■两会漫议

『两会』应多关注民生心愿

□孙智

每年的“两会”，都会传递出给每个人增添温暖和信心的信息。从群众对“两会”的期望看，民生问题始终是老百姓最为关切的，他们希望“两会”应多关注民生心愿。

调查发现，群众对“两会”的期望主要是民生问题。其中，房价问题一直排在首位，其次是对物价走势的担忧。此外，社会保障和医疗改革、民生工程等均是群众比较关注的问题。

群众对房价的期望是降降温，实现理性回归。房价，成为任何时间任何地点人们谈论最多的热点话题。群众希望政府抑制投机性行为，帮助市场和房价进一步回归理性，还百姓一个理性的房价。中央经济工作会议已经提出，将加大廉租住房等保障性住房建设，在财政、金融和土地政策上将给予大力支持。对此，广大群众拍手称快。

群众对物价的期望是别涨太快，让老百姓生活有保障。通货膨胀和人们的生活息息相关，最直观的感受就是物价上涨。好在中央经济工作会议已经提出，2010年在继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策的过程中，将根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性，这将有利于控制物价的无序上涨。

群众对民生工程的期望是，质量要顺，实现可持续发展。近年来，我市注重改善民生，每年都要推出一系列涉及民生改善的重点工程，惠及1000多万居民，使困难弱势群体的生活质量有了明显改善，人民群众的幸福指数逐步提高。但由于民生工程涉及面广，工作任务重，各项工作机制还不够健全和完善，在实施过程中还存在一些不容忽视的问题。因此，有人大代表提出议案，建议民生工程在项目选择上，多注意听取基层政府和民众的意见，合理谋划项目资源配置，避免重复和“折腾式”建设。对建好的工程项目，要完善运行维护机制。民生工程的实施要有立有废，有分有合，真正实现可持续发展。

■两会掠影

①政协委员在发言。
②爱到大会表彰的政协委员。
③人大代表利用休息时间审议《人大常委会工作报告》。
④与会代表、委员观看消防知识展板。
⑤与会代表积极发言。

总策划 杨箴红 叶楠 郭其健 顾玉杰 李建成 李辽
策划 魏东 董晓霞 韩志刚
摄影 沈湛 李寒 陈卫东 孙安平 王映
技术支持 王朝辉

■代表委员议发展

发挥职能作用 建设和谐周口 为我市经济社会又好又快发展提供司法保障

2月24日，市中级人民法院院长张明山在市人大二届五次会议上作了《法院工作报告》。报告系统地回顾了2009年全市法院各项工作的开展情况和取得的成效，并对2010年的工作进行了展望。报告篇幅简短，内容紧凑，求真务实，锐意进取，受到了代表和委员们的高度评价。

记者在“两会”现场专访了张明山。

张明山说，去年全市法院在市委的正确领导和人大、政府、政协的有力监督支持下，认真贯彻落实科学发展观，坚持“三个至上”，以服务全市工作大局为己任，按照“围绕一个中心，突出一个主题，推进五院方略，强化六个提升，实现一个目标”的工作思路，忠实履行职责，各项工作取得了新的进展。

张明山说，今年，全市法院系统要着力夯实法院队伍基础，确保在整体素质、司法水平、队伍形象上有新提升；要服务全市工作大局，确保在维护稳定、促进和谐、保障发展上有新建树；要深化“四个一”理念，确保在办案质量、办案效率、办案效果上有新提高；完善司法为民举措，确保在司法便民、司法利民、司法惠民上有新体现；要加强基层基础工作，确保在指导基层、服务基层、建设基层上有新成效；要坚持党的领导、人大和政协监督，确保法院在队伍建设、审判工作、司法改革上有新发展。

张明山表示，构建社会主义和谐社会，法院的任务光荣而艰巨。希望全市法院的广大法官和其他工作人员，能够认清形势，转变观念，按照公正、高效、权威的要求，充分发挥审判职能，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，担负起党和人民赋予的重大责任，把全部智慧和力量凝聚到维护社会稳定、促进和谐周口建设上来，振奋精神，坚定信心，迎接新挑战，接受新考验，开创新局面，为实现我市经济社会又好又快发展做出新的贡献。（记者 **骨淑娟**）

坚定信心 抢抓机遇 为实现向周口银行的跨越而不懈努力

市人大代表，市商业银行党委书记、董事长张子敬说：“市长徐光所作的《政府工作报告》指出，要进一步优化金融生态环境，鼓励金融保险机构创新业务，促进金融保险业健康发展。这为全市金融保险机构指明了方向，理清了思路，找准了重点。市商业银行要认真按照这一精神，转变工作思路，把握工作重点，加大信贷投放力度，服务周口经济社会发展。同时，我们要通过积极努力和创新工作，力争今年实现由周口商业银行向周口银行的转变。”

张子敬说，为实现由周口商业银行向周口银行的转变，市商业银行确立了2010年工作指导思想，即以市委经济工作会议和市“两会”精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，着力在“打基础、扩规模、上水平、增效益”上下工夫，建立高效科学的内部运行机制，不断推进产品创新，加强风险控制和案件防范，强化员工教育培训，培育特色企业文化，努力打造政府放心、市民信赖、股东满意的现代银行、好银行。具体工作思路是：围绕一条主线，抓好两项工作，实现三大突破。“围绕一条主线”，即围绕商业银行的更名这一主线。由周口市商业银行更名为周口银行，这是全体员工2010年工作的主线，只要大家团结一致，心往一处想，劲往一处使，就没有克服不了的困难。“抓好两项工作”，即抓好内部管理和外树良好形象工作。要使商业银行更名，内抓管理是关键，这就要求广大员工按照程序操作，遵守各项章程。外树良好形象就是使周口起商业银行都认为是好银行、现代银行；综合实力的突破，就是综合实力要上档次、上水平，要加快综合实力的提升；人员素质的突破，就是要通过学习、讨论、培训，使每位员工的素质大有提高。具体目标是，存款新增8亿元；贷款新增5亿元；实现按备前利润8000万元；不良贷款率控制在3%以内；资本充足率保持在12.6%以上；拨备覆盖率保持在200%以上。

为达此目的，张子敬介绍说，市商业银行将重点做好以下工作：一，加强内部管理，防范各类风险。首先，加大对违规违纪行为的查处力度，严格责任追究，做到发现一个、查处一个，形成违规必究的文化氛围，发挥查处一个、教育一片的警示作用。其次，坚持“内控优先”的原则，小到日常业务办理、大到新产品开发、新机构设立，都要作考虑到其可能存在的风险点，进而采取有效的控制措施，做到有效发展与加快发展相统一。第三，从思想教育、制度约束、违规必究三个层面入手，确保各方面的稳定安全。二，狠抓业务发展，提高市场占有率。对业务发展要有正确的认识，在组织存款方面，要树立“存款是立行之本，利润是强行之策”的理念，尽快用新的办法切实管理贷款发放和优化风险管理工作。三，加大创新力度，拓展业务空间。今年2月底，新一代综合业务系统上线运行，以此为依托，要积极开发具有自身特色的新产品。在存款业务创新方面，要积极开办自动转存服务，可转让定期存单，探索开办极开发按揭贷款、公务员担保贷款、个体户联保贷款等信贷新产品。四、加强支行建设，提升服务水平。五、加强队伍建设，提高员工素质。六、营造和谐氛围，增强凝聚力和向心力。通过开展健康有益的文体活动，增进员工之间的沟通，营造团结和谐的氛围，凝聚人心，鼓舞士气，增强员工向心力。

张子敬充满信心地说，坚冰已经打破，航道已经开通。2010年是需要商业银行大踏步前进的一年，也是发展中极为重要的一年，在这一年里，商业银行全体员工将珍惜来之不易的好环境，抓住机遇、奋力拼搏、团结一致、克难攻坚，努力实现商业银行向周口银行的跨越，为周口经济的发展做出新的更大的贡献。

（记者 **孙智** 通讯员 **理含冰**）

■两会动态

人大代表分团审议《政府工作报告》

本报讯（记者 **吴雄峰**）2月23日下午到24日上午，出席市二届人大五次会议的代表分团审议《政府工作报告》。

在各代表团会议室，代表们畅所欲言，气氛热烈。大家表示，市长徐光所作的《政府工作报告》体现了省委、市委经济工作会议精神，体现了省委书记卢展工来周口调研时的讲话精神，符合周口经济社会发展实际。

代表们就今年的政府工作提出了一些具体的意见和建议。王新真代表说，市区中小学生入学难，除了因为市区学校数量较少之外，各学校的非均衡发展造成家长择校也是主要原因之一。政府要在推进市区中小学均衡发展上多下工夫。朱良才代表认为，要高度重视不良网络文化产品对青少年健康成长造成的负面影响。有关部门要引导青少年养成健康上网的好习惯，并开发一些积极向上的网络产品占领网络阵地。

代表们还就推进项目建设、发展文化产业、支持农业产业化发展、扩大就业、保持社会和谐稳定等提出了意见和建议。

政协周口市二届四次会议收到提案346件

立案340件

本报讯（记者 **李莉**）记者从政协周口市第二届委员会第四次会议上获悉，截至2月24日12时，大会已收到提案346件。其中，市各民主党派、工商联、有关人民团体及政协专门委员会共提出提案20件，委员提案326件。

按照规定，提案委员会对收到的提案进行了审查，共立案340件，占总数的98%。其中，经济城建方面96件，科教文卫体方面76件，农林水方面36件，政法统战劳动人事等方面132件。另有6件提案经审查不予立案，作为委员来信转有关部门处理。

本次会议提案内容丰富，涉及我市政治、经济、文化和社会建设等各个方面。主要有优化经济结构，转变发展方式，着力培育持续产业，推动城市和经济转型；营造良好发展环境，促进非公有制经济快速发展；增强县域经济实力，缩小城乡差别，加快城乡一体化发展；完善农村基础功能，推进社会主义新农村建设；依靠科技进步，提高农业生产现代化水平；加快农村劳动力转移，拓宽增收渠道，提高农民收入等建议。

经审查立案的提案，大会闭幕后将分别转交中共周口市委办公室、市人大办公室、市政府办公室、市政协办公室、市纪律检查委员会、有关人民团体以及各县（市、区）中共党委、人民政府研究办理。

代表、委员走进民营医院

花絮

2月23日上午，我市部分人大代表、政协委员利用休息时间到民营医院进行调研。“您好！”他们刚迈进周口博爱妇科医院一楼大厅，导诊员就亲切地走上前问候。看着大厅里整洁的环境、温馨的布置，大家感觉像是走进了宾馆。“女性爱干净，你们布置得真不错。”全国人大代表孙秀兰边看边不住地夸赞。在二楼治疗区，输液室里的患者们边输液边看着电视，还不时发出阵阵笑声，一点儿都感觉不到寂寞。“医院不仅要注重病人的身体健康，也要注重他们的心理健康，只有在两者都舒心的情况下，他们的身体才会早日康复。”政协委员陈建勇说。

在周口协和骨科医院，记者看到，前来就诊的患者络绎不绝。在康复治疗中心，患者正在医生的指导下做着恢复治疗。政协委员王淑华说，现在患者需要的不仅是功能恢复，还有角色的恢复，康复治疗中心的投入非常必要。（记者 **窦娜**）

■两会快评

少些管理意识 多些服务意识

□周平

市场经济条件下，少些管理意识，多些服务意识，对于政府职能部门，理应成为常识。

2月23日下午，市委书记毛超峰参加市政协二届四次会议文化艺术、科学技术和经济界联组讨论会，以及与市二届人大五次会议商水代表团一起审议《政府工作报告》时，均谈到了政府职能部门应该树立市场观念，少些管理意识，多些服务意识。

在计划经济时代，政府总认为自身具有无限理性，可以并且应该包揽一切。在这种行政理念的支配下，对于本不属于政府职责范围内的事情和市场身能够解决的事情，政府也要插手管理。这样的行政理念显然不适合市场经济时代。

在市场经济条件下，如何处理政府与市场的关系，关键是要解决好政府职能部门“越位”和“缺位”的问题。“越位”，即在市场能做到有效配置资源的地方，政府职能部门仍然管住不放，这显然不利于优化资源配置，影响市场经济体制的完善和社会生产力的发展。“缺位”，则是指对于市场失灵、市场机制不能正常发挥作用的地方，政府职能部门没有实施有效的管理。

对于市场本身能够解决的事情，政府职能部门应该充分放手交给市场。此时，政府职能部门的角色就不应是“管理者”，而应是“服务者”，要为各类市场主体提供包括创造宽松发展环境等在内的高品质的服务。只有当市场失灵、市场机制不能正常发挥作用的时候，政府职能部门才应以“管理者”的角色出现。

转变政府职能，“管少”是为了“管好”，也只有“管少”才能“管好”。少些管理意识，多些服务意识，体现的正是这样的“管少”。

■提案议案精选

关爱农村留守妇女

本报讯（记者 **张艳丽**）随着农村男劳动力大规模向城镇和非农产业转移，农村留守妇女成为新农村建设的一支重要力量。政协委员朱赫认为，社会各界应给这些农村留守妇女更多的关心和爱护，更好地解决这一群体中存在的问题，这对构建和谐社会有重大意义。

近年来，我市农村留守妇女出逃增加。据统计，我市农村劳动力70%以上是女性，农村留守妇女在“男工女耕”模式下担当起了家庭和农村经济社会生活的主角。但是，这些留守妇女也面临着劳动和精神生活的双重压力。朱赫说：“劳动强度高，身心疲惫；精神压力大，思想空虚；安全感降低，等等，这些都是农村留守妇女面临的困惑和问题。”

朱赫呼吁，社会各界应重视留守妇女群体，严厉打击侵害妇女合法权益的犯罪活动，共同创造关爱留守妇女的良好环境。同时，发展农民经济合作组织，大力培养妇女龙头企业家、女科技致富带头人、女经纪人和女农民技术员，引导留守妇女走联合致富、联合竞争之路。建立妇女互助合作组织，全方位关爱留守妇女，为她们的生产和生活创造宽松的环境，切实保护妇女的合法权益。弘扬先进文化，倡树文明新风，丰富文化生活，让留守妇女忙有所帮、闲有所依。

丰富农民工的精神文化生活

本报讯（记者 **张艳丽** 见习记者 **李利**）在我市有为数很多的农村进城务工人员。农民工进城务工主要从事建筑业、服务业等体力型职业，打工收入有限，极少会得把钱用于文化消费，绝大多数的文化消费几乎为零。政协委员刘建芳、王平、齐心提出，社会各界应该更多地关注农民工，丰富农民工的精神文化生活。他们建议，一是各级党委、政府要把丰富农民工的精神文化生活纳入文化建设总体规划；二是文化部门要鼓励文化单位及文艺工作者经常为农民工提供免费或优惠的文化产品和服务；三是出台约束性政策措施，推动和促进农民工用工单位成为农民工文化生活的主体力量；四是社区和基层单位要发挥贴近群众的优势，积极挖掘和培育为农民工服务的“文化义工”，并组织和引导农民工参加社会文化活动。

加强产业集聚区廉租房和经济适用房的建设

本报讯（记者 **马四新** 见习记者 **李利**）在现代社会中，各种产业发展迅速，产业集聚区成为加快构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系，实现科学发展的有效载体和重要依托。人大代表李中平提出，当前财政向产业集聚区投入大量资金用于道路、标准厂房、职教中心及服务中心的建设，很少有资金投入产业集聚区工作人员住房的建设。产业集聚区工作人员大多属于社会弱势群体，是廉租房和经济适用房的适用对象。但廉租房和经济适用房多处于城区，距产业集聚区比较远，在一定程度上影响了产业集聚区的发展，也给企业带来一定的困扰。李中平建议相关部门要出台对产业集聚区廉租房和经济适用房建设的资金扶持政策，以解企业的后顾之忧。

加强农村教师队伍建设

本报讯（记者 **窦娜**）近年来，随着社会主义新农村建设的不断推进，农民的物质文化水平不断提高，对农村教育教学水平的要求也越来越高，现有的教育发展已经满足不了广大农民的需求，特别是农村中小学教师队伍建设中存在的结构老化、素质偏低等问题较为突出，严重制约着农村教育事业的健康发展。

“就扶沟而言，教师严重不足，致使一部分中小学违国家规定的课程也无法开齐，同时也直接造成城镇一些中小学大班额现象，严重影响了教学质量的提高。”人大代表白秀菊说，目前农村中小学教师缺口很大，特别是农村偏远学校和职业学校更为突出。针对农村中小学教师不足的情况，人大代表朱晓霞指出，造成这一问题的主要原因有，农村中小学条件差，许多青年教师尤其是未婚青年教师不愿在农村执教，导致农村中小学教师队伍年龄结构、知识结构老化；因退休等造成的自然减员无法及时得到补充，直接导致农村中小学教师缺编；由于农村中小学教师待遇偏低，一些师范院校毕业生不愿到农村执教，造成农村中小学教师素质偏低；农村中小学教师普遍处于半教半农状态，无法集中精力教学。

“希望上级主管部门能建立机动灵活的教师补充机制，对教师编制实行动态管理，按照师生比例，当年核定减员人数，及时予以招聘补充，以有效解决师资不足给教育工作带来的实际困难。”白秀菊提议。朱晓霞认为，要加强农村中小学教师培训，提高现有教师队伍素质；要采取增加农村教师补贴、改善农村办学条件等办法，多渠道提高农村中小学教师待遇；要适当增加农村中小学教师编制，适时招收师范院校毕业生，为农村中小学教师队伍补充新鲜“血液”；要积极推进农村中小学合班并校工作，充分整合现有教学资源，解决农村中小学教师不足、结构老化、素质偏低等问题。

加快推广应用太阳能热水系统

本报讯（记者 **张艳丽**）加快推广应用太阳能热水系统，是政协委员杨金风的提案内容。杨金风认为，太阳能是取之不尽、用之不竭的绿色能源，太阳能热水系统的推广应用，对于节约资源、有效防止环境污染、实现建设资源节约型社会和实施可持续发展战略目标都具有重要意义。有关技术指标显示，加热一吨热水，燃油热水炉耗柴油4.28公斤，燃气热水器耗液化气1.82立方米，电热水器耗电42.63度。目前，我市中心城区一些宾馆、酒店，已经安装太阳能热水系统，效果很好。而商品住宅多是一家一户的安装，这样既破坏了楼房整体设计，十分不美观，又造成很大浪费。

杨金风建议，由有关职能部门牵头，在楼房规划和设计初期就把太阳能热水系统整体考虑进去，统一设计、统一施工，以达到事半功倍的效果。在办理规划许可证时，对安装太阳能热水系统的工程，适当减收基础设施配套费。有关职能部门要努力争取上级部门对太阳能热水系统工程的优惠政策。2010年争取在中心城区进行两三个太阳能热水系统工程示范，逐步进行推广，力争2011年在县城推广太阳能热水系统工程。

规范城区洗车行业

本报讯（记者 **张艳丽**）规范城区洗车行业，将城区内主次干道旁的洗车店铺搬至城郊各入城路口处统一规划、管理，是政协委员张锦芳今年所关注的。

张锦芳在提案中说，近年来，我市洗车业迅速发展，极大地方便了有车一族。但目前开设在城区主次干道旁的一些洗车店，不仅设备简陋、占用城市道路，且存在无污水循环处理设施、大量消耗生活用水、污染和破坏城市道路及市政设施等问题。

张锦芳建议，加强对洗车行业的统一监管，可考虑将城区内主次干道旁的洗车店铺搬至城郊各入城路口处统一规划、管理，并改露天作业为室内作业，确保良好的市容环境。同时，在洗车行业推行用水权少的“高压蒸汽洗车法”或安装二次回收利用废水的设备，减少水资源的浪费。严格限制使用自来水洗车，保护有限的饮用水资源。杜绝使用有害人体健康的洗涤剂，以推护广大车主的利益。

控制车辆噪音

本报讯（记者 **张艳丽**）现在，许多人在享受汽车所带来的便利和快捷的同时，也深受汽车噪音之苦。“控制车辆噪音，还市民一个安静的生活环境。”司小伴、单新安、郑水生等9名政协委员说出很多人的心声。随着经济的高速发展，我市的城市交通也空前繁荣，公交车、出租车、私家车等各种机动车辆都在迅速增加，可随之而来的车辆噪音也在增加，马达的轰鸣声、喇叭的尖叫声不绝于耳，令居民不堪忍受，严重影响居民的正常生活。

司小伴、单新安、郑水生等认为，车辆的噪音主要表现为，一些车辆上特意安装了高音喇叭，还有的货车、拖拉机等机动车上没有消音装置等。为此，他们建议，应向一些大城市学习，在市区内禁止鸣笛，如果很难做到，也应该禁止使用高音喇叭，并在中午12时至下午3时及晚上7时以后禁止鸣笛；禁止大货车、农用车进入市区。这样不但可以减少噪音污染，还可以减少市区的大气污染。

提高农村乡镇医院医务人员的整体素质

本报讯（记者 **赵全** 见习记者 **李一**）人大代表肖伟在议案中说，目前新型农村合作医疗在我省已全面实现，随着农民的医疗状况不断改善和提高，现在基本上能实现小手术、常见病在基层卫生院就能够治疗。但是，农村医疗卫生技术人员缺乏的状况，已经严重影响了新型农村合作医疗的可持续发展，成为制约我省农村卫生事业发展和农民健康水平提高的“瓶颈”。提高农村乡镇医院医务人员的整体素质已经迫在眉睫。

肖伟建议，加强现有农村医务人员的培训、培养工作，建立起乡镇卫生院技术人员的长效培训机制，进一步提高和加强他们的综合素质，出台相关的优惠政策，从工资、福利、待遇各个方面给予提高和补贴，从晋升、晋级制度上给予激励，以吸引大专以上学历的医学院毕业生到乡镇卫生院工作。同时，鼓励并吸纳大中型医院的退休医生到基层发挥余热，充分利用他们丰富的医疗经验，带动乡镇卫生院医疗水平的提高。

重视环境保护 推进新农村建设

本报讯（记者 **赵全** 见习记者 **李一**）“近年来，经过全市上下的不懈努力，我市农村各个方面都有了长足的发展。随着农村经济的发展和农民生活水平的提高，农村消费市场也繁荣起来，而各类工业制品也大量进入农村，塑料废弃物、建筑垃圾、生活污水、电子废品等污染物严重污染了农村生态环境。”人大代表范少英介绍说，目前农村垃圾处理设施相对来说比较少，处理垃圾的能力比较弱，造成农村环境日趋恶化。保护农村环境已经刻不容缓。

范少英建议，市委、市政府应高度重视农村环境保护工作，加大综合整治力度，做好农村环境保护工作，保持农村良好的生态环境，进一步提高新农村建设质量。与此同时，还应进一步加大农村基础设施建设力度，拉动农村内需，力促经济稳定快速增长。把农村和城市作为一个有机整体考虑，搞好城乡统筹规划，进一步统筹城乡基础设施建设，加大对农村基础设施的投入力度，集中财力优先解决农民最急需、受益面广、公共性强的农村公共品和服务，充分发挥农民和社会各方面的积极性，引导农民对直接受益的公共设施建设投工投劳。

加大对水资源的保护力度

本报讯（记者 **赵全** 见习记者 **李利**）水是人类宝贵的自然财富，水既是人类生存的基本条件，又是社会生产必不可少的物质资源。长期以来，人们普遍认为水是“取之不尽，用之不竭”的，不知道爱惜。实际上，我国水资源人均量并不丰富，是世界上13个最缺水的国家之一。现在，社会的用水量越来越大，污染也越来越严重，而且水资源特别是地下水资源是一种消耗能源，失去就无法再生，这就要求我们要保护水资源。人大代表马彪建议，要加大对水资源特别是地下水资源的保护力度，严禁盗采盗开等原因造成水资源的严重浪费；关闭自备井，避免水资源的浪费，保证供水公共事业资源的充分利用；加大对供水企业的支持和投入力度，确保水资源的合理利用。

邦杰食品 BANGJIE FOOD
崛起中的邦杰
邦杰食品发展有限公司
总经理夏明光偕全体员工
祝“两会”圆满成功
邦杰食品 关注民生

社址：河南省周口市周口大道 要闻编辑部：8266698 要闻采访部：8599586 综合新闻编辑部：8221558 综合新闻采访部：8233306 社会新闻编辑部：8599579 社会新闻采访部：8202345
摄影采访中心：8599589 网络中心：8232599 邮政编码：466000 定价：0.80元 广告许可证：豫周工商广字第0002号 周口日报社印务中心：8223587