

人社部此番谨慎的表态,另外一层用意,就是再次强调了改革应避免偏离与扭曲。审视现实我们不难发现,一方面,事业单位绩效工资改革,没有成熟完备的系统经验可供借鉴;企业实行的绩效工资规章制度程序,也不能直接拿来所用。另一方面,前些年有些事业单位进行的绩效考核改革尝试,多各自为政,要么有名无实,要么简单地沦为涨工资。所以说,我们并没有积累出足够的进行绩效工资改革的经验和教训。

从今年1月1日开始的义务教育绩效工资改革,已实施几个月。而

江苏省教育厅9月7日明确了绩效考核和师德挂钩,绩效考核结果将作为教职工绩效工资分配的主要依据。对此,我们不会以偏概全。但教师绩效工资与“看不见摸不着”的师德挂钩这一事实,还是能从一个侧面佐证当前一些事业单位,连基本的“绩效”一词都没有形成统一理解和共识的尴尬现状。

人们认为,具体到考核细则,相关部门应出台一个指导性意见,而且鉴于目前学校已经进行和医院即将进行的绩效工资改革,出台这个细则性的指导性意见,宜早不宜迟。因为,尽管改革允许试错,但如果这样的试错太过偏离与扭曲的话,事业单位改革的过程,可能会经历不必要的曲折,同时需要额外支付时间、精力与行政成本。

整体而言,绩效工资改革一方面要避免进入沦为简单涨工资的误区,将调动事业单位工作人员的劳动积极性放在首位,要更多地照顾年轻人和“能人”,使他们更能从绩效工资改革中获益。另一方面,事业单位绩效工资改革,并不仅仅是事业单位内部的事。因为事业单位的工作多包含公益属性。如何在体现绩效工资激励特性的同时,提升事业单位工作人员在工作时服务民生、以公众权益为重的取向,值得相关方面审慎思考并及时做出引导和规范。

中国车市进入月销百万新时代

□ 新华社记者 张毅

中国汽车工业协会8日公布了8月份国产汽车产销统计。出乎许多人的预料,在传统销售淡季的8月,国内汽车产销不仅超过上月,而且同比双双增长80%以上。这是国内汽车月度销量自今年3月首次跨过百万辆门槛后,连续6个月跨越百万辆大关。

今年车市 没有淡季

每年6、7、8三个月是传统汽车销售淡季。但是今年却出现淡季不淡的态势,每月产销量都超过百万辆,6月还创出月度历史次高。由于需求旺盛,国产汽车中有十几款车型供不应求,需要排队才能提到现车,最长需要等待半年。许多汽车厂家为了满足市场需求,不得不加班加点。

据中汽协统计,今年前8个月,国产汽车产销分别达到825.07万辆和833.13万辆,同比增长26.55%和29.18%。与其他主要汽车大国两位数的下降幅度相比,中国车市表现最好。

中国汽车工业协会助理秘书长朱一平说,今年前8个月,我国月均汽车产销超过百万辆,并且自3月以来,连续6个月超过百万辆,可以确认中国已经进入汽车月销百万辆的新时代,市场规模在世界各国处于领先地位。而在全球金融危机爆发之前,全世界只有美国每月的汽车销量能超过百万辆。

国内车市 四大变化

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长董扬指出,在国家出台《汽车产业调整和振兴规划》等一系列政策指引下,今年我国汽车产业不但数量增长快,产品结构、市场结构和产业结构也发生了有益的变化。

一是轿车消费成为拉动汽车市场的主力车型。据中汽协统计,今年1~8月,国产轿车销量达到447.52万辆,同比增长32.67%。这些轿车80%以上属于个人消费,有效地扩大了内需。

二是节能的低排量乘用车销量增长明显,市场份额扩大。在国家1.6升及以下排量乘用车购置税减半征收政策推动下,今年前8个月,1.6升及以下排量乘用车销量增长了55.5%,1.6升及以下排量轿车销量增长了51%,占轿车总销量69%,同比增长8个百分点。

三是农村汽车市场开始启动。在车购税优惠和汽车下乡双重政策鼓舞下,农村汽车消费急速升温。今年前8个月,适合农村市场的交叉型乘用车销量达到123.88万辆,同比增长67.31%。

四是随着广汽和长丰的重组,国内汽车企业之间的兼并重组开始步入快车道。

超过千万 没有悬念

在国家一系列应对金融危机举措的带动下,我国宏观经济情况出现好转,消费者信心得到提升,汽车产业在经历了短暂的复苏过程后,开始呈现出持续、稳定、快速增长的势头,整体形势全面向好。全年汽车产销超过千万辆已经没有任何悬念。

董扬说,中汽协预计在今年10月的某一天,将迎来中国汽车产过千万辆的激动一刻,届时中汽协将举办隆重的庆祝活动。这一庆祝活动原准备今年年初举办,由于国际金融危机冲击,中国车市自去年下半年开始陷入低迷,全年汽车产销没能突破千万辆大关。

董扬同时指出,即使中国超过美国成为世界最大的汽车市场,也可能是暂时现象。正常情况下,美国每年的汽车销量应该在1500万~1700万辆之间。由于金融危机冲击,美国汽车销量大幅下降。美国经济复苏后车市也会复苏,而中国要达到美国的市场规模还需要几年时间。另外中国汽车销量即使成为世界第一,也只是汽车大国而不是汽车强国,要成为真正的世界汽车强国,还有很长的路要走。

今后一个时期我国财政六重点



有着200多万社会富余劳动力的周口应该是当之无愧的“人力资源大市”,但在眼下,很多本地企业却在抱怨“招工难”。记者深入采访有关各方,试图解答一个问题——

本地企业为何“招工难”?

□ 记者 吴继峰

一边是200多万劳务人员浩浩荡荡奔赴全国各地,一边是本地企业抱怨“招工难”。在号称“人力资源大市”的周口,一些劳动密集型企业不得不经常性地补充工人、储备工人,才能使企业不因工人不足而停工停产。受长期农耕文明的影响,周口人在传统观念上是恋土恋家的。但是,为什么这200多万劳务大军宁愿选择背井离乡到外地打工,而对本地企业提供的岗位不屑一顾,很少有人愿意在家门口就业呢?

企业抱怨“招工难”

在日前召开的一次企业家座谈会上,周口长城门业公司、周口鑫达纺织公司、周口五得利面粉公司的负责人纷纷向市委、市政府反映,在长三角、珠三角等经济发达地区的企业逐步恢复生产之后,周口的本土企业又进入了新一轮“招工难”怪圈。

周口长城门业公司负责人说,长城门业公司目前用工需求很大,可是现在要想大批招人却非常困难。目前,长城门业熟练技工的工资水平在1500~2200元之间,要说在周口,这个工资水平应该算是中等以上。但是前来报名进厂的仍然是今天两个,明天三个,稀稀拉拉,满足不了生产需求。周口鑫达纺织公司负责人说,为了留住工人,鑫达公司专门投资改造了职工食堂和宿舍,但是工人流失仍然严重。周口五得利面粉公司负责人说,不

久前,公司想招聘一批大学生从事生产管理,报名报了89人,但是到最后真正留下来的只有29人。这些企业的负责人无一例外都在呼吁,政府劳动部门和职业培训机构能不能适当引导一下技工流向,让本地人才服务于本地工业经济发展。

企业对人力资源的渴求,也在一些人力市场得到印证。据周口市人力资源市场主任王建钧透露,目前周口企业在人力资源市场登记的空岗一直保持在6000~10000个。

本地企业为何“招工难”?

“今年年初,商水一家企业强烈要求我们帮他们输入一批人才,当时承诺月工资在1500元以上。我们就安排了十几名学生进厂工作。但是学生进厂后,工资却达不到他们承诺的水平,好一点的工资在1000元左右,差点的只有800~900元。结果学生不满意找到学校,我们不得不重新为他们安排工作。这样的事儿多了,我们也就不愿意跟本地的用工单位合作了。”周口科技职业学院负责人告诉记者。他还说,一般来说,职业学校都愿意跟南方的大厂合作。因为南方企业的工作环境相对较好,企业文化也比较成形,学生安排进去,从进厂的第一天,到离厂的最后一天,每一天都会计算工资。如果是合同期满离厂的,还有可能赠送一个月的工资。这

样一来,学校就比较省心。学生对学校的安置感到满意,职业学校才能进入良性发展轨道。

项城市郑郭镇金东村外出务工青年金霞夫妻俩,这几年一直在深圳一家公司打工。金霞的丈夫干得年限较长,已经是公司生产线的班组长了,现在月工资在5000元以上。金霞本人的工资也在2000元以上。金霞在电话里告诉记者,在南方工作比较省心,吃的、住的公司都安排得很好,不仅宿舍里有空调、冲凉房,吃饭也免费,而且一进厂就和厂方签订了用工合同,干起工作来有安全感。“年轻的时候得打好经济基础,当然是哪里条件好,哪里工资高就往哪去!”金霞这样说。

作为市劳动和社会保障局的高级职业技导师,王建钧对周口企业“招工难”问题也有过深入思考。王建钧说,为什么周口本地用单单位“招工难”,工资待遇低、工作环境差当然是首要原因,但同时也与周口企业用工不规范有很大关系。有些企业本来已经招到了工人,但是干不了多久又都流失了,其中的原因恐怕需要用用人单位自己去总结、去分析。很多企业不和工人签订劳动合同,企业需要人时心急火燎地招人,人力需求小的时候又不分青红皂白地裁人,工人工作起来没有安全感。甚至有的企业为了节约用工成本,想方设法克扣工人工

资。面对这样的大背景,企业招工怎么会不难?

而对于不签劳动合同的指责,用工企业也有许多说辞。采访中,川汇区某企业主管人力资源工作的负责人向记者坦承,不签订用工合同是周口很多用工单位的“通病”,他所在的企业也不例外。为什么不签?这位负责人说,只要一签订劳动合同,企业就必须给工人缴纳各种社会保险,但是目前社会保险没有实现全国“互通兑”。在市场经济条件下,工人不断流动、更新是必然趋势,工人一旦跳槽,企业为工人缴纳的保险金就等于白白浪费掉了。

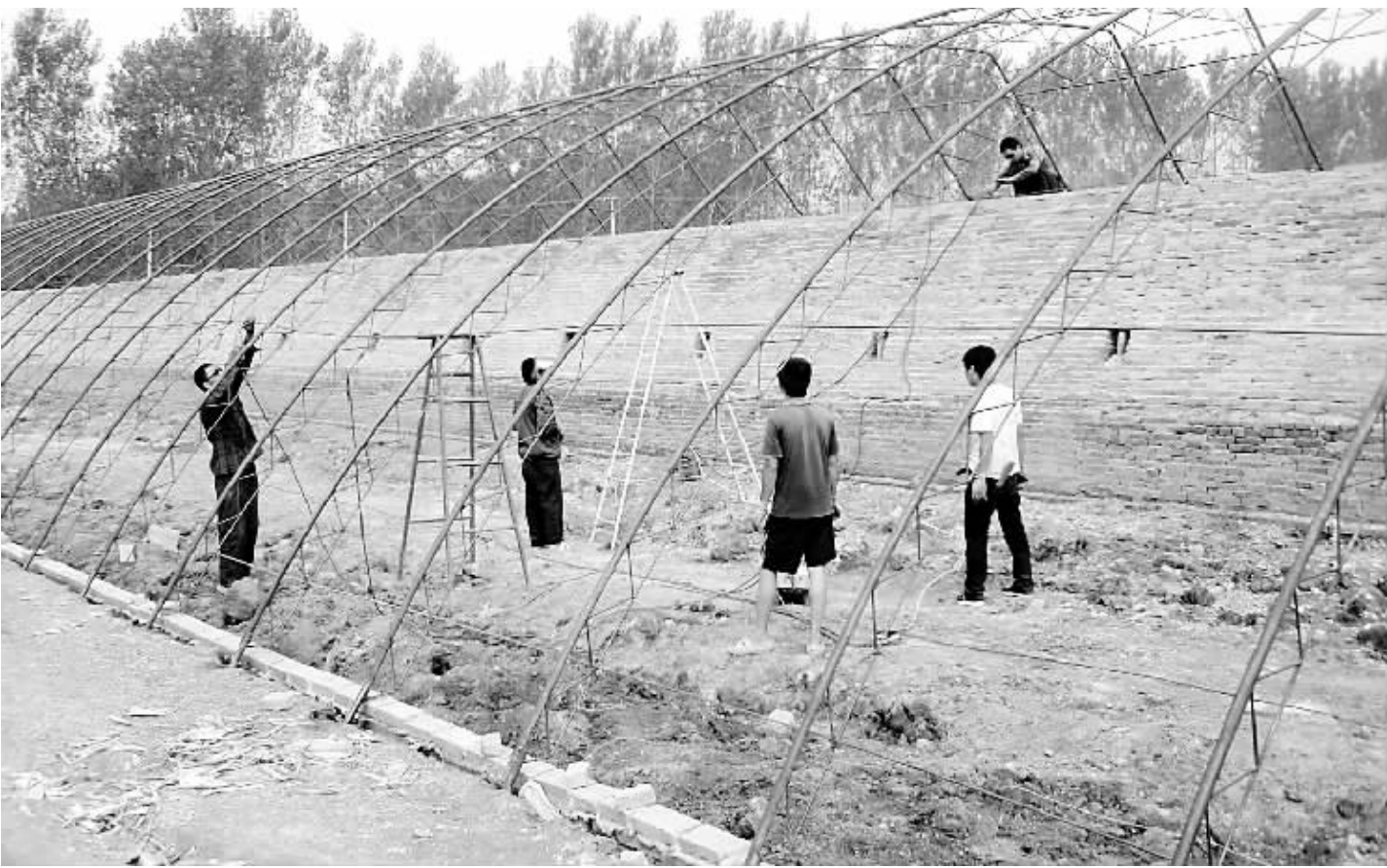
企业要靠待遇和事业留人

尽管说起来都有难处,但是本地企业要运转,有关各方就必须共同面对、共同解决“招工难”的问题。王建钧说,这几年,劳动部门举办了很多不同类型和层次的人才交流会,很大程度上满足了劳资双方的需求。市劳动和社会保障局下属的人力资源市场也在不间断地给企业介绍工人、输送人才。但是必须看到,技工流向是不能简单依靠行政手段干预的,劳动部门不可能强制让技工在本地工作,很多时候需要用用人单位自己想办法靠事业、靠待遇吸引人才、留住人才。

周口联营职业中专校长侯联营认为,待遇过低是本地企业“招工难”的第一原因。他说,企业用

工是市场行为,所以说,要想从根本上改变本地企业“招工难”的现状,必须运用市场手段,给工人提供更合适的工资待遇,不能丢西瓜捡芝麻,整天想着怎样少给工人工资,从而降低生产成本。这是本地企业能够留住人才的基本前提。

从管理实践看,人管人、制度约束人、文化影响人等三个管理层次的效果肯定是不能相提并论的。但是不可否认,本地有些企业更迷恋人管人,表现为:企业不像企业,管理上更像那种只能挣些小钱的小作坊;企业主不把自己当企业家,更满足于当个整天和工人讨价还价的监工。工人无法形成对企业发展前途的认同,找不到文化上的归属感,这也是他们不愿在本地工作的一个重要原因。正如周口科技职业学院负责人所说,不签劳动合同、不缴纳社会保险,表面上看用人单位有自己的说辞,但说到底还是企业管理不规范,在变相降低用工成本。作为立足周口的职业培训机构,大家并非不愿意支持本地企业用工需求。但是政府部门也好,职业学校也好,都不可能强制学生在哪工作,这得让本地技工从内心愿意到本地企业工作才行。因此说,本地企业必须提升管理水平,在企业管理中彰显出文化的力量,才能让拥有一技之长的工人愿意来,并能留得住他们。



商水县姚集乡发挥本乡万亩蔬菜生产基地优势,积极开展“幸福家庭行动”,为当地菜农提供资金、技术、信息、销售“一条龙”服务,帮助其新建高标准日光温室500个,占地1500亩,并成立了商水县金昌蔬菜种植农民专业合作社,实行订单种植。图为几名施工人員正在为日光温室焊接钢筋棚架。

乔连军 范华 摄

既体现公平普惠 又体现个人和家庭的责任

——就新农保试点指导意见访人力资源和社会保障部有关负责人

□ 新华社记者 朱立毅 杜宇

国务院日前印发了《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》,标志着全国新农保试点工作正式启动。

这将对我国经济社会发展及农村居民生活产生什么影响?新农保试点有哪些原则要求和政策要点?新华社记者就这些问题采访了人力资源和社会保障部有关负责人。

重大惠农政策将从实际出发

党中央、国务院高度重视农村居民的养老保障问题,明确了2020年基本建立覆盖城乡居民社会保障体系的目标,决定从2009年起开展新农保试点。人力资源和社会保障部会同有关部门在总结各地经验并征求各方意见的基础上,起草了新农保试点的指导意见。

“建立新农保制度是加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系的重大决策,是改变城乡二元结构、推进基本公共服务均等化的重要基础性工程。”人力资源和社会保障部有关负责人说。

据介绍,新农保将从农村实际出发,低水平起步,筹资和待遇标准要与经济发展及各方面承受能力相适应,同时明确个人、集

体、政府合理分担责任,权利与义务相适应,既要体现公平普惠,又体现个人和家庭的责任,不搞纯福利补贴。

此外,新农保将坚持政府引导和农民自愿相结合,不搞强迫命令,通过利益导向和宣传动员引导农民普遍参保,并由中央确定基本原则和主要政策,地方制订具体实施方案,对参保农村居民实行属地管理。

新农保与城镇职工基本养老保障制度在基本模式上协调一致,有利于城乡养老保险关系的转移衔接,适应农民工就业流动性大的特点和城镇化的发展趋势。而建立养老保险个人账户,体现多缴多得,长缴多得,有利于调动农民参保积极性,也适应农民收入的差异性。

新农保筹资结构由多方组成

据人力资源和社会保障部有关负责人介绍,新农保实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资结构。个人缴费、集体补助和地方政府缴费补贴全部记入个人账户。

个人缴费目前设100~500元5个档次,地方政府还可以根据实际需要增设档次,由农民根据自身情况自主选择缴费。“这样设

置,农民群众容易看清楚、算明白,有弹性,也便于管理。”人力资源和社会保障部的有关负责人解释说。

他说,100元大体相当于去年全国农民人均纯收入的2%多一点,适合欠发达地区和低收入农民的经济承受能力;500元大体相当于去年全国农民人均纯收入的10%,但在发达地区只相当于5%~6%,可供收入较高的农民选择。

新农保试点的指导意见指出,农村土地集体所有,村集体在农民生产生活中具有重要地位和作用,一些村集体有经营性收入。因此,有条件的村集体应该对农民参保缴费给予支持,既体现了集体的责任,也有利于调动农民的参保积极性。

但同时,由于各地集体经济发展不平衡,所以不作统一的硬性规定。此外,考虑到一些农村集体经济组织已经改制,因此也鼓励其他经济社会组织和个人为参保人缴费提供资助。

据介绍,政府补贴分为两部分:一是政府财政对符合领取条件的参保人全额支付基础养老金,其中,中央财政按中央确定的基础养老金标准对中西部地区给予全额

补助,对东部地区给予50%的补助,另外50%由地方政府补助;二是地方财政对农民缴费给予补贴,补贴标准不低于每人每年30元,以利于调动广大农民的参保积极性,尽快实现“广覆盖”的目标;对农村重度残疾人等缴费困难群体,地方政府还应适当代其缴纳最低标准的养老保险费。

鼓励农民尽早参保长期缴费

根据新农保试点的指导意见,年满60周岁、未按月享受城镇职工基本养老保险待遇的农村居民,可享受由新农保基金支付基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。

目前,中央确定的基础养老金为55元,国家将根据经济发展和财力状况适时调整基础养老金标准;有条件的地方可以在此基础上提高当地基础养老金标准。

个人账户养老金为个人账户累计储存额除以139,这是根据目前我国60岁以上人口平均存活期计算出的经验系数,城镇职工基本养老保险个人账户养老金也采用这个办法。

新农保制度实施时,已经年满60岁的农村居民,可以直接享受基础养老金,但其符合参保条

件的子女应当参保缴费。“需要强调的是,子女参保缴费记入本人个人账户,用于自己将来的养老,而不用用于父母。”人力资源和社会保障部的有关负责人说。

距领取年龄不足15年的,应按年缴费,也允许补缴,累计缴费期限不超过15年;距领取年龄超过15年的,应按年缴费,累计缴费年数不少于15年。主要是引导中青年农村居民尽早参保、长期缴费,有利于提高保障水平。

人力资源和社会保障部有关负责人说,新农保基金是广大参保农民的“养命钱”,必须把保证安全摆在首要位置。

新农保试点指导意见规定,新农保基金全部纳入财政专户,实行收支两条线管理,单独记账、核算。新农保的工作费用纳入同级财政预算,不从基金中提取。

有关部门将对新农保基金实施监管,并加强社会监督,定期披露信息,并每年在行政村范围内公示,从内部控制、外部监督和社会监督三方面保证基金安全。针对农民居住分散的特点,国家将大力推行社会保障卡,方便参保农民持卡缴费、领取待遇和查询参保信息。