60 年辉煌看郸城

——访郸城县人民政府县长陈志伟

□记者 卢好亮

60 年峥嵘岁月,60 年光辉历程。新中国成立 60 年来,郸城县发生了翻天覆地的变化。特别是改革开放以来,该县历届县委、县政府团结带领全县人民,克难攻坚,奋力拼搏,经济社会取得了巨大成就,县域综合实力显著提升,农村经济焕发活力,工业经济迅猛发展,市场商贸日趋繁荣,城乡面貌焕然一新,社会事业全面进步,人民群众幸福指数节节攀升,各项事业实现超常规跨越式发展。近日,记者就郸城 60 年的光辉历程采访了郸城县人民政府县长陈志伟。

陈志伟告诉记者,郸城于 1952 年建县,建县之初,城市建设基础很差,县城只有 200 户居民,10 多家小商铺、南北街道不足 300 米。1987 年,郸城进行第一次城市总体规划,规划控制区面积达到了 14 平方公里。1996 年,郸城进行第二次城市总体规划,控制区面积扩展到 20 平方公里。其后的 10 年里,城市建设进入飞速发展的黄金时期,城市框架逐渐组装上彩,道路、休闲场所、公共绿地、自来水、排水管网等公共设施日臻完善,一个功能齐全的现代化县城终于矗立在豫东大地。2007 年,新一届县委、县政府进行第三次城市总体规划,整体进行了城市综合整治,控制区面积扩展到 30 平方公里,对洺河、调水渠进行了综合治理,实施了"引黑入洺"工程。目前,郸城按照科学发展观、和谐建设、因地制宜的原则全面推进人文景观、旅游休闲、科学教育、绿地森林等城市基础设施建设,产业集聚区首次成为县城的重要组成部分。10 平方公里的产业集聚区内,道路、供水、排水、餐饮、休闲等基础设施齐全,20 多家企业已经入驻,朝气蓬勃、大气恢宏的城市新框架已经显现。如今,该县城区人口已达 20 多万人,碧波荡漾、鱼翔浅底的洺河横贯城中央,河两岸青翠欲滴,鸟语花香,城中心三季有花,四季有绿,人在绿中,城在林中,人与自然和谐、统一发展。

谈起工业陈志伟说,郸城工业是白手起家,建县时一片空白,最近 10 多年才得到快速发展。尤其是近年来,县委、政府坚持"强抓工业,提升农业,关注民生,全面发展各项社会事业"思路,突出工业发展,初步建立了以工业为主体的县域经济发展新格局,有力推动了全县经济又好又快发展。以财鑫集团、金丹公司为代表的郸城工业的崛起,改写了郸城农业大县、工业小县的历史。郸城工业发展经历三个阶段:第一个阶段是改革开放初期的创业阶段。县委、县政府抢抓机遇,突出抓好县化肥厂、啤酒厂、合金厂等 18 个县办企业,工业生产形势领先。第二个阶段是上世纪九十年代末和新世纪初的改制阶段。县委、县政府大力开展县办企业改革,通过依法实施破产、实行股份制等方式,把县办企业全部改制为民营企业,激活了生产要素,提高了工业经济运行质量。第三个阶段是 2008 年以来的合作重组阶段。以财鑫集团、京豫药业、天豫经贸等一批企业为代表,大胆解放思想,不求所有,但求所在,积极推进企业间战略合作,先后与晋煤集团、江苏东华集团、上海迪冉集团重组,借外力发展壮大,进一步盘活存量资产。

该县重抓"近农工业",促使工农业实现双赢。该县 47 家重点工业企业中,涉农企业有 40 家,并形成了六大产业链条:以晋鑫化工、财鑫复合肥为龙头,年产尿素、复合肥 100 万吨,稳稳占据了豫东、皖北、鲁西农资市场;以财鑫糖业公司、金丹乳酸公司为龙头,年加工玉米 50 万吨,形成了在全国都有影响力的玉米加工基地;以同昌纺织公司为龙头,带动了周边 40 万亩棉花基地建设;以天豫经贸公司、银海油脂公司为龙头,带动了全县 30 多万亩红薯和 10 万亩油料作物基地建设;以康鑫药业、迪冉药业、神农药厂为龙头,带动了 15 万亩中药材基地建设;以豫东面粉、正星粉业为龙头,带动了全县 100 万亩优质小麦基地建设。特别是 16 家市级以上农业产业化龙头企业,积极探索以工哺农、工农双赢等多种模式,进行土地流转,把农田作为企业的"第一车间",既保证了企业原材料的供给和质量,又给千千万万农民带来了就业和致富机会,真正实现"保增长、保民生、保稳定"的目的,初步实现了从农业大县向工业强县的蜕变,传统农区成功走上工业化特色之路。

目前,郸城工业已呈现以玉米、红薯、小麦、棉花、花生等八大农产品精深加工产业集群为主体,以食品、化工、医药、纺织为四大支柱,涵盖化工、液糖、乳酸、制药、啤酒、板材、建材、淀粉加工等工业门类齐全、蓬勃向上、强劲发展的喜人态势。全县规模以上工业企业已达 61 家,12 家企业年产值超亿元,27 家拥有自主出口权,总资产达 37 亿元,从业人员 3.2 万余人,工业经济已占据全县经济份额的 70%以上,连续两次被评为"全国食品工业强县"、连续 3 年被评为市工业经济先进县。财鑫集团已成为国家大型一类企业、国家级农业产业化龙头企业、河南省百强工业企业;金丹乳酸公司已成为国家火炬计划重点高新技术企业、河南省百家重点企业,生产规模亚洲第一、世界第二。

谈起文化产业陈志伟说,郸城地处中原,民风淳朴,有着较厚的文化底蕴。改革开放后,逐渐走向富裕的人们有了越来越多的精神文化生活需求,自发性群众文化活动悄然兴起。首先表现在书法上,成立了郸城县书法家协会,从此揭开了全县书法活动新篇章。目前,全县拥有国家级书协会员 10 人,省级会员 59 人,涌现出一大批成绩斐然、瞩目中国书坛的中青年书法人才。2008 年 6 月 21 日,中国书法家协会正式授予郸城"中国书法之乡"荣誉称号,这是郸城在全国打出的第一张名片。近年来,郸城共举办各种书法艺术活动 68 次,展出作品 1 万多件。目前,该县投资 200 多万元建起了郸城书法院,书画一条街正在筹建当中。郸城电视台创办的《八仙过海》栏目和郸城豫剧团也是郸城县文化产业的两道亮丽风景线。尤其是县豫剧团参加省、市大赛 7 次,获省、市戏剧奖项 60 多个。大型传奇故事剧《云锦人家》,夺得省第十一届戏剧大赛舞台艺术最高奖——河南文华大奖,《洞房》获"第十届河南省小戏小品(曲艺)大赛"一等奖。最近郸城正在创建"中国诗词之乡",这是该县文化发展上的第二张名片。

谈起社会事业陈志伟说,县委、县政府在加快经济发展的同时,高度关注民生,全面发展各项社会事业,以交通、教育、卫生等为重点,着力解决群众反映强烈的行路难、上学难、看病难等突出问题,促进了民生改善。在交通方面,重点抓了农村公路村村通工作,实现了全县所有行政村通油路。今年 7 月 3 日,郸淮一级公路正式获省发改委批准开工建设。8 月 11 日,郸淮公路建设有限公司挂牌成立,目前已全面开工建设。鹿郸沈高速连接线也纳入了河南省一级公路建设规划,是郸城的另一条出境道路。在医疗卫生方面,全面启动了新型农村合作医疗、城市居民基本医疗保险、干部职工医疗保险、离退休干部和困难企业职工医疗保险,并提高了离休干部医保标准,实现了全民医保无缝覆盖,使关系群众切身利益的看病难、看病贵问题得到最大程度的解决。在教育方面,坚持基础教育与职业教育、农村教育与城市教育协调发展,规范民办教育,重视学前教育,全面提高教育教学质量。截至今年,共向清华、北大输送 33 名优秀毕业生,教育质量保持全市领先。在社会保障方面,实现了城乡低保全覆盖,各乡(镇)都建立了高标准的敬老院,农村"五保"集中供养率达到 50%以上。在新农村建设方面,大力实施了农村安全饮水工程、户用沼气工程,开展了"空心村"整治,农民生活水平得到了很大提高。

采访结束时陈志伟说,60 年的历程,60 年的探索,60 年的风雨,60 年的辉煌。60 年来,郸城县委、县政府带领全县人民艰苦奋斗,拼搏进取,谱写了一曲曲可歌可泣的动人乐章。瞻望未来,面对新的历史发展机遇,郸城人民正以饱满的热情,昂扬的斗志,敢闯伟业的勇气,在这片肥沃的热土上书写新的篇章,创造新的奇迹。

全县妇幼体系建设现场会召开

本报讯 (记者 卢好亮 通讯员 杨光贞)日前,郸城县召开全县妇幼体系建设现场会,扎实推进妇幼卫生事业发展。副县长张艳秋对全县妇幼体系建设作出了具体安排和部署。

张艳秋指出,一是要完善以县妇幼保健院为龙头、以乡(镇)卫生院(社区卫生服务中心)为依托、以行政村标准化卫生所(社区卫生服务站)为基础的三级妇幼保健网络;二是要进一步明确各级医疗保健职责,标准化行政村卫生所负责最基本的妇幼保健服务,各乡(镇)卫生院妇产科、儿科和保健站要各司其职,各负其责,县妇幼保健院要全面开展对下级医疗机构的业务培训、技术指导、服务管理等;三是要以"降消"项目为总抓手,推动妇幼卫生工作深入发展;四是要切实加强妇幼队伍建设,合理配备妇幼保健专(兼)职人员,坚持开展岗位培训;五是要充分发挥中医药在妇幼卫生服务中的作用,推广和应用适宜中医药技术,提高中医药在妇幼卫生工作中的服务能力;六是加快妇幼卫生信息化建设,建立县、乡、村(社区)三级妇幼卫生信息管理平台,实现医疗卫生机构信息网络直报。

县计生协会引领会员奔富路

本报讯 (记者 卢好亮 通讯员 刘清俊)郸城县计生协会充分利用县、乡、村计生协会网络,发挥有知识、有技术、有奉献精神致富能手的作用,为协会会员编织一个家家有项目、人人有活干的"致富网"。

今年以来,郸城县计生协会依据县情,合理规划,统一安排致富项目,重点以养殖、种植和发展第三产业为主,实现多品种、多门路、多收益、早致富的目标。各级计生协会积极引导协会会员帮扶计生贫困户,在自愿互利的基础上,先后建起 160 个养鸭大棚,130 个 10 亩以上规模的蔬菜大棚,14 个 300 亩的葡萄种植基地,成立了木器加工合作社、养鸭协会等,发展示范户 1200 多户。同时,各级计生协会以种植、养殖协会和示范户为依托,采取"以强带弱、以富带贫、以快带慢、互帮互助、结对帮扶"的形式,实施"能人帮扶工程",发动致富能手联系帮扶计生贫困户,确保每个协会会员家庭均有致富项目。

"白内障无障碍县"创建惠民便民

本报讯 (记者 卢好亮 通讯员 孙守功)两年来,郸城县坚持以人为本,认真贯彻落实科学发展观,积极开展"白内障无障碍县"创建活动,把党的惠民、便民政策办在群众心坎上。

截至今年 11 月底,累计为 2942 名白内障患者进行了免费白内障手术,全部复明无差错,完成省、市下达的目标任务的 101%。该县按照每年新增白内障患者约 300 人的计划,将所需白内障患者免费复明经费纳入财政预算,切实提高财政保障能力。11 月 4 日,该县顺利通过省检查验收工作组验收,真正把党的惠民工程落到实处,保障了残疾人的合法权益,推动了残疾人事业的长足快速发展。两年来,该县先后被省、市评为"残疾人信访稳定工作先进县"、"残疾人就业培训工作先进县",促进了经济社会健康、稳定、和谐发展。

县国土资源管理局筑牢廉政建设"三道防线"

本报讯 (记者 卢好亮 通讯员 展国杰)为从源头上有效预防廉政风险,一段时间以来,郸城县国土资源管理局紧紧抓住行政审批权、行政执法权、财务管理权、人事管理权等重要岗位,筑牢"三道防线",提升防腐倡廉理念。

一是思想道德防线。该局进一步加强政治理论学习,不断提高政治思想素质,增强防范廉政风险的能力;坚定理想信念,端正工作态度;改进工作作风,自觉接受社会监督和内部监督,切实做到时刻警醒,警钟长鸣。二是制度机制防线。该局认真抓好行政管理工作,严格落实各项规章制度,增强制度约束,从严管理;建立健全相关监督机制,堵塞漏洞;发现违法违纪和不廉洁苗头及时批评教育。三是岗位职责防线。该局以股室(队、所)为单位,细化岗位职责风险防范的管理,排查易滋生腐败的问题,加强对工作人员权力的监控,防止徇私舞弊、滥用职权等现象发生。

为贫困生撑起求学"保护伞"

在日前举行的郸城一高财鑫奖助学金发放仪式上,校长刘成章为高三学生颁发奖学金。为帮助贫困生完成学业,郸城一高积极多方挖潜,不断完善贫困生助学体系,撑起贫困生求学、成才"保护伞",多年无一名贫困生因贫辍学。 (王雪涛 摄)

郸城县精心编织国土资源管理网

县长陈志伟、副县长吕国平、县国土资源管理局局长吕振龙陪同国家土地督察济南局办公室副主任张波一行检查指导工作。 (展国杰 摄)

本报讯 (记者 卢好亮 通讯员 邢振远)近年来,郸城县以科学发展观为统领,以保护资源,保障发展,维护权益,服务社会为目标,精心编织耕地保护、土地三项整治、党风廉政建设、优质服务等国土资源管理网,促进了全县社会经济又好又快发展。

该县始终把耕地保护工作作为贯彻落实科学发展观的首要工作来抓,加强基本农田保护,健全了各项制度,明确了五级基本农田保护责任目标,基本农田保护率达 85.71%。他们推进土地"三项整治",整治面积达 4953 亩,新增耕地 4856.25 亩。为抓好土地三项整治,该县国土资源管理局班子成员包乡(镇),包整治项目,组织领导到位,工作目标明确;各乡(镇)所积极主动,全力以赴,思想认识到位,工作措施得力;千方百计筹措资金,确保资金到位,保障措施有力。2009 年已经竣工的国投项目 1 个,新争取国投项目两个。同时,该县成立了土地综合整治工作领导小组,县长陈志伟任组长,副县长吕国平任副组长,县政府办、国土局、发改委、财政局、建委、交通局、农开办等有关单位负责人任领导小组成员,下设办公室,明确职责,层层签订目标责任书。

该县全面开展了土地利用管理和执法检查工作,成立了领导小组,制订了详细的工作方案,县国土局成立了技术组,负责土地例行督察工作,并指导业务技术组做好外业调查、内业整理、汇总、填表、编写报告等工作。该县强化纪检监察工作,明确业务受理实行全程督查督办,采取了定期督查和随机抽查相结合,常规督查与重点督查相结合,工作督查与专项督办相结合,严格实行一查一通报、一查一落实,切实优化服务环境,提高办事效率。目前,所有违法用地,全部立案查处,立案率 100%,建议行政处分 13 件,落实 13 件,申请法院执法案件 227 件,移交司法机关追究责任案件 8 件,已拆除违法占地用地 30 宗,复耕土地面积 104.22 亩。同时,加强信访工作,切实做到了息访、息事、息诉,并在第十九个全国土地日期间举办了全县中小学师生"国土杯征文比赛",进行国土资源知识教育,增强了中小学师生珍惜土地、保护耕地意识。

按照省、市第二次土地调查精神,该县高度重视,多次召开动员会、专题会,成立领导组,加强业务培训,明确调查任务,科学编制经费预算,优选技术协作单位。他们对国家核查出来的意见及时组织专业技术人员共同研究复核措施,并按要求进行实地核查。目前,核查已通过验收,正在建库。该县总体规划土地利用,进行翔实调研,严谨研究,科学规划编制,做到耕地占补平衡,适当增加了园地面积,扩大了林地面积,严格控制了城乡用地规模,增加了城镇工业用地,缩小了农村居民点用地,增加了交通、水利及其他建设用地,用地布局更趋合理。

该县将党风廉政建设工作纳入国土系统培训教育的重要内容,狠抓党规党纪教育,进一步增强国土局机关和基层国土所人员,乡(镇)、办事处国土管理协管员的勤政廉洁意识和便民优质高效的服务水平。该县国土局具体组织,举办了专题廉政教育课,并结合当前反腐倡廉的形势、任务、要求和典型案例分析,坚定国土执法人员理想信念,守住欲望底线,正确行使权力,加强行政效能建设和行业作风建设,将党风廉政建设各项规定融合于业务运行机制中,严格执行党风廉政建设规定,随时绷紧党风廉政建设这根弦,时刻敲响反腐倡廉警钟,使参训人员深刻认识到了党风廉政建设和反腐败工作的重要性和责任感,树立了依法行政、廉洁从政意识,增强了法纪观念,筑牢了拒腐防变的思想防线。

在开展"服务企业年"活动中,该县国土系统发放征求意见函,书面征求部分省、市、县人大代表和政协委员,用地大户,大型企业、工业区的意见及建议,走访调研重点服务企业,送政策、送信息、送信心,加强沟通交流,解决实际问题;召开国土系统中层干部座谈会,充分听取对行政执法、服务质量、工作效率、工作作风等方面的意见和建议,作出服务企业 10 项承诺,并开通整风整纪热线、公布举报电话、设立举报信箱和对服务对象进行电话回访等方式,加强监督检查。同时,建立重点服务企业直通车制度,对大型企业、市"双十工程"等重点用地项目安排专人跟踪服务,帮助指导项目建设单位超前运作项目用地的权属调查、测量、评估、征地拆迁安置等前期报批准备工作,切实为企业发展提供有力保障;规范行政处罚自由裁量权,通过对带有自由裁量权的处罚条款进行细化,明确具体的处罚标准和范围、幅度,建立科学、公正的行政处罚程序和制度,控制和减少实施处罚的裁量空间,防止执法不公和权力滥用,进一步减轻企业负担,为企业发展创造优良环境。

郸城林业生态县建设有声有色

本报讯 (记者 卢好亮 通讯员 金怀明)近两年来,郸城县始终把林业作为振兴农村经济的一项重要产业来抓,认真贯彻落实林业发展的方针政策,制订了一系列优惠措施,调动了广大干群植树造林的积极性,林业生产得到快速稳定发展,林业生态县建设有声有色。截至目前,全县林木总株数 4200 万株,活立木蓄积量 159.2 万立方米,森林覆盖率 24%,优质杂果基地面积 1.9 万亩,花卉基地面积 0.4 万亩,林业育苗面积 2600 亩。城市绿化覆盖率 37.4%以上,村镇绿化覆盖率 68.4%以上,标准化林网控制率 99.6%,林业产值 4.8 亿元。

健全领导组织。该县高度重视林业生态县建设,通过多方调研论证,确定了用两年时间建设林业生态县的目标,建立"四级组织网络":成立了由县长陈志伟任组长,县委常委、统战部长郭永林和副县长崔卫国任副组长,各有关单位负责人为成员的的林业生态县建设领导组,县政府与各乡(镇)、办事处签订目标责任书,明确"一把手"负责制,并纳入年度目标考核;县四大班子领导分包乡(镇)、办事处,深入到第一线到所包乡(镇)、办事处召开动员会议,带头开展义务植树造林活动,充分调动乡、村干部的工作积极性;明确了县直机关帮扶乡(镇)、办事处开展植树造林工作,形成了县、乡两级密切配合,强力推进的工作格局;实行乡、村干部层层分包制度,乡干部包村、村干部包组,承包户包路段,上至县、乡领导,下至一般干部,层层有目标,人人有任务。县委书记刘占方、县长陈志伟,每年都带领县四大班子领导、县绿化委员会全体人员到乡(镇)义务植树,为全县义务植树营造氛围,扩大声势。

广泛宣传发动。该县多次召开林业专题会,充分利用报纸、广播、电视等多种媒体,广泛宣传推进林业生态建设的重要意义及林业生态县创建的目标任务、规划布局和法规政策,重点宣传植树造林与增加农民收入、造福子孙后代、建设社会主义新农村、构建和谐生态城之间的关系,充分调动广大干群参与林业生态县建设的积极性和主动性。该县在电视台、广播电台开设林业生态县建设宣传专栏,在主要街道路口悬挂宣传条幅,张贴宣传标语,印发林木管护通告,张贴到各乡(镇)、办事处所有自然村和学校,并把每年 4 月份的第一个星期定为"保树护林宣传周"。同时,严格督查,在电台、电视台公开曝光,表扬先进,鞭策落后。

推进林权改革。该县对所有集体林地、沟、河、路、渠以及荒坑荒地和部分农田林网的土地使用权和林木所有权进行了承包、拍卖和返祖承包,落实到人,并以合同形式明确权利和义务。对农户房前屋后、村旁、路旁等分散植树地段,坚持"责任到人,谁栽谁有",由林业部门确权,办理林权证,有效地解决了植树造林工作中长期存在的资金投入管护问题,极大地激发了全县人民植树造林的热情。

编织农田林网。农田林网建设是平原农区抗御自然灾害的生态屏障,该县认真组织实施了高标准农田林网建设,努力实现高级平原绿化。各乡(镇)按照"巩固、完善、提高"的原则和每个网格不超过 300 亩的要求,对辖区内的水、田、林、路统一规划,综合治理。对大坡地、大洼地和乡(镇)结合部的林网空档、死角,拉网排查,重点规划,全县林网控制率达 96.4%,建成了乔灌花草相结合的农田防护林体系,形成了田成方、林成网、百万亩地无空档的高级林网化格局。

建设精品林业。该县实现了高级平原绿化以后,明确提出把发展林业生产作为调整农村种植结构、增加农民收入、实现农村经济腾飞的突破口,大力发展精品林业工程,引进优良绿化品种,建立了速生丰产林生产基地,加大了村镇经济林建设力度,推出了基地化建设,规模化生产,科学化管理,公司加农户、产供销一条龙的经营模式,全县建成速生丰产林生产基地 3.8 万亩、花卉基地 0.4 万亩。同时,加大以天工木业为龙头的林业产业的投入,带动了全县林产工业的发展壮大,使林业的经济效益、生态效益和社会效益得到了和谐统一。

扮靓绿化通道。该县把通道绿化作为对外开放的窗口工程、形象工程来抓,对贯穿县域的漯双省道、商临省道、S207 线省道、张葛路省道和清水河、晋沟河、黑河、洺河、蔡河五大河流及主要县道、乡道进行高标准规划,高质量建设,实现落叶树、常青树结合,多林种、多树种配置,道道干线形成景观长廊,条条河流变成绿色森林公园,个个通道建成了旅游线、风景线、致富线。

强化城镇绿化。该县不断加大城镇绿化力度,加快城乡绿化一体化进程,县城统一规划,科学布局,以创建省园林城市为契机,突出林业绿化、美化和生态防护的整体功能,建有占地 800 多亩的人民公园、百亩中心绿色广场等公共绿地。机关、企业、学校、居民小区逐步实行拆墙透绿,立体绿化,一路一树,一街一景,达到绿化、美化、亮化于一体,绿化覆盖率达 37.4%,人均绿地面积 6.2 平方米,整个县城鸟语花香,绿意盎然,四季如春。同时,加快乡村绿化步伐,不断提高绿化水平,目前平均绿化覆盖率已达 68.4%。尤其是乡(镇)政府所在地,结合小城镇建设,超前规划,突出特色,创新形式,提高品位,建成了春季有花、夏季有荫、秋季有果、冬季有青的花园式乡(镇),为农民群众提供了优美的休闲娱乐场所。

加强林木管护。为彻底扭转"年年栽树不见树,年年造林不见林"的局面,该县林业局领导班子成员全部分包到乡(镇)、办事处,一包三年,同奖同罚,并抽出 22 名技术人员长驻乡(镇)、办事处,加强技术指导,严把质量关。各乡(镇)、办事处成立护林巡查大队,加大夜间巡查力度,严厉打击盗树、毁树行为;森林公安分局依法加大打击毁坏幼林、盗伐滥伐林木的违法犯罪行为。同时,该县规范木材交易市场,要求木材交易市场工作人员必须持证上岗,挂牌交易,车辆挂牌收购;完善木材收购手续,对收购的木材登记造册,建立台账,木材卖方必须出示所卖林木的林权证、采伐证和行政村证明;严厉打击无证运输,外运木材必须办理木材运输许可证,对不办运输证的车辆和木材交易市场一旦发现,坚决取缔并吊销营业执照,直至追究相关人员的刑事责任。