

千方百计扩大就业 各项政策温暖民心

□记者 赵金/文 孙安平/图



总策划 杨箴红 叶楠
郭其健 顾玉杰
李建成 李辽
策 划 马四新 童晓霞

■本期嘉宾



副市长 刘保仓



市人力资源和社会保障局局长
居素华



市人力资源和社会保障局党组书记
郭卫



市人力资源和社会保障局副局长
许和平



市人力资源和社会保障局副局长
陈国明

就业是民生之本,积极促进就业再就业,不仅是保障困难群众基本生活的重要措施,更是改善广大市民生活的基本前提和基本途径。市委、市政府高度重视就业工作,把扩大就业列为今年的“十大民生工程”之首。为了更好地推动此项工作,本报“民生会客厅”栏目于1月27日9时至10时30分,邀请副市长刘保仓及市人力资源和社会保障局的主要负责同志,到周口日报社10楼“民生会客厅”现场解答市民们提出的各种问题。在现场,两部热线电话铃声不断,市民提出的问题涉及“4050”人员就业、零就业家庭就业、农民工就业、大学生就业等方面,领导、专家解难释疑,达到了宣传就业政策、化解群众疑虑、构筑社会和谐、关注改善民生的目的。

副市长刘保仓谈促进就业

在“民生会客厅”活动现场,副市长刘保仓在接听热线电话后谈起了如何建立促进就业的长效机制。

刘保仓说,对每一个劳动者来说,就业是他们赖以生存、融入社会、实现人生价值的重要手段,也是他们共享经济社会发展成果的基本条件。从经济学意义上讲,就业关系到劳动力要素与其他生产要素的结合,是生产力发展的基本保证。从社会学的角度看,就业关系到劳动者及其家庭的切身利益,是社会和谐发展的重要基础。

刘保仓说,近年来,市委、市政府实施了一系列促进就业的政策措施,就业规模不断扩大,就业结构不断优化,就业局势保持稳定。2009年,新增就业人员8万多人,下岗失业人员再就业4万多人,“4050”等困难人员再就业1.4万人,大学生就业近1万人,转移农村劳动力278万人,城镇失业率控制在3.9%以内,为加快周口经济社会追赶跨越式发展做出了积极的贡献。

就业问题是我市面临的一个长期的重大课题,我市劳动力总量达710万人,城镇每年新增就业人员10万人,大学生每年需安置就业1.5万人,还有338万农村富余劳动力转移就业,4.8万“4050”人员等困难群体帮扶就业问题,就业的任务十分艰巨。从劳动力总量看,已进入为期10年的劳动力增长的高峰期,从就业结

构性矛盾看,主要表现为劳动者素质的不适应和二、三产业就业比重偏低两个方面。一方面,劳动者素质不适应经济发展的要求,新兴产业、高技术行业和技能型职业所需人员供不应求,现代制造业、服务业所需的专业技术和各类技能人才严重短缺。另一方面,2008年,二、三产业从业人数比重仅为23.11%和23.68%,二、三产业特别是第三产业,是吸纳就业的主要产业,就业比重低,意味着对增加就业岗位贡献少。

刘保仓说,面对严峻的就业形势和巨大的就业压力,实现社会就业比较充分的目标,必须立足基本市情,深刻认识就业规律,科学分析就业形势,制定正确的就业政策,必须加大就业工作力度,建立促进就业的长效机制。

2010年,由于我国经济结构已获得初步调整,信心明显恢复,整体经济会得到进一步复苏,带动劳动力需求增强,就业形势会好于2009年。就业是经济发展的“晴雨表”,面临新形势和新任务,针对如何促进就业、扩大就业、稳定就业,把这件涉及千家万户的大事抓实、抓好、抓出成效,刘保仓指出要做好以下几项工作。

一是加强人力资源开发,充分利用“人口红利期”,优化劳动力供给。相对我市自然资源和资本、技术而言,人力资源最具比较优势。提高人力资源水平是推动经济发展和扩大就业的主要手段。人力资本投入对我市经济增

长的贡献,一方面来自于劳动力从低生产率的农业部门转移到高生产率的非农部门,另一方面来自于劳动者教育培训水平的提高。扩大教育规模,加大人力资本投资,培养更高素质与技能的劳动者,增加经济增长的动力,改进劳动者职业发展前景。同时还会延迟就业时间,错开就业危机高峰,缓解就业压力,是反周期应对就业危机的重要举措。特别是职业教育 and 岗位培训,能够提高劳动者的技能和丰富他们的工作经验,做到“人人有知识,个个有技能”,对提升就业能力至关重要。

二是多渠道增加就业岗位。在扩大内需和经济增长中,通过政策扶持,稳定企业和单位吸纳就业的能力,稳定企业职工队伍,特别是积极组织劳务输出稳定农民工转移就业。政府要加大力度开发公益性岗位安置就业,鼓励和支持劳动者灵活就业。

三是促进以创业带动就业。创业是最积极的一种就业形式,是发挥劳动者自主性、能动性就业的重要途径,具有带动更多就业的“倍增效应”,依靠劳动者自主创业、自筹资金、自主经营、创造更多的就业机会,具有重大意义。要继续在全市实施“万人创业计划”,实现年内新增个体工商户1万户,私营企业1000户,带动就业5万人的目标。

四是强化就业服务。由于劳动力市场固有的信息不对称特征,求职者往往需要花费很多时

间和精力来搜寻各种招聘信息,极大地增加了搜寻成本。特别是针对大学生面临的困难和迷茫,必须建立健全统一的就业信息发布平台,及时充分地提供招聘信息,降低工作搜寻成本,缩短工作搜寻的时间,这就需要一个强大的公共就业服务系统,规范人力资源市场,扩大服务网点,增加专业服务人员,发展中介组织。大学生就业关系着个人的发展,关系着家庭的期望,我们一定要加强这方面的服务,着力解决好大学生的初次就业问题。

五是实施就业援助。各级政府要采取税费减免、贷款贴息、社会保险补贴、岗位补贴等办法,通过公益性岗位安置等途径,对就业困难人员实行优先扶持和重点帮助,确保城市有就业需求的家庭至少有一人实现就业,形成动态长效的帮扶机制。要探索建立失业预警制度,对可能出现的较大规模的失业,实施预防、调节和控制。

六是大力开展就业宣传。开展就业工作,解决就业问题,离不开媒体的监督和推动。周口日报社“民生会客厅”栏目2010年首期就以“关注就业”为题,体现了对就业工作和就业问题的关注,希望周口日报社紧紧围绕服务“农民工、大学生、困难人员”三大就业重点群体,及时报道各项就业政策,总结推广先进经验,调查剖析存在问题,要见真情、求实效,开展好就业的宣传报道。

金融危机的挑战,我市的大中专毕业生就业工作,在市委、市政府的高度重视下,在省厅的精心指导下,围绕全市工作大局和人事人才工作大局,以科教兴周和人才强市战略为目标,不断完善就业政策,优化就业环境,拓宽就业渠道,规范就业市场,加强就业指导和服务,努力促进高校毕业生就业。全国各类高校每年回周就业的毕业生约15000人,通过公务员考录、事业单位招聘、特岗教师录用、各类企业聘用、自主创业等形式,每年有近10000名高校毕业生实现就业;另有一部分高校毕业生通过参加就业见习、大学生村官计划、“三支一扶”计划、应征入伍等形式实现暂时就业,使每年回周口的普通高校毕业生就业率在80%以上,切实达到以保就业、促增长、保民生、促稳定的目的。

4. 我市为促进高校毕业生就业采取了哪些措施?

市人力资源和社会保障局副局长许和平:一是进一步完善我市毕业生就业信息网络体系。整合我市各类毕业生就业信息资源,加强网络联合,形成方便快捷的毕业生就业信息网络平台,努力实现毕业生和用人单位供需信息的“无缝”对接。

二是努力拓展毕业生就业空间。在安排我市政府投资和确定重大建设项目时,积极把创造新的就业岗位放在重要位置,吸纳更多的高校毕业生就业。把促进高校毕业生就业纳入我市经济社会发展总体规划,通过发展劳动密集型产业、服务业、非公有制经济、中小企业和县域经济等,多渠道、多方式增加就业岗位。

三是不折不扣落实毕业生就业政策。继续实施针对高校毕业生的“选调生”计划、“三支一扶”计划、“兴豫之光”计划、农村中小学特岗教师计划、大学生村官计划等就业安置政策。切实把毕业生就业政策用好用足,认真抓好落实。我市推动全民创业的优惠政策一律让毕业生享受。我们还要求全市各级人才交流服务机构要向毕业生提供免费和优质高效的职业介绍服务。

四是积极推进高校毕业生就业见习工作。根据《周口市高校毕业生就业见习工作实施方案》,在2009年已挂牌10家市级高校毕业生就业见习基地的基础上,积极推进高校毕业生就业见习工作,选拔一批企事业单位作为县级高校毕业生就业见习基地,力争2010年底前,全市高校毕业生就业见习单位达到100家,安排1000名高校毕业生参加就业见习。

五是做好毕业生就业政策宣传。继续开展高校毕业生就业政策宣传进企业、进社区、进高校活动,向企事业单位和大学生及家长宣传讲解毕业生就业形势和政策,让社会各方面都理解、支持、关心毕业生就业工作。通过召开座谈会和上门宣讲政策等形式,呼吁和引导各级各类企事业单位担负起应尽的社会责任,树立长远眼光,发挥好企事业单位作为毕业生就业主渠道的作用。通过各种形式的宣传和教育工作,努力使学生家庭乃至社会方方面面都要为高校毕业生减轻思想压力、增强就业信心,努力形成全社会共同关心支持高校毕业生就业的良好局面。

六是加强对高校毕业生创业的扶持。加强创业孵化和创业辅导服务,为毕业生自主创业提供帮助。我市计划在市东新区和县(市、区)筹建一批毕业生创业园和创业孵化基地。对有创业意愿的高校毕业生及时提供项目开发、开业辅导、工商登记、政策咨询、小额贷款等“一条龙”服务。为激发高校毕业生自主创业的雄心壮志,大力弘扬创业精神,我们还准备树立一批高校毕业生创业先进典型,让自主创业成为毕业生的价值取向和自觉行动。

5. 目前我市小额担保贷款工作的开展情况?

市人力资源和社会保障局党组书记郭卫:自2003年开展工作以来,全市累计发放小额担保贷款8737笔29431万元,累计投入担保

基金4848万元,累计贷款余额11232万元。其中2009年共发放小额担保贷款2649笔,共计贷款10888万元,完成省全年目标任务的191%,市目标任务的109%,其中对农民工发放2270万元,大学生发放1643万元,对符合条件的小企业发放贷款14笔,合计贷款2120万元,吸纳就业人员2806人。全市共扶持3037名创业人员自主创业。

6. 我市针对小额担保贷款出台了哪些措施?

市人力资源和社会保障局党组书记郭卫:一是扩大小额担保贷款扶持范围。我市为做好小额担保贷款工作,进一步扩大小额担保贷款扶持范围,把有创业愿望、具备创业条件的失业人员、转业退伍军人、大中专毕业生、残疾人、回乡农民工、被征地农民等人员纳入小额贷款扶持对象。同时,简化申办程序,降低担保门槛,提高贷款额度,统一放贷比例,扩大贴息范围,充实担保基金,落实奖惩制度。根据有关文件精神,我市把合伙经营和组织起来创办的经济实体,由原来规定的发放总额最高不超过50万元提高为60万元;对符合条件的小企业的贷款额度,由原来的总额不超过200万元提高为300万元。

二是加大政策宣传。充分利用新闻传媒、创业成果展示等形式,大力宣传小额担保贷款政策,特别是利用去年10月份周口市第二届创业项目推介和成果展示会成功举办的机遇,大力宣传创业典型,推介创业项目,提供政策咨询,营造浓厚的创业氛围,使全市有意创业者都熟知小额担保贷款政策,有力推进全民创业活动的深入开展。

三是加大担保基金投入。搞好小额担保贷款工作离不开强大的资金支持,依托的就是担保资金的抵押和政府信誉支撑。为了解决好这个问题,我们多方争取,多法并举。一是实行小额担保贷款基金的及早规划,科目单列,做到师出有名;二是依据《就业促进法》的有关规定,争取地方财政的投入;三是在方便快捷的前提下,对贷款质量做到前期考察审批,后期跟踪服务管理和追收工作,提高贷款回收率,避免因有资产的流失。总之,要使有限的资金最大限度地发挥作用,解决或缓解小额担保贷款资金少的问题。

四是扩大反担保范围。除公务员担保外,把效益较好的企业的员工和农村中小学教职工纳入反担保范围,尝试多种形式、多种渠道的反担保模式,如多人联保及有价证券、财产、信誉担保等,并在规范、合法的基础上取消一切可以取消的贷款资料,将各部门的贷前考察联合一次操作完成。同时将贷款发放“一站式”办理,“4050”人员申请小额担保贷款优先办理等工作模式进行了推广。

7. 针对就业困难群体就业再就业的相关政策有哪些?

市人力资源和社会保障局副局长许和平:就业困难人员包括1.城镇零就业家庭成员;2.登记失业人员中距法定退休年龄5年以内的人员;3.连续失业1年以上的长期失业人员;4.就业困难的被征地农民;5.处于失业状态的残疾人、城镇复原转业退役军人、县级以上(含县级)劳动模范、军烈属、单亲抚养未成年子女。对就业困难人员实施就业扶持包括:1.免费公共就业服务。2.职业培训、创业培训和技能鉴定补贴;3.对在公益性岗位工作的,给予岗位补贴和社会保险补贴;4.对自主创业的,给予免费创业服务、小额担保贷款和贷款贴息,以及有关税收优惠和行政事业性收费减免;5.对实现灵活就业并办理就业登记手续、参加社会保险的,给予灵活就业人员社会保险补贴。同时,政府投资开发的公益性岗位,应当按照比例优先安排符合岗位要求的就业困难人员,零就业家庭成员提出就业申请并愿意服从岗位安排的,应当及时为其安排就业岗位,确保至少有一人实现就业。优先安置“4050”人员就业。



图为“民生会客厅”活动现场。

1. 我市“4050”人员就业情况如何,出台了哪些措施?

市人力资源和社会保障局局长居素华:我市“4050”人员就业再就业工作,在市委、市政府的正确领导下,以保增长、保民生、保稳定、促就业为工作重点,各级重视和关注“4050”等就业困难群体就业再就业工作,通过实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,大力推动全民创业,以创业带动就业,加强领导,强化责任,狠抓工作落实,圆满完成了各项就业目标任务,保持了全市就业局势的基本稳定。自2003年以来,年年超额完成省定安置“4050”等就业困难人员就业再就业任务,共计安置“4050”人员55744人,其中2009年度安置1.45万人,全市现有“4050”人员4.8万人,其中上年结转1.7万人,新增3.1万人。

我市安置“4050”人员就业工作采取的措施,一是强化就业目标责任。各级党委、政府高度重视,列入民生工程承诺的实事之一,加强领导,强化责任,落实目标,把“4050”人员就业工作落到实处。二是大力开展全民创业活动,以创业促进就业,对自主创业“4050”人员优先给予政策和资金扶持。三是强化就业服务,促进就业再就业。通过开展就业再就业援助活动、春风

送岗位活动、民营企业招聘周活动、公益性岗位安置等,为“4050”人员提供了就业机会,拓宽了就业渠道,帮扶了一批“4050”人员就业。四是加强就业、创业培训,促进创业和技能就业。通过免费创业培训和职业技能培训,提高了“4050”人员的就业技能和创业能力,2009年全市开展再就业培训1.7万人,参加培训“4050”人员占40%以上,就业率达90%以上。

2010年度“4050”人员就业工作的初步打算,一是发挥劳动力市场功能。各级职业介绍机构定期召开就业再就业用工求职洽谈会,及时发布用工信息,开展就业指导,使有一定就业能力的“4050”人员通过职业介绍机构介绍实现就业。二是积极与用工单位联系。各级就业服务机构和基层劳动保障服务机构加强与属地企业的联系,及时了解企业用工需求,有针对性地推荐“4050”人员与企业进行对接。三是大力发展享受政策扶持的服务型企业。大力发展服务、商贸等就业型企业,落实企业吸纳下岗失业人员税收减免政策,以政策鼓励、吸引企业积极吸纳下岗失业人员,特别是“4050”人员就业。四是努力开发公益性岗位。对竞争能力差、技能单一的“4050”人员,各就业服务机构大力挖掘适合“4050”人员就业的社区居民家庭服务、驻地单

位后勤服务社会化管理、社区公共设施建设、物业管理、保安、保洁、保姆、保养、协管、协理等公益性岗位,落实“4050”人员的岗位和社保补贴,通过政府购买公益性岗位的形式使“4050”人员实现就业。五是鼓励从事个体经营。认真落实下岗失业人员从事个体经营的各项优惠政策,形成创业培训、开业指导、小额担保贷款、优惠政策落实相配套促进下岗失业人员自主创业的机制,鼓励有条件的“4050”人员自主创业。六是开展技能扶贫。实施技能扶贫工程,技能差的“4050”人员,免费技能培训,进一步提高劳动技能,增强就业竞争能力。七是开展“一对一帮扶”对接援助活动。各级党委、政府部门的干部职工积极开展“一对一帮扶”就业援助,与“4050”人员结成帮扶对子,做到上门走访、个性指导、就业岗位、社会保险、跟踪回访“五到位”。八是落实“4050”人员灵活就业的政策。对灵活就业“4050”人员,通过认定,对其缴纳的社会保险费给予三分之二的补贴,解除他们灵活就业的后顾之忧。

2. 我市农民工转移就业工作的现状如何?

市人力资源和社会保障局党组书记郭卫:我市是农业大市,人

口大市,总人口1076万人,其中农村劳动力620万人,农村富余劳动力338万人,劳动力资源十分丰富。近年来,为有效解决“三农”问题,加快农村改革发展步伐,按照“政府引导,市场动作,农民自愿,完善服务”的工作思路,我市劳务输出工作力度越来越大,通过开展劳务输出,“创劳务输出品牌,促劳务经济发展”活动,增加了农民的收入,加快了致富步伐,劳务输出数量持续增长,劳务输出人员素质持续提高,劳务总收入持续增长。

2009年全市转移农村富余劳动力278万人,劳务经济收入183亿元,占农村富余劳动力的85%,人均收入6000多元,占农民家庭总收入6成以上。劳务经济已成为农村经济发展的新的重要的增长点。结合我市转移就业的实际,2010年总体目标任务是转移新增农村劳动15万人,培训农民工10万人,引导扶持返乡农民工自主创办中小企业1100家,带动5000人就地就近转移就业。

3. 目前我市大中专毕业生就业状况如何?

市人力资源和社会保障局副局长陈国明:周口市是一个拥有1076万人口的农业大市,也是一个高校生源大市。近年来,为应对