

推进民主法治建设 服务大局履行职能 坚持为民司法 公正廉洁执法

市人大常委会工作总体要求

在市委的正确领导下,认真贯彻落实十七大和十七届三中、四中全会精神,全面落实中央和省、市委经济工作会议精神,以科学发展观为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心,服务大局,强化监督,积极推进各项改革体制机制创新,保增长,扩内需,调结构,促转型,惠民生,保稳定,不断推进社会主义民主法治建设,为实现我市经济社会又好又快发展做出新贡献。

市政协工作思路

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真学习胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立60周年大会上的重要讲话精神,全面贯彻党的十七大,十七届三中、四中全会精神,按照“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的要求,围绕市委经济工作会议提出的“一条主线”和“七个关键环节”来谋划、推进和落实政协工作,继续保持和发展全市经济社会好的趋势、好的态势、好的气势,加快追赶跨越式发展做出新的贡献。一是注重学习,理论水平要有新提高。二是服务大局,履行职能要有新贡献。三是突出主题,构建和谐要有新作为。四是扩大交流,联谊合作要有新突破。五是与时俱进,自身建设要有新面貌。

市中级人民法院工作思路

围绕一个中心、坚持“两为”主题、把握三项重点、深化“四个一”理念、强化“五院方略”,实现新的跨越。即紧紧围绕市委中心工作,坚持为大局服务,坚持为民司法,切实把维护社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁司法三项重点工作,着力深化“办理一个家庭、挽救一个企业、救活一个地方、发展一方经济”“四个一”办案理念,强力推进素质建院、质量立院、创新兴院、文化育院、科技强院“五院方略”,努力使法院整体工作再上新台阶,实现新跨越。

市人民检察院工作思路

按照市委对政法工作的要求和上级院的工作部署,全市检察机关要认真贯彻落实全国、全省检察长会议、市委二届八次全委会和全市政法工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁司法为重点,强化服务大局,强化法律监督,强化自身监督,强化队伍建设,不断加强和改进各项检察工作,全力维护社会和谐稳定和公平正义,为全市经济社会又好又快发展提供强有力的司法保障。

推动科学发展 促进民生改善和社会和谐

——市人大常委会工作报告解读



人大代表了解群众就医情况。

更具有实效。市人大常委会组成人员和人大代表,对“双十五工程”建设进展情况,企业服务年活动等进行了视察,针对个别项目建设进展缓慢、资金投入较大等问题,提出加强协调、强化责任、落实资金等5个方面的意见和建议,全力保增长;常委会在深入调研、视察的基础上,听取和审议了市政府关于农村改革发展和农村文化基础设施建设的报告,针对存在问题,提出意见和建议;对甲流防控工作、手足口病防治进行专题调研,并围绕医药卫生体制改革这一全民关注的热点问题开展集中视察,就加快完善基本医疗保障、降低群众医药费用、健全城乡医疗服务体系等提出建议,督促有关部门协调落实,着力维护人民群众切身利益。在做好法律监督的同时,市人大常委会还积极做好跟踪监督和预算审查监督工作,加强信访监督工作,努力维护社会和谐与稳定。

关键词 决定重大事项 服务周口发展大局
解读 去年,市人大常委会根据我市经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关心的热点问题,按照法定程序,及时批准了市政府关于将市沙南污水处理二期工程配套管网等8个项目、关于与中建七局合作投资建设“一路一场一塔”(五一路改造项目、体育场建设项目、广播电视发射塔建设项目)的报告,并作出了相应决议,保障和促进了上述建设项目的顺利实施。

关键词 严格标准和程序 依法做好人事任免工作
解读 市人大常委会始终坚持坚持党管干部和人大依法任免干部相结合,严把人事任免关,依法行使人事任免权,全年任免市级国家机关工作人员88人,其中任命61人,免去职务27人;对33名

任命人员进行任前法律知识考试,对203名已任法职人员进行法律知识考试;依法罢免14名涉嫌犯罪的市人大代表,接受代表辞职3人,既支持了司法和纪检机关的反腐倡廉工作,又维护了人大代表的先进性。

关键词 加大督办力度 发挥代表作用
解读 市人大常委会把代表工作作为人大的基础性工作来抓,认真执行代表法,采取多种措施,支持代表依法履行职责,较好地发挥了代表作用。为促进代表建议、批评和意见的落实,市人大常委会采取由市人大常委会主任、副主任牵头,落实办理单位、召开代表建议办理工作座谈会、邀请代表与承办单位的负责同志面对面商讨研究办理办法等一系列新的措施,推动办理工作从“答复型”向“落实型”转变;加强代表培训,进一步提高代表素质和履行职务的能力,认真抓好代表小组活动,切实做好代表视察、调研的选题引导和研讨安排,努力为代表履职做好服务。

为发展建言 为民生献策

——政协周口市第二届委员会常务委员会工作报告解读

关键词 围绕中心建言
解读 围绕市委、市政府中心工作,市政协抓住党政重视、人民关注、事关全局的重要问题,监督和依靠全体委员,把政治协商围绕科学民主决策来进行,把民主监督围绕贯彻落实决策部署来实施,把参政议政围绕丰富决策来开展,积极履行职能,主动参政建言,市政协运用全体会议、常委会议、研讨会、视察调研、提案、反映社情民意信息等常规形式,积极为全市科学发展献计出力。认真搞好政治协商,为科学发展建言,市政协围绕市委的重大决策部署,通过在全委会上集中协商,在常委会上专题协商,在研讨会上对口协商等形式,开展了多层次的协商活动,提出众多有价值的意见建议,得到市委、市政府和有关部门的充分肯定,其中,在加快新农村建设中要注重高标准编制城乡规划,做到规划先行和大力加强农田水利基础设施建设,进一步稳定和和提高粮食综合生产能力等建议直接进入了市委、市政府的决策程序。

关键词 凝聚人心维护稳定
解读 市政协注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用,巩固发展与各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作,注重向他们通报情况,听取他们的意见和建议,共同协商讨论政协工作中的共同性事务。市政协

加强与社会各界以及少数民族、宗教界代表人士、非公有制经济代表人士的联系,做好沟通思想、协调关系、化解矛盾、凝聚人心的工作,为改革发展稳定减少阻力,增加助力,增强合力。

关键词 团结联谊广泛交流
解读 市政协充分发挥人民政协联系广泛、包容性强的优势,进一步加强纵向指导,积极开展横向联系。

关键词 创新履职凸显成效
解读 市政协成功开展了“周口市台湾行”活动,探索出了以书画为媒介,加强周口人民与台湾同胞文化交流的有效途径;成立了周口市政协书画院,先后两次成功举办大型书画作品展,为周口市书画名家搭建了团结联谊、施展才华的广阔舞台;拍摄完成的《道德祖庭在鹿邑》、《寻根问祖话淮阳》、《山陕会馆说周口》三部电视专题片,在省、市电视台播出后,受到了社会的广泛好评,推动了周口文化旅游业的发展;组织360多人编撰完成了四卷400余万字集综合性、历史性、权威性于一体的大型历史文化工具书《周口历史文化常流》,填补了周口文化发展史上的一项空白。

关键词 自身建设有新起点
解读 市政协把加强自身建设作为提高履行职能水平和顺利开展工作的重要保障,大力加强委员队伍建设,充分发挥委员的界别作用,全面提高机关服务水平。

关键词 五项措施迎接挑战
解读 2010年是周口加快追赶跨越的关键一年,也是实施“十一五”规划的最后一年。做好今年的各项工作,对于应对复杂形势,保持经济社会平稳较快发展,为实施“十二五”规划奠定良好基础至关重要。穆仁先在报告中指出,要按照“重在持



政协委员在民营医院调研。



市中级人民法院将法庭搬到村民家门口,方便了当事人诉讼。

重在为民 重在公正

——市中级人民法院工作报告解读



市法院法官走访企业,帮助企业解决实际困难。

一大批矛盾尖锐、情绪激烈、错综复杂的案件。

解读 在刑事审判工作中,全市法院将这一理念贯彻始终,在构建和谐社会的今天,努力减少和消除对抗性因素,实现人性化执法,依法对被告人进行定罪量刑,让被告人既感受法律的威严,又感受到法律的情,这对矫正罪犯的心理将起一定作用,让罪犯也能感受到社会的包容与宽恕,在很大程度上起到挽救家庭和稳定地方作用。

坚持公正高效抓审判
摘要 刑事审判,坚持宽严相济刑事政策。去年,全市法院共审结刑事案件2851件,审结率93.4%,判处犯罪分子3410人,依法严惩严重危害社会治安的暴力犯罪、黑恶势力犯罪、“两抢一盗”犯罪,其中审结“两抢一盗”案件958件,判处犯罪分子1397人,有力地打击了犯罪分子的嚣张气焰。

民事、行政审判,确立“调解优先,能调不判”的办案原则。全市法院多措并举,多角度、全方位大力开发调解工作,深入开展“调解年”活动,切实化解矛盾纠纷,促进了社会和谐,去年共审结各类民事、行政案件14594件,审结率90.9%,其中以调解、撤诉方式结案7905件,民事一审案件调解撤诉率达76.8%。

全市535件有财产执行积案全部执结,执结标的1.37亿元。全年执结新收案件2113件,执结率84.6%,执结标的2.59亿元。全市法院在2009年底启动政法系统公众满意度的调查程序,比首次进行调查的2007年提升9个位次,在政法系统位列第一。

解读 社会公平正义是社会和谐的基本条件,也是社会



主义和谐社会的重要特征。人民法院作为维护社会公平正义的防线,必须树立法律权威的理念,就是要树立宪法和法律至高无上、任何组织和个人都必须依照宪法和法律办事的理念。

彰显司法便民力量
摘要 全市法院坚持从群众最需要的地方做起,全面落实司法便民措施,着力办好“十件实事”,不断满足人民群众的新要求,新时期积极开展走访企业活动,主动帮助企业解决遇到的困难和法律问题,并出台了《全市法院关于服务经济建设促进企业发展若干意见》,着力强化服务职能;积极推行马锡五审判方式,采取上门立案、预约立案、远程立案、假日法庭、巡回审判等形式,便利群众诉讼,巡回审判率达35.6%,减轻了群众诉累;积极开展司法救助,全年共援减免诉讼费202万元,并对75名符合救助条件的刑事被告人实施了救助,彰显了司法人文关怀。

解读 人民是司法的根基。全市法院积极实施司法救助,体现了法院对困难群众疾苦的高度关注,对群众诉讼困难的真情体恤,是司法为民的具体表现。

强化法律监督 维护公平正义

——市人民检察院工作报告解读

关键词 惩治腐败
解读 去年,全市检察机关共立案侦查职务犯罪案件238件334人,其中贪污贿赂案件165件202人,渎职侵权案件73件132人,通过办案为国家挽回直接经济损失1940余万元;加强对重点领域职务犯罪案件的分析研究,加强侦查机制和侦查能力建设,加强与执纪部门的配合,努力形成查办职务犯罪的合力,立案侦查贪污贿赂案件104件,要案10件,同比分别上升了15.9%和25%;立案侦查渎职侵权重大案件57件,占渎职侵权案件总数的78.1%。全市检察机关查处涉嫌职务犯罪的县处级国家工作人员9人,厅级干部1人。

关键词 诉讼监督
解读 全市检察机关对侦查机关应当立案而未立案的案件,依法监督侦查机关立案46件,解决一批有罪不究、违法办案、侵犯人权等问题;对侦查机关应当逮捕而未提请逮捕的,决定追加逮捕161人;对应当起诉而未移送起诉的,决定追加起诉117人,有效防止了放纵犯罪和冤及无辜;对侦查活动中滥用强制措施等违法情况提出纠正意见109件次;把有罪判无罪、量刑畸轻畸重,以及因徇私枉法和严重违法法定程序影响公正审判的案件作为刑事审判法律监督的重点,对确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉14件,法院改判、发回重审9件;对刑事审判活动中的程序违法情况提出纠正意见51件次,审判机关已纠正50件次。

关键词 维护稳定
解读 今年,全市检察机关将按照市委对政法工作的要求和上级检察院的工作部署,认真贯彻落实全国、全省检察长会议、市委二届八次

全会和全市政法工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁司法为重点,强化服务大局,强化法律监督,强化自身监督,强化队伍建设,不断加强和改进各项检察工作,全力维护社会和谐稳定和公平正义,坚定不移地接受党的领导和人大监督,为全市经济社会又好又快发展提供强有力的司法保障。



法制宣传日,检察院干警走上街头宣传法律,并接受群众咨询。



检察院检察官慰问困难群众。



春节刚过,市中级人民法院法官走向街头,在火车站广场向外务工人员宣讲法律知识,增强务工人员的维权意识。



人大代表在医疗机构调研。

总策划:杨筱红 叶楠 郭其健 顾玉杰 李建成 李江
策划:孙智 魏东
文字统筹:李凤霞 吴峰峰 张艳丽
版面统筹:田祥磊
摄影:沈湛 张永波
技术支持:王朝晖