

民以食为天 国以粮为重

——西华粮食行业 60 年巡礼

□文/彭世繁 肖亚丽 李同心 图/金国明 李同心



市委副书记、市长徐光,副市长史根治等领导,在西华县委书记赵新安的陪同下,察看粮食生产情况。



县委副书记、县长曹丙寅在夏粮生产现场会上察看小麦生长情况。



县粮食局局长王玉丰到基层粮库调研。



新建的现代化粮食储备库。

西华县辖 18 个乡镇,3 个办事处,434 个行政村,总面积 1194 平方公里,耕地 117 万亩,年粮食总产 75 万吨,是全国重要的商品粮生产基地。相传东方女神——女娲曾建都于此,素有“娲城”之称。

建国 60 年,特别是改革开放以来,在各级党委、政府的正确领导和关心支持下,西华粮食行业成功实现了由高度集中的计划经济向社会主义市场经济、从封闭半封闭状态到全面放开粮食市场的转变。多年来,粮食部门以科学发展为动力,以执行政策为己任,以服务社会为宗旨,以深化粮食流通体制改革为契机,以转换企业内部经营机制为重点,以建立社会主义市场经济为目标,解放思想,开拓创新,求真务实,真抓实干,取得了辉煌业绩,曾获市级“文明单位”、全市“招商引资先进单位”、“粮食目标管理先进单位”;省级“爱国卫生先进单位”;全省“粮食购销先进单位”、“粮企改革先进单位”、“仓储管理先进单位”、“小麦出口先进单位”等诸多荣誉。

粮食生产稳步提高

建国前,西华十年九灾,土地荒芜,野草丛生,粮食产量长期徘徊在亩产 30 公斤左右。建国后,特别是改革开放以来,西华县委、县政府高度重视粮食生产,再加上 1979 年到 1992 年 13 年间,国家 7 次提高粮食统购价格,1998 年国家实行保护价收购政策,2006 年实行最低收购价政策等一系列政策的实施,极大地调动了西华农民种粮的积极性,粮食生产逐年增长。2008 年,全县粮食总产达 75 万吨,基本实现“亩产吨粮”的目标,比建国前亩产 30 公斤增长 33 倍,比改革开放前亩产 132 公斤增长 7.5 倍。

粮食流通体制深刻变化

建国初期,国民经济恢复阶段的 1950 年至 1953 年,国家实行国营商业领导下的粮食自由购销。从 1953 年开始,国家对粮食实行统购统销政策。1985 年,国家取消建国以来实行了 30 多年的统购统销政策,实行定购统销和议购议销。1988 年,对粮食实行购销调控及财务包干政策,粮食财务体制由原来的系统

垂直管理下放到各级地方财政管理。1992 年,粮食统销政策取消,销售价格全部放开。在计划经济时期,西华农民种粮按计划,粮源靠统购,消费靠统销,余缺靠调拨,供应凭票证。1993 年,国家建立粮食收购保护价制度。1995 年,对粮食部门实行两线运行,政策性业务由国有粮食企业经营,粮油加工和零售允许其他所有制主体经营,打破了国有粮食企业的垄断局面。1997 年至 2000 年,实行“四分开一完善”和“三项政策,一项改革”。2001 年,粮食购销市场化逐步推开,2004 年进一步深化。从 2004 年开始,国家全面推行粮食购销市场化改革,鼓励各类具有资质的市场主体从事粮食收购和经营活动,粮食购销市场化和市场主体多元化的改革发展有了新突破。2008 年底,全县共有规模以上粮食企业 85 户,其中购销企业 23 户,加工企业 62 户,从事粮食经营的个体工商户近 1000 家。购销市场化、经营主体多元化的粮食流通新格局逐步形成。

宏观调控不断加强

在粮食流通体制改革过程中,西华县粮食局始终坚持“促进粮食生产,增加农民收入,掌握充足粮源,增强调控能力,稳定粮食市场”的宗旨,为引导农民种植,增加农民收入,保障粮食供给,确保粮食安全作出了较大贡献。一是不折不扣地落实国家粮食政策,积极服务三农,把促进粮食生产、保障粮食安全作为粮食工作的重要任务。在县粮食局的指导下,保护价收购期间,基层粮食企业年收购小麦 1.75 亿公斤左右,带动农民增收 1000 多万元。进入托市收购以来,基层粮食企业年收购小麦达 2.5 亿公斤以上,年带动农民增收 4500 万元左右。同时年向外调销小麦 2.25 亿公斤以上,不但保证了县内供应,而且有力地支援了销区用粮。二是建立粮食市场监测预警机制。县粮食局制订了粮食应急预案,确定了一批应急加工、供应企业,为应对粮食市场突发性情况提供了制度保障。三是全社会粮食流通监管工作取得新突破。按照《粮食流通管理条例》要求,县粮食局积极转变职能,认真开展行政管理、行业指导和法律监督工作,实现了由微观管理、直接管理向宏观管理、行业管理、法规

监管的转变,维护了正常的粮食流通秩序,保护了粮食生产者、经营消费者的合法权益,指导了粮食行业的发展,保证了政策的落实及国家粮食安全和社会稳定。

企业改革逐步深化

从 1998 年至今,西华县国有粮食企业经过两大步改革和十年的艰辛努力,“三老”问题基本解决。1998 年,国有粮食购销企业政策性挂账清理审计后,全部集中到县粮食局统一管理并实行停息。2004 年改革进一步深化,人员大幅精简,职工由改革前的 3000 多人,一次性精简到 286 人。同时进行了企业产权制度改革。改革后,新企业全部实行股份制运营、公司制管理。通过改革,国有粮食企业历史包袱彻底甩掉,活力大增,呈现出良好的发展势头。一方面,在粮食市场全面放开的环境下,主渠道作用继续保持,部分新组建的国有粮食企业已成为推进农业产业化经营的排头兵,支持新农村建设的生力军。另一方面,全县统算国有粮食企业年盈利均在 500 万元以上,实现了历史性的跨越。非购销企业产权和职工身份全部置换,职工按照政策全部得到合理安置,整个改革平稳顺利,大局稳定。在此基础上,县粮食局不断加大招商引资力度,2004 年至今,通过非购销企业改革,粮食部门引进资金 1.5 亿元,组建了华峰面业有限公司、龙达面业有限公司,开发了幸福花园、育龙鑫商住小区等一批重点项目,为县域经济发展和城市人居环境改善作出了积极贡献。

仓储设施明显改善

建国后至改革开放初期,西华县粮食流通基础设施总体比较落后,仓房简陋破旧,容量小,条件差。进入上世纪 90 年代中期,随着粮食收购量、保管量的逐步增加,县粮食局不断加大仓储设施升级改造工作力度,先后投入 1000 万元用于建仓和维修,粮油基础设施建设实现新发展。同时,认真落实粮油保管制度,大力开展“一符四无”科学保粮活动,仓储管理水平得到新提高。建国初期,全县共有仓房 11 栋,容量 1520 万公斤。2008 年底,全县现有仓房 225

栋,容量 17500 万公斤,分别是建国初期的 20 倍和 12 倍。

粮食产业化经营初具规模

改革开放初期至上世纪 90 年代末,西华粮食加工企业主要以国营粮油加工企业为主。进入 1998 年,由于政策性业务与商业性经营分开,再加上体制、机制原因,国有粮食加工企业陷入困境。进入 2004 年,随着粮食购销市场化和市场主体多元化的深入推进,国有粮食加工企业通过改革机制重现生机,其他投资主体粮食加工企业发展迅猛。2008 年底,全县各类粮油加工企业达 257 家,其中规模以上企业 62 家,年产值 4.5 亿元左右,从业人员达 3000 多人,全县粮油加工产业化经营驶入飞速发展的快车道。

粮食流通工作事关粮食生产和农民增收,事关现代农业建设,事关国家粮食安全大局。做好新时期粮食工作,责任重大,任务艰巨。新征程、新起点,西华县粮食局新一届党委决心在县委、县政府的正确领导下,进一步深化粮食体制改革,加大招商引资力度,搞好粮食购销、仓储管理、依法管粮等各项工作,以更加优异的成绩为全县经济社会快速健康发展作出更大贡献。

西华县农业综合开发惠群众

本报讯 今年春季在大旱百天的情况下,西华县仍然取得了夏粮亩产超千斤的好收成,群众都说这是农业综合开发让他们见到了实惠。2007 年以来,西华县农业综合开发办争取开发项目,加大资金投入,积极落实农业综合开发、扶贫开发等任务,为全县的农村发展、农业增效、农民增收起到了有力的推动作用。

该县农业综合开发办在农业综合开发中坚持水、土、田、林、路综合治理,桥、涵、闸、路、沟综合配套,先后在奉母、址坊、逍遥、西夏等乡镇的 23 个行政村,总投资 7811 万元,实施中低产田改造项目。全县新打机井 1960 眼,修复旧井 210 眼;开挖、疏通沟渠 214 条长 231 公里,动土方 87 万立方米;新建桥涵 858 座,维修桥涵 141 座;建设节水灌溉面积 5000 亩,埋设管道 6800 米,架设配套输变电线路 7 公里;建设半固定式喷灌面积 0.3 万亩;改良土壤 3.4 万亩;整修机耕路 156 公里,购买大型农业机械 17 台、配套农具 12 套。同时,举办各种农业技术培训 12 期,参训人数达 1.3 万多人次,发放农业科技类书籍 5500 多册,重点推广了配方施肥、小麦、玉米高产高效栽培等技术。

通过农业综合开发,全县新增灌溉面积 10 万多亩,改善灌溉面积 1.4 万亩,新增除涝面积 1.45 万亩,节水灌溉面积 0.7 万亩,年节水 46 万多立方米。新建项目区内田成方、林成网、沟相通、路相连、地平坦、旱能浇、涝能排、品种优、效益高,年均新增粮食 340 万公斤,新增棉花 56 万公斤,新增油料 16 万公斤,增加农民收入 1080 多万元。在完成省、市农业综合开发项目的同时,他们还不断加大农村扶贫开发力度,3 年来,对全县 3 个重点贫困乡镇、92 个重点贫困村进行扶持开发,共开发扶贫项目 71 个;新建水泥路 15.74 公里,柏油路 4.9 公里,桥涵 2 座;培训农民工 980 多人次。投资 38 万元完成了东夏镇代古同村、逍遥镇阜陵村农牧业养殖技术推广项目,带动 440 户群众发展养殖业。发放小额贷款 90 万元,帮助扶持 967 个贫困户发展经济,脱贫致富。(彭世繁 高洪驰)

路政管理力度不断增强

该局县乡公路路政大队于 2000 年成立以来,着重加强对《公路法》、《河南省公路路政管理规定》、《超限运输车辆行驶公路管理规定》等法律法规的宣传和贯彻,切实抓好岗位培训,努力造就一支职业道德好、法制观念强、作风纪律严、服务意识高的路政执法队伍。认真落实六个公开办事制度,即:批准机关公开,管理机关公开,收费标准公开,举报电话公开,主管部门公开,超限标准公开。近年来,依据《公路法》,积极开展了路政管理示范路段创建活动,以点带面,对超载车辆进行限行,在全县境内先后拆除各类违章建筑 1200 多处,索赔金额 13 万余元,案件索赔率 100%,有效地保护了县乡公路的路产路权,杜绝了公路“三乱”现象发生,推动了路政管理工作的良好开展。

交通安全生产常抓不懈

该局认真贯彻落实“安全第一,预防为主”的方针,严格贯彻落实国家安全生产责任制,建立健全各项安全生产规章制度,不断加大各种安全生产基础设施建设的投入力度,严格操作程序,以道路运输安全管理、施工安全管理、水上运输安全管理为重点,年年开展专项整治,安全生产工作常抓不懈,连续 10 多年未发生重、特大安全生产责任事故。

精神文明建设成绩斐然

该县交通局党组非常重视精神文明创建工作,始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,不断加大精神文明建设资金的投入,改善工作环境,倡导文明用语,规范文明制度,积极开展各种文体娱乐活动,使全局的精神文明建设工作取得了明显成效。县交通局连续三届被命名为省级“文明单位”,局属农村所、运管所连续两届被命名为市级“文明单位”,局属其他单位被命名为县级“文明单位”。

展望未来,西华县交通局决心在县委、县政府的正确领导下,进一步解放思想,开拓创新,切实增强使命感和责任感,以实际行动科学发展,以只争朝夕、与时俱进,求真务实,真抓实干,团结拼搏的工作干劲,把西华交通事业推向新的辉煌,为实现西华经济社会又好又快、追赶型跨越式发展作出新的贡献。

唱响交通曲 筑就富民路

——西华县交通事业发展纪实

□文/刘哲 沈文超 图/吴国干



县交通局局长朱洪江到田间乡调研公路建设情况。



全市公路养护职业技能大比武在西华县举行。



公路维护施工场景。

近年来,西华县交通局党组一班人团结协作,锐意进取,带领全系统干部职工,高举邓小平理论伟大旗帜,认真实践“三个代表”重要思想,全面贯彻落实科学发展观;充分发扬“团结、爱路、拼搏、服务”的河南交通精神,大力实施依法治交,科技兴交,开放带动和可持续发展战略;抓住机遇,深化改革,多策并举筹措资金,不断加快交通基础设施建设步伐,使西华交通建设事业飞速发展,公路四通八达,十分便捷,为全县的经济跨越打造交通大平台。该局先后被授予全省“交通系统先进集体”、全省“结对帮扶先进单位”、省级“爱国卫生先进单位”等荣誉称号,连续三届被命名为省级“文明单位”。

建设“钢班子”铸造“铁队伍”

俗话说:事在人为。人是干事创业的根本和成败的关键。要绘宏图,建伟业,求得交通事业大发展,没有钢一样的领导班子,没有铁一样的工作队伍,一切目标和计划终将成为泡影。西华县交通局新一届领导班子成立以来,十分注重班子建设和队伍建设,局党组书记、局长朱洪江多次在全局大会上强调:“要取得交通事业大发展,首先得打造自身素质,加强自身学习和修养,全体西华交通人要努力成为善谋事、肯干事、敢干事、能成事的人;讲团结、顾大局、勇拼搏、乐奉献的人;爱学习、苦钻研、胸怀抱负,干事创业的人;追求真理、坚持原则、明辨是非、光明磊落的人。这样才能推动交通事业的进步,确保交通事业的功。”工作中,他们坚持以人为本,按照能者上、平者让、庸者下的原则,把竞争机制引入到每个岗位上,竞争上岗,择优录用,给有能力、肯干事的人创造充分施展才华的机会和空间。同时,在全县交通系统内积极营造比思想、比进步、比纪律、比奉献,比竞争、比实干、比奉献的良好氛围,牢固树立理论之风、顾全大局之风、求真务实之风、团结共事之风、严于律己之风五种风气,努力打造一支具有服务人民、奉献社会的思想道德,具有依法行政、文明管理的业务技能,具有廉洁勤政、务实高效的工作作风的交通行政执法队伍,进一步增强忧患意识和责任意识,勇于干事创业争一流,开拓进取闯新路。

公路建设事业飞速发展

改革开放初期,西华县境内县乡道路总里程 85.4 公里,2000 年后,随着“好路杯”竞赛活动和 BGM 公路标准化、美化活动的深入开展,特别是 2005 年,国家加大农村基础设施建设和“村村通”油路工程的政策实施后,交通局党组把县乡公路建设事业放在首要位置,千方百计、想方设法争取并筹措资金 3.23 亿元用于县乡公路建设,新建改建农村公路总里程 923 公里,其中,县道 128.7 公里,乡道 215.2 公里,村道 579.2 公里。

2007 年,全县 434 个行政村实现了村村通公路的目标任务。2007—2009 年间,该局又先后投资 3689 万元改造危桥 21 座。目前,全县已经建立了以高速公路为大框架,以干线公路为主骨架,以县、乡、村公路为支线的公路结构网络,有力地促进了西华经济的快速发展,极大地改善了人民群众的出行条件。

公路养护资金投入加大

围绕“好路杯”竞赛活动,不断加大公路养护资金投入,按照“因地制宜,按段施策”的养护方针,努力搞好养护质量。几年来,共投资 6119 万元用于全县农村公路的养护,并通过实施 GBM 公路标准化、美化工程,积极开展文明示范路段创建活动,有力地促进了养护工作的开展。特别是今年以来,投入资金 260 万元完成养护项目 12 个,大修 11500 平方米,中修罩面 29000 平方米,挖补坑槽 2600 平方米。在巩固 2008 年文明样板路的基础上,又投入 70 多万元创建了东夏至清河驿段,扶邓路迟营至丁口段两条文明示范路段,全长 10 公里,好路率达到 70% 以上,确保了农村公路安全畅通。不久前,全市农村公路养护现场会在西华召开。

道路运输发展步伐明显加快

2000 年以后,是西华县道路运输事业发展的重要历史时期,全县经济社会和公路建设事业的突飞猛进,为道路运输业提供了广阔的发展前景。目前,全县共有营运货车 3799 辆,9652 吨位,完成货运量 227 万吨,是 2000 年的 3.72 倍,货运周转量 23300.3 万吨/公里,是 2000 年的 3.78 倍;营运客车 362 辆,7256 座位,完成客运量 209.6 万人次,是 2000 年的 1.65 倍,客运周转量 17835.6 万人/公里,是 2000 年的 3.48 倍。现代化的汽车客运站有效运营,方便的农村客运站一站(镇)一站,超长跨省客运线路从无到有,高档豪华客车逐年递增,新型的农村客运车辆舒适豪华,客运线路四通八达,营造了良好的市场经营环境,全县道路运输事业发生了翻天覆地的变化。

交通规费征收逐年上台阶

该局交通规费征收所于 2005 年成立以来,广大征稽人员知难而进,采取积极措施,完善规费征稽制度,加大规费征稽力度,在短时期内开创了交通规费征稽工作新局面,各项工作年年上台阶,2006 年,在全市征稽机构年度考核考核中位居第一,被省交通厅表彰为“交通规费征稽工作先进单位”。2007 年,他们共征稽各项交通规费 2020 万元,完成年度计划的 122%,首次突破 2000 万元大关,被市交通局授予“交通规费征稽工作优胜单位”。交通规费的有效征稽,为交通基础设施建设打下了坚实的基础。