

强基固本抓落实 励精图治铸平安

——项城市强力推进平安建设纪实

●本报记者 普淑娟 李立



周口市市委常委、政法委书记朱家臣在项城市市长部洪陪同下调研平安建设工作。



周口市市委常委、项城市委书记王宇燕在项城市市委常委、政法委书记孙鸿俊和法、检、公、司四长的陪同下调研大走访活动。

核心提示:今年以来,项城市以提高群众公众安全感指数和对政法工作的满意度为目标,以“命案攻坚”、“打黑除恶”、“两抢一盗”和制假发案犯罪为重点,“打、防、控、管、建”并举,不断深化严打整治斗争,保持了严打的声威和高压态势。今年1至10月份,共破刑事案件860起,抓获各类犯罪嫌疑人1124人,抓获逃犯160人,批捕398人,起诉384人,共立治安案件2249起,治安拘留619人,打掉黑恶势力团伙19个,打掉各类“两抢一盗”犯罪团伙28个,端掉制假发案窝点9处。与去年同期相比,刑事案件下降18%,治安案件下降26%,确保了全市社会政治稳定和治安大局持续平稳。与此同时,人民群众安全感和对政法机关的满意度稳步提升。今年上半年,全省公众安全感调查,项城市公

众安全感指数由去年的87%上升到91.7%,提高了4.7个百分点。今年8月份周口市委托省统计局进行公众安全感调查,项城市公众安全感指数由原来的周口市倒数第一名跃升为周口市第五名,人民群众对政法机关的执法满意度由原来的周口市倒数第一名跃升为周口市第二名。

“天下顺治在民富,天下和静在民乐”。平安建设的深入开展,铸就了项城治安工作的坚固屏障,提升了群众安全感。今天的项城,社会治安秩序明显好转,刑事案件、治安案件、各类矛盾纠纷和群体性事件的发案数显著下降,人民群众对社会治安的满意度大幅度提升,全市社会局势实现了从基本稳定向长治久安的转变。居住在项城、创业在项城的人们切实感受到了“平安项城”建设给大家带来了更多的安全感和幸福感。

多策并举,综合治理奋力开创政法工作新局面

领导重视提供坚强保障。项城市委、市政府定期召开平安建设工作专题会议,积极研究解决平安建设中的困难和问题。市委、市政府主要领导经常深入基层、深入群众,针对平安建设工作开展调查研究;在平安建设的诸多重大行动中亲临现场坐镇指挥;对突出矛盾纠纷和重大不稳定问题亲自包案,督办落实。市委书记王宇燕多次对平安建设工作作出重要指示。

市委、市政府在部署平安建设工作时,始终把“群众需要什么”、“群众是否满意”作为出发点和落脚点。该市把加强新时期群众工作,有效化解各类社会矛盾作为平安建设的工作重点,专门成立了“群众工作部”,为做好群众工作提供了有力的组织保障。为避免决策失误给群众利益造成伤害,引发不安定因素,市委制定了重大决策和重点项目社会稳定风险评估机制,要求出台重大决策及研究决定征地拆迁、项目建设等重大事项时,必须广泛征求群众意见,取得群众认可。针对群众反映强烈的“两抢一盗”等刑事案件多发现象,在组织公安部队连续开展“利剑”等系列专项行动的同时,对部分管理不到位、社会治安较差、群众不满意的治安乱点,按照“封闭管理、门岗齐全、电子监控、专人巡逻”的标准进行集中整治,整治后的乱点治安刑事案件明显下降,社会秩序明显好转。此外,网吧市场专项治理、农村治安混乱地区集中整治、打击盗窃农村“三电”犯罪、政法干警“大走访”等活动,都是围绕群众关心、关注的热点问题精心策划组织的。在考核平安建设工作时,通过暗访、发放调查问卷等形式,广泛征求群众意见,始终把群众对平安建设的意见放在最重要的位置。

与此同时,项城市按照中央和省委、市委的要求,组织开展了清剿制假发案违法犯罪活动的战役。经过一个月努力,成功摧毁制假窝点9处,抓获违法犯罪嫌疑人12名,缴获假发票56万余份,其中成品34万余份,半成品22万余份,发票PS版1068张,印刷机19台,晒板机4台,电脑3台,裁纸机3台,6名制假窝点的网上逃犯已全部落网。10月29日,国家公安部周连英同志一行五人到项城市督促检查突出治安问题集中整治工作时给予充分肯定。

强基固本,构筑了长治久安防范体系

打防结合,强基固本,做好治安防范体系建设,建立长效的社会管理机制是平安建设的决胜之策。项城市各乡镇整合资源,建立社会治安综合治理工作中心,配备通讯、交通等办公设施。市综治办配备了8名工作人员,乡镇办综治工作中心配备了综治专职副主任(副科)和5名综治专干。城区派出所民警达15人以上,农村派出所达7人以上。全市17个基层司法所,每个所都达到4人以上。全市基层法庭9个,审判员全部达到3人以上。对全市已建成的156个警务室进行完善和提高,进一步推动警力下沉工作,使一线警力下沉达到80%以上,保证每个警务室有1名以上公安民警,3-5名治安员,进一步提高了公安机关驾驭和控制社会治安的能力。

巩固完善市、乡、村巡防队伍。在城区,市公安局在原来60人的特巡警大队的基础上,新招30名联防队员,协助公安机关对城区的重要路段、要害部门、公共复杂场所、城乡接合部重点部位进行防范控制。在农村,各乡镇办都成立了20人以上的专职巡防队,行政村建立了10人以上的治安巡逻队。全市60%以上的自然村常年坚持了十户联防和胡同联防等义务巡逻。目前,全市400余名警力、市、乡、村三级治安巡逻队伍,分兵把口,屯兵街头,开展大巡逻、大防控,做到了“白天见警灯,晚上见警灯”。

科技防范网络覆盖全市城乡。在城区,商场、宾馆、小区等重点部位安装了视频监控网络。在乡镇办所在地,实现了对重要路口和重点单位24小时视频监控。全市农村以平安互助网、平安大喇叭为主的技防建设覆盖率达到了100%,乡镇所在地和有条件的行政村安装视频监控摄像头9560个。全市城乡形成了全天候、立体化、无缝隙防控网络,有效地挤压了违法犯罪空间。今年1至9月份,全市治安案件下降26%,刑事案件下降18%,社会治安形势明显好转。

大走访活动,零距离服务群众

今年5月,市委政法委在全市组织开展了政法干警“访民情、解民忧、暖民心”大走访活动。全市政法干警走村入户,察民情、访民意、问民计、解民忧,为进一步解决遗留问题、集中整治社会治安突出问题,切实提升群众的安全感和对政法机关的满意度。

项城市委政法委高度重视“大走访”活动,成立了由市委常委、政法委书记孙鸿俊任组长的大走访活动领导小组。全市划分四个战区,成立36个工作组,每个战区由法、检、公、司四长任指挥长,每个工作组有法、检、公、司副职或一名副科级以上干部任组长,法、检、公、司干警混编混组,每组不少于10人(所在乡镇至少配备一名班子成员,一名包村干部)。在乡镇办党委领导下,实行“指挥长”负责制,工作组组长具体负责,认真组织开展综合整治。

在活动中,全市政法机关以大走访活动为契机,加强社会治安巡逻防控,严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动,

加大命案侦破、“打黑除恶”和打击“两抢一盗”犯罪力度,集中攻克一批大案要案,多发性侵财案件,切实增强人民群众安全感;深入开展了道路交通事故、火灾事故和其他各类治安灾害事故隐患排查大排查活动,严防重大道路交通事故、火灾



项城市副市长、公安局局长周运杰现场指挥治安整治专项行动。

事故和各类治安灾害事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。据统计,全市大走访活动共出动宣传车360辆次,悬挂横幅856条,张贴标语5736幅,刷写固定墙标208幅,发放宣传单38万余份,收集群众反映各类问题7185条,已解决6768条。通过大走访活动,实现了零距离服务群众,近距离打击犯罪,第一时间化解矛盾,筑牢维护稳定的第一道防线。进一步提高了社会治安防控能力,提高了广大干警的执法水平和群众工作能力,提高了基层群防群治工作水平。同时,进一步密切了党群、干群和警民关系,锻炼了政法队伍,赢得了各级领导和全市广大人民群众的赞扬和支持。

开展攻坚战,集中处理涉法涉诉信访问题

由于多种原因,项城市涉法涉诉信访案件比较多,处理难度大。工作中,项城市对涉法上访案件全部实行定领导、定专人、定专案、定期限和包息诉的“四定一包”责任制,保证了每个信访案件后面都有一名政法班子领导,有一个专案班子,有一整套工作方法。

加大涉法涉诉信访救助和严格错案追究力度,一大批上访案件得到妥善解决。今年省委政法委对项城市开展执法巡回期间,交办项城市涉法涉诉信访案件524件,已解决509件,结案率97.1%。省委政法委对周口市开展执法巡回工作以来,共交办我市涉法涉诉信访案件151件,已解决125件,结案率82.8%。省挂牌督办的进京非正常上访等三类案件24件,已办结24件,办结率100%,息诉率23件,息诉率95.83%。目前,已对39名公安、检察干警进行了错案追究,近期又将24起省督办的三类案件责任人移交项城市纪委、市监察局进行处理。

定期排查,及时化解矛盾纠纷。加强市、乡镇、行政村、村民小组四级调处组织建设,形成了人民调解、行政调解和司法调解有机结合的大调解格局。坚持市一月一排查,乡镇、办事处半月一排查,行政村(居委会)十天一排查,重大节假日、政治敏感日一天一排查的定期排查制度,把所有的矛盾纠纷和不安定因素全部纳入视线。每月10日定期召开综治专职主任例会,交流工作经验,研判稳定工作形势。实行了政法部门班子成员包乡镇,乡镇领导和政法干警包行政村,行政村领导包自然村的三级承包责任制,抓早、抓小、抓苗头,较好地化解了各类纠纷。今年发生的几次全省企业军转干部、民办教师大规模集体上访围堵省委、省政府的事件中,项城市实现了不参与、零登记。

教育管理并重,提高政法队伍的素质

今年是全市政法队伍建设“强化素质年”。项城政法系统把开展队伍素质年活动,与开展学习实践科学发展观活动和“讲树促”活动有机结合起来,把“公正执法、一心为民、忠于职守、廉洁奉献”的周口政法精神作为广大政法干警的座右铭,大力倡导四个“决不让”。着力解决执法思想不够端正,执法能力和工作能力不够强,作风不够扎实,执法不规范、不严格、不公正、不文明,社会主义法治理念树立不牢等问题,努力营造善于学习、勤奋工作、敢于负责、团结和谐、严于律己、狠抓落实等六种风气。全面实现四个提升,即抓教育促养成,实现政法队伍整体素质的全面提升;抓素质促工作,实现业务工作在全省位次提升;抓执法促服务,实现政法公信力和群众满意率的全面提升;抓管理促建设,实现项城政法队伍整体形象的全面提升。

通过抓教育,加强民警的政治理论思想教育和业务知识培训,使其真正用十七大精神武装头脑,用科学发展观统领政法工作,永葆忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政法本色,切实解决一些干警“追不上、打不过、写不清、判不明”的问题。通过抓惩戒,对执法办案的每一个环节进一步加大监督力度,增强干警依法办案的责任感和自觉性,提高办案质量和执法水平。通过抓制度,建立健全各项规章制度,做到以制度管人、用制度管事。通过抓典范,切实增强服务意识,转变服务方式,扩大服务范围,落实服务承诺,以优质服务取信于民,争得人民群众的理解和支持,不断提高人民群众对政法工作的满意度。切实让干警做到“服务零距离、办事

零条件、窗口零投诉、执法零差错、民警零违纪”。对群众反映的政法干警违法违纪问题,落实从严治警措施毫不含糊,坚持做到有报必查、查清必办、办必从严。坚持从严治警。今年以来共对64名违法违纪干警进行了问责,政法队伍的整体素质明显提高,政法队伍的战斗力进一步增强,政法队伍形象进一步提升。

法院篇:司法为民促和谐 服务大局保平安

今年以来,项城市法院深入贯彻落实科学发展观,践行社会主义法治理念,坚持“三个至上”的指导思想,以服务大局为宗旨,以提高公众安全感、提升人民满意度为目标,充分发挥审判职能作用,狠抓各项措施的落实,完善审判工作机制,倾情关注民生,化解社会矛盾,公平正义,司法为民,积极推进平安和谐项城建设。

坚持司法为民,拓展服务领域,积极参与平安建设活动。强化诉讼指导,增强当事人自我维权能力。针对辖区当事人总体上文化水平低、诉讼能力弱的实际,该院探索和实践,总结出了“案前清廉教育,确保司法形象;立案诉讼知识教育,确保立案效果;庭审中庭教育,确保裁判效果;案件执行教育,确保司法效果;案后回访教育,确保社会效果”的“五步教育引导办案工作法”,免费发放诉讼指南、权利义务告知,诉讼风险告知书,法律和诉讼解释,判决书答疑等工作,让当事人充分了解相关规定,自主决定如何行使法律规定的权利,净化了审判环境,确保了司法形象。

穷尽措施,保护当事人的合法权益。项城市法院在执行工作中,探索实践了“找难点、科学制定预案;依靠党的领导、优化执行环境;坚持群众路线、力求执行和解;讲究执行艺术、构筑‘鸡鱼’工程;争取政府支持、做好司法救助”的“五大执行工作机制”,办结了一大批“骨头案”。

扩大服务的广度和深度,积极参与社会治安综合治理。针对在审判工作中发现的问题,该院积极聘请廉政监督员,发出司法建议,以督促相关单位完善管理制度,堵塞漏洞,规范管理。今年以来,聘请廉政监督员36名,共发出司法建议16份。大力开展普法宣传教育,提高群众参与创建平安项城的积极性和责任感。除要求各业务庭通过公开审判、巡回审判等加强法制宣传教育外,该院每年还定期到各乡镇进行大型法律宣传,包括送法进学校、送法进村委、与乡镇联合办好法制宣传板报等多种方式。同时,针对危害农村和农民利益的假种子、假农药、假化肥等伪劣产品,开展专门的法律咨询服务活动,提高农民依法维护自己合法权益的积极性,增强维权能力。

检察篇:严查职务犯罪 营造廉洁奉公政务环境

今年以来,项城市检察院深化检察工作主题,以服务科



案件及时告破,群众为政廉民警送锦旗。

学发展、促进社会和谐、保障改善民生、维护公平正义为出发点,按照“抓班子、带队伍、促业务、上项目”的总体思路,以业务工作为中心,以加强管理为手段,提高检务保障,严查职务犯罪,各项工作稳步推进,并保持了良好的发展势头。特别是在配合省委政法委执法巡回工作中,抢抓机遇,顺势而为,化压力为动力,变被动为主动,将执法巡回与检务工作紧密结合,取得了“两不误、两促进、双丰收”的良好局面。周口市委常委、政法委书记朱家臣专门对该院的执法巡回工作作出批示,对该院在执法巡回工作中的理念、作风、作为、效果给予了肯定与表扬。

强化法律监督,维护司法公正。项城市检察院把审查批捕、审查起诉工作作为一项重点,不断增强监督能力。积极参与打击“两抢一盗”犯罪专项斗争,重点打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、有组织犯罪和危害人民群众生命财产安全的多发性犯罪,切实增强人民群众安全感。建立内部复议制度,对各业务部门作出的不起诉、不批捕、不受理等重点环节进行实体把关。在外部监督方面,加强对公安、法院以及行政执法部门监督力度,杜绝和减少执法不公现象,维护法律的尊严。

重拳惩治腐败,加强廉政建设。该院紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”这条主线,强力推进惠农政策全面落实,促进民生工程顺利实施,对侵害人民群众切身利益的腐败问题重拳惩治。今年以来,该院立案侦查贪污贿赂等职务犯罪案件14件19人;立案侦查渎职侵权等职务犯罪案件14件

18人,其中立案侦查公安、法院等司法部门滥用职权、玩忽职守犯罪案件10余人,通过查办案件,为国家挽回直接经济损失500余万元,收到了良好的社会效果。

化解涉法信访,促进和谐稳定。在做好各项检察工作的同时,检察院把积极配合省委政法委执法巡回工作,有效化解涉法信访作为检察业务工作的重中之重,常抓不懈。不断强化措施和加强领导责任,采取检察长负总责、亲自包案、亲自接访、成立专案组、主管领导和控申部门各负其责,各部门积极参与的大信访工作机制,从讲政治、谋大局的高度做好当事人的稳定工作,做到问题不解决不放过,有关措施不落实不放过,不息诉罢访不放过。截至目前,省巡视组交办的32件信访件,已办结31件,结案率为97%。

公安篇:强化综合治理 提升群众安全感

今年以来,项城市公安局严格按照平安建设的各项工作要求,以提高全市公众安全感和公正执法满意度为目标,坚持以打开路、打防结合、严格执法、强化管理,迅速改变了公安工作的被动局面,有力地维护了全市政治稳定和治安大局的平稳,受到了各级党委、政府和社会各界的普遍认可。

深化打黑除恶斗争。从今年3月初开始,以打击孔刚黑势力犯罪团伙为重点,掀起了打黑除恶斗争高潮,对孔刚团伙的在逃人员,抽调7名党委班子成员,按照每名班子成员抓获2名在逃人员的目标分配任务,不能按期完成任务的,予以调离公安机关。在周口市公安局的大力支持下,各班子追捕,一举抓获19人。同时,因人施策,先后劝投15人,在孔刚团伙51名涉案人员中,共到案49人。以此为带动,公安机关先后打掉黑恶势力团伙19个,逮捕黑恶分子89人,劳教8人,破获各类刑事案件235起,黑恶势力受到沉重打击,收到良好的社会效果。

深入推进严打整治斗争。以“中原卫士杯”破案追逃防控竞赛为载体,打破各警种界限,把全市分为农村城区和城区战区,农村战区由刑侦大队和派出所负责,城区由机关、治安和实战大队负责,明确各自目标任务,分为派出所、刑侦大队、机关及实战大队共4个序列分别考核、评优评先。

最大限度地提高见警率。以城区为主阵地,以“三纵四横”主干道为重点,设置了16个治安卡点,以交警、特巡警、机关各警种为主体,整合了600余名警力,依托治安卡点,分兵把口,屯兵街头,做到了“白天见警警,晚上见警灯”,最大限度地提高了群众见警率,增强了公众安全感。截至目前,城区主干道“两抢”案件已连续保持“零”发案,周边“两抢”案件同比下降80%,城区出租车司机多次自发到公安局对公安民警慰问感谢。

司法篇:充分发挥职能作用 努力创建平安项城

今年以来,项城市司法局在市委、市政府的正确领导下,以开展“强化素质年”和“学习实践科学发展观”活动为契机,按照省、市平安建设创建工作的具体要求,强化领导,落实责任,充分发挥职能作用,全力推进平安项城建设,为我市实现追赶超越式发展和社会大局稳定发挥了应有的作用。

狠抓法律服务工作,不断拓展法律服务领域。全市律师、公证和基层法律服务工作者深入开展社会主义法治理念教育和“学习实践科学发展观”活动,彻底改变工作作风,积极推进法律服务进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位“六进”活动,主动为他们提供优质高效的法律服务。据统计,全年共建法律顾问1230家,代理诉讼560件,非诉讼1200件,办证1400件,为企业单位和个人避免、挽回经济损失800多万元,有力地维护了全市社会稳定和经济发展。

狠抓法律援助工作,实现法律援助工作新跨越。今年初该局党组把法律援助工作作为创建平安项城、构建和谐社会、实现社会公平正义的“民心工程”来抓。筑网络,拓展法律援助的覆盖面。进一步巩固完善了乡镇法律援助工作站,设立了法律援助联络员,在全市发放了2万多份法律援助联系卡。联合劳动保障、建设行政主管部门及工会、妇联等社会团体组织,充分发挥其职能作用,形成法律援助联动机制。强宣传,提升法律援助工作的社会影响。通过新闻媒体、发放宣传资料等形式广泛宣传《河南省法律援助条例》和各项法律法规。截至目前,各级法律援助机构已办理法律援助案件170件,为困难群众和农民工免收诉讼费10万余元,基本上实现了法律援助“应援尽援”工作目标。

狠抓人民调解工作,使人民调解职能得到新加强。进一步巩固、完善了市、乡、村、组四级调解组织和帮教网络,筑牢了人民调解工作的第一道防线。充分利用全市开展的“访民情、解民忧、暖民心”大走访活动,全面开展矛盾纠纷排查调处工作,真正做到了矛盾发现得早、化解得了、处理得好。据统计,截至目前,今年全市已调处各类矛盾纠纷2630余起,矛盾纠纷化解48起,制止群体性械斗32起,防集体上访6起,有效地维护了社会的稳定。

如今的项城,一片生机勃勃,呈现出了政通人和、百业俱兴的良好局面。我们坚信,在今后发展历程中,在项城政法各部门的奋力拼搏、不懈努力下,一个充满生机、充满朝气的项城,在团结、务实、高效的市委、市政府的带领下,必定会走向更加辉煌的明天。