

# 农险仍需进一步扩大覆盖面

## ——罕见雪灾考验农业保险保障机制

□ 曲哲涵

“国内的农险险种已有160多个,基本涵盖了种养两业的各个领域。”中国保监会有关负责人说,中央财政支持的政策性农业保险所涵盖的主要农作物,在2007年玉米、水稻、小麦、棉花、大豆等品种的基础上,现在又陆续新增加了花生、油菜等油料作物等,试点区域基本覆盖了我国粮食主产区。此外,近年来,在各地政府的支持下,保险业还因地制宜开展特色农业保险险种,比如北京的西瓜保险等。

今年,中央财政补贴保费的比例已提升至35%~40%,再加上

省、县两级财政出资,农民承担的保费只有20%左右。“补贴保费使财政投入抗灾的资金通过保险机制得到放大,充分调动了农民参保积极性。”这位负责人说。

据介绍,截至去年底,全国已有5.32亿亩作物获得共计1540亿元的保险保障,占我国耕地面积的1/4,参保农户达到9000万户次。今年前三季度,农业保险理赔支出达80亿元,同比增长86%,1500万户农民受益,一定程度上缓解了农民“因灾返贫”的状况。

但不少农民反映:春季遭灾快

后赔偿,赔得太慢;只保成本不保产量,赔得太少。

据了解,部分公司之所以采取“秋后测产、统一算账”的方式勘损与赔偿,是因为一般的自然灾害对农作物产量的影响很难立刻估算,只有到收获时根据当年产量与平均产量的差值,才能进行准确估损并理赔,但对于明显属于绝收的重大损失,保险公司也会在灾情发生后立即展开理赔工作。

目前,我国的种植业农险只保种子、化肥等生产成本。这是因为我国农险业务起步较晚,保险

公司掌握数据、控制风险的能力

还十分有限,特别是政策支持的巨灾风险分散机制还未完全建立,现阶段如果大幅度提高每亩保额,其所产生的巨灾风险将很难通过商业化途径予以化解。此外,目前的“低保额”恰与“低保费”对应,如果扩大保险范围,将使保费有大幅度提升,这也将进一步加大各级财政和农户的负担水平。因此,当前我国在发展农业保险时仍要坚持低保障、广覆盖——让尽可能多的农户受益,边探索,边发展。

专家指出,农业保险要继续扩大覆盖面,仍然面临四大瓶颈:

一是法治的欠缺。这导致现实中农业保险发展过程中,参与各方的职责与义务等问题仍不明确。

二是巨灾风险体系仍不完善,农险风险主要通过商业渠道分保的现状难以满足不断增长的农业保险的需要。

三是应进一步加强各管理部门的协调机制,以发挥更强的政策合力。

四是保险公司应进一步加强农业保险创新能力,不断满足老百姓多元化的农业保险产品需求,建立更加完善高效的保险服务体系。

## 实用技术

### 小麦冬季管理措施

小麦冬季(越冬至返青)管理的主要任务是防止发生冻害,确保麦苗安全越冬。具体管理措施有:

1. **盖粪。**在小麦进入越冬期后,顺垄撒施一层粪肥(群众称之为“暖沟粪”),可以避免风蚀,增温防冻,并为麦苗返青生长补充养分。盖粪的厚度以3~4厘米为宜,每亩施用粪肥5车左右;粪肥不足时,晚茬麦田、浅播麦田、沙地麦田以及播种弱冬性品种的麦田要优先盖粪。

2. **浇尿。**人尿中含氮0.5%、磷0.13%、钾0.19%、有机质3%。冬季每亩施250~500千克鲜尿,一般可增产25~50千克小麦,效果十分明显。浇尿时间,一般从“立冬”开始,至“清明”结束,但以封冻后到解冻前这段时间为最好。在土壤封冻前,一天之内随时都可以浇,但必须对等量清水稀释,以防烧苗;封冻期间要在中午或下午天气晴朗、土壤解冻时浇,不用对水稀释,可以直接浇。浇尿时最好采用耧施或开沟浇施,施后立即覆土;如果

泼施,施后要适时划耧松土,破除板结,以利保肥保墒。浇尿数量一般为每亩500~750千克,最多不超过1000千克。浇施过多,在墒情差的地块容易烧苗。

3. **禁牧。**小麦越冬期间保留下来的绿色叶片,返青后即可进行光合作用,它是刚恢复生长期所需养分的主要来源。麦苗一旦被羊等牲畜啃食,就将引起绿叶面积和地面覆盖物减少、冻害加剧、春季返青晚、分蘖成穗率和穗粒重量明显下降等后果。据有关部门调查和人工模拟剪叶试验,被羊啃食的麦田,轻者减产5.04%,被啃三次的减产31.3%,连续被啃的减产51.7%;被马啃的小麦平均减产14.2%~32%;被猪拱的减产36.4%;人工模拟剪叶的减产8.8%~23%。为此,农民朋友一定要禁止牲畜啃青。

4. **化控。**在小麦越冬期发生冻害时,用0.3%~0.5%矮壮素溶液喷洒麦苗,可抑制植株生长,抵御低温冻害。

(王玉堂)

### 冬季如何对猪舍进行通风消毒

冬季气温较低,不少养猪户往往只注意猪舍的保温而忽视舍内的通风换气,从而造成空气中的污染物大量积聚,导致生猪患病。冬季增温保暖会使猪舍处于一个相对封闭的环境中,导致舍内的一氧化碳、二氧化碳及其他可吸入颗粒物含量大大增加。这些有害物质会导致猪体呼吸系统的免疫力下降,增加其患呼吸道疾病的几率,并会加重其已有的疾病。此外,冬季猪舍内空气过于干燥,飘浮在空气中的细菌和病毒吸附于机体的几率也大大增加,从而导致生猪罹患多种疾病。所以,冬季对猪舍进行通风消毒是非常必要的。

1. **适时通风。**在中午温度相对较高时,将窗户打开一个小缝隙,通风一小时。据调查,在空气不流通的室内,空气中的病毒细菌沫可飘浮30多个小时。如果常开

门窗换气,污浊空气可随时飘走,而且室内也能得到充足的光线,可使多种病毒、病菌难以滋生和繁殖。

2. **定期消毒。**定期对猪舍进行消毒,可促使生猪健壮生长。消毒药物要轮换使用,用量要根据说明而定,不要擅自加大剂量。消毒前一定要彻底清扫猪舍,消毒时要使地面像下了一层毛毛雨一样,不能太湿(易引起生猪腹泻)也不能太干(起不到消毒的作用),每个角落都要顾及到。

3. **预防结冰。**冬季对猪舍外进行消毒是非常困难的,特别是在进入猪舍门口设立的消毒池,冬季可能会出现结冰现象。针对这种情况,可以在消毒池里撒一些盐,这样就不会结冰了。另外还要注意勤换消毒池内的消毒液,防止药物过期致使药效降低或失效。

(朱广凯)

## 农民之声

### 农业“取经”不该舍近求远

编辑同志:

近年来,一些乡镇为了发展现代农业,加快农民脱贫致富奔小康的步伐,经常组织农民到农业较发达地区的农村示范点去参观、去考察、去“取经”。这种走出家门、取“他山之石”补己之短的做法,确实取得了一定的效果,推动了本地农业的快速发展。但是,一说“取经”,就到外地去,且花费颇多,农民对这种做法颇有微辞。

其实,在本地农村,也有不少先进农业示范点,其中一些典型代表人物不仅头脑灵活,而且科技意识强,是很有学头的。然而,一些地方就是不注重利用好“我山之石”,“取经非得去西天”。况且,由于外地的温度、土壤、光照、水分等条件与本地不同,舍近求远的学习并不一定适合本地实际,正所谓“远水解不了近渴”。

因此,笔者建议有关部门在组织农民去外地“取经”的同时,也别忘了把“我山之石”挖掘出来,并充分利用好。实践证明,学习身边的先进典型,更具有针对性和实效性,更贴近实际,也更容易被消化和吸收。

黄珊



广西柳城县农民利用冬闲时节积极发展食用菌生产。目前,柳城县250万平方米食用菌的生产计划已得到落实,预计到年关便可收获。图为柳城县冲脉镇米村梦桥屯村民兰桂珍正在培育香菇菌棒。

新华社记者 张爱林 摄

## 三农新语

### 农民工需要“平等”而非“特权”

□ 孙瑞灼

11月7日,四川省遂宁市市委组织部、市人事局,在遂宁市门户网站、遂宁市委网站等媒体,同时挂出一个公告:拟从遂宁籍外出务工及返乡创业优秀农民工中,定向公开选拔3名副科级领导干部。

面向农民工定向公选,并且让农民工当上县级政府部门的副局长、副镇长,这在全国还是头一回。这在当前农民工社会地位低下、颇受歧视的今天,无疑具有一定的积极意义。但在笔者看来,真正的农民工恐怕也无法从这次特殊的公选中获益,农民工需要的是“平等”而不是“特权”。

## 基层传真

烟薯套种收入7000多元,尝到甜头的王现俊说:

### “明年还得多种烟叶”

□ 李理

今年春天,鹿邑县贾滩镇槐树李行政村闫庄村村民组长王现俊种植了3亩烟叶,并套种了红薯,虽然之后放弃了对其中一亩地的管理,但让他没想到的是这3亩地竟产生了7000多元的经济效益。昨天,王现俊信誓旦旦地说:“明年还得多种烟叶。”

昨天下午,笔者见到王现俊时,他正在已经收获的红薯地里翻耕土地。他的妻子罗秀勤笑着说:“他现在的干劲可比春上(春天)强多了。如果当时他听我的话不泄劲,今年这3亩地可以收

八九千元呢!”

问其原因,罗秀勤说,今年春天,王现俊积极响应镇党委和政府的号召,在自家村北头的3亩地里种上了烟叶,他家是本村两个村民组120多户村民中唯一种植烟叶的。因子女都常年在外地打工,家中10多亩耕地上

的农活只有她和王现俊两人干。在刚给两亩烟叶盖好地膜时,王现俊听到一些村民说,今年烟叶市场行情不好,并且可能会发生严重的自然灾害。王现俊便信以为真,再也不愿下地干活了。无

奈之下,罗秀勤便在已经盖上市地膜的两亩烟叶和一亩没有盖上市地膜的烟叶上套种了红薯。此后的半个月里,没有盖地膜的一亩烟叶生长速度缓慢,并且得了青枯病,最终被王现俊连根拔掉了。

据了解,贾滩镇曾是省、市、县闻名的烟叶生产重点乡镇,在辉煌时种植面积达到了1.4多万亩,有许多村的群众因种植烟叶而发财致富,生产和生活条件大大改善,后来因外出打工人员增多、地块茬重多病、市场行情不好

困难,留守老人、儿童无法照顾,在社会上常受歧视,基本权利和合法权益都不能得到充分而有效的保障等不公平的问题依然存在。在这种情况下,农民工群体不奢求能当上领导干部,不奢求享受“特权”,他们只是要求一个平等的权利、平等的地位,渴求一个能融入城市、公平对待、不受歧视的发展空间。在农民工的平等发展问题还没解决之前,奢谈从农民工中选拔领导干部,这样的“恩赐”和“特权”,无疑会因为过于超前而成为“海市蜃楼”,不仅真正的农民工“不感冒”,也违反了干部选拔的公平原则。

笔者问王现俊明年在烟叶种植方面有什么打算,他说:“这几年群众每种植一亩烟叶,政府就免费补助价值300多元的肥料和地膜,田间管理和叶片烘烤也都有技术人员指导。今年我这两亩烟叶卖了6000多元,套种的3亩红薯最少也能卖1000元。前几天,俺邻居家种的4亩地玉米只卖了2600元,如果再除掉肥料等投资款,每亩平均收入只有四百元。俺家明年最少种5亩烟叶,后年力争种10亩。”

## 画里有话



“小雪”到防冻忙 11月22日是农历二十四节气中的“小雪”。海南近日遭遇38年来同期最低气温,当地群众加紧采取防冻措施,避免冬种作物受灾。图为琼海市嘉积镇群众在铺设了防寒薄膜的田里种植辣椒。

新华社发



安徽菜农抗雪灾进行生产自救 一场早冬强降雪给安徽芜湖郊区蔬菜大棚带来灾害,当地农民积极展开生产自救,以减少损失。图为芜湖菜农正在搭建蔬菜大棚。

新华社发