

增强农村党员和村民参与实施“四议两公开”工作法责任意识浅析

□刘俊奇

“四议两公开”工作法在全省推广以来,农村重大事项的决策不仅跳出了村党支部包揽包办的家长式误区,而且又摆脱了“少数服从多数”的简单民主式误区,体现了决策的民主性和合法性。从川汇区实施“四议两公开”工作法的效果看,凡参与意识强的,效果就好,反之效果就差。如何建立起实施“四议两公开”工作法的长效机制,增强农村党员和村民参与意识,并使之成为农村党员和村民的自觉行动,是摆在农村各级党组织面前的一个新课题。笔者结合川汇区实际,认为应从四个方面强化农村党员和村民对实施“四议两公开”工作法的参与意识。

解决村党支部书记思想认识问题

村党支部书记作为推广“四议两公开”工作法的主要组织者和责任人,其思想认识决定着推广效果和成败。首先,村党支部书记要真正认识到“四议两公开”工作法的实质,是党领导下的村级民主自治机制的创新实践。这一创新把党的领导机制、“两委”协调机制、党内基层民主机制和村民自治机制有机融合在一起,坚持了党的领导核心作用,尊重了党员民主权利和村民自治权利。“四议两公开”工作法的实施,有利于调动农村党员和农民群众的积极性,保证党的路线方针政策在农村的贯彻落实,改善党群、干群关系,推动农村各项事业发展,促进农村和谐稳定;其次,要树立正确的群众观念,真正尊重党员和村民的主体地位。要认识到在农村推进改革发

展,农民党员和村民是主体,实施“四议两公开”工作法,党员和村民不仅是主体,而且又是推进农村工作的动力;第三,要坚持党的民主集中制原则,不能从一个极端走向另一个极端。要克服种种不正确的思想认识,主动承担具体的责任,对需要提议的事项,广泛征求党员和村民的意见,坚持做到违背党的路线方针政策和国家法律不提议,损害国家、集体、他人合法权益不提议,违背村民利益不提议,容易引起矛盾的不提议;第四,要坚持与党员和村民定期沟通交流,准确把握党员和村民的思想动态。利用“三会一课”、远程教育等形式对党员和村民进行日常的思想政治教育,把党员和村民的思想统一到推广实施“四议两公开”工作法上来。

解决农村党员思想认识问题

“四议两公开”工作法把行政村重大事项在村“两委”会商议后提交支部党员大会审议把关,是尊重党员主体地位,扩大党内民主的具体体现。首先,要充分认识到村里重大事项让党员大会把关,是党组织对党员政治上的信任和权利上的尊重。把党员参与重大事项的审议把关,当成扩大农村党内民主的又一进步;其次,要充分认识到在审议中的责任和权利。要本着对党的事业、对全村发展、对村民切身利益负责的态度参与审议,正确行使权利,广泛深入调研,认真听取各方面村民群众的意见,对不符合党的法律法规、村民意愿、科学发展要求的事项,敢于直言与否决;第三,要认真学习党在农村的

工作政策和相关法规,不断提高政治理论水平 and 法制观念。做到不盲目表态,不随意表态,勇于坚持真理,修正错误;第四,坚持对党员进行理想信念和先进性教育。定期召开支部党员大会,通报支部工作情况和“四议两公开”工作法推广实施情况,让党员尽到义务,行使权利,充分发挥在重大事项审议中的参谋作用。

解决村民代表思想认识和素质问题

村民代表自身素质和责任心强弱,是正确决议的关键。村“两委”商议和党员大会审议后的支部提议符合村情与否,能否顺利实施,关键在村民代表的决议。增强村民代表的责任意识,不仅要村“两委”加强对村民代表进行职责教育,让代表做到“村民选我当代表,我当代表为村民”,树立高度的责任感,而且还要将村民代表的照片张贴公布,接受村民监督,增强代表的荣誉感和自豪感,使命感。要提高村民代表的综合素质,组织村民代表学习政治理论、新农村建设、科技、法律等知识,提高村民代表的政治素养和知识水平。要针对村民代表的综合素质差异,开展专业业务培训,掌握决议程序,正确执行决议,做深入细致的思想政治工作,使村民代表能正确行使代表权利,广泛代表村民意愿和利益,要建设高素质质的村民代表队伍、对责任心不强,综合素质差,不能代表村民利益的代表,及时予以调整。

解决村民思想认识问题

村民虽然不参与重大事项的决策,但支部提议的事项均来自村民的意见和建

关于促进农业大县农民增收的思考

作为农业大县、全国粮食生产先进县,近年来,淮阳县认真落实中央强农惠农政策,扎实推进粮食生产核心区建设,粮食产量逐年攀升,为保障国家粮食安全做出了贡献。但是,全县农民收入明显低于国家和省、市平均水平,一些影响农民增收的突出矛盾和问题仍然存在,成为统筹城乡发展、推进城乡一体化进程的制约瓶颈。如何在确保粮食产量的前提下,提高农民的收入水平,实现粮食增产和农民增收的统一,是摆在我们面前的一项重要课题。笔者结合淮阳实际,谈几点粗浅的看法和思考。

在优化种植业结构上要效益。一是

实施优质粮食生产工程。严格落实耕地保护和基本农田保护制度,引导农民合理安排种植结构,提高复种指数,种足种好粮食,确保全县粮食面积稳定在 130 万亩以上。同时,大力开展粮食优质高产创建活动,大力压减普通粮食品种,积极推广优质小麦、优质玉米、优质小杂粮等专用品种,加强对外沟通联系,多方面争取专用粮食订单,建立稳固的产销关系,构建建种覆盖广、耕地质量好、品种质量优、产业链完整的优质粮食产业,确保全县粮食产量稳定在 12 亿斤左右。二是扩大特色产品种植规模。农业特色产品市场前景好、经济效益高,是当前农民增收的重要途径。淮阳黄花菜是国家原产地地理标志保护产品,亩均纯收入可达 6000 多元,是常规农作物种植纯收入的 6 至 7 倍。经过多年发展,我县黄花菜、花生、大蒜、蔬菜、芦笋、食用菌等特色产品已形成一定规模。在进一步巩固这些产品种植面积的基础上,大力推进现代农业示范区建设,一乡一品、一村一品,努力形成区域性的规模比较优势,以特色产业、优势产业推动农业产业化经营,以产业化经营带动区域农业结构优化,带动全县发展特色种植基地 60 万亩、育林基地 23 万亩,切实增加农民收入。三是培育近农龙头加工企业。按照“农民跟着产业转,产业跟着龙头转、龙头跟着市场转”的思路,大力培植、扶持集生产、加工、销售于一体的龙头企业,不断发展 and 壮大宏达脱水、辉煌粉业、华英和环山饲料等龙头加工企业,扶持金农实业、绿野酒业等多个“龙头+基地+农户”产业化涉农企业扩大基地规模,辐射带动大蒜种植面积 10 万亩,优质小麦种植面积 50 万亩,优质玉米种植 40 万亩,黄花菜种植面积 2 万亩,建成葡萄生产基地 5000 亩,形成工业依托农业又反哺农业的产业格局。

局,带动和辐射农户从事农业产业化经营,大幅度增加农民收入。四是推进农产品标准化生产。针对当前农民群众质量安全意识不强、标准化生产技术欠缺等问题,以农业标准化示范区建设为载体,以我县 8 个省级无公害标准化农产品基地为示范,制定农民群众看得懂、会使用的农新产品生产技术规范和操作规程,推进农新产品标准化生产,大力发展无公害、绿色和有机食品,确保农产品质量安全水平和效益稳步提高。

在发展畜牧养殖业上做文章。一是

突出龙头带动。服务支持陈州华英扩大生产规模和完善配套设施,建设 4 个种鸡场、17 个年出栏 50 万只规模的出口备案场,与华英协会、中介组织为桥梁,引导养殖户与华英合作,实现产销和服务对接。同时,依托大用等畜产品加工企业,大力发展“订单”畜牧业,外向型畜牧业,引导和组织农民根据市场要求,加快良种引进,扩大生产规模,提高养殖效益,发展具有淮阳特色的畜牧业经济。二是发展规模养殖。推广陈州华英标准化养殖和大用自繁自育等科学养殖模式,建设肉鸡、生猪、奶牛标准化养殖场(小区),推进畜牧业良种化、规模化、标准化、产业化进程,加快畜牧业生产方式和畜牧业经济增长方式的转变,把畜牧业比较效益高的优势转化为规模优势和规模效益,2010 年新建标准化养殖场(小区)60 个以上,新增规模养殖场 1000 以上,逐步形成专业化生产格局,提高我县畜牧业竞争力。三是推广实用技术。加大对养殖户的培训力度,深入到养殖较为集中的养殖小区、养殖专业村,实地举办多种形式的技术培训班。采取发放技术服务手册、开展畜牧科技承包、专家服务团定期巡回指导、开通科技服务热线电话等多种形式,大力推广应用畜牧业先进实用技术,依靠科技进步提高农民素质,促进养殖户整体养殖水平提高,降低生产成本,增加养殖综合经济效益。四是搞好疫病防控。完善重大动物疫病防控预案,提高应对突发重大动物疫病的处置能力,加大免疫力度,重点实施计划免疫和强制免疫,提高畜禽免疫效果。强化动物防疫监督管理,加强饲养、加工、经营等环节的全程监管,有效控制疫情的发生和传播,为实现牧业增效、农民增收奠定坚实的基础。

在发展二三产业上辟渠道。一是

推进县域工业化。加快县产业集聚区建设步伐,大

力发展食品加工、塑料制品、纺织服装等劳动密集型产业,为农民创造就业机会,2010 年安排农民工 5000 人。对产业集聚区内村庄实施整体搬迁,村民培训后就地转化为产业工人,年人均可增加收入 6000 元以上。二是发展农村旅游业。淮阳县是一个文化旅游资源大县,发展农村旅游业具有得天独厚的优势。根据全县旅游业总体规划,结合新农村“111”工程建设,重点发展“生态旅游村”、“农家乐村”、“渔家乐村”、“红色旅游村”和“特色工艺品村”等,首先建成“弦歌新村”等一批特色旅游村,可实现 800 农户转移从事乡村休闲旅游业,直接增加群众收入 1000 万元以上。三是壮大乡镇企业。把发展农副产品精深加工业作为主攻方向,使乡镇企业在拉动农业产业发展,开辟农民增收门路,促进结构升级中发挥主力军作用。积极调整乡镇企业结构,加快产业升级,加强内部管理,提高技术含量和产品档次,增强市场竞争力。四是加快建设小城镇。通过加快小城镇建设,完善城市基础设施,提高城市化水平,带动农产品加工业、商业、服务业的快速发展,大量减少农业劳动力比重,大幅度提高农民收入水平。

在开展劳务输出上下功夫。一是

加强技能培训。依托我县技工学校等 10 所职业技术学校,认真实施“农村劳动力技能培训计划”、“阳光工程”、“雨露计划”等重点培训项目,加快构建就业技能培训体系,广泛开展多层次、多形式、多元化的专业技能培训。突出订单培训、定向培训和校企联合,提高培训的针对性和实效性,叫响电子、服装劳务品牌,2010 年实现劳务收入突破 20 亿元。大力实施农村贫困家庭劳动力转移就业技能培训援助和农村零转移就业家庭就业援助工程,每户培训一人,帮助实现转移就业。二是搞好就业服务。积极开拓劳务市场,加强与劳务需求量大地区的联系,建立有效的劳务对接协作机制。组织建立信息网络,设立政策咨询窗口,广泛收集整理,定期向外发布信息,积极为务工人员提供及时、准确的信息服务。加强维权工作,引导务工人员增强维权意识,帮助务工人员利用法律武器保护自己,维护自身合法权益不受侵犯。三是就近就地转移。以国家扩内需和县产业集聚区、新农村建设为契机,支持中小企业、劳动密集型产业和服务业吸纳农民就业。农田水利、交通、能源等重大基础设施建设与新增公益性就业岗位,尽量多地使用农民工。加强对返乡农民

议,其思想认识和参与意识,直接影响实施“四议两公开”工作法的效果。首先,要进一步深入宣传实施“四议两公开”工作法的重要意义及村民的主体地位、特殊作用和主要责任,让关系村民切身利益的事情,自己议,自己定,自己干,真正还权于民。其次,要继续宣传有关村民自治的法律、法规,增强其责任意识和法制意识,使村民自觉站在对全村发展负责的高度,合理反映自己的意见和建议,正确行使权利。对不符合实际或不能代表大多数村民利益的意见和建议要做好解释工作。从工作实践看,村民积极、主动、自觉参与村里重大事项的讨论和决策,就能充分发挥村民的潜能,调动村民的积极性和创造性,推动村级重大事项的正确决策和决策的实施。

综上所述,解决好村支部书记、党员、村民代表和村民的思想认识问题,就能变被动为主动,变“要我参与”为“我要参与”,就一定能推动“四议两公开”工作法的顺利实施,并形成长效机制。

(作者为中共川汇区委常委、组织部长)

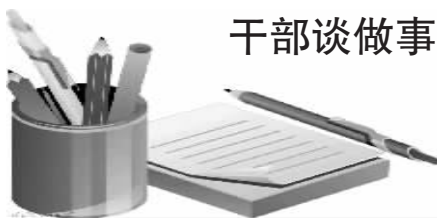


□王 怡

工就业跟踪服务,研究制定与农民工创业阶段相适宜的扶持措施,以鼓励创业促进农民就业。

以完善的服务机制作保障。一是提供科技支撑。高度重视现代农业产业技术体系,加大对良种、生物肥料、生物农药、农业机械及农业新技术的推广使用力度,不断提高科技对农业生产区和产业发展的贡献率。全面推进基层农技推广体系改革,稳定和壮大农业科技队伍。开展农民技术培训,普及先进实用技术,提高农业科技转化率 and 贡献率。推动农业科技服务从单纯向产前、产后延伸,从单纯的公益性服务向公益性服务与经营性服务相结合转变,建立健全全覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业科技服务体系。二是搞好信息服务。积极发挥政府职能部门作用,通过广播、电视、网络等各种手段定期或不定期地发布市场信息,让农民生产经营少担风险,多得实惠。建立县、乡、村三级科技信息网络,组建农业信息服务队伍,加快农业技术信息传递速度。定期开展科技信息服务下乡活动,开办农业信息咨询电话,及时答复农户有关技术信息上的疑难问题。三是推进土地流转。县、乡(镇)两级成立土地流转服务机构,村级明确土地流转信息员,在维护农户土地承包权益、尊重农民主体地位的前提下,坚持依法自愿有偿原则,建立县、乡、村三级土地经营权流转规范档案,有序推进农村土地经营权流转,2010 年全县新增土地流转面积 10 万亩,促进农业产业化、规模化经营,实现农民增收可持续发展。四是建立合作社。按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求,引导全县 174 家农民专业合作社加快发展,从税收优惠、信贷支持、信息服务、技术引进、产品认证等方面给予扶持,提高农民进入市场的组织化程度。引导龙头企业依托农民专业合作社联结农户,形成风险共担、利益共享的利益联结机制。加强对龙头企业负责人的培训,增强创业能力,提升管理水平。

(作者为淮阳县人民政府副县长)



□邹荣春

劳动好坏、技术高低、工作能力和贡献大小定岗位、论功绩、给报酬,对热爱公路事业、技术过硬、成为岗位标兵的职工给予重奖。对于在项目设计、工艺改造、工程管理、技术比武等方面有贡献且取得优异成绩的,要与其他人拉开档次、破格重用。对有关科研成果、新技术开发和学术论文的撰写等重要制定奖励规定,并存档案,作为选拔干部、评先晋级的必要条件。

增强职工的主人翁责任感。在工作中充分体现“只要你能干,机会就一定多;只要你肯干,收获就一定多”的人才价值导向。杜绝“多做少做少一个样,做与不做一个样”的状况存在。单位惟有使人才感到“值得留下来”,并且心甘情愿地付出他们的聪明才智,才能拥有人才,得到持续发展。

随着现代人才市场观念的蔓延,基层公路部门人事管理在很大程度上受到了冲击,要真正做到留住人才,就要不断完善养护运行机制改革,不断完善各项管理制度,努力营造良好的用人机制和人尽其才的工作环境及组织氛围,让人才关注单位的发展,充分发挥自己的聪明才智,并乐意与单位共同成长,促进公路事业更快、更好发展。

(作者单位:商水县公路管理局)

浅谈新形势下如何加强企业团组织建设

□苑红伟

团组织是联系广大青年的纽带,是引导青年、塑造青年的基本单位,新形势下企业如何加强基层团组织建设的建设,使团组织充分发挥团结、教育、服务青年的作用,更好地为企业发展服务?团的十六大报告分析了当前新形势下加强团的基层组织建设的的重要性,对于进一步加强和改进当前企业团的基层组织建设具有十分重要的指导意义和现实意义。

在挑战中求适应,企业要找准加强团的基层组织建设的立足点

当前,团的基层组织建设面临着许多困难和挑战,有客观上的因素,也有主观上的因素。在市场经济条件下的企业,是以追求利益最大化为目的的经济组织,凡不能创造效益发挥作用的组织或机构都缺乏生命力,团组织也不例外。追求利益最大化的企业行为,直接决定共青团工作的参与面、影响力、战斗力,因而大大削弱了基层团组织的吸引力。但从长远来看:一方面企业市场化行为和改革发展给团的工作带来了新的发展空间和挑战考验;另一方面企业比以往更需要团组织来发挥作用。因为,青年是企业的主体和发展的骨干力量,团组织履行团结、教育、服务青年的工作职能,不论是对企业的生产经营,还是对企业的文化建设,共青团组织都有着其他组织和部门不可替代的作用。这就迫切要求基层团组织解放思想,更新观念,由封闭走向合作,主动迎接挑战,由被动走向主动,适应企业发展。自觉服从和服务于企业经济建设大局,紧紧围绕企业党组织中心工作,把工作重点转移到促进企业生产、创造效益上来,充分发挥团员青年的生力军和突击队作用,团结带领他们积极投身企业生产经营管理的各个环节,服务青年的成长成才、建功立业,找准加强团的基层组织建设的立足点。

在适应中求转变,企业应找准加强团的基层组织建设的切入点

共青团组织的活力和生命力来源于活动,新形势下,我们必须克服团的组织活动内容陈旧、形式单调等现状,从团的性质、企业的实际和青年的特点出发,注重活动内容的针对性、形式的多样性和方法的灵活性。特别是要注意以下几个切入点:一是从服务对象出发,在组织活动时,急企业党组织之所急,想团员青年之所想,注重活动的目的性。二是从企业出发,减少大型、集中、投入大、程式化的活动,设计一些小型、灵活、分散、内容健康、形式多样的活动,注重活动的实际意义。

□高 鹏

生态工业园区是按照工业生态学的原理,通过企业间的物质集成、能量集成和信息集成,形成产业间的代谢和共生耦合关系,使一家工厂的废气、废水、废渣、废热或副产品成为另一家工厂的原料和能源。目前,我国大部分县域工业正处于工业化发展中期,生态工业园区在经济质量和总量增长、引入高新技术和先进管理理念等方面起着重要作用,发展县域生态工业园区以作为县域经济发展的“试验田”和领跑者,可以带动整个县域经济的快速发展和循环型社会的形成。

县域生态工业园区模式选择 虚拟生态工业园区。这类园区并不严格要求其成员企业在同一地区,它通过建立计算机模型和数据库,在计算机上建立起成员间的物料或能量联系。虚拟生态工业园可以省去一般建园所需的土地及设备购置费用,避免进行大量的工厂迁址工作,具有很大的灵活性。其缺点是需要承担较高的运输费用。

现有改造型。这类园区对现已存在的工业企业通过适当的技术改造,在区域内进行废物和能量的交换。园内所有企业都采用可持续性生产方式制造可持续性产品。园内建立的生物燃料发电设备完全能向园内企业提供电力。

全新创建型。这类园区主要吸引那些具有“绿色制造技术”的企业入园,并创建一些基础设施使得这些企业间可以实现废水、废热等的交换。这类工业园区的投资大,对其企业的要求较高。

县域生态工业园区的制度创新;民营化

鼓励企业参与园区建设。建设

三是要从实际出发,在活动时间安排上,可由“八小时以内”向“八小时以外”延伸,既避免与正常工作的冲突,又丰富青年的业余文化生活,扩大活动的参与面,注重活动的灵活性。四是要从结合点出发,把团的活动与企业行为紧密结合起来,把团的活动渗透到企业生产、经营、管理、改革的全过程和各个方面,以赢得广大青年的支持和信赖,注重活动的渗透面。五是要从活动效果出发,突出活动的效益观念,要把工作的出发点和落脚点放在如何更好地团结、教育、服务青年上,放在如何更好地促进企业生产经营和改革管理上,并以此作为检验活动成功与否的标准,注重活动的实效性。

在转变中求创新,企业要找准加强团的基层组织建设的着力点

团的事业是常干常新的事业,共青团工作发展靠的就是创新。基层团干部要进一步强化创新意识,善于把党组织和上级团组织的工作安排与本单位实际结合起来,善于把青年群众工作与企业的发展、青年的变化结合起来,有针对性地地提出解决问题的开展活动的新举措、新方法,使团的活动不断充满生机和活力。新形势下,基层团组织要进一步创新团的活动内容、形式和方法,紧紧抓住以下两个着力点:一是要大力开展青年“双争双创”活动,与企业行为同频共振。紧紧围绕企业生产经营管理的各个环节,积极开展争创青年文明号、争当青年岗位能手、青年管理创新等活动,引导青年由体力型、被动型、唯命是从型、个人奋斗型向知识型、主动型、创新型、集体团结型转变,增强广大青年做贡献的本领,树立团组织的良好形象。二是要大力开展学习型团组织创建活动,把团的工作纳入到企业文化建设之中。学习是广大团员青年的第一内在需求,是各级团组织的第一重要任务。在全团上下大力开展学习型组织创建的新形势下,企业基层团组织应充分发挥共青团育人的优势,切实提高对创建学习型团组织重要性的认识,大力宣传,强化引导,注重实效,率先垂范。努力培育“超越自我、改善心智、共建愿景、团体学习、系统思考”的学习型团组织,积极引导广大团员青年加强学习,使他们努力成为学习型青年,使团组织成为广大团员青年学习的课堂、进步的阶梯,使学习成为各级团组织的一面旗帜,为企业的发展蓄势增劲。

(作者单位:项城市公路管理局)

县域生态工业园区模式选择与制度创新

生态工业园区,依靠政府的力量强行建立生态工业园区是可能的,但是不是最佳的?由于政府掌握的信息量仍是有限的,在市场经济的条件下,企业以追求最大利润为本能,若产业生态链的正常运转,需要企业为此付出经济代价,在没有外力的情况下,企业是不会参与的,在有外力的情况下,参与也是短暂的。因此必须鼓励企业参与园区建设和管理,企业是市场经济的主体。要实现这个目标一是要深化国有企业改组改制,大力进行体制创新、制度创新,积极引进跨行业、跨区域的优秀企业、民营企业、外资企业和个人参与国有企业改组改造、兼并、重组,实现国有企业产权主体多元化,逐步建立完善的企业法人治理结构。

鼓励民间组织参与生态工业园区的创建和管理。由于中国的特定国情,造成环境污染和环境破坏问题的直接原因主要是“市场失灵”和“政府失灵”。市场本身存在着一系列难以克服的缺陷,政府行政制度也存在某些缺陷,行政机制的后盾是国家强制力或行政强制力,这种机制容易将一部分人不合理的意志强加给其他人,如在缴纳排污税后产生污染环境合法的思想。对于导致环境污染和环境破坏的外部不经济性,单纯依靠产权界定下的市场交易、公共支出下的政府制度,都难以克服外部不经济性。因此应该鼓励具有热心于保护环境、富于环境道德、环境意识、环境科学技术和环境法治观念等特点的民间环保组织参与生态工业园区的创建和管理。

(作者单位:中共周口市委党校)