

人大代表之歌

——谨以此文献给地方人大成立 30 周年

●翟炯 毛琦

人民,是百姓的代称。《孟子·尽心下》:“诸侯之室三:土地、人民、政事。”《周礼·地管大司徒》:“掌建邦之土地之图,与其人民之数。”

从哲学的角度讲,人民通常与个别人物或领袖相对,是历史上一定时期内对社会发展起推动作用 的阶级和阶层的总和。

历史唯物主义者第一次揭示了人民群众在历史上的重要作用,指出:“历史活动是群众的事业。”生气勃勃的创造性的社会主义社会是由人民群众自己创造的。

—— 题记

序 曲

周口,古老而年轻,她的朝气蓬勃让她的儿女们感到自豪和骄傲,她的锦绣未来激励她的儿女们为她开拓和奉献。

人大代表,作为人民共和国的中坚之一,既是法律实施的监督者,更是万千老百姓推选出来的“人物”和代言人,人民群众的喜怒哀乐,全由代表们形象而逼真地在黄土地上诠释。说他们抑或她们是共和国的守护神并不为过,称他们为万户千家的“掘金者”也恰如其分,他们为周口的美丽和强大做出了可歌可泣的奉献。他们中的每一个人都有着不同凡响的经历和人生轨迹,值得大书特书。

向大家推荐这几位普通的代表,只是从澎湃激越的沙颍河水中撷取的几朵浪花,以他们的事迹,感召和唤起广大代表的履职尽责感、光荣感和使命感,展示他们作为人大代表的为民情怀。

上 篇:办实事 心系民情

周口人民是伟大的,纯朴的。奔流不息的三川水哺育和陶冶了一代又一代周口人的情操,贯穿于周口的整个历史,深深凝聚成为周口人的意识、性格、品质和精神,成为衡量每一个周口人乃至发生在周口大地上的每一件具体事件性质最一般的历史价值尺度。

——采访随想之一

在周口境内,沙颍河被人亲切地称为“母亲河”。古时,她成为两岸先辈们从内陆中原向沿海发展的水路运输生命线。但是,在沈丘县纸店两岸,“母亲河”却成为一条阻碍发展当地经济的鸿沟。一条水船从古划到今,不知划去了沿河两岸多少次难得的发展机遇,看着别的地方经济迅速发展,当地群众只能望河兴叹。于是,修桥铺路成了沿河两岸几代人梦寐以求的愿望……

张怀君,现任中央储备粮沈丘直属库主任,1989年当选县人大代表,2000年当选省人大代表。作为人大代表,张怀君每每看到两岸群众为卖粮而跨省运输到外省被职能部门刁难发出的无可奈何的叹息时,他心里总有一种刺痛,修桥、修桥……为此,在经过深入调研后,张怀君领衔提出修建沙颍河纸店大桥的议案,就这样,无论在省市县开会还是走访群众搞调研,他总是逢会必讲修桥,见人必说修桥,几乎陷入了一种痴迷的状态。

为保证议案的办理,张怀君又提请市人大常委会组织召开有关代表先后进行多次视察。议案交给市政府后,政府常务会议立即研究,专门听取市水利、城建专家意见,研究建设规划和资金问题。由于财政紧张,为争取上级支持,张怀君等代表又先后在省人代会上提出议案。经过努力,沙颍河纸店大桥建设项目 2003 年得到省政府批复。同年 12 月,沙颍河纸店大桥、溱周界高速公路纸店出口等四项工程同日举行了隆重的开工奠基仪式。2006 年 7 月 1 日,群众祈盼已久的纸店大桥正式通车,彻底改写了沈丘东部 30 多年来两岸人民跨河绕行的历史,为沙颍河两岸社会主义新农村建设提供了交通平台。老百姓深知这座大桥来之不易,心中悄然为人民的好代表树起了一座丰碑,大家亲切地称纸店大桥为“代表桥”。

纸店镇是沈丘县的一个大镇,曾有过商贾云集、店铺林立、热闹非凡的辉煌历史。受市场经济的冲击,昔日的繁盛已退出人们的视野,成为美好的追忆,只有那狭窄的街道和坑洼不平的道路在向行人诉说着往日的兴旺和如今的冷落。出行困难,过路之人埋怨不已。为改变现状,2000 年 4 月开始,张怀君到处奔走呼号,多方筹措资金 70 多万元,对街道进行拓宽改造。2000 年 10 月底,总长 4 公里、宽 10 米的水泥路告竣。漫步在宽阔平坦的大路上,行人心里乐开了花,脸上荡漾着幸福的笑意。

项城市新桥镇潘营行政村原来是一个名不见经传的小村子,近年来却是喜事连连:村民人均收入由 10 年前的 1300 元增长到现在的 3800 元,先后被命名为省、市社会治安模范村,计划生育一类村……这一切的变化都来之不易,这一切的成就群众都说应该归功于人大代表、村党支部书记董国政。

董国政代表早些年弄潮商海,几年下来成为当地有名望的“款爷”,凭借自身品德和威望,当选村党支部书记和项城市人大代表。作为人大代表,董国政做了以下工作:出资为村小学做桌椅 300 套;为新桥镇二中捐款 5 万元购买桌椅;为本镇的孙营、南村、张概庄等小学各赠 1 万元买课桌;出资 16 万元为新桥二中建学生宿舍;先后资助各界大学生完成学业……多年来,董国政向社会各界捐款近 30 万元。

李三利,项城市人大代表。他的人生信条是:恪守诚信原则,用良好的信用化解自己的社会责任,用真诚的爱心实现人生价值。现任周口市企业家协理事,项城市三利食品厂法人代表,李三利自 1998 年致富至今,企业投资规模超过 4000 万元。办企业致富以后,他积极投身社会,热心公益事业,从内心深处把闪光的灵魂转化为诚信和友爱的行动。几年间,李三利为乡亲们打深水井、修路、安装路灯并帮助贫困师生、救济困难职工、建学校等捐款近 50 万元。安置当地富余劳动力就业 700 人。

朱伟,商水县朱集村人,2007 年 2 月当选县第

十三届人大代表,同时,担纲村党支部书记。朱集村是县域内四个乡镇的结合部,自古有“乱朱集”之说。多年以来,村内工作不好开展,治安案件时有发生,民怨沸腾。朱伟结合职务便利,组织青年义务巡逻,每晚都亲自查岗,对群众反映又确有劣迹者,实行重点防范。朱伟的行为遭到了不法分子的报复:家里的牛和他父亲家养的两头快要下崽的母猪被人毒死;玉米长到腰高时被削断;灶房里的饭锅被揭走;五亩地上的果树被砍掉;还扬言,要“打断”朱(猪)腿””。父母、妻子均遭到了电话恐吓。

面对挑衅和家人、亲友的担心,朱伟没有被吓倒,他说:“正气一定要压邪气,我当过武警,不要怕,他们不敢咋着我。”3 年多来,在朱伟的带领下,村里的青年巡逻队先后配合公安机关抓获各种犯罪分子 32 名。没有了犯罪,村风正了,民风淳了,文明之花开了。

为了从根本上构筑文明和谐的社会主义新农村,朱伟倡议朱集村每年都要开展“十星级农户”、“孝顺儿子”、“孝顺媳妇”评比,用身边活生生的事例教育本村人。并采取“小手拉大手”的办法,将评比结果在村学校公布,促使学生监督家长做好事树新风。省人大一位领导到该村视察后,说:“光看你们村路边的石榴树长这么好,结这么多果子没人偷摘,不听汇报,就证明你们村的治安好,群众素质高,干部有威信。”

农民是实际利益者和榜样的追逐者。朱伟为帮助群众早日步入小康,在黄土地上创造出更高的经济效益,自己多次自费外出考察适合本村种植的项目,经多次论证,最终敲定引种省农科院培育的“美人指”葡萄新品种。并给予村民“本钱我出,赚钱是大家的事,赔钱算自己的”承诺。于是,朱伟前后贷款近 200 万元,利用“反租承包,土地流转”的形式,建起了 500 亩地的葡萄园区,分包给 160 多户群众。至 2007 年,这 500 亩土地已增收 660 多万元。目前,葡萄生产园区又被改造成为观光农业园区,不少来旅游的城市人形象地比喻:“远看是果园,近看是花园,走进是乐园。”

现在的朱集村已拥有年收入 60 万元的板材加工厂 2 个,竹木家具厂 1 个,万头养猪场 1 个,中小型养殖场 86 个,家家用上了沼气,“乱朱集”成了远近闻名的小康村。

青山不墨千秋画,绿水无言万古诗。浩荡如练的沙颍河以坦荡的胸怀为人大代表作证:生命的宝贵,在于他的价值;而价值的标准,就在于他为社会付出了多少。

中 篇:抓热点 情系民生

从地球诞生的最初瞬间就已经注定,所有人类的历史和文明都必须与水结缘,所以同时注定,许多拥有传说的人,也都是治水的英雄。

——采访随想之二

“假如没有水”是个可怕的命题,因为那将导致世界和人类覆灭。

“假如没有水”是个近乎荒诞的假说,但是水危机的现实不得不向人们发出最为善意的警告。

在河南的许多地方,至今流传着关于人与水的种种传说。禹州人说,他们这条颍河是当年大禹治水时开凿的,所以河畔的这个城市才叫禹州,禹州人才称大禹为“禹王爷”。从禹州东下 300 里到周口,颍河、沙河、贾鲁河聚拢成川。周口说,贾鲁河元朝以前叫蔡水,自古河道不畅,是贾鲁挖通的这条河,后来人们称它为贾鲁河。而从禹州东下 400 里就到了沈丘,再从周口往北 20 公里,就到了西华,在这两个地方,虽然没有古代治河的传说,但却流传着人与河的当代故事。

霍岱珊,河南沈丘人,曾经任乡人大代表。老霍的家就在颍河边上。老霍属小龙,与水有缘。上个世纪五、六十年代,霍岱珊还是个无忧无虑的少年,小伙伴们经常三五成群到河里戏水钓鱼。临河居住的人家天天到河边洗菜淘米,全沈丘县城,家家都吃沙颍河水,街上的卖鱼也是河水。

面对我疑惑的目光,霍岱珊十分肯定地讲到:他上小学三年级的时候,一次同父亲下沙河逮鱼,曾撒出一条约 20 多斤重的大鱼。但是,1987 年秋的一天,河里面有很多很多的鱼都翻起来了,白花花的,老话讲是“鱼翻潭”。几年后,霍岱珊才明白,是河水污染了鱼才死掉的。自此,河水是越来越黑,漂鱼的次数也越来越多。霍岱珊当兵时在部队是搞宣传的,于是,他就用相机记录下了当时水污染的情况。自 90 年代中期以来,沙颍河里的水更是越来越黑,越来越臭。而霍岱珊每天都要从沈丘大桥上经过,每次都要闻到刺鼻的恶臭,每次也都会戴上几眼黑黑的眼镜。

这一切的一切,使当时已过不惑的霍岱珊萌发了一个常人不能理解的念头,他要忠实地记录下沙颍河被污染的系列照片资料,他要找到污染的源头。于是,沙颍河的河岸线上就常常出现老霍的身影,凡往沙颍河里排放污水者,都莫能逃过老霍的“第三只眼”。

霍岱珊揭露污染源的行为触怒了不少企业的老板,乃至一些有头脸的人物。冷不丁从背后被人抡一棍,堵在街上羞辱大骂一场,朝家里扔砖头,打恐吓电话成了家常便饭,但这一切,都没能吓倒老霍。

“我认准的事儿,会不遗余力地干到底。”老霍铁了心。所以,多次的教训、挨打和外部环境的侵害,都没有能够阻止老霍拍摄环保照片、揭露破坏水资源行为的决心。

老霍不懈地努力着、奋斗着,他想早一天把梦中的人们唤醒,早一天结束治污之梦。抱着这样坚定的信念,老霍把献身环保事业的追求坚持了下来。

2004 年“五一”期间,来自北京大学、南京大学、安徽大学、河南农业大学、安徽农业大学、皖西学院、皖西中医学院的十名大学生环保志愿者,慕名来沈丘找到老霍,霍岱珊于是花了 800 块钱,租车带领学生考察了 4 天,然后在沈丘县城举办了主题为《关注淮河·与您共同面对》的图片展览。

时事新闻

人大代表之歌

——谨以此文献给地方人大成立 30 周年

●翟炯 毛琦

2004 年 7 月,中央电视台《新闻调查》记者采访霍岱珊;同年 7 月,新加坡《化学周刊》记者采访老霍。目前,霍岱珊创办的“淮河卫士网站”已开始运行,他要把自己和所有关心水污染的热心人所掌握到的河水污染情况随时通过网络公诸社会。

信念总是与希望同在,希望之路要走多久,信念也就要坚持多久。五十多岁的霍岱珊也许可以把监督淮河污染的信念坚持下去,但治理淮河水污染的路应该早一天结束!也许,到了那一天,老霍和沙颍河的故事就成了传说。

还有一位同霍岱珊一样痴迷环保事业的人人大代表,他叫马腾肖。

马腾肖是省十届人大代表,市一、二届人大代表。8 年来,他投身于环保事业,为了解河、贾鲁河两岸人民群众的健康,使群众的生产生活能用上“安全水”,他不辞劳苦,奔波于颍河、贾鲁河两岸,行程 2 万多公里,走访群众 1000 多人次,暗访排污企业 300 多家,提取水样 1600 多宗,向省、市人大、政府以及环保部门提供调查材料上百份,为颍河、贾鲁河污染治理奠下了基础。

马腾肖撰写的《贾鲁河枯水期水质变化情况的调查报告》得到了省政府、省人大和省环保局的高度重视。时任河南省人民政府省长的李成玉对马腾肖的调查报告亲自签批;河南省人大常委会副主任吴金智率省环保局局长王国平等有关部门人员专程到颍河西华段进行视察。在黄桥大闸视察时,吴金智副主任指示周口市委、市政府的同志,要高度重视颍河的污染治理,解决好沿河群众的饮水安全问题。2005 年,省环保局在颍河、贾鲁河西华段投资上百万元建起了两座水质自动监测站,随时关注颍河、贾鲁河水质的变化情况。当地政府也正逐步加大投入,加大环保治理力度。如今,马腾肖仍一如既往地关注着颍河、贾鲁河的水质变化。

同霍岱珊一样,马腾肖坚信:不久的将来,颍河、贾鲁河的河水一定能彻底变清。

下 篇:强素质 促代表履职

人大代表,作为国家权力机关的主体,是为人民行使国家权力的代表。人大代表既不是个人的荣誉称号,也不是一种“政治待遇”,更非“老板代表”们用以经商的名片,而是严肃的国家职务。对他们及们有效地进行培训,“充电”,可以使代表们树立起正确的履职意识,避免当当代代表简单等同于“开开会,举举手”,为代表履职到位打下坚实的思想基础。不仅如此,培训,“充电”也是不断提高代表自身素质和履职能力的内在要求。人大代表行使职权的每一项工作,政治性、法律性、程序性、专业性都很强,当好人大代表,既离不开对人大基本知识、代表履职的相关法律法规的“应知应会”,也离不开对经济社会发展情况的“知情知政”、“擅行在行”,这就对代表们的政策水平、法律素养以及参政的能力都有较高的要求。因而,代表培训不仅必要,而且必须。

——采访随想之三

周口市人民代表大会及其常务委员会自 2000 年 8 月依法选举产生以来,迄今已逾二届。第一届任期内,市人大常委会有关工作委员会分两期对代表进行培训;第二届刚一产生,就对新任代表分三批进行了培训,“充电”。其目的,就是让代表熟悉开展工作所需的基本知识和尽快掌握人大工作的特点。意在破除新任人大代表“新手上路”之忧。

为克服代表培训形式单一、针对性不强和培训达不到预期效果的现象,周口市人大常委会领导向有关工作委员会提出了“注重培训内容是做实培训工作的基础”的要求。为此,根据代表学习培训的内容,将代表学习培训分为初任学习、履职学习和专题学习,制订了详细的学习培训计划,明确培训目的,突出培训重点。

不少县市还在当地党委的支持下,积极抓好代表活动阵地建设。现全市已建起乡(镇)、村代表活动室 263 处,总投入资金 1400 多万元。代表活动室分别配备了音像设备和学习资料,建立健全了各项规章制度,做到了“硬件过硬,软件不软”,为人大代表提供了一个集学习、活动、培训为一体的综合性活动场所,拓展了代表的履职空间。

市人大常委会还拨出专款,组织专业人员创办了《周口人大》杂志,及时对代表活动、人民代表大会制度及其理论、各县市区人大工作动态进行全方位、多角度地宣传,运用平面、网络媒体,将代表的学习、培训、活动转化为一项经常性的内容,帮助代表围绕事关周口经济社会发展全局的大事和群众关注的问题,利用所学知识运用于具体监督活动中,促进政府工作。

许多人大代表认真履行职责,立足于法,监督于政。

李秀红,是一位从黄土地上一步一个脚印成长起来的干部,她靠农民的乳汁哺育,听着农民的呼吸长大,同群众有着深厚的感情。我们同她座谈时,她还担任着省人大代表,扶沟县科协主席。

扶沟县大新镇发生了一村民果园被盗窃事件。因村民姜东昌与另一户农民有矛盾遭到报复。公安机关侦破案件时,在果园内发现了姜东昌的一只鞋,认定姜有作案嫌疑,姜被拘留审查。姜的家人满腹委屈四处诉说冤枉,此时姜东昌已被超期羁押几个月。后经人介绍找到李秀红请求帮助讨回公道。李秀红没有推辞,她找办案人员查卷,并到事发地了解情况。最后,公安机关确认证据不足准备放人时,又遇到有人插手,造成了县检察机关想放又不敢放人的局面。李秀红驱车古城查找领导反映:是法律至上还是人情为重?维护法律的尊严是每个公民的义务,是执法机关的职责,如果执法不严,还要法律干什么?在她的奋力疾呼下,检察机关很快纠正了错案,将人放回。

李秀红在工作之余经常深入农村,走访群众,写出大量有价值的调查报告,及时呈报给省市县领导。几年来,她先后提出了《关于保护水资源、治理环境污染的提案》、《做好科普宣传与落实的规划》、《强化农田水利建设的几点建议》、《搞好税费改革,切实减轻农民负担》等议案。其中,《切实解决法院久拖不决策

件》的议案被列为省人大重点督办议案之一。

于学功,商水县人大代表,平陆乡大朱村党支部书记。作为农村基层干部,生于斯而长于斯,黄土地造就了于学功敢于直言、敢于监督的胆识和气魄。对于建议和议案,于学功不是“一提了之”,而是跟踪督促,持之以恒,直至问题得到解决。

前些年,商水县个别地方违法犯罪活动猖獗,人民群众的生命财产安全受到了威胁和损害,群众反映强烈。于是,于学功两次在县乡人代会上领衔提出了《关于加强社会治安、稳定一方群众》的议案。随后,县有关部门每年都开展春、夏、冬三季“严打”活动。于学功积极了解民情、收集民意,继续在人代会上提出了《实行群防群治,全民参与搞好社会治安》的建议。之后,县委、县政府把稳定社会治安大局作为全县的“民心工程”、“德政工程”,摆上了重要日程。县里通过总结、推广黄寨镇群防群治成功经验,向全县各乡、镇(场)普遍推行了群众义务站岗巡逻制度,自此,全县治安案件发案率减少了近 20%,刑事案件也明显减少。广大群众对此拍手称快。

人大代表是一种职务,更是一种责任,一种使命。在许多看来,人大代表做的许多事情大都可以做也可不做,可认真投入地做也可以敷衍了事地做,但绝大多数人大代表却都在认真地履行着自己的职责,包括法定的、民定的和自己定的。虽然,一个代表往往并不能发挥多大作用,但作为一个整体,其作用则是举足轻重的。它不仅行使着国家权力,推动着国家法治建设的进程,而且密切联系着社会群众,弘扬着一种精神,即社会公共意识。随着社会法治进程的发展,人大代表在社会政治、经济、文化诸领域的作用越来越明显。

尾 声:“西华经验”的启示

大凡我们接触到的各级人大代表,谈起代表生涯,都有共同的、很深的体悟:能当代表是群众的重托,当了代表就要为群众服务。做一名合格的人大代表,就要将做好代表工作与本职工作紧密结合起来,把传递党和政府的关爱和反映人民群众的需求结合起来,做到尽心尽力,只有尽心尽力了,才能尽职尽责。

——采访随想之四

人大代表的性质和崇高的政治地位,决定了人大代表在国家政治生活中的重要作用。他们肩负人民重托,代表人民管理国家事务和社会事务。如何更好地发挥人大代表在闭会期间的重要作用,西华县人大常委会进行了有益的探索。

《代表法》规定:“代表应当与原选区选民或者原选举单位 and 人民群众保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求,努力为人民服务。”基于此,西华县人大常委会针对个别代表“当选前鼓足干劲冲上游,当选后松松垮垮随大流”的现象,县人大会委主任耿宝山审时度势,提出了“以提升代表素质,发挥代表作用,树立代表形象为抓手,以增强代表责任意识,提高代表履职能力,推进民主法制进程,促进经济社会又快又好发展,构建和谐社会为目标,在全县人大代表中深入开展“五带头”活动,努力开创人大工作新局面”的指导思想 and 基本思路。旨在进一步调动县域人大代表的积极性,增强他们的责任意识,提高履职能力。按照这个思路,活动全面铺开。首先,在部分乡镇进行了试点,通过多次召开座谈会,发放征求意见表,与人大代表和乡(镇)干部、群众个别交流等形式,深入调查研究,认真总结试点乡镇活动开展情况。然后在此基础上,经多方征求意见,形成了《西华县人大常委会〈关于在全县人大代表中开展“五带头”活动的意见〉》,并经县十三届人大常委会第九次会议审议通过。活动受到中共西华县委的高度重视,县委书记赵新安对开展好这项活动提出了具体要求,强调要精心组织,抓好落实,务求实效。活动开展两年多来,收到了较好的成效。

周口市人大常委会主任李洪民洞悉西华县人大常委会的做法后,认为这是破解当前个别人大代表思想上存在的松怠意识的一剂良药,于是,立即安排人员前往调研。

西华县人大常委会提出的人大代表“五带头”活动内容有:带头加强学习,做解放思想创新工作的模范;带头促进发展,做扎实工作、维护大局稳定的模范;带头维护稳定,做弘扬正气、构建和谐模范;带头关注民生,做心系群众、为民谋利的模范;带头履行职责,做恪尽职守、为民负责模范。活动全面推行后,县乡分别召开了声势浩大的动员会,就开展此项活动的内容、目的、意义安排部署。号召全县各级人大代表积极参与到活动中来,并要求每位代表对照活动内容,在各自的岗位上做好工作。为促进“五带头”工作扎实有效的开展,西华县人大常委会围绕基层基础设施建设,大胆叫响“五个保障”,下大力气,为代表依法履职搭建平台。一是组织保障;二是物质保障;三是权益保障;四是时间保障;五是制度保障。同时,结合西华县实际建立了代表履职档案。主要包括:“六簿一册”,“六簿”即人大代表基本情况登记簿、人大代表学习培训记录簿、人大代表视察调研访谈记录簿、人大代表议案建议批评意见及处理情况登记簿、人大代表好人好事记录簿、人大会议记录簿;“一册”即代表履职手册。随着以上各项规章制度和代表履职档案的不断完善,代表会议期间的工作和闭会期间的活动得到不断规范,各级代表的工作和活动初步实现了有章可循、有规可依、有档可查。

为进一步深化“五带头”活动,西华县人大常委会还制定了“三联系”和“代表述职制度”。三联系:简而言之即“联强、联弱、联代表”。在联系选民方面,他们要求,每位代表固定 3—5 个联系对象,发放代表名片,公开联系电话,挂牌接待选民。在联系对象的选择上,要突出三个重点。一是联“强”;二是联“弱”;三是联系群众代表。最近,他们把联系群众代表与“4+2”工作法结合起来,进一步增强了对联系对象的针对性和有效性。在代表述职方面,为进一步增强代表接受选民监督的自觉性,推进代表述职工作制度化、规范化,他们采取多种方式

开展述职活动。在具体实践中,他们还建立了《公示述职报告制度》。

“五带头”活动开展以来,西华县人大工作和人大代表的认识发生了以下变化:一是在带头加强学习,解放思想、创新工作上有新变化;二是在带头发展经济上有新突破;三是在带头维护稳定、构建和谐社会上有新贡献;四是在关注民生、为民谋利上有新进展;五是在带头履行职责上取得了新成效。田口乡一家企业废水排放量较大,对周围环境造成污染,群众有意见。人大代表李趁义、王作接接到反映,立即对企业污染情况走访调查,了解情况后,及时向县环保局提出治理建议,使污染问题很快得到解决,并由此在全县掀起一轮治污高潮,处理了几家企业的污染问题。据统计,今年以来,全县各级人大代表在人代会会议和闭会期间共提出批评、建议 729 条,是去年同期的两倍多。

这些贴近群众、为民排忧解难的举动,增加了群众对代表的信任度,也改变了人大代表在群众中的形象。群众深有感触地说:“现在的代表由‘举手’代表,‘画圈’代表,变成了管事代表、排忧代表了!今后有问题、有困难,还得找人大代表反映。”

实践证明,西华县的“五带头”活动一改往日代表松散型、各自为战而为严密的组织纪律型,产生了新的动力,注入了新的活力,进一步密切了代表与选民的关系,进一步增强了与群众的感情,进一步宣传了党的方针政策和法律法规,进一步增强了代表的选民意识。

对于西华县人大常委会的探索性工作和已取得的成績,市人大常委会主任李洪民有更高一层的认识。他明确表示,全市各级人大代表在闭会期间的活动应该是充分依据《宪法》、《代表法》、《监督法》、《组织法》等有关法律法规,对人大代表开展检查、进行视察和听取“一府两院”工作报告等活动,我们要正确引导,积极支持,共同树立人大作为国家权力机关的权威和人大代表自身形象。同时,将西华县的“五带头”活动经验推而广之,尽早在全市各级人大代表中形成一种无形的制约机制和导向机制,引导人大代表始终把群众的疾苦放在首位,积极为群众办实事。把群众呼声作为第一信号,把群众的需要作为第一选择,把群众的利益放在第一位置,把群众的满意作为第一标准。只有如此,人大代表才能更好地履行职责,才能尽心地发挥才智,才能扑下身子监督、敦促那些有利于社会公理、有损于人民利益、有违于法律精神的各种各类问题和矛盾的解决和消化。

今年 10 月 22 日,河南省人大常委会副主任铁代生专程来周,调研西华县的人大代表工作。通过实地调研和同群众、人大代表座谈,他对西华县在人大代表工作中做出的成绩给予了高度评价。他说:“西华县紧密结合实际,有针对性地提出并实施了‘五保障、五带头、三联系’等措施,积极探索,开拓创新,创造了比较系统的、非常好的‘西华经验’,希望继续保持和发扬,使其进一步提高、升华。”

就人大代表作用的发挥和对代表工作的看法、感受,我们专门约见了全国人大代表李海燕和孙秀兰。李海燕代表激情满怀地说:“人生最大乐趣,莫过于心想事成。咱们国家这么大,人口这么多,无论是政府,还是人民,运行起来,难免会有这样或那样的问题和困难。人民代表大会制度,给我们开辟了解决这些问题和克服这些困难的大舞台,是代表行使职权、履行义务、发挥作用的大舞台。我们每个代表,都应当自觉地学做舞台上的好演员。每想到多年来在人大工作上的辛苦、进步和成绩,成就感满足感便油然而生。作为人大代表,我感到生命更加有意义了。”

孙秀兰代表直言不讳地说:“现在是市场经济,社会的运行依据的规则是公平、公正、有序。为了更好地使人代表履职尽责,不当‘举手代表’,我认为应该有一些保障代表工作的措施。因此,人大代表与选区、政府行政部门之间的沟通渠道也应实施立法,规范相互间的行为。尽可能地使人代表、政府行政部门、选民三者的活动纳入正规,使问题的解决不因某个人的离职或在任而受影响,真正实现用制度、法律约束人,而不是用人约束人。”

相信,西华县在人大代表中开展的“五带头”活动的成功经验,通过总结、交流,会更加完善、更加扎实的步伐,向前迈进。有理由期待:这曲由周口市各级人大代表和广大人民群众共同谱写的大潮新民歌,定会在中原大地唱起,而且会越唱越响,余音远播。

净江如练的沙颍河将为此作证。我们期待着。

作者感言：全市各级人大的代表工作绩效明显，代表的自身素质和履职水平也有了很大的提高，在社会主义民主法制建设中发挥着越来越重要的作用。各级人大代表认真履行职责赋予的职责，积极参与地方国家事务的管理。在人代会期间，代表们以饱满的政治热情和强烈的责任感，认真讨论和审议各项报告，积极提出议案和建议。在闭会期间，各级人大代表围绕经济建设、法律法规的实施、政府承诺要办的实事以及关系人民群众切身利益的问题，认真开展视察、调查活动。各级人大常委会在人大闭会期间认真履行职权，组织代表开展检查、视察、听取“一府两院”工作报告等监督活动。“一府两院”也能够自觉接受代表监督，加强与代表的联系，认真听取代表的建议、批评和意见，积极支持代表行使职权。但是，我们也应当看到，个别代表的所作所为还不能令群众满意，距群众的要求尚有一定的距离；一些履职的代表有的还会受到不公正的待遇；有的县、乡人大及其常委会在为代表创造条件方面也缺少主动性和办法，等等。这些都不同程度地损害了人大作为国家权力机关的权威。随着我国社会主义经济、文化和民主政治建设的推进，对人大代表履职也提出了更高的要求。我们应该积极宣传贯彻《代表法》，在全社会营造一个有利于人大代表更好地发挥作用的氛围。