

推进和谐干部队伍建设,促进周口经济快速发展

·郑明琛

周口作为农业大市能否保持稳定、促进经济快速发展，和谐的干部队伍建设是核心因素。干部队伍的和谐与否在和谐周口建设中有着特殊地位和作用,必须始终高度重视、科学把握、切实抓好和谐干部队伍建设。当前,我们干部队伍中依然存在着诸多不和谐的因素。有的干部理想信念动摇,宗旨意识淡化,权力观、政绩观、荣辱观异化;有的班子互不团结,组织涣散,凝聚力、战斗力、号召力不强。对这些问题,如果不切实重视,不认真加以解决,就会在我们的最深处、最核心处“种”下不和谐因素。品质优秀、能力高强和行为规范,涵盖了干部队伍和谐的要义,囊括了干部队伍和谐的主旨。只有全面推进干部队伍和谐建设,才能真正从内到外实现和谐周口、实现经济追赶型跨越式发展。

加强理想教育,建设和谐队伍文化。干部的理想信念是保持干部优秀品质的关键环节。在建设和谐社会的历史进程中,共产主义理想、社会主义信念是我们的精神支柱;对干部进行理想教育是一项长期而艰巨的任务。必须运用多种形式和途径教育广大干

发挥妇联优势,为妇女儿童谋实招、办实事

·李华

党的十七届四中全会是在我国处在进一步发展的重要战略机遇期召开的一次重要会议,对于全面贯彻党的十七大精神、有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大而深远的意义。全会研究部署了加强和改进新形势下党的建设若干重大问题,在党的建设史上和新中国发展史上具有里程碑的意义,是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文献,也为新时期妇女儿童事业发展和妇联组织自身建设指明了方向。当前和今后一个时期,周口市妇联将认真按照全会精神,围绕广大妇女儿童最关心、最直接、最现实的利益问题,谋实招、办实事、求实效,使广大妇女儿童真正得实惠、普受惠、长受惠。

进一步组织妇女为保持经济平稳较快发展建功立业。以提高妇女投身科学发展的整体实力为目标,大力实施“妇女人才支持行动”,进一步推进巾帼科技星火培训,加大妇女技术骨干培训力度,促进培养高素质的妇女劳动者和创新型妇女人才。大力实施“妇女创业就业促进行动”,进一步完善服务机构,拓展创业基地,面向下岗失业妇女、进城务工妇女、“零就业家庭”、女大学毕业生、返乡创业妇女提供就业介绍、创业指导、项目推介、资金扶持等多渠道服务,促进提高妇女创业就业的覆盖面

对食品添加剂监管的实践与思考

·高敏

食品添加剂是现代科技发展的产物,是用于改善食品品质、延长食品保存期、便于食品加工和增加食品营养成分,以及为储存和加工工艺的需要而加入食品中的化学合成物质或天然物质。目前,我国纳入国家标准食品添加剂近2000种,分23类。如酸度调节剂、甜味剂、漂白剂、着色剂、乳化剂、增稠剂、防腐剂、营养强化剂等。合理使用食品添加剂可以提高食品质量,增强食品营养;能够增加食品品种,开发食品新资源;有利于食品加工,防止食品腐败变质;可以改善丰富食品的色、香、味、型,满足不同人群的特殊需求。现代食品工业是建立在食品添加剂的基础上的,如果不加入食品添加剂,只怕大部分食品都会难看、难吃、难以保存,或者价格高昂,消费者是无法接受的。很多我们喜欢的食品的味道,其实是添加剂的味儿。可以说,我们的饮食生活要做到无添加剂是不可能的。

同时,由于食品添加剂并非食品原料,尤其是化学合成的食品添加剂大都有一定的毒性,添加到食品中超过一定限度就可能危害人体健康;即使是天然添加剂,要把它从天然物质中提取出来,就必须经过人工加工,也免不了化学提取剂的加入,所以食品添加剂的使用存在着一个安全隐患。非法添加非食品类添加物、擅自扩大食品添加剂的使用范围、过量使用食品添加剂,是威胁食品安全的三大主要问题。食品添加剂有一个最大的优势——便宜。近年来,一些不良食品生产企业见利忘义,滥用食品添加剂和添加有害物质问题日益突出,如:为了虚增蛋白质含量在乳制品中添加三聚氰胺、为使面粉增白防腐添加吊白块、在腌制食品中放入苏丹红增色,在调味品中放入滑石粉增重,在火锅中放入罂粟壳增味等等,对消费者身体健康造成了严重伤害。加强对食品添加剂的监管已成为保证食品安

全的重要环节。
为了保障公众身体健康,国家对食品添加剂的生产和使用严加控制,制定了《食品添加剂卫生管理办法》和《食品添加剂使用卫生标准》(GB2760-2007),严格规定了允许使用的食品添加剂范围,《中华人民共和国食品安全法》对食品生产经营企业使用添加剂作了明确规定,赋予了质量技术监督的法律监管职责。从监管实践中,我们发现对食品添加剂的监管存在不少难题:一是食品添加剂用量少,品种多,难以识别;二是由于车间卫生要求和企业保密原因,食品添加剂多是隐蔽存放、偷偷操作,难以监管;三是实行一批一检,先检验后出厂,监管工作量大,企业费用高,难以坚持。

作为质监部门如何履行好法律赋予的责任,在生产领域把好食品安全的第一关,把食品添加剂的监管工作做到位,见成效,非常重要。通过监管实践,笔者有以下几点思考,
一是让“添加剂”上墙,变隐蔽为公开。由于食品行业品种较多,使用添加剂范围也不尽相同,糕点类食品大多使用着色、果味类的食品添加剂,速冻食品大多使用稳定类、防腐类的食品添加剂,饮料类大多使用增香、增味类的食品添加剂等。为加强对食品添加剂的监管,我们深入企业一个接一个指导,将每个食品企业所用添加剂的范围、用量,列表登记,制成镜框,悬挂在配料间,变隐蔽操作为阳光作业,起到了对食品生产者使用添加剂时的提醒警示作用。同时,建立所使用的食品添加剂进货查验记录,既是一种自我约束,又便于外界监督和执法监管。
二是根据时令季节,突出检查重点。根据食品生产的季节特点突出检查重点,元旦节、春节、元宵节、端午节、中秋节、国庆节等重大节日前日,是食品生产的旺季,在这之前要及早动手,对食品生产加工企业实行突击检查,逐厂检查,发现问题及时整改,

提高干部队伍素质的重要手段,实现培训观念的创新。其次建立现代培训的调控、规划、管理、约束和质量评估机制,实现培训体制的创新。第三以提高素质为目标,以优化品质为重点,以转变行为为关键,运用现代技术,创新课程体系,优化培训内容,改革培训方式,提高培训实效。第四实行择优使用和奖惩制度,通过培训引导广大干部主动学习、自主成长,以培训带动干部队伍素质的整体跨越。总之,必须发挥培训机构的积极性,发挥培训工作者的创造性,发挥受训干部的主动性,真正提高干部的综合素质。

加强制度建设,规范干部行为。制度建设必须侧重于消解人性弱点、增强行为能力和克服客观环境不利因素。首先,着眼于发挥制度的整体功效,实现干部制度在更高层面的系统集成,着力构建科学的干部制度体系。目前有关干部的制度名目繁多,但却没有真正发挥功效。这很大程度上是由于我们在制定干部制度时往往追求“培训也出生产力”的观念,把干部素质当成事业成败的决定因素,把干部智力投资当作一项战略性资源,把培训作为

促进完善妇女儿童权益保障法律体系,推进提高农村妇女进村“两委”及担任正职比例、扶持女性科技高层次人才成长等工作,关注失业失业妇女、老龄妇女、留守流动儿童等的特殊维权需求,配合有关部门严厉打击拐卖妇女儿童及其他侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。大力实施“妇女儿童权益维护行动”,完善妇女儿童利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制,巩固发展各类维权工作阵地,为妇女儿童提供更加有效的维权服务。坚持维权与维稳相结合,发挥妇联访窗口、维权热线和维权网络的作用,对苗头性、倾向性问题提前预警,协助党和政府最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素。

进一步推进妇联组织自身建设。一要努力创建学习型妇联组织。要广泛学习妇女群众工作所需要的各方面知识,加强对马克思主义妇女观、男女平等基本国策以及相关法律法规政策等知识的学习,增强服务大局、服务妇女、服务基层的能力,提高开展妇女儿童工作的本领。二要努力造就高素质妇联干部队伍。要按照四中全会提出的有关要求,进一步落实“十一五”妇儿干部教育培训规划,实施好妇联“一把手”培训、基层妇联干部培训、妇联执委和妇女代表培训等工作,配齐配强基层妇联干部特别是乡镇妇联、村妇代会干部,抓好妇

性机制。当前,要充分发挥干部制度的功能,必须注重干部制度中的漏洞弥补,构建一个闭合的、关联的、科学的干部制度系统。其次,不断提高干部制度建设的质量和水平。干部制度建设关键是“行得通”、“管得住”、“能干事”。我们要一些干部制度跟不上时代的步伐,各种制度之间“打架”等现象客观存在,必须根据形势和任务的发展,针对一些出现的问题和存在的漏洞,进行修订,建立健全科学合理、切实可行的新制度。

最后,强化干部行为规则、保证规则执行、坚持公平原则三方面有机的制度建设。必须通过制度建设,保证干部遵守纪律、积极工作、团结共事、干净干事;必须建立相应的激励机制、约束机制、惩处机制,保证想做好事的干部得到鼓励,做成好事的干部得到重用,想做坏事的干部受到约束,做了坏事的干部受到惩处;必须在制度建设中坚持民主原则,使制度不为少数人所用,而能被大多数干部所接受、所信服、所遵从。制度必须是考虑到不同干部及不同群众等方面面利益,并经过严谨周详的论证才能出台。(作者:周口市委党校纪委书记)

女人才库建设和妇联后备干部队伍建设,发挥好妇联组织培养和输送女干部的重要基地作用。三要切实加强妇联基层组织建设。大力推进新建城区和社区、机关事业单位中的妇联基层组织建设,在社会组织、非公有制经济组织等领域因地制宜地探索组织设置方式;要充分发挥工会女职工委员会等团体会员的作用,大力扶持以妇女为主体的农村专业合作组织等妇女基层组织,不断延伸工作手臂。四要扎实推进妇联工作建设。大兴密切联系群众之风,认真办好顺民意、解民忧、增民利、惠民生的实事,大兴求真务实、艰苦奋斗之风,推进节约型机关建设;大兴批评和自我批评之风,营造团结和谐的氛围。要弘扬改革创新的精神,努力在推进重点工作上有新突破、在破解难点问题上有新探索,在深化品牌工作上有新成效。要结合自身实际,建立健全机关党建工作责任制,把妇联机关党建工作不断引向深入,切实加强廉政从政教育和妇联领导干部廉洁自律,引导各级妇联党员干部筑牢拒腐防变的思想防线。

(作者:周口市妇联主席)

略论侦查监督部门建立不捕案件信息反馈制度的必要性

·朱文超

当前,涉检上访问题已成为困扰基层检察机关的一个难题,积极寻求从源头上治理涉检上访的对策,力争把当事人的信访苗头和可能的上访诉求解决在萌芽状态,息诉在执法办案环节,已成为各地检察机关共同追求的目标。近年来,西华县检察院侦查监督部门在不批准逮捕案件、不予受理案件、被害人(含被害单位)不服不立案决定而申请立案监督且经审查拟作同意不立案决定的案件,作出决定前,将案件办理过程、处理结果等信息及时向受害人反馈,进一步提高办案透明度,解除受害人心中的疑虑,从源头上有效遏制了涉检上访的发生,保护了受害人的知情权,促进了检察工作的科学发展。

建立不捕案件信息反馈制度是破解涉检上访难题的一个重要途径。站在侦查监督部门的角度来看,侦查监督部门工作中引发上访的主要原因是:对于不批准逮捕案件、不予受理案件、被害人(含被害单位)不服不立案决定而申请立案监督且经审查拟作同意不立案决定的案件,由于受害人不服检察机关不批准逮捕决定、不予受理决定、申请立案监督案件中拟同意不立案决定,又缺乏正确、有效的解决途径,从而导致盲目上访的发生:

一是由侦查监督部门工作的特点所决定的:侦查监督部门接触的案件多、涉及的面宽,各种新情况、新问题层出不穷,矛盾相对集中;社会各阶层人士基于不同的思想、不同的认识,对同一层案件的处理结果,有的能够正确理解,有的不能够正确理解,有的胡搅蛮缠,导致涉检上访的机率较高。

二是人民群众法制意识逐渐增强,通过法律途径维权的社会群体越来越大。遇事就要讨个说法、讨个公道的的人越来越多,并呈现一种扩大趋势。这是我国法治化社会进步的标志,也是依法治国进程中的必经阶段。但是在审查逮捕阶段,由于受害人不知道案件的详细情况,不知道案件处理进展情况,不知道法律的具体规定,不清楚构成犯罪所必须具备的条件,对于不批准逮捕案件,不知道如何去维护自己的权益。受当前社会不良风气影响,总认为,不批准逮捕就是办案人员有问题,就是检察机关处理不公。这就要求我们必须进一步提高执法水平,在公正执法的前提下,公开办案过程,公开办案结果。保证当事人合法权益不受侵害,保证当事人的知情权。

三是犯罪嫌疑人一方为了达到逃避法律制裁的目的,故意制造矛盾、混淆视听,阻碍案件的顺利诉讼。西华县检察院侦查监督部门在对近两年的案件进行分析研究基础上,对不批准逮捕案件,在作出决定前向受害人进行案件情况反馈进行了有益尝试。具体作

创意的实质是创新——文化创意产业学习笔记

·岳献甫

供智慧源泉和精神动因,并且具有分配利润优先的市场特性。因此,可以说文化创意是文化产业的灵魂,是催生文化产业的酵母和孵化器。

文化创意是文化与经济、科技高度融合的新兴产业业态,是可持续发展的战略性新兴产业。发展文化创意产业,是全面落实科学发展观、实现经济社会全面协调可持续发展的主要内容,是增强自主创新能力、建设创新型城市的有力举措,是推进产业结构升级和经济发展方式转变的必然选择。文化创意产业的发展,必将促进文化产业的结构升级,带动相关产业的发展,催生新的产业业态,提供新的就业机会,加快经济发展方式的转变,成为推动经济社会发展的强大引擎。

(三)

近几年,中国文化创意产业的 growth 比总体经济增长高,去年中国网游产业增长高达76%,动漫产业增长四成多。文化创意产业逆势上扬,成为金融危机的背景下“寒流”中一股少有的“暖流”。

被誉为“中国创意产业之父”的全国政协副主席、著名经济学家厉无畏对此做了精辟诠释,他说,这股暖流,蕴涵了精神和经济两个层面。在精神层面上,由于危机的出现,人们对于未来生活的担心转变成了不同程度的心理压力,他们需要“心理按摩”。一些在现实生活中无法得到的,可从文化创意产品的消费中获得满足。创意产业利用了自己的特点,非常“善解人意”地为公众制造一个缓解压力的“欢乐世界”。在经济层面上,历史实践证明,创意产业抵御金融危机冲击的能力强于其他产业,每次经济萧条,都反而使创意产业获得发展良机。金融危机曾严重影响日本经济的发展,但是以创意和知识产权为驱动的日本卡通业贸易反而逆势增长。

(四)

集群化和规模化是知识经济时代产业发展的重要特性。文化创意作为知识经济的核心产业,不仅需要个体设计师的灵感和创造,更需要集体的互动和企业的地理集聚,形成集群化的外部环境。因此,创建文化创意产业园区,实现创意人才和企业的集聚,把创意产品交易、产品研发、产品展示、人才培养及交流咨询有机结合,是加快文化创意产业发展的有效途径。

从一般意义上讲,产业园区是一种介于政府、市场与企业之间的新型社会经济组织,是把多种市场要素紧密联系在一起的企业群组,是企业发展的重点平台。而文化创意产业园区不同于其他的产业园区,它是文化企业、非营利机构和个体艺术家集聚和互动而形成的独特的集群环境,是集文化创意与文化产品生产为一体,科技产业与文化产

法分三步走,首先,针对每一一起有信访风险的案件,侦查监督部门、侦查部门、当事人三方共同参加,当场向受害人反馈案件办理情况。由案件承办人和部门负责人根据案情,对照法律条文,对受害人进行释法说理。受害人及其委托律师可以当场提出疑问。其次,受害人对反馈信息仍有疑问的重大案件邀请人民监督参加,进行第二轮反馈。再次,经过两次反馈仍不满意的,则提交检委会研究决定。今年以来,我们重点对作出不批准逮捕案件、不予受理案件、被害人(含被害单位)不服不立案决定而申请立案监督且经审查拟作同意不立案决定的11起案件,对受害人进行了信息反馈,收到了良好效果。

建立不捕案件信息反馈制度是检察机关践行科学发展观的具体体现。检察机关要践行科学发展观,就是要在检察工作中坚持以人为本,在发展中坚持和谐与发展,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识,把关注民生、重视民生、保障民生、改善民生作为根本出发点和落脚点,根据法律规定,对审查逮捕阶段被害人的知情权没有具体规定,检察机关对犯罪嫌疑人是否批准逮捕主要是公、检两家的工作联系,处于刑事诉讼当事人地位的被害人,往往希望了解案件进展到什么程度、案件处理结果怎么样等情况,并希望通过参与案件的具体处理过程来维护自己的合法权益。但由于缺乏相关法律法规,对于被害人来说,刑事案件的整个处理过程始终处于保密状态,要实现自己的知情权很难。建立不捕案件信息反馈制度有效保护了受害人的知情权,实现了检察工作科学发展。

建立不捕案件信息反馈制度是贯彻宽严相济刑事司法政策的现实需要。宽严相济的刑事司法政策要求我们在办理刑事案件时一定要严格依法,该宽则宽,当严则严。案件信息反馈制度正是检察机关贯彻宽严相济刑事司法政策的现实需要。该机制以构建社会主义和谐社会为指导思想,以促进社会和谐为最高标准,通过对各类案件信息反馈,无形中给检察人员一定的压力,促使其对将做出的处理决定予以谨慎地审视,如案件处理是否会接受当事人接受,是否会被侦查机关认同,这就要求我们必须从事实认定到法律适用都做到于法有据。尤其是那些信访风险较大,可能造成集体上访、社会舆论强烈的案件,在适用宽严相济刑事司法政策时要予以慎重、区别对待。要及时消除举报人、被害人等案件相关人员的信访隐患,化险为夷,尽量减少社会不和谐因素,实现法律效果和社会效果的有机统一,最大限度地增加社会和谐因素。(作者单位:西华县人民检察院)

业互相交融的新型经济园区。

文化艺术人才是宝贵的智力资本,文化创意产业要素可以有效整合人才与技术、资本、市场等因素,形成文化创意产业的产业链,产生创意人才、创意产品高度集聚的规模效应和裂变效应。为了加快文化产业发展,一定要把文化创意产业园区建设摆上重要位置。

(五)

文化创意产业是城市可持续发展的战略性新兴产业,它通过对城市文化、经济以及科技的整合,可以把城市的文化资源转化为新的经济资源,助推城市的转型和发展。

深圳通过创意产业的发展,把品牌运营与产品设计紧密结合起来,逐步实现从卖产品向卖设计转变,从传统产品向时尚产品转变,从加工基地向创意设计基地转变。设计创意使深圳发展获得新的动力,联合国教科文组织批准深圳加入全球创意城市网络,授予其“设计之都”称号。

发展文化创意产业,一定要聚集产业优势和品牌优势,做好城市定位。北京、上海发展文化创意产业,具有其他城市无法比拟的优势。但只要抓准定位,其他中小城市同样可以成功。西安发展皇城文化,长沙建设全国娱乐之都,都是成功的例子。

(六)

党的十七大提出“在时代的高起点上推动文化内容形式、体制机制、传播手段创新,解放和发展文化生产力,是繁荣文化的必由之路”。

长期以来,不少同志在概念上对文化的认识比较宽泛,在实践上对文化的理解又比较狭隘。在经济一体化时代背景下,必须认识到文化也是生产力,而文化创意是解放和发展文化生产力的第一扇大门。

文化生产力是进行文化生产和文化服务的能力,它以文化人为主体的性要素,以文化资源为客体性要素,以科技手段和思维方式为中介性要素。在市场经济条件下,文化生产力是一种产业化的力量。这种产业化的文化生产力以市场为导向,以创意为动力,以科技为支撑,以人才为基础。

创意是文化生产力的核心,为文化生产提供不竭的动力源泉。文化创意与文化生产不同,文化生产是量的规模扩张,而文化创意是新质的产生和发展,它作为动力的力量渗透于文化生产与文化消费的各个环节之中。宋河粮液近年来不断塑型,从共赢天下到平和五年,再到中国性格,张扬着创意的魅力。如果一直是东奔西走要喝宋河好酒,恐怕走不到今天这份上。这可以说明传统产业通过创意的融入,可以有效地提高内涵和附加值。(作者单位:中共周口市委宣传部)