共商科学发展大计 共谋富民强县良策

淮阳县 十三届人大 政协十一届 四次会议隆重召开

本报讯　(记者 侯俊豫)淮阳县第十三届人民代表大会第四次会议于2月2日-3日召开。大会听取、讨论和审议了县政府工作报告、县2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年计划草案、2009年财政预算执行情况和2010年财政预算(草案)的报告等。大会进行了选举,县委副书记、代县长胡景旭全票当选为淮阳县人民政府县长。

2日上午,淮阳县十三届人大四次会议隆重开幕。县委书记任连军,县委副书记、代县长胡景旭,县人大主任张帆、人大党组书记李志及县政协主席牛庆明、政协党组书记韩友谊出席会议。出席县政协十一届四次会议的政协委员列席了大会。

县委书记、大会主席团常务主席任连军同志主持大会。县委副书记、代县长胡景旭向大会作政府工作报告。报告共分三个部分:2009年工作回顾;2010年工作总体要求和主要任务;建立人民满意政府。

大会先后听取了淮阳县人民代表大会常务委员会、县人民法院、县人民检察院工作报告,还书面听取了关于淮阳县2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年计划草案、2009年财政预算执行情况和2010年财政预算(草案)的报告。表决通过了本次会议选举办法。

2月3日下午,大会进行选举时,全体代表以无记名投票方式全票选举胡景旭同志为淮阳县人民政府县长、钱诚同志为淮阳县人民检察院检察长(须上报经上一级人民检察院检察长提请同级人民代表大会常务委员会批准)。大会以举手表决的方式通过了关于政府工作报告、国民经济和社会发展计划报告、财政预算报告、人大常委会工作报告、人民法院工作报告和人民检察院工作报告的决议。

接着在闭幕式上,县长胡景旭发表了当选感言,她决心带领政府一班人,发扬"五种精神"、大兴"五种风气"。时刻牢记手中的权利是人民赋予的,坚持按原则办事,按制度办事,恪尽职守,廉洁自律,真正做到仰俯无愧。不折不扣地落实好二十项重点工程和十件实事,以让代表放心,使群众满意。

任连军作了讲话。他首先向当选的县长胡景旭、检察院检察长钱诚表示祝贺。任连军指出,大会期间,来自各条战线的代表,肩负全县人民的重托,以高度的政治责任感和历史使命感,共谋发展良策,共商振兴大计。大会批准的各项报告和通过的各项决议,凝聚着全体代表的智慧,反映了全县人民的意愿,体现了科学发展的要求,顺应了淮阳振兴的态势。会议开得很成功,是一次团结奋进、求真务实、实现追赶跨越的大会。这次大会,确定了我县2010年追赶跨越的发展目标和工作重点,制定完善了实施追赶跨越的组织保证、制度保证、实施方法和推进举措。大会之后,我们关键是要抓好落实。具体讲,就是要做到"六个必须"。"六个必须":一是实现追赶跨越,必须坚持以科学发展观为指导。二是实现追赶跨越,必须坚持以项目建设为抓手。三是实现追赶跨越,必须坚持以改革创新为动力。四是实现追赶跨越,必须坚持以改善民生为目的。五是实现追赶跨越,必须坚持以依法行政为手段。六是实现追赶跨越,必须坚持以优良的作风为保证。

最后,县人大主任张帆全面总结了县十三届人大四次会议。在圆满完成各项议程后,县十三届人大四次会议胜利闭幕。

任连军向新当选的县长胡景旭表示祝贺。(王伟 摄)

又　讯　(记者 侯俊豫)政协淮阳县第十一届委员会第四次会议于2月1日-3日召开。大会听取和审议了淮阳县政协十一届三次会议以来常委会工作报告、提案工作情况的报告。通过了淮阳县政协十一届四次提案审查情况的报告;通过了关于县政协十一届四次会议政协常委会工作报告、政治决议及其他各项决议。

1日上午,淮阳县政协十一届四次会议隆重开幕。县委书记任连军,县委副书记、代县长胡景旭,县政协主席牛庆明、政协党组书记韩友谊及县人大主任张帆、人大党组书记李志等出席会议。

任连军作了讲话。他首先代表县委、县政府对大会的召开表示祝贺,向与会的各位委员致以诚挚的问候。他指出,2009年,面对严峻复杂的经济社会形势,在市委、市政府的正确领导下,淮阳县深入贯彻落实科学发展观,认真实施"旅游带动,工业强县"战略,不断推进工业化、城镇化和农业现代化,全县出现了经济发展、民生改善、社会和谐的良好局面。文化改革发展试验区建设成效显著。太昊陵景区被评为"中国王牌旅游景区"、"全省十大特色景区"。2009年全县共接待游客750万人次,实现文化旅游综合收入38.6亿元。产业集聚区建设步伐加快。入驻企业55家,实现税收3100万元。重点培育了纺织服装、农副产品加工、塑料制品三大支柱产业。不断完善基础设施,城市品位不断提升。巩固提升四城创建成果,道路、水电、燃气管网逐步完善,居住环境更加优美。淮阳被评为"中国环境艺术示范城"、全国首批18个"魅力小城"和50个"最美小城"之一。龙湖被确定为"国家湿地公园"。新农村建设扎实推进。新建新农村示范村38个,小麦亩产连续两年超千斤,被评为"全国粮食生产先进县"。各项社会事业全面进步,民生得到很大改善,社会大局和谐稳定,人民群众安居乐业。

任连军指出,2010年,是"十一五"的最后一年,也是"十二五"的奠基之年,形势严峻,任务繁重。淮阳县要认真落实中央和省委、市委各项决策部署,深入贯彻落实科学发展观,按照"五个更加注重"、"四个重在"和"四个带动"的要求,紧紧围绕"旅游带动、工业强县"战略,以文化改革发展试验区、产业集聚区、西城区和伏羲文化产业园、龙湖国家湿地公园"三区两园"建设为重点,转方式,调结构,增效益,上水平,努力实现经济社会平稳较快发展。

他指出,要切实做好以下方面的工作。一是认真履行职能,全面推动淮阳县政协工作再上新台阶。二是加强自身建设,提高推动科学发展、社会和谐能力。三是加强和改善党对政协工作的领导,为做好政协工作提供根本保障。

受政协淮阳县第十一届委员会常务委员会的委托,淮阳县政协主席牛庆明向大会作县政协十一届三次会议以来工作报告。

大会听取了县政协十一届三次会议以来提案工作情况的报告。还对县政协十一届三次会议以来提案办理先进单位和书写提案先进个人进行了表彰。

2月3日下午,大会听取了关于提案审查情况的报告。审议通过了县政协十一届四次会议关于政协常委会工作报告、政治决议;通过了关于县政协十一届四次会议以来提案审查情况的报告等。

县政协主席牛庆明最后致闭幕辞。

下午4时,淮阳县政协十一届四次会议圆满完成各项议程后,在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

紧抓项目强支撑 做大旅游增优势 求解"三农"夯基础 改善民生人为本

解读2010年淮阳县政府工作报告

□策划:张广起 侯俊豫 统筹:李同森 董素芝 执行:侯俊豫

2010年,淮阳的政策将有怎样的新走向,淮阳的发展将有怎样的新气象,淮阳的人民群众将得到怎样的新实惠?2月2日,在淮阳县第十三届人民代表大会第四次会议上,代县长胡景旭所作的政府工作报告中提出,深入落实科学发展观,坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民,坚定不移地实施"旅游带动,工业强县"发展战略,认真开展招商引资和项目建设工作,突出抓好文化改革发展试验区、产业集聚区、西城区和伏羲文化产业园、龙湖国家湿地公园"三区两园"建设,强力推进城镇化、工业化、农业现代化进程,加速转变经济发展方式,提升经济综合实力,努力保持全县经济社会平稳较快发展的良好态势。在此,撷取淮阳县政府工作报告中的精彩之处进行解读,以飨读者。

2010年经济社会发展主要目标是:生产总值增长12%左右;地方财政一般预算收入增长14%;全社会固定资产投资增长25%;社会消费品零售总额增长15%;进出口总额增长10%,实际利用外资增长15%;城镇居民人均可支配收入增长7.5%,农民人均纯收入增长7%;城镇登记失业率控制在4.5%以内;人口自然增长率控制在6.5‰以内;单位生产总值能耗降低2.5%,COD、SO2排放量分别下降3.38%和1.7%。

目标一:抓好"双十工程",增强发展后劲

项目建设是扩大投资、拉动内需的重要载体,是培植财源、推动经济社会持续发展的重要抓手,也是增强发展后劲、提升县域经济的重要支撑。搞好项目建设,尤其是大项目建设,就等于牵住了经济社会发展的牛鼻子。今年,全县共筛选确定了支持陈州华英公司扩大规模和完善设施、支持河南联塑公司完成产权过户、启动"陈楚故城复建十年行动计划"、完成"三馆一中心"主体工程建设等20项工业、城建、文化旅游重点项目。

目标二:抓好朝阳产业,发展文化旅游新经济

挖掘伏羲文化内涵。以弘扬伏羲文化为核心,加大淮阳历史文化研究、保护和开发力度,做足做活伏羲文化、根文化等文章,尽快将文化资源转化为旅游商品。积极发掘淮阳特色文化元素,开发具有市场潜力的演艺、影视、动漫、雕塑等文化旅游产品。年内完成电影《人皇伏羲》制作并在中央电视台播出,启动《太昊伏羲》动漫片制作。

做大旅游市场。坚持政府引导、多元投资,发挥文化投资公司融资作用,精心包装旅游项目,激活社会投资。坚持市场运作、科学管理,探索节庆投入新模式,精心组织朝祖会、赏荷月、寻根游等活动。坚持创新带动、服务带动,加大营销力度,吸引自驾游,鼓励团队游,调整客源结构,拓展客源市场,力争2010年接待游客同比增长30%以上,提高旅游产业经济效益和社会效益。

培育文化产业。加大旅游商品开发力度,拉长产业链条,开工建设伏羲文化创业园,推动城市转型,促进服务业发展,拉动经济增长,提高文化旅游产业对经济增长的贡献率,力争2010年实现文化旅游产业综合收入50亿元。

完善景区景点。围绕"一陵一湖一古城",继续实施太昊陵综合开发工程,建设特色旅游商品展销一条街、中华姓氏博物馆、平粮台古城遗址博物馆,打造伏羲文化景观群;实施弦歌台综合整治工程,建设弦歌新村,逐步搬迁湖区居民,打造环湖景观带;开发建设龙湖国家湿地公园,实施龙湖亮化工程,建成东湖生态观光园和大同桥、新华桥,贯通环湖"水上一日游"航线,丰富"羲皇故都、水城淮阳"品牌内涵。启动"陈楚故城复建十年行动计划",分期分批恢复古城四门和城墙,提升省级历史文化名城品位。

做好宣传文章。加大在主流媒体和密集人流场所的宣传报导,突出宣传太昊伏羲氏的历史功绩、平粮台古城遗址的历史意义、陈姓始祖的发源地、世界客家人的精神家园等淮阳独具特点的文化资源优势,努力在全国叫响"中华始祖在淮阳"、"魅力小城在淮阳"、"最美小城在淮阳"等品牌。

目标三:抓好支柱产业,做大做强工业经济

积极扩充工业经济总量。千方百计抓好工业项目建设,年内新落地投资规模亿元以上工业项目3个、3000万元以上项目6个。突出抓好"十项重点工业项目",对于纳入市县重点项目盘子的陈州华英公司2000万只肉鸡屠宰加工项目、河南联塑公司新上10条PVC生产线和启动全部PE生产线项目、银丰塑业老厂设备搬迁项目、香港太和天福公司和台湾鹏超制衣公司新上2个投资亿元以上的纺织和服装加工项目、平康电气公司投资1.2亿元的高压电器项目、德胜化工公司新上50吨"三废"混燃锅炉和煤棒加工项目、陈州华英和牧鹤集团新上2个20万吨饲料加工项目,在审批、立项、核准、用地、融资等方面,给予优先扶持,提供最优服务,创造最好条件,确保项目顺利实施。鼓励各乡镇积极招商引资上项目,凡乡镇引进落地县产业集聚区的项目,项目投产后形成的税收计入该乡镇年度财税收入基数。

加快建设产业集聚区。抓住省政府扶持产业集聚区发展的机遇,完善集聚区基础设施,年内建成5条道路和2万平方米的综合服务中心,力争产值达到50亿元以上,税金突破5000万元。打造辐射带动能力强、特色主导产业突出的产业集群和产业基地。采取"退二进三"、土地置换、招商引资等方式,支持老城区工业企业在提高装备水平、实施技改的基础上,搬迁进入产业集聚区,提高我县产业集聚度。

培育壮大支柱产业。以三大工业主导产业为重点,大力发展优势产业集群;进一步做强华英集团、大用集团等龙头企业和优势产品,抓好环山饲料、牧鹤饲料等配套企业,提升产品档次,推动农副产品加工业由龙头带动向品牌化、规模化发展;帮助河南联塑公司完成产权过户,解除企业后顾之忧,轻装上阵,扩大生产线;支持银丰塑业提升自主创新能力,调整产品结构,扩大出口贸易;推动南湖编织、奥立克公司等塑编企业实施产品升级换代,扩大市场份额;服务支持恒安集团、海洋制衣、红绿灯服饰、鹏超制衣等纺织服装企业在现有基础上,积极引进开发符合环保要求、有一定规模的印染、水洗、精纺项目,完善产业链,做大产业群,增加产业值。力争年内新增一批销售收入超亿的骨干企业。

全力服务企业发展。完善"领导分包制"、"一企一策"等一些成功做法,切实为企业解难题、办实事、谋出路、促发展;加强对重点行业、骨干企业和主要产品的市场监测,做好分析、研判、预测和预警,及时出台相应的对策和措施,保持工业经济快速发展的好态势;服务支持二期中小企业园入驻企业全部投产达效,力争实现年产值3亿元。重点帮助平康电器公司、太和天福纺织公司、鹏超制衣公司等企业解决用工问题,确保企业尽快建成投产;支持河南联塑公司、德胜化工公司等企业破解生产难题,实现满产达效。

目标四:抓好"三农"工作,发展现代农业

巩固提高粮食生产能力。围绕打造全省粮食生产核心区、保持夏粮单产超千斤的目标,用足用活国家和省市粮食生产各项扶持政策,保护和提高农民种粮积极性,确保粮食播种面积稳定在240万亩以上,粮食总产稳定在16亿斤左右。同时,加快推进农业机械化,认真实施总投资673万元的小型农田水利建设项目,完成3万亩中低产田改造任务,全面提升农业综合开发水平。

大力发展现代畜牧业。立足资源优势,制定切实可行的畜牧业发展规划和奖励办法,构建多元化的畜牧业投入机制;按照"三退三进"要求,依托大用集团、陈州华英等畜产品加工企业,大力发展规模养殖,新增标准化养殖小区20个以上;完善基层动物疫病防控体系,提高对重大动物疫病的防控能力,确保畜产品的质量安全,进一步提高畜牧业产值占农业总产值的比重。

切实抓好农业产业化经营。按照区域化布局、规模化种植、标准化生产的要求,加大种植业结构调整力度,依托金农实业、宏达脱水等龙头企业,积极发展黄花菜、大蒜、花生等优质、高产、高效作物,培育一批特色、绿色、品牌农产品;搞好造林绿化工作,培育壮大林产品加工业,争创国家级林业生态县;引导农民发展专业合作组织,鼓励广大农民在自愿、不改变耕地用途的基础上,积极探索农村土地流转新机制,提高农业产业化、组织化程度。

高标准建设新农村示范村。根据村镇自然条件和经济发展状况,学习借鉴"新乡模式",积极引进社会资金参与新农村建设。重点抓好"111"工程,力争年内把许湾乡和鲁台镇葛营村等10个示范乡村建设成为主导产业发展较好、基础设施和公共服务设施齐全配套、村庄建设科学有序、绿化美化水平较高、居住环境良好、文化建设和民主管理水平较高的新农村建设样板村,达到"六通、六有、六治"目标。积极开展科技、文化、卫生"三下乡"活动,不断提高农村文明程度和农民整体素质。

积极发展劳务经济。整合各类农民工培训资金,实施"打工有技术、种田有科技"的农民工培训计划,提升劳务输出质量,努力打造一批劳务品牌;实现"职业教育攻坚计划"与农民工就地转移有机结合,提高培训水平,拓宽培训内容,提供就业机会,为我县纺织服装、文化旅游等产业提供强有力的人才支撑。

目标五:抓好城镇建设,增强带动能力

城镇是县域经济发展的龙头。深入实施城市带动战略,加快构建现代城镇体系,才能发挥城镇的辐射带动作用,促进产城互动、"三化"协调发展。

强化规划引导。坚持规划先导,用规划引领科学发展,修编完善中心城镇发展规划,抓紧完善各类详细规划;认真落实省政府《关于规划建设科学发展示范区的指导意见》,尽快做好产业集聚区控制性详规和规划环评工作,积极稳妥地推进科学发展示范区建设;按照省、市要求,2月底前完成村庄布局规划,6月底前完成县域村镇体系规划和乡镇总体规划的编制,年底前完成80%的村庄规划,基本完成中心村(社区)的规划编制。

强化城镇带动。推进旧城建设,逐步改造"城中村";加快新区组装,打通五彩路、平安路,绿化亮化羲皇大道(北段)等主要街道;引进战略投资伙伴,加快西城区组装步伐;投入使用润德国际酒店、羲皇宾馆2个四星级宾馆,新建农家乐宾馆50家,加快城镇化进程,逐步把县城发展成为20万以上人口的中等城市。

强化城市管理。加大脏乱差整治力度,推进市容市貌、公共交通、建筑工地、住宅小区等方面的精细化管理,着力解决城市违章搭建、占道经营、乱倒垃圾等难点问题,逐步改善城市人居环境;建立和完善供水、供气、防汛抗灾应急预案,增强公用事业的服务能力,提升城市品位,巩固中国"最美小城"、"魅力小城"和省级文明城、园林城、卫生城成果。

统筹城乡发展。鼓励七个建制镇和一些有基础优势的乡,结合新农村建设、"空心村"改造、农村土地流转等工作,积极开展土地"三项整治",拓展小城镇发展空间,引导农民向小城镇集中,扩大小城镇规模,完善基础设施,提高承载能力。

目标六:抓好科学发展　培育智慧型增长经济

深入推进文化体制改革。推动经营性文化单位转企改制和文化资源、文化市场管理体制改革,加快形成充满活力的文化企事业单位运行机制和有利于促进文化资源整合的管理体制;着重挖掘特色文化资源和比较优势,选择文化产业发展题材,突出文化的现实成长性和发展潜力,推进文化资源保护、传承、开发和产业化,形成特色鲜明、优势突出、竞争力强的文化产业体系,努力把文化改革发展试验区建设成为文化产业的聚集地、文化创新的示范区、文化强省的排头兵和经济增长的动力谷。

切实加强环境保护。坚持不懈地抓好龙湖等重点区域和化工、建筑等重点行业的环境综合整治,加大对违法企业的查处力度,加快节能减排技术进步,强力淘汰落后产能,积极发展低碳经济;大力治理各类农村面源污染,广泛开展植树造林活动,保持天蓝、水清、树绿、花红的宜居环境;认真落实项目准入制度,严格执行"三同时"规定。积极发展循环经济,继续开展土地"三项整治",从严查处国土违法违纪案件,减少企业非生产性用地,引导企业积极利用荒废地建设项目,确保全县新增耕地面积3000亩以上。

逐步提高招商引资水平。严禁引进高耗能、高污染、低效益项目,大力引进高附加值、高科技、低耗能的优质项目,实现招商引资向选商引资转变。突出主导产业,重点围绕我县三大支柱产业,瞄准与其相配套、相互补、相促进的上下游企业,延长支柱企业的产业链。突出因势利导,立足区位交通优势,精心筛选一批商贸物流项目,努力把我县建设成为区域性商贸消费中心。立足人力资源优势,引进一批劳动力密集型项目,扩大就业岗位,增加群众收入。突出环境治理,实施"服务企业行动计划",加强企业周边环境整治,努力营造亲商、富商、安商的发展氛围。创新招商模式,积极探索依商招商、协会招商、产业链招商新模式,吸引更多企业落户淮阳。

目标七:抓好民生改善,保障群众权益

坚持以人为本、密切关注民生就是最大的政治。因此,今年,县政府将全力以赴再办好关注农村出行条件、关注城镇居住环境、解决农村群众安全饮水等十件与人民群众生产生活息息相关的实事。

目标八:抓好社会事业　推动社会进步

加强科技普及工作。认真实施国家"科技富民强县专项行动三年计划",充分发挥乡镇科普惠农服务站和各类专业技术协会的推广、宣传、培训、示范作用,切实加强科技人才队伍建设,着力营造讲科学、学科学、用科学、爱科学的良好氛围。

优先发展教育事业。全面落实"两免一补"政策,确保各项经费按时足额拨付;加大职业教育投入,全力实施职业教育攻坚计划;深入开展师德教育、业务培训,提升巩固教师队伍整体素质,进一步推动我县教育水平再上新台阶。

大力发展卫生事业。加快县乡村三级卫生服务网络建设,健全城乡医疗救助体系,继续抓好新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险和城乡医疗救助工作,强化免疫规划工作,提高妇女儿童健康水平,加强甲流、手足口病等重大传染病的预防控制,努力实现人人享有基本医疗服务的目标。

健全社会保障体系。进一步完善城镇职工养老、失业、医疗保险和社会救助制度,不断扩大社会保险覆盖面;完善农村敬老院建设和管理,力争农村"五保"对象集中供养率达40%。努力做好就业和再就业工作,全面落实扶持创业优惠政策,帮助就业困难人员实现就业,基本消除零就业家庭。加大保障性住房供给,积极建设廉租房和经济适用房。