

# 西华:唱响和谐计生曲 谱写“国优”新篇章

□策划/彭世繁 姚怀东 高洪驰 撰稿/刘哲 图片/宋丽 全国明



市人口计生委主任谢康学在西华县委书记赵新安、县长曹丙寅等陪同下察看坊镇计划生育服务中心建设。



县委副书记刘静元,县委常委、副县长张锦印与计生工作人员座谈。



县人口计生委主任曹义德在县城广场向群众发放计划生育宣传单。



新建的县计划生育技术服务站。



全县共有18个标准化乡(镇)计划生育服务中心,图为西夏镇计划生育服务中心。



集计划生育服务与休闲娱乐为一体的逍遥镇白十村计划生育技术服务室。

西华县人口和计划生育工作在县委、县政府的正确领导下,在上级业务部门的精心指导下,认真贯彻落实中共中央《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》,立足县情,科学决策,面对人口和计划生育工作的新形势、新任务、新问题,创新理念,夯实基础,积极探索人口和计划生育工作新路子,努力开创新局面,为全县经济社会的快速发展营造了良好的人口环境,连续三年获得河南省“计划生育优质服务先进县”称号。在此基础上,该县采取政府主导、部门协同、全民参与的办法,克难攻坚,坚定不移创建国家“计划生育优质服务先进县”。

## 岗位练兵,推进一个转变

开展岗位练兵,转变工作作风。该县结合学习实践科学发展观活动,在全县人口计生系统积极营造“讲政治、讲大局、讲团结、讲创新、讲业绩;比思想、比作风、比学习、比贡献、比效率”的良好氛围,努力打造“学习型、服务型、廉洁型、文明型、和谐型”机关,教育全体计生干部牢固树立全心全意为人民服务的思想,切实转变工作作风。在县、乡镇计生干部中开展学理论、学业务、学法律、树形象活动,使计生干部的理论水平和业务能力明显提高,工作干劲明显增强。开展岗位大练兵活动,创新教育培训机制,采取请上来的办法,经常性组织各乡镇分管副职、计生办主任与县计生委工作人员一起参加学习培训。采取走下去的办法,经常性组织县计生委业务骨干赴各乡镇开展重点培训,共培训人员1207人次。采取送出去的办法,经常性组织县、乡镇专业技术人员到省、市卫生医疗机构进修,提高专业技能。

## 宣传引导,强化两个提高

宣传多样化,提高教育广度。该县先后在县广播电视台播放计生公益性广告700多条次;播放专题节目25期;发送手机短信40多万条;悬挂过街联1500多幅;刷新宣传标语6000多幅;印制宣传单50多万份;出动宣传车400多辆;开办宣传栏455个;新建三星级人口文化大院67个、生育文化长廊89处;张贴生育宣传瓷片1万多平方米;建设新人口文化书屋79个;高标准、高品位新建了大型钢构计生公益宣传板26块。

宣传规范化,提高教育深度。该县深入开展人口和计划生育工作“六个一”活动,即:开展大型集中宣传活动;优秀计生专干评选活动;计生光荣户表彰活动;为计生贫困户捐款救助活动;慰问计生困难家庭活动和计生工作“三下乡”活动。今年,该县先后对950余名计生工作进行了表彰奖励;为计生困难家庭捐款6万元;在“三下乡”以及日常宣传活动中,广大群众自愿积极报名参加,涌现出了像《只生一个好》、《媳妇也是亲闺女》等群众自编、自导、自演的弘扬新型婚育文化的现代剧,在全县进行巡回演出179场次,受教育群众达20余万人次。

## 组织得力,实现三个加强

其一,领导重视力度明显加强。县委、县政府每年都多次召开专题会议,听取人口和计划生育工作汇报,研究解决工作中存在的困难和问题,安排部署全县的人口和计划生育工作。县委书记赵新安、县长曹丙寅、县委副书记刘静元、副县长张锦印等多次深入基层巡回视察、专题调研和现场办公。各乡镇、县直各单位负责人都能坚持不懈地落实人口和计划生育工作“一把手”工程,认真履行第一责任人的职责,有力推动了计生工作的扎实开展。

其二,工作奖惩力度明显加强。工作安排部署实现新突破。县委、县政府出台了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》等4个规范性文件。落实政治待遇实现新突破。该县对连续三年获得全市“计划生育一类乡镇”的逍遥、艾岗、夏堆三个乡镇分管副职、计生办主任分别落实正科级和副科级待遇;在今年的干部调整中,各乡镇共有6名分管副职被提拔为乡镇长,有12名分管副职得到重用,极大的激发了广大计生干部的工作热情。奖励先进实现新突破。该县坚持抓两头、带中间、整体推进的方法,形成了既争先进创优,又平衡发展的工作新格局,在今年3月召开的全县计划生育工作暨创优“国优”动员大会上,县人口计生委荣获集体三等功,49个年度人口计生工作先进单位受到了隆重表彰。惩戒落后实现新突破。在奖励先进的同时,坚决落实“一票否决”,对15个单位给予通报批评,对3个单位给予黄牌警告,改变了多年来“重奖轻惩”的局面。表彰对象有了新突破。首次对年度“优秀村级计生管理员”进行了奖励。

其三,督促检查力度明显加强。县委、县政府将人口和计划生育工作列入重点督查范围,上半年,先后7次派出督查组到各乡镇对计划生育基层基础建设、生殖健康进家庭优质服务活动、优先优惠政策落实以及性别比专项治理等工作进行督促检查。并且就督查落实情况编发《要情通报》,对各乡镇人口计生工作实行阶段性排名,印发给县、乡两级主要领导和分管领导,让他们及时、准确地掌握工作信息,真实了解、真心关注、真正重视人口和计划生育工作。

## 突出重点,四项措施取得实效

第一,摸清底数,在解决问题上取得实效。自今年4月以来,该县分阶段组织726名工作人员,分别开展了挤干统计水分、四术遗留攻坚、漏管妇女清查、信访问题排查、村级管理员作用发挥、村室规范化建设、二胎生育秩序整顿、党员干部违法生育清理清查等活动,该建档的建档,该处理的处理,该“补课”的“补课”,努力解决历史遗留和“欠帐”问题。通过狠抓计划生育排查,使2009年人口和计划生育工作成为统计底数清、政策落实好、生育环境优的一年。

第二,强化载体,在依法行政上取得实效。该县把依法行政作为提高社会抚养费征收到率的有效载体。在坚决杜绝基层乱收乱罚、以罚代管等违法违规现象的同时,运用法律手段开展了社会抚养费专项征收活动,较好的解决了征收难题。把政务公开作为增强计生工作透明度的有效载体,并以公开的形式发挥“一法三规一条例”普及率的有效载体。广泛开展人口和计划生育法律法规宣传和队伍培训,教育工作人员学法、知法、用法,引导广大群众学法、懂法、守法。把服务承诺作为加强政风行风建设责任制的有效载体。率先建立首问责任制、业务办理限时责任制、执法责任制、廉洁自律责任制、调研考核责任制、信访责任制、病残儿鉴定责任制、行政复议限时责任制等“九项服务承诺制”,并以公开的形式发给26名县人大代表、政协委员,请其对承诺兑现情况予以监督;积极参加全省政风行风网上评议活动,为方便群众办事,全县共建造20个计划生育便民服务区,深受群众欢迎。

第三,抓好落实,在执行政策上取得实效。县委、县政府出台了《关于实施农村计划生育家庭奖励落实优惠政策的若干规定》,各乡镇、县直各单位也纷纷围绕文件精神,出台了一系列向计生家庭倾斜的优先优惠政策,对奖励、优惠、减免、帮扶、保障、救助“六位一体”的利益导向机制进行了明确规定。落实农村“两免一补”政策,落实农村计生家庭享受低保政策,在制定和落实农村低保政策时,优先考虑计生户。开展好独生子女奖励费发放工作,落实率100%。落实各项法定奖励优惠政策,农村计生户新型合作医疗补助兑现率、计生困难家庭救助率、主动放弃二孩生育指标2000元奖励率均达100%,有力地推动了人口和计划生育工作,打造了诚信计生。

第四,多管齐下,在综合治理上取得实效。该县坚持“三个纳入”,即:把人口和计划生育工作纳入政府“一把手”工程,把人口和计划生育工作纳入全县精神文明建设范畴,把人口理论学习纳入全县各级中心组学习计划。坚持“三个主动”,即:计生部门主动向相关部门决策提供人口信息和政策规定,相关部门主动向计生部门提供各种有关信息,相关部门主动把计生工作融入本部门工作计划。坚持“四个不动摇”,即:县人口和计划生育领导小组每季度召开一次专题会议不动摇,县领导经常深入联系点调研计生工作不动摇,每年召开一次奖惩大会不动摇,县人口和计划生育工作领导小组办公室坚持半年对相关职能部门履行职责情况组织一次督查不动摇,督促各部门将计生工作与本部门的社会公共管理服务职能有机结合,做到职责清、任务明、部门联动、形成合力。

## 夯实基础,五项工作成绩斐然

一、台账资料和信息化管理日趋规范。该县规范了机关局域网建设,在县网站设立人口计生委专页;规范了县人口计生委各股室档案资料,利用一个月的时间,集中对各股室档案资料进行了整理、分类、归档、微机录入等,达到了规范化管理的标准;规范了乡镇档案资料,实行三个统一,即:统一建立档案资料室,统一配备两名台账资料管理员,各行政村台账资料在乡镇台账资料室统一整理保管;规范了各行政村台账资料,投入人员690多名,对全县所有行政村的台账资料进行指导、核对、完善、整理,实行统一打印,盒式管理,杜绝了手工台账,使全县的台账资料管理水平有了质的飞跃。

二、三级服务网络标准化建设如火如荼。县站规范化建设得到加强。新建了县计生技术服务站,并进行了环境改造和设备更新,开设了女性保健科,成立了生殖健康巡回服务团,增加了出生缺陷干预项目,改善了服务环境,拓宽了服务领域,提高了服务功能。乡所规范化建设得到加强。落实了新增国债资金乡所项目建设,今年,落实乡所建筑面积3653平方米。村室规范化建设得到加强。新建村室98个,召开了全县村室建设现场会,迅速掀起了村室建设高潮,新建示范性村室20个,维修村室121个。目前,该县434个行政村的村室建设都达到合格标准。同时,强力推进优质服务示范乡、示范村、示范点创建活动,使计生工作人员“想服务、能服务、会服务、优质服务”的理念不断强化,内容不断深化,水平不断提高。

三、村级计生管理员作用充分发挥。该县深入开展了

村级计生管理员队伍正规化建设,进一步完善了县管、乡聘、村用机制,对434个行政村的计生管理员进行了统一测评考核,按照优秀、称职、基本称职、不称职四个类别,进行管理、使用及解聘。根据测评考核结果,对45名村级计生管理员进行了表彰,对38名村级计生管理员进行了诫勉谈话,对18名村级计生管理员给予了解聘。同时,落实村级计生管理员正村级待遇,工资由乡镇上解县财政,再由县财政拨付县人口计生委直接发放。

四、流动人口管理服务逐步完善。该县以流动人口信息采集为抓手,以健全服务网点为重点,以信息化管理为手段,切实摸清底数,加强管理、优质服务。共排查流出人口19万余人,康检人数3462人。今年,他们采取集中办理或上门服务等形式,为流出人口办理《流动人口婚育证明》9657本,签订合同1.2万份。全县各乡镇、街道办事处都组建了流动人口服务队,配合村组计生干部深入返乡探亲的流出人员家中,主动为她们办理婚育证明,动员她们采取恰当的长效避孕措施。按照“谁发现、谁管理、谁受益、谁服务”的管理原则,落实单位法定代表人负责制和现居住地管理责任制,加强对外来人员的登记、管理和服务工作。

五、性别比偏高治理扎实有效。该县建立打击“两非”专项治理活动指挥系统,组建全县性别比治理办公室,落实联合办公制度,明确了计生、卫生、药监、公安、工商等相关部门的工作职责,抽调专门人员,联合开展打击行动。该县建立完善了联席会议制度、信息通报制度、出生申报制度、有奖举报制度、部门行政执法检查制度和联合督查制度,建立完善警示标志120个,印发宣传单2万多份,组织性别比治理专题宣传19场。对持有生育证特别是持二胎生育证人员进行全程监控,有效控制选择性别生育行为。他们每月召开一次情况通报会,每季度对县内所有B超管理使用情况、人工引产情况、终止妊娠药品的管理销售情况进行至少进行一次检查。对全县卫生、计生部门46家获准开展B超检查资格的医疗机构内67台B超全部进行了登记,对12台违规B超依法查封,查处非法鉴定胎儿性别案件20起,形成了全社会共同治理性别比偏高问题的格局。

## 优质服务,六种活动惠及群众

一是开展好妇女普查普治活动。该县充分发挥计划生育流动服务车作用,进村入户广泛开展“我细心、你放心、咱们心连心”妇科病查治服务活动,今年前10个月行程4800多公里,入村92个,服务群众13270人次,发放避孕药具5000盒、各种宣传品1万余份,举办各种生殖健康知识讲座31场,听课受教育人数达5万余人次,普查妇科病30915人次,对症治疗2080人,转诊服务5110人。

二是开展好计划生育幸福家庭活动。全县716名科级以上干部与716户计生困难家庭结成帮扶对子,每户帮扶资金500元。使贫困计生家庭有饭吃、有衣穿、有房住、有学上、有病可医、有致富项目,帮助其早日走上致富道路。

三是开展好农村计划生育家庭小康工程。今年以来,该县扶持救助计生困难家庭126户,金额达6.3万元;为2100人减免医疗检查费1.7万元;为农民工免费培训相关技术3100人次。

四是开展好计生户“三夏”帮扶活动。该县组织县人口计生系统全体人员和协会会员成立“三夏”帮扶服务队,帮助独生子女户、双女户和计划生育手术并发症家庭,解决他们在“三夏”生产中遇到的实际困难,确保颗粒归仓、夏种不误农时。期间,联系机械520台次,帮助复收1.5万亩,帮扶化肥10吨、农药1200瓶、种子1000公斤。

五是开展好“关爱女孩”活动。该县积极开展“救助春蕾行动”,组织县人口和计生系统全体人员捐资4.8万余元,为贫困独生子女学生购置了书包、文具等学习用品。

六是开展好“关爱留守儿童”活动。全县共结对帮扶留守儿童1200名,为留守儿童每人发放一张亲情电话卡。

## 全民参与,七策并举创建“国优”

一是在宣传教育上狠下功夫。深入开展人口和计划生育宣传教育,形成浓厚的工作氛围,达到家喻户晓,人人皆知。

二是在基层基础上狠下功夫。切实加强县站、乡所、村室和信息化及台账资料建设,实现经常化、制度化和规范化。

三是在队伍建设上狠下功夫。积极组织培训,健全各项制度,提高工作效率,建立能者上、平者让、庸者下的用人机制,打造一支政治强、业务精、素质高、作风硬的计生骨干队伍。

四是在典型引路上狠下功夫。培养树立先进典型,积极推广先进经验和典型做法,促进计生工作平衡开展。

五是在技术服务上狠下功夫。坚持以人为本,提高服务质量,提升服务水平,提供优质服务。

六是在政策落实上狠下功夫。大力落实各项计划生育优惠政策,提升群众对计生工作的满意度。

七是在争先创优上狠下功夫。深入开展县、乡、村三级联动活动,政府主导、部门协同、全民参与,克难攻坚,坚定不移创“国优”。



西华县举办庆祝新中国成立60周年暨“9·25”计划生育公开信发表29周年广场文化活动。



西华县开展“我为创‘国优’献一策”演讲比赛。



全县共建成三星级人口文化大院67个,图为清河驿乡大庞村人口文化大院。